



# DIARI DE SESSIONS DE LA COMISSIÓ D'ASSUMPTES INSTITUCIONALS I GENERALS DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

---

DL. PM. 355-1992 Fq.Con.núm. 33/27

IX legislatura

Any 2018

Núm. 59

**Presidència  
de l'Honorable Sr. Antonio Gómez i Pérez**

Sessió celebrada dia 30 de maig de 2018

Lloc de celebració: Seu del Parlament

## SUMARI

### PROPOSICIONS NO DE LLEI:

- 1) **RGE núm. 1332/18**, presentada pel Grup Parlamentari Popular, relativa a l'equiparació salarial de les diferents forces i cossos de seguretat de l'Estat amb la resta de cossos policials. (**Retirada**). . . . . 948
- 2) **RGE núm. 2786/18**, presentada pel Grup Parlamentari El Pi PROPOSTA PER LES ILLES BALEARS, relativa a major transparència i comunicació en el treball parlamentari. . . . . 948
-

EL SR. PRESIDENT:

Buenos días señoras y señores diputados. Empezaremos la sesión de hoy y, en primer lugar, pediría si se producen sustituciones.

LA SRA. SUREDA I MARTÍ:

Sí, president, Maria Antònia Sureda substitueix Jaume Font.

LA SRA. LIMONES I COSTA:

Sí, president, Silvia Limones substitueix Andreu Alcover.

EL SR. MARTÍ I LLUFRIU:

Nel Martí substitueix Patrícia Font.

EL SR. PRESIDENT:

Pasamos al único punto del orden del día de hoy, que consiste en el debate de las proposiciones no de ley RGE núm. 1332 y 2796/18.

**1) Proposició no de llei RGE núm. 1332/18, presentada pel Grup Parlamentari Popular, relativa a l'equiparació salarial de les diferents forces i cossos de seguretat de l'Estat amb la resta de cossos policials.**

Antes de iniciar el debate, esta presidencia quiere informar que el Grupo Parlamentario Popular ha presentado el escrito [RGE núm. 5367/18](#), mediante el cual comunica la retirada de su proposición no de ley RGE núm. 1332/18, relativa a la equiparación salarial de las diferentes fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado con el resto de cuerpos policiales.

**2) Proposició no de llei RGE núm. 2786/18, presentada pel Grup Parlamentari El Pi PROPOSTA PER LES ILLES BALEARS, relativa a major transparència i comunicació en el treball parlamentari.**

Pasamos así al debate de la proposición no de ley RGE núm. 2796/18, presentada por el Grupo Parlamentario El Pi PROPOSTA PER LES ILLES, relativa a una mayor transparencia y comunicación en el trabajo parlamentario.

Para su defensa por parte del Grupo Parlamentario El Pi PROPOSTA PER LES ILLES tiene la palabra la Sra. Sureda, por un tiempo de diez minutos.

LA SRA. SUREDA I MARTÍ:

Gràcies, President, senyores i senyors diputats. Molt breument, varem registrar aquesta proposició no de llei per una qüestió molt pragmàtica, moltes vegades passa o qualque vegada passa que a una reunió de ponència d'una proposició de llei o d'un projecte de llei se'ns ha informat de l'existència d'un informe elaborat per la Direcció General de Coordinació amb les comunitats autònomes i les entitats locals, és un

òrgan del Ministeri de Presidència que examina la legislació dels diferents parlaments autònoms.

Aquests informes són importants perquè alerten de possibles irregularitats en els textos, però com que no arriben a tots els grups a la vegada, sinó que només arriba al Govern i, per tant, moltes vegades els grups parlamentaris que formen part del Govern el tenen i la resta no, no tenim temps d'examinar-los i prendre les accions oportunes. Des d'El Pi pensam que seria important que quan es rebí aquest informe, es faciliti als serveis del Parlament, per tal que aquests el remetin a tots els grups parlamentaris i així tots tinguem el mateix accés a la informació que arriba des del ministeri.

Per això, i ja acab, demanam que tots els grups donin suport a aquesta proposta, que està pensada per fomentar la transparència i facilitar la comunicació de la feina parlamentària.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Muchas gracias, Sra. Diputada. En turno de fijación de posiciones por parte del Grupo Parlamentario Popular tiene la palabra el Sr. Lafuente, por un tiempo de diez minutos.

EL SR. LAFUENTE I MIR:

Gràcies, Sr. President. Bé, per part del Grup Popular en principi manifestar el nostre suport a la iniciativa, trobam que efectivament amb una millora d'informació es milloraria la feina parlamentària, faria que la feina en ponència tothom tenguí la mateixa informació i, per tant, la qualitat del text legislatiu que surti de ponència sigui millor i la informació que tinguin els grups que fan feina en un projecte de llei o en una proposició de llei, a més, si és un projecte de llei del Govern, entenc que el Govern ja té tots els informes, però si és una proposició de llei d'un grup determinat, pot passar i crec que ha passat, que els altres grups que no són proposants no tenen aquesta informació de la Direcció General de Competències amb les comunitats autònomes.

Per tant, trobam que amb aquesta informació, si es fa arribar aquests informes a tots els grups polítics es milloraria el resultat final, que crec que és l'objectiu de tots. Crec que, en tot cas, segurament ha estat una qüestió que no s'ha tingut en compte fins ara, però que vull pensar i pensam que no és amb cap intenció d'ocultar cap informació als grups polítics, sinó que s'ha fet feina fins ara d'aquesta manera i, per tant, millorar la forma de fer feina del Parlament amb aquesta iniciativa, amb independència de què hi hagi altres qüestions que podem millorar, crec que seria una passa de millora del resultat final, que és la qualitat dels textos legislatius que surten d'aquesta cambra i la seva coherència amb tot l'ordenament jurídic del conjunt de l'Estat.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Muchas gracias, Sr. Diputado. Por parte del Grupo Parlamentario Podem Illes Balears tiene la palabra el Sr. Morrás, por un tiempo de diez minutos.

EL SR. MORRÁS I ALZUGARAY:

Sí, gracias, Sr. Presidente. Sí, nosotros también daremos apoyo a esta iniciativa, que nos parece muy lógica, nos parece muy lógico que todos los grupos parlamentarios tengan la misma información a la hora de ponencia, de los informes que la Dirección General de Coordinación de Competencias con las comunidades autónomas y las entidades locales emiten sobre las proposiciones de ley, o las proyectos de ley que tengan las comunidades autónomas. Y nos parece fundamental para que el trabajo en esa ponencia surja bien, o resulte satisfactorio.

Pero discrepamos con la opinión que ha emitido el Sr. Lafuente, de que no se hacía con ninguna intención. Y es que las cosas han cambiado y es que ahora hay más grupos en esta cámara y se vislumbra que lo que era un juego entre dos partidos, era una alternancia entre yo ostento toda la información y tu te aguantas porque estás en la oposición y cuentas con menos información y te tienes que aguantar con lo que tienes, ahora el juego se reparte y, claro, hace falta mucha más transparencia porque entran en juego otro tipo de variables y muchos más grupos que necesitan esa información para que las leyes salgan adelante.

Y nos parece correcto, nos parece correcto que nuevas formas se trasladen a esta cámara y a este Parlamento y que la transparencia tenga que también llegar a ser transmitida por parte del Govern, no solo por esto que indudablemente tiene que ser así, sino en el futuro y que este parlamento inste al Govern a que este Govern y los siguientes tengan que transmitir esos informes de la Dirección General de Competencias de las comunidades autónomas y las entidades locales, en el plazo que sea, a los grupos parlamentarios, al Parlamento, para que todos los grupos parlamentarios cuenten con la misma información y no los grupos que sean promotores de la iniciativa legislativa en concreto.

Por lo tanto, apoyaremos esta iniciativa porque nos parece muy oportuna.

EL SR. PRESIDENT:

Muchas gracias, Sr. Diputado. Por parte del Grupo Parlamentario MÉS por Mallorca tiene la palabra el Sr. Barceló, por un tiempo de diez minutos.

EL SR. BARCELÓ I MILTA:

Sí, dir d'entrada que donarem suport a la proposició de llei d'El Pi. Efectivament, quan hi ha tant una tramitació, sigui d'un projecte de llei com de proposició de llei, ens podem trobar amb informes d'algun ministeri que posen en qüestió alguns aspectes o apartats d'aquesta normativa que es tramiti.

En el cas que sigui un projecte de llei, se suposa que el Govern tindrà en compte, o no, evidentment ja depèn de la voluntat política, aquest informe i, per tant, quan arribi aquí al Parlament, tal vegada l'informe ja no té massa sentit perquè el Govern l'ha tengut en compte.

Però en qualsevol cas no sobre que figuri dins l'expedient i que, per tant, es pugui tenir accés a aquests informes ministerials.

I si és una proposició de llei molt més encara, perquè en aquest cas no té molt de sentit que s'envii al Govern i que els grups parlamentaris que són els que estam tractant en aquells moments en ponència legislativa aquesta normativa, no tinguin constància immediatament per tal de poder tenir en compte, o no, com he dit abans, perquè evidentment tot és discutible i discrepable i evidentment que el ministeri hagi acordat una determinada idea política, una determinada qüestió tampoc no vol dir que s'hagi de tenir en compte al cent per cent ni molt manco.

Però en qualsevol dels casos, no sobra tenir aquesta informació i, per tant, donarem suport que el Govern, en disposar d'aquests informes, els trameti al Parlament perquè el Parlament els tenguí dins els expedients de la tramitació de cada una de les lleis.

EL SR. PRESIDENT:

Muchas gracias, Sr. Diputado. Por parte del Grupo Parlamentario MÉS per Menorca tiene la palabra el Sr. Martí, por un tiempo de diez minutos.

EL SR. MARTÍ I LLUFRIU:

Sí, moltes gràcies, Sr. President. Nosaltres també coincidim amb l'esperit de la iniciativa, però així i tot volíem aportar, bé, una reflexió per donar, em sembla, coherència a aquesta demanda. Volia recordar que, efectivament, hi ha avui establerta una dinàmica d'un sistema d'informes i de comissions de cooperació intergovernamental, els informes no estan regulats, sí les comissions bilaterals de cooperació que no només alguns estatuts d'autonomia preveuen sinó que fins i tot a la modificació de la Llei Orgànica 2/1979, del Tribunal Constitucional, s'hi inclou i es preveu el sistema de funcionament d'aquestes comissions, per tant, aquest sistema de cooperació existeix, però insistisc, és bastant diferent el sistema de la comissió que dels informes.

Els informes és una situació, jo diria, un poc especial perquè els informes s'emeten a moments diferents de la iniciativa i amb efectes diferents. M'explic, és a dir, en aquest moment una iniciativa que ha presentat el Govern i l'ha registrada al Parlament pot ser objecte d'un informe per part, no de la direcció general que diu la proposta, eh!, és a dir, fa referència a la Direcció General de Cooperació de Competències, no, de qualsevol ministeri, jo vull recordar la comissió, per exemple, d'ILP que tenia dos informes de dos ministeris diferents, per tant, l'hauríem de generalitzar, açò primer.

Però, com deia, no d'iniciatives que el Govern ha enregistrat en el Parlament, sinó de proposicions de lleis que els grups parlamentaris o els consells insulars han enregistrat, han enregistrat, no s'han pres en consideració, s'han enregistrat. Jo vull recordar alguna iniciativa com la dels drets del col·lectiu LGTBI que només enregistrat al cap de poques setmanes hi havia ja un informe, no s'havia pres ni tan sols en consideració.

Per tant, els informes que emeten des d'aquesta direcció o des de l'Estat són diversos, des de diferents fonts i a moments diferents. Quan l'informe és abans de la presa en consideració o de l'aprovació de la llei té uns efectes i quan es *a posteriori* en té uns altres, per exemple, pos també el cas de la modificació del dret civil, va ser *a posteriori* d'haver aprovat la modificació de la Compilació de dret civil i va tenir uns determinats efectes, que és una negociació a través d'una comissió bilateral que al final, doncs, va caducar i es va resoldre en res, bé, o millor dit, a favor del text aprovat per aquest parlament.

Per què dic tot açò? Perquè crec que s'hauria de diferenciar, coincideix amb l'esperit, eh!, totalment, és a dir, però jo entenc que és una situació anòmala que el Govern de l'Estat envii informes al Govern de les Illes Balears sobre una proposició de llei que ha fet un grup parlamentari, que ha presentat un grup parlamentari, primer, que, a més, sense haver tramitat, em diguéssiu que ja ha estat presa en consideració podria entendre-ho, però que, a més, ha enregistrat en el Parlament. A mi em sembla el més lògic que el Govern de l'Estat als informes que elabora, sigui d'aquesta direcció o d'altres organismes de l'Estat, amb relació a iniciatives legislatives del Parlament, sigui a proposta del Govern, sigui a proposta d'un grup parlamentari, doncs, també s'enviïn al Parlament. És a dir que les iniciatives s'enviessin al Parlament i el Parlament les pogués després distribuir.

Per què el Govern una iniciativa que ha iniciat en tramitació, que ni tan sols no ha estat presa en consideració, l'informe que rep, l'ha d'enviar als grups parlamentaris? És a dir, no ho sé, em sembla que s'ha de trametre, en tot cas, als grups parlamentaris quan una iniciativa ja és del Parlament, quan ja ha estat presa en consideració, després tots els grups parlamentaris han de tenir tota la informació, jo amb això hi estic totalment d'acord, però una iniciativa d'un grup parlamentari o del Govern que simplement ha enregistrat una iniciativa, l'informe el rebí el Govern o el...? Aquí és on es generen els meus dubtes.

On aniria la meua proposta? Home!, instar el Govern de l'Estat a trametre els informes que elabori la direcció general o altres organismes de l'Estat en relació amb iniciatives legislatives qualificades per la Mesa del Parlament, que les trameti al Parlament, i que aquest els derivi al proponent i, una vegada ha estat presa en consideració, a tots els grups parlamentaris. És a dir, jo crec que el que volem i l'esperit de la iniciativa és que quan ens assegum en ponència tots tinguem tota la informació, crec que aquest és l'esperit de la iniciativa, la compartesc, però quan ens assegum en ponència; és a dir, des que s'ha registrat fins que comença la ponència

han passat moltes coses, fins i tot que una iniciativa s'hagi pogut retirar o... simplement per motiu d'aquest informe.

Jo és la consideració en tot cas que faig, és a dir, em sembla molt bé, em sembla que tots han de tenir tota la informació, em sembla una anomalia que l'Estat faci informes d'una proposició de llei i els trameti al Govern, no sé què té a veure el Govern, i el Govern, per bona o mala voluntat, me's trameti. No, jo els vull rebre del Parlament, és a dir, que és on jo l'he registrada, em sembla de... bé, a mi em sembla de sentit comú que sigui així. Em sembla que a qui hem de demanar que ens trameti tota la documentació d'iniciatives enregistrades al Parlament és al Govern de l'Estat que ens ho trameti al Parlament, perquè són iniciatives nostres, no és la voluntat del Govern, és a dir, si una iniciativa a... si un informe afecta una iniciativa del Parlament enregistrada en tràmit i si ha estat presa en consideració, crec que l'hem de rebre directament, el Parlament l'ha de rebre directament del Govern de l'Estat, crec, i tot recollint l'esperit d'aquests informes i de les comissions que es poden derivar, que és la cooperació entre les institucions de l'Estat i la comunitat autònoma, en aquest cas del Parlament.

Per tant, jo l'acceptaria, però posaria damunt la taula aquesta reflexió. No sé si no és més lògic demanar... al Govern de les Illes li podem demanar també, transitòriament, jo no hi veig cap problema, però crec que és el Govern de l'Estat qui ha de trametre els informes al Parlament quan són iniciatives que ja formen part de la tramitació del Parlament. Res més.

EL SR. PRESIDENT:

Muchas gracias, Sr. Diputado. Ahora correspondería el turno a un representante del Grupo Parlamentario Mixto, pero no están presentes. Por lo tanto, pasamos al Grupo Parlamentario Socialista, tiene la palabra la Sra. Camps, per un tiempo de diez minutos.

LA SRA. CAMPS I ORFILA:

Gràcies, president, bon dia. Jo m'he de sumar a la reflexió que acaba de fer el Sr. Martí, perquè també volia fer una intervenció en aquest sentit, anunciar, donar suport a aquesta proposició no de llei, perquè no hi tenim cap inconvenient, perquè tampoc no volíem que semblés que hi havia una manca de transparència, perquè açò és l'únic que no compartim d'aquesta proposició no de llei, i crec que la pròpia portaveu del Grup Parlamentari proponent ho ha reconegut, no?, són informes que arriben des del ministeri, per tant, aquests informes qui primer els té, qui els elabora, qui és l'autor de l'informe és l'Estat, per tant, la Sra. Salom també té disposició d'aquests informes.

Per la diferència que hi ha entre una proposició de llei i un projecte de llei i pel *tempus* en què es poden emetre aquests informes i d'aquí on vénen, que no vénen només d'una única direcció en general o d'un únic ministeri, doncs, s'hauria de vehicular un sistema que fos més adient que el que es demana aquí. Crec que a qui s'hauria de requerir aquesta informació és

a l'autor de l'informe i no a l'intermediari, que en aquest cas seria el Govern de les Illes Balears.

Però, en qualsevol cas, com ha dit el Sr. Martí, ja estariem d'acord a instar també el Govern, si en té coneixement, que ho pugui trametre al Parlament, sense fixar temps ni sense... perquè no sabem quan vendran aquests informes, ni si vendran, i que realment el Parlament també ho vehiculi com consideri oportú, que seria, doncs, annexant aquest document al propi expedient que genera la iniciativa legislativa, sigui un projecte de llei o sigui una proposició de llei que també té procediments diferents, com és la presa en consideració en el cas de les proposicions de llei, que no passa als projectes de llei.

Per tant, crec que aquesta manca de transparència no s'ha donat mai, el Govern de les Illes Balears, quan rep aquests informes i es tracta d'una proposició de llei, ho tramet, per deferència, que jo crec que també s'ha de tenir en compte, al grup proposant, perquè, com que no sabem a quin moment de la tramitació parlamentària ens trobam, tal vegada basta que ho tenguem el grup proposant per tal vegada tenir la voluntat, si fa cas a aquest informe, de poder retirar la seva iniciativa abans que es prengui en consideració. I açò s'ha fet sempre així, sigui quin sigui el grup que proposa.

Al cap i a la fi al final, quan som a ponència, tots en tenim coneixement d'aquests informes, vull dir, aquesta manca de transparència tampoc no és que existeixi. Que tal vegada el *tempus* no és l'adequat, i en açò estic cent per cent acord amb el que ha dit la Sra. Sureda, sí, perquè tal vegada de vegades perdem una sessió de ponència perquè òbviament els grups necessiten estudiar aquests informes, que a aquests informes se'ls fa el cas que es considera que se'ls ha de fer.

Jo només vull posar una dada també damunt la taula, que no l'ha posada cap portaveu, aquesta comissió, per diferenciar també com ha dit el Sr. Martí els informes de la feina que fa aquesta Comissió bilateral de cooperació de l'Estat amb les comunitats, s'ha reunit set vegades aquesta legislatura i l'anterior dinou, vol dir que realment es regula amb més seguretat jurídica que el que es feia a l'anterior legislatura.

I l'Estat també comet errors, suposam que involuntaris, però per exemple amb la llei..., amb la famosa de llei dels toros no es va ni convocar aquesta comissió i, en canvi, es va interposar el recurs de forma directa.

Per tant, no sé si la reflexió que ha fet el Sr. Martí..., la vol transformar ell i es pot acceptar per als altres com a una esmena *in voce*, en qualsevol cas tal vegada estaria bé també poder instar l'Estat espanyol, però, en qualsevol cas, també donarem suport a aquesta proposició no de llei perquè entenem quin és el seu esperit, que tots els grups parlamentaris tinguin tota la informació a l'hora d'afrontar la tramitació parlamentària que a cada moment es doni, però, en qualsevol cas, hi manca aquesta coordinació o aquesta sol·licitud d'informació a l'autor que emet aquests informes que, en qualsevol cas, és l'Estat espanyol. Res més, moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Muchas gracias, Sra. Diputada. Por contradicciones tiene la palabra la Sra. Sureda, por un tiempo de cinco minutos.

LA SRA. SUREDA I MARTÍ:

Gràcies, president. Bé, en cap cas no posam en dubte que no s'hagi fet feina així per costum i perquè... sempre s'hagi fet, nosaltres no diem que sigui voluntat del Govern una falta de transparència cap als grups parlamentaris, ans el contrari, és una manera de fer que, per ventura també pel que ha dit el Sr. Morras, abans hi havia menys grups parlamentaris i el que tenia el poder tenia la informació i l'altre no, però crec que podem fer passes per millorar.

Així com s'ha dit que el Govern de l'Estat ho hauria de trametre directament al Parlament, si no ho entès malament el Sr. Martí, que es referia a això, jo no tenc cap problema a posar-ho, si us sembla bé fem un recés de dos minuts i ho intentam posar, però sí que pens que, per ventura, és que es funciona així des de l'Estat i es fa a totes les comunitats, que es tramet als governs o als representants del govern i aquest, que té relacions amb els parlaments, i aquest és qui ho deriva. No ho sé.

Jo, en tot cas, si us anàs bé, podríem posar un punt que l'Estat ho trametés al Govern i, així mateix, si no fos així, i ho rebés el Govern, que fos aquest qui ho trametés als serveis jurídics de la Cambra perquè ho fessin arribar als grups parlamentaris. Si us sembla farem un recés de dos minuts.

EL SR. PRESIDENT:

Muchas gracias, Sra. Diputada, pues hacemos un receso de cinco minutos.

(Pausa)

EL SR. PRESIDENT:

Pues, si os parece, reanudamos la sesión. Tiene la palabra la Sra. Sureda, para que nos proponga la nueva redacción de la enmienda.

LA SRA SUREDA I MARTÍ:

Gràcies, president. Quedaria amb un únic punt, així com estava, i quedaria redactat de la manera següent: "El Parlament de les Illes Balears insta el Govern de les Illes Balears a trametre una còpia dels informes que rep de la Direcció General de Coordinación de Competencias con las Comunidades Autónomas y las Entidades o d'altres organismes de l'Estat als serveis del Parlament de les Illes Balears per tal que aquests els trametin als diferents grups quan siguin en relació amb les iniciatives legislatives que es tramitin al Parlament".

Ara veig que això no estaria ubicat aquí exactament, però després amb el lletrat ho posaríem abans... si els sembla bé.

Els sembla bé?

EL SR. PRESIDENT:

¿Están de acuerdo los portavoces de los distintos grupos?

Bien, pues entonces, acabado el debate pasamos a votar la Proposición no de ley RGE núm. 2796/18 en los términos que ha propuesto la Sra. Sureda y que todos los portavoces han aceptado.

Votos a favor? Bueno..., unanimidad.

En consecuencia, queda aprobada la Proposición no de ley RGE núm. 2796/18, relativa a una mayor transparencia y comunicación en el trabajo parlamentario.

I no habiendo más asuntos que tratar, se levanta la sesión.

---

---



**DIARI DE SESSIONS**  
**DEL**  
**PARLAMENT**  
**DE LES**  
**ILLES BALEARS**