



# DIARI DE SESSIONS DE LA **COMISSIÓ D'ORDENACIÓ TERRITORIAL** DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

---

DLPM 354-1992

Fq.Con.núm. 33/27

VII legislatura

Any 2009

Núm. 28

## **Presidència** **de l'Honorable Sr. Miquel Gascón i Mir**

Sessió celebrada dia 22 d'abril del 2009

Lloc de celebració: Seu del Parlament

### **SUMARI**

**COMPAREIXENÇA RGE núm. 3189/09**, sol·licitada per quatre diputats membres de la Comissió d'Ordenació Territorial, adscrits al Grup Parlamentari Popular, de l'Hble. Conseller d'Habitatge i Obres Públiques, per tal d'informar sobre els expedients declarats com a inversió d'interès autonòmic.

418

---

EL SR. PRESIDENT:

Senyores i senyors diputats, començarem la sessió d'avui i en primer lloc demanaríem si es produeixen substitucions?

LA SRA. PASTOR I SÁNCHEZ:

Encarnación Pastor por Jaume Font.

LA SRA. MORILLAS I NAVARRO:

Maria Lluïsa Morillas a la Sra. Aina Crespi.

EL SR. DALMAU I FORTUNY:

Francesc Dalmau substitueix Joan Boned.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies.

**Compareixença RGE núm. 3189/09, sol·licitada per quatre diputats membres de la Comissió d'Ordenació Territorial, adscrita al Grup Parlamentari Popular, de l'Hble. Conseller d'Habitatge i Obres Públiques, per tal d'informar sobre els expedients declarats com a inversió d'interès autonòmic.**

Passam a l'únic punt de l'ordre del dia d'avui, relatiu a la compareixença RGE núm. 3189/09 del conseller d'Habitatge i Obres Públiques, sol·licitada per quatre diputats membres de la Comissió d'Ordenació Territorial adscrita al Grup Parlamentari Popular, per tal d'informar sobre els expedients declarats com a inversió d'interès autonòmic.

Assisteix l'Hble. Sr. Jaume Carbonero i Malberti, conseller d'Habitatge i Obres Públiques, acompanyat per la Sra. Teresa Martínez-Hueso Ferrer, secretària general, i per la Sra. Laura de la Campa Valdés, directora general d'Arquitectura i Habitatge.

Té la paraula el Sr. Jaume Carbonero i Malberti per fer l'exposició oral.

EL SR. CONSELLER D'HABITATGE I OBRES PÚBLIQUES (Jaume Carbonero i Malberti):

Moltes gràcies, Sr. President. Bones tardes a tots, senyors diputats i diputades. Se'm convoca perquè informi en relació a l'abast d'inversió, foment d'ocupació i la seva distribució territorial dels expedients declarats com a inversió d'interès autonòmic en el Consell de Govern, del passat dia 6 de febrer de 2009.

Aquest acord del Consell de Govern es relaciona amb el Decret 1/2009, de 30 de gener, de mesures urgents per a l'impuls de la inversió a les Illes Balears. Aquest decret diu a l'article 5.2 que la declaració d'interès autonòmic es podrà acordar en qualsevol moment de la tramitació administrativa, però només tindrà efecte a partir de la data que es declari l'interès autonòmic de la inversió. A l'article 6 diu que els terminis ordinaris del tràmit en els procediments administratius s'han de reduir a la meitat, exceptuant-ne els relatius a la presentació de sol·licituds i recursos. I l'article 7 diu que s'han

de reduir a la meitat els terminis per a l'atorgament de qualsevol llicència, sigui d'obertura, sigui de funcionament o sigui urbanística.

Aquest Decret 1/2009 va ser publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* dia 2 de febrer de 2009. Dia 6 de febrer de 2009 la nostra conselleria va dur una proposta d'acord en el Consell de Govern, és a dir, quatre dies després, una proposta d'acord que es titulava: "declarar d'interès autonòmic les inversions que a continuació es relacionen, donat que totes elles, a més dels objectius concrets que persegueixen, foment amb caràcter general l'ocupació en feines relacionades amb la construcció, un dels sectors més agreujats per la crisi econòmica".

Les quatre línies que es declaraven d'interès autonòmic són: un, les obres i actuacions en general que tinguin per objecte garantir l'accessibilitat en l'entorn urbà i els edificis i l'eliminació de barreres arquitectòniques; dos, les obres i actuacions dirigides a la realització i la millora del patrimoni arquitectònic; tres, les promocions públiques i privades d'habitatges de protecció pública; i quatre, les actuacions en matèria de rehabilitació integral de barris.

Interpretant el que se'ns havia demanat que informàssim en aquesta compareixença, el que faré serà explicar les actuacions que s'han dut a terme a la nostra conselleria, en compliment de les dues normes que els he explicat abans, el decret i l'acord del Consell de Govern; és a dir, aquelles actuacions que s'han produït a partir de dia 6 de febrer de 2009.

La convocatòria per a l'eliminació de barreres arquitectòniques, BOIB núm. 32, publicat dia 3 de març de 2009. El nombre de sol·licituds rebudes és de 80. El pressupost inicial de les sol·licituds: 8,86 milions d'euros. La subvenció prevista a la sol·licitud: 2,5 milions d'euros. La inversió estimada: 3,7 milions d'euros. Foment d'ocupació potencial per a tres anys: 142 ocupats. Distribució territorial, actualment les propostes presentades es distribueixen territorialment de la següent forma: 57 projectes a Mallorca, 5 projectes a Eivissa, 18 projectes a Menorca. La data límit per presentar sol·licituds va acabar dia 4 d'abril del present any. D'acord amb el Decret 1/2009, la resolució provisional en lloc de tres mesos s'ha de resoldre amb la meitat, és a dir, en un mes i mig. És a dir, tendrem un mes i mig per resoldre les sol·licituds, i en aquest mes i mig s'han de considerar deu dies per poder esmenar les deficiències que es puguin detectar. Per tant, la data límit per resoldre provisionalment serà dia 30 de maig.

Segon punt. Obres i actuacions en general dirigides a la rehabilitació i la millora del patrimoni arquitectònic de les Illes Balears, derivades de les ajudes anuals convocades per aquesta conselleria. Convocatòria de conservació i millora del patrimoni arquitectònic mitjançant resolució del conseller d'Habitatge i Obres Públiques, de dia 25 de febrer de 2009, BOIB núm. 32, publicat dia 3 de març de 2009. Encara no ha acabat el termini per presentar les propostes, les sol·licituds, finalitza dia 4 de maig de 2009. De totes maneres els puc avançar que la subvenció prevista és de 2,5 milions d'euros, la inversió estimada és de 3,5 milions d'euros, i el foment d'ocupació potencial per a tres anys és de 138 ocupats. Lògicament, una vegada que es presentin les sol·licituds, se sabrà quina distribució territorial tenen. La data límit per resoldre

provisionalment aquestes sol·licituds serà aplicant la reducció de la meitat que hem parlat abans, dia 30 de juny.

També durant aquest període de temps s'ha resolt el Decret 10/2009, de 13 de febrer, pel qual es regula el Pla especial de rehabilitació d'edificis i habitatges, en compliment del Reial Decret 9/2008, de 28 de novembre, pel qual es creen, entre d'altres, un fons especial de l'Estat per a la dinamització de l'economia i l'ocupació. El que se'n diu vulgarment Pla E. Nombre d'actuacions: 692 habitatges. Subvenció: 2,5 milions d'euros. Inversió generada: 3,8 milions d'euros. Nombre de treballadors que participaran en la rehabilitació: 492 ocupats. Distribució territorial: 692 habitatges a les Illes Balears, dels quals 19 a Eivissa, 668 a Mallorca i 5 a Menorca. Cal destacar que la Conferència Sectorial d'Habitatge que va acordar aquesta distribució de fons especials per a rehabilitació es va celebrar a Sevilla dia 11 de febrer del 2009, i dia 17 de febrer del 2009 es va publicar el decret a què he fet referència abans en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Punt tercer. Promocions públiques i privades d'habitatges de protecció pública, incloent-hi aquelles que es derivin de les declaracions estratègiques de sòl. Començaré pel darrer. Promocions d'habitatges de protecció pública derivades de les declaracions d'àrees estratègiques de sòl, l'actuació és un concurs per obtenir les reserves estratègiques de sòl. D'aquest concurs, ja resolt, s'ha derivat la construcció de 2.764 habitatges de protecció pública i 2.619 habitatges lliures. En total: 5.383 nous habitatges, el que suposa una inversió prevista de 900 milions d'euros i un foment de l'ocupació estimada en dos anys de 30.104 ocupats. Distribució territorial: 5.383 habitatges d'aquesta convocatòria es construiran a l'illa de Mallorca, 4.306 a Palma, 1.012 a Calvià i 65 a Son Servera. La Llei 5/2008 ja preveu l'agilitació de terminis i processos burocràtics previs a la posada de les noves promocions, actualment s'estan redactant les normes subsidiàries que permetran que aquests projectes es posin en marxa els propers mesos.

La declaració com a inversió d'interès autonòmic d'aquestes promocions d'habitatges de protecció pública resultants de la convocatòria de sòl afecta el marc de l'article 5.3 del decret, que diu que les inversions d'interès autonòmic han de tenir en els seus diferents tràmits administratius un impuls preferent i ràpid davant de qualsevol administració de les Illes Balears; i de l'article 7 que diu que resten reduïts a la meitat els terminis establerts legalment en matèria de tramitació, aprovació i execució del planejament urbanístic quan tinguin per objecte exclusiu obres i instal·lacions d'inversions declarades d'interès autonòmic pel Govern de les Illes Balears; i del punt b) que diu que s'han de reduir a la meitat el terminis per a l'atorgament de qualsevol llicència que sigui necessària per a l'execució, obertura o funcionament de les obres i instal·lacions esmentades.

Punt 3.2. Promocions públiques i privades d'habitatges de protecció oficial, sol·licitada la seva qualificació provisional a partir de dia 6 de febrer de 2009, dia -com he dit abans- que es varen declarar d'interès autonòmic. S'han sol·licitat per a la seva qualificació provisional des d'aquella data fins ara 84 habitatges. Una inversió prevista de 6,6 milions d'euros. Un foment d'ocupació estimada de 228 ocupats. Cinc promocions que han sol·licitat la seva qualificació provisional, de les quals quatre corresponen a Mallorca, amb un total de 59 habitatges i una inversió de 4,3 milions d'euros; i una a Eivissa allà on es realitzaran 25 habitatges amb un cost de 2,3 milions d'euros.

Quart punt i darrer. Actuacions en matèria de rehabilitació integral de barris per a la millora del paisatge urbà, incloses en les convocatòries de les subvencions convocades per aquesta conselleria. 4.1. Convocatòria per a la rehabilitació integral de barris del 2007. La deixam, si els pareix, de banda de moment perquè no està afectada pel decret autonòmic d'agilitació de la tramitació administrativa. 4.2. Llei de barris aprovada pel Parlament dia 10 de març del 2009. La convocatòria actual ha estat redactada per la conselleria i actualment, d'acord amb l'article 6.2, es tramita en col·laboració amb la resta de conselleries i consells insulars la redacció definitiva de la convocatòria. Es preveu que la convocatòria 2009-2010 tenguin un pressupost de 12,5 milions d'euros. Subvenció: 12,5 milions d'euros. Inversió generada: 22,25 milions d'euros. Foment de l'ocupació potencial fins a 1,5 anys: 746 ocupats.

Per acabar aquesta primera intervenció, voldria insistir que la declaració d'inversió d'interès autonòmic es pot acordar en qualsevol moment de la tramitació administrativa, però només té efecte a partir de la data que es declara l'interès autonòmic de la inversió. És a dir, que moltes de les actuacions que varen tenir inici els anys 2007 i 2008, encara que l'inici d'aquesta actuació no s'hagi declarat d'interès autonòmic, sí que alguns dels seus tràmits administratius, per exemple la concessió de la corresponent llicència d'obra o les adjudicacions de les obres pertinents, sí que es veuran afectades per l'agilitació; en definitiva, per la reducció a la meitat dels tràmits burocràtics corresponents.

President, per ara res més i moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Carbonero. Procedeix ara a la suspensió de la sessió per un temps màxim de 45 minuts, per tal que els grups parlamentaris puguin preparar la formulació de preguntes i/o observacions. Per la qual cosa demanarem..., podem continuar?

Així, per tal de formular preguntes tot seguit procedeix la intervenció dels grups parlamentaris.

En primer lloc intervé el Grup Parlamentari Popular perquè és l'autor de la iniciativa i té la paraula el Sr. Huguet i Sintes.

## EL SR. HUGUET I SINTES:

Gràcies, Sr. President, senyores i senyors diputats. Conseller, secretària general i directora general d'Arquitectura, bones tardes i benvinguts. Gràcies, Sr. Conseller, per la seva explicació, que he de reconèixer inicialment que ha respost textualment a la sol·licitud tal com la vàrem formular respecte de l'abast de la inversió, de l'abast del foment d'ocupació i de l'abast de la distribució territorial quant, si no taxativament quant a les inversions, quant als expedients territorialitzats per illes.

Constatam que no hi ha res a Formentera. Per tant, la primera pregunta serà que si és que no ho han promocionat, no hi ha interès o no hi ha necessitat a Formentera, què passa? I també, com que hem vist disparitat de les sol·licituds o les promocions respecte per exemple de nombre d'habitants i de les illes, si hi ha una política o hi haurà una política relacionada amb una equidistribució, en funció d'algun tipus de parany, o simplement estaran..., de vegades es fan a les convocatòries reserves específiques de quantitats pressupostàries per poder distribuir les ajudes, o senzillament estan a l'espera de les iniciatives de les sol·licituds. Qualsevol de les fórmules que hi hagi com a criteri, m'agradaria també que respongués el conseller.

Vull explicar que la sol·licitud de compareixença ve motivada en el moment en què llegim l'acord, efectivament, del Consell de Govern de 6 de febrer de 2009, i crida molt l'atenció encara que li hem donat ja una llegida al Decret 1/2009 i als articles que vostè ha mencionat repetidament a la seva intervenció, crida molt l'atenció que aquí es declari d'interès autonòmic, el que ve a ser una espècie d'interès general, que al llarg de la història dels procediments administratius coneixem bé, en urbanisme, en ordenació del territori, en declaració d'interès general per poder executar obres públiques, ja sigui fer un aeroport, una conducció d'aire, etc. Sempre hi sol haver quan es tracta d'obra pública d'inversió, la concreció d'un projecte i la declaració motivada de la urgència d'aquest projecte. I açò després o ja està emparat a la llei que empara aquest projecte, o bé fins i tot hem vist casos allà on es fa una llei específica per declarar l'interès general.

En aquest cas és curiós, no és una qüestió que li plantegi a vostè, però crida l'atenció que l'article 3, vostè no l'ha mencionat, l'article 3 del decret declara que hi ha raons d'interès públic a efectes del que disposa la Llei de contractes, que és la important, en la conseqüència de l'aplicació automàtica de la tramitació urgent, és a dir, la urgència sempre va relacionada amb..., per tots els expedients relatius a contractes d'obres o a contractes de concessió d'obra pública, o açò més modern, de col·laboració enter el sector públic i sector privat, jo no en conec cap, però sé que se'n fan per la península.

Açò em crida l'atenció perquè si coneixem una mica la Llei 30/2007, de contractes de l'administració pública, jo llegiré un parell de paràgrafs de l'article 96 que li sonaran molt semblants al Decret 1/2009 que vostè ha citat. Per exemple l'apartat a) del punt 1 de l'article 96 de la Llei de contractes del 2007 diu: "*los expedientes gozarán de preferencia para su despacho por los distintos órganos que intervengan en la tramitación...*", etc. És a dir, jo crec que el que va redactar el Decret llei 1/2009, havia

begut del que deia aquesta Llei de contractes; perquè després al segon apartat de la lletra b) diu: "*los plazos establecidos por esta ley para tal..., se reducirán a la mitad, salvo...*". És a dir, dues qüestions que són conseqüència de la declaració d'un interès, en el cas d'aquí autonòmic, en el cas de l'Estat general, fan referència a les dues qüestions: una, reduir els terminis, l'altra que els òrgans que hagin d'intervenir ho han de fer no només d'ofici, sinó també reduint a la meitat el temps necessari per despatxar-ho.

La pregunta és òbvia, Sr. Conseller, és òbvia i es basa en la disposició de l'article 3 del decret autonòmic, el Decret llei 1/2009, que diu -repetesc-: "es declara que hi ha raons d'interès públic per a l'aplicació automàtica d'una tramitació urgent a totes les obres...", etc. Feia falta fer el Consell de Govern, si no hi hagués hagut aquest decret, feia falta la declaració d'interès autonòmic? Les conseqüències, si vostè hagués aplicat directament la Llei de contractes no haguessin estat exactament les mateixes? És a dir, les inversions, les convocatòries, les actuacions són les que hi ha independentment que hi hagués o no el decret. El decret aporta qualche cosa nova que no sigui la reducció de terminis i l'actuació d'ofici immediata i la tramitació de les administracions que hi han d'intervenir? I si açò és l'únic que hi ha hagut aportat, vostè em sabrà dir, si hi hagués hagut cap diferència, si s'hagués declarat o no d'interès autonòmic. Aquesta és la qüestió de fons, no bastava amb la Llei de contractes de l'Estat per a aquesta reducció dels terminis de tramitació i per a aquesta actuació important, mentre s'hagués fet el que es fa i que el decret ho preveu, que és l'article 3, el darrer punt, que és el segon: "Per a l'aplicació efectiva del que es disposa a l'apartat anterior -la tramitació d'urgència-, els òrgans de contractació han d'emetre un document corresponent en què consti la motivació de la urgència."?

És a dir, tots aquests expedients que vostè ha citat, aquells que tinguin la intervenció de l'òrgan de contractació haurà d'emetre, naturalment, i motivadament la declaració d'urgència o fer constar la urgència. I açò jo crec que és així, ara, la pregunta li faig a vostè perquè vostè m'ho aclareixi.

Vostè, naturalment, em dirà, bé, a part de les contractacions que fa la comunitat autònoma hi ha les obres, per exemple en habitatge, un dels apartats que vostè ha enumerat, en habitatge de protecció oficial privat, que naturalment qui farà les actuacions seran empreses privades; és a dir que l'únic que hi haurà per part de l'administració és la contractació. Pregunta, pregunta necessària: la tramitació davant les administracions i els terminis per resoldre quedaran reduïts a la meitat amb aquesta declaració autonòmica? També per a les iniciatives de les empreses privades?

I pregunta subsegüent: si aquest decret el que fa és que es prioritzin aquestes actuacions, per exemple en habitatges de protecció oficial, que ha de dur a terme un contractista privat, com afectaran les obres que no tinguin subvenció o que no responguin a actuacions d'iniciativa privada davant les administracions que tramiten? No troba que el fet que aquestes passin davant tal vegada retardarà actuacions d'un ajuntament, que poden ser més interessants, més urgents, perquè promouen més ocupació o senzillament perquè són més necessàries per a un ajuntament?

Són preguntes que ens fem a la vista de les actuacions tant del Consell de Govern com de les previsions que hi ha en aquest decret i a la legislació que li he citat.

I una darrera qüestió en aquesta primera intervenció que fa referència, Sr. Conseller, a la Llei de procediment administratiu, a la Llei 30, però de l'any 1992, els articles 56, 57, és a dir, l'eficàcia dels actes; és cert que s'han de publicar i s'han de notificar aquells que la legislació diu, però, i si no hi ha publicitat, és a dir, jo, quan vaig presentar aquesta iniciativa, vaig demanar dues coses: si és una inversió, hi haurà un projecte, còpia dels projectes, documentació sol·licitada a través del Parlament, igual que la compareixença; no n'he rebuda cap, jo no sé si n'hi ha o no n'hi ha, però també m'agradaria saber-ho, i l'altra còpia de l'acord del Consell de Govern, aquest acord del Consell de Govern de declaració jo no l'he vist al butlletí, ni el de vostès ni la resta que s'han produït, que se n'han produït que jo sàpiga el 20 de febrer, per a Turisme, per a Esports, per a Medi Ambient. I deia per a una compareixença i una altra circumstància que no he fet pregunta, les declaracions responsables que també és al mateix decret, perquè també és una altra història.

Home, em fa gràcia que es digui que la declaració responsable elimina la necessitat d'autorització prèvia i que entre les relacions que es facin, jo què sé, a Salut i Consum per exemple, hi hagi homologacions o a Medi Ambient hi hagi ports de competència de la comunitat autònoma, com si a través d'una declaració responsable no fes falta l'autorització prèvia per fer instal·lacions portuàries. Bé, aquesta és una altra qüestió.

Jo, el que sí repetesc, Sr. Conseller, és la necessitat de saber si perquè aquests tinguin eficàcia no hi ha d'haver un projecte concret i no hi ha d'haver una publicació, com a mínim, de l'acord del Consell de Govern del contingut, perquè m'ha de reconèixer que el contingut és molt genèric, i declarar d'urgència qüestions tan genèriques crec que es contradiu, com a mínim una mica, amb açò que el propi decret llei diu al punt 2 de l'article 3, que és que el òrgans de contractació són els que han de declarar la urgència. Per tant, quan hi ha d'haver una contractació hi ha d'haver un projecte, si no aquesta declaració general d'interès públic no té cap eficàcia.

Açò és el que jo pens, tal vegada estic equivocat i vostès m'ho poden aclarir. Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sr. Huguet. La Sra. Suárez, pel Grup Mixt, no intervé. Aleshores, tendria la paraula ..., tampoc no intervé el grup nacionalista. Pel Grup Socialista, el Sr. Carretero.

EL SR. CARRETERO I NIEMBRO:

Gràcies, Sr. President. Gràcies, Sr. Conseller, per la seva presència en aquesta comissió i per la magnífica i claríssima exposició que ha fet d'aquesta qüestió. És evident que és innecessari intervenir, però voldria posar de manifest que aquesta intervenció, les seves explicacions posen de manifest l'encert i els bons resultats i les potencialitats que té aquest Decret llei 1/2009, evidentment per lluitar i per pal·liar els efectes de la greu crisi que patim; un decret que, vull recordar, forma part de tot un conjunt d'actuacions encaminades totes elles a donar un impuls a l'activitat econòmica i a generar llocs de feina.

I en el cas que ens ocupa, que és aquesta declaració de certes inversions, com a inversions d'interès autonòmic, crec que també ha quedat de manifest que era una bona eina, una eina que donarà resultats, que amb la seva explicació hem pogut veure que són manifest, i una eina que, bàsicament, es concreta, com vostè bé ha explicat, en una reducció a la meitat dels terminis burocràtics per part de l'administració que ha de supervisar o concedir llicències, objectiu que no és poc.

Per tant, vull posar de manifest i agrair-li el bon ús que la seva conselleria fa d'aquest Decret llei 172009, de mesures urgents, i felicitar-lo per totes aquestes activitats o ajudes que vostès aportaran per tal de reactivar la inversió, dinamitzar la construcció i per tant crear i generar llocs de feina.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sr. Carretero. Té la paraula el Sr. Conseller per contestar les preguntes o observacions que consideri oportunes, formulades pels intervinents.

EL SR. CONSELLER D'HABITATGE I OBRES PÚBLIQUES (Jaume Carbonero i Malberti):

Moltes gràcies, Sr. President. Gràcies, Sr. Carretero, no li contestaré, òbviament, per tant em dedicaré a contestar la interpel·lació de l'Hble. Diputat Sr. Huguet del Partit Popular.

Miri, vostè ha fet una sèrie de preguntes i algunes estan més relacionades amb el decret, altres tenen a veure amb la política general de la conselleria, però m'agradaria contestar-les totes, el que passa és que no sé si ho podré fer amb l'abast suficient, perquè jo veng preparat per contestar estrictament el que s'havia demanat a la sol·licitud de compareixença.

Per què no a Formentera? Miri, el tema és el següent: nosaltres fem una convocatòria del que sigui, d'eliminació de barreres, de rehabilitació de barris, de rehabilitació de patrimoni, fem una convocatòria i es presenten projectes; es presenten projectes per part de qui? Per part dels ajuntaments, per part dels consells o per part d'entitats sense ànim de lucre, entre elles, en matèria de rehabilitació de patrimoni, l'església catòlica.

La distribució territorial que els he explicat és el resultat d'aquesta convocatòria i per tant es presenten per part d'aquestes entitats quan tenen projectes. És una qüestió que jo sempre he explicat, les lleis de barris, les convocatòries no són en general per als ajuntaments o per a les entitats sense ànim de lucre, són per a aquests, però per a aquests que hagin fet els seus deures i tinguin projectes, perquè si no tenen projectes ho tenen molt mal de fer concórrer a una convocatòria, perquè l'han de fer a tota pastilla, o a tota pressa i al final, doncs, aquestes coses no surten massa bé. Per tant, són els que s'han presentat.

Però jo vaig dir en aquesta comissió que és ver que hi havia una situació en aquests moments en matèria de política d'habitatge, i la podríem traslladar també a la resta de convocatòries, hi havia una distribució una mica desequilibrada pel que fa a les quatre illes, i que ens trobam que a Mallorca i a Eivissa hi havia una situació més favorable que a Menorca i a Formentera, i per tant que havíem d'intentar fer més esforços, no tant de difondre com segurament esforços de gestió, tant a Menorca com a Formentera per tal d'intentar equilibrar la situació; la qual cosa no vol dir, lògicament, oblidar Eivissa i Mallorca, però sí intentar resoldre els problemes que hi pugui haver, els embussos que hi pugui haver de qualque tipus a les dues illes que he esmentat.

Demà vaig a Menorca, demà signarem amb l'Ajuntament de Maó un conveni molt important de cessió de sòl per fer HPO i per tant Menorca s'incorporarà també d'una manera decidida, important, a la política d'habitatge de la comunitat autònoma.

A Formentera estam negociant la possibilitat d'adjudicar-nos unes promocions ja executades, però a Formentera hi ha un problema claríssim i és que no hi ha sòl i, per tant, sense sòl és difícilíssim fer política d'habitatge nou. Per tant, hem de recórrer a la possibilitat d'adjudicar-nos edificis que s'han construït com a lliures, però que no es venen per la situació econòmica que tots coneixem i estam amb aquesta idea, negociar la possibilitat d'adjudicar-nos un edifici acabat que es va executar com a lliure i que si estigués el preu a nivell del que nosaltres podem pagar, que és el preu del mòdul d'HPO, ens ho adjudicariem i el qualificariem com a promoció d'HPO i per tant, també a Formentera, arribaria una part important de la política d'habitatge.

Miri, jo, si he entès bé la seva pregunta, efectivament, crec -ho desconec, li reconec que ho desconec-, la Llei de contractes, el seu articulat, ho desconec, fins i tot del mateix decret jo duc aquí redactats a partir de l'article 4, és a dir que l'article 3 vostè el té, però jo no venia preparat per a aquesta situació. Però li puc dir una cosa, realment si aquest decret té qualque efecte en l'actuació administrativa de la nostra conselleria, si té qualque efecte és la reducció de tràmits; és a dir, la reducció de terminis a l'hora de resoldre. I jo crec que aquest és un efecte important.

És a dir, miri, diu: hi ha qualque cosa nova que no sigui la reducció de terminis?, em demana vostè. No li pareix bastant nova la reducció de terminis, no li pareix que és un tema important en la situació que ens trobam? A mi m'ho va semblar, jo, quan vaig veure que el contingut d'aquest decret, en la redacció del qual li puc assegurar que no hi vaig participar, i per tant vaig veure el decret una vegada que el vàrem aprovar, doncs vaig dir: miri, té un contingut realment positiu per la situació que passam. I és que els ciutadans, amb caràcter

general, independentment que siguin HPO, que siguin tramitacions amb la conselleria, amb caràcter general, si s'aplica aquest decret veuran a l'administració començar a modificar els seus hàbits i a reduir de manera efectiva els seus tràmits.

I a nosaltres ens afecta, perquè a nosaltres, quan se'ns sol·licita per part de qui sigui, un promotor privat o un promotor públic d'habitatges, una qualificació provisional d'habitatges d'HPO, nosaltres tenim dos mesos per contestar. Doncs, a partir que vàrem d'interès autonòmic aquesta tramitació, ho hem reduït a un mes. Però no és que ho haguem dit, és que ho hem fet, i dels sis expedients, dels cinc expedients que li he dit que havien entrat des de la data d'aplicació del decret, els cinc, dos estan ja qualificats provisionalment i els altres tres ja tenen notificades deficiències que possiblement corregiran en un termini breu, i per tant s'ha aplicat, els nostres serveis tècnics i administratius saben que ara, per tramitar una declaració, una, perdó, una qualificació provisional tenen molt menys temps.

El mateix passa amb les convocatòries que he explicat, convocatòries de supressió de barreres, convocatòries de rehabilitació de patrimoni, convocatòria de barris, totes aquestes, el termini que tenia l'administració per resoldre, per contestar, s'hagi reduït a la meitat. I tal vegada això a vostè li podrà parèixer més o manco important, ja li dic és el que a nosaltres ens afecta.

Però a nosaltres no només ens pareix important, sinó que ens pareix repte, a mi em pareix un repte que de cop i volta ens entrin 80 expedients, per primera vegada en aquesta comunitat autònoma, 80 expedients per eliminar barreres arquitectòniques i són 80 projectes a la seva disposició; com es pot imaginar no podem fer fotocòpies de 80 projectes, però a la seva disposició a la conselleria, 80 projectes ingressats, i que tinguem un mes i mig per resoldre la convocatòria de 80 projectes d'eliminació de barreres. Els que vendran de rehabilitació de patrimoni seran similars, esper, o fins i tot més. I la convocatòria de barris esperam que tenguim un èxit similar, o major, pel que parlam amb els ajuntaments i amb els consells.

Per tant, reduir a la meitat en teoria significaria multiplicar per dos el nombre de funcionaris que es dediquen a això, perquè si no abans ho feien, i no ho podem fer, perquè no tenim recursos. Per tant, significarà un esforç, un sobre esforç important per part de tota l'administració autonòmica, i ja no només de la meua conselleria, per part de tota l'administració autonòmica ens haurem d'esforçar molt més, i jo el primer, perquè puguem acomplir aquests terminis que ens hem autoimposat.

Però li vull dir que no afectarà això els expedients, com vostè insinuava, que es puguin tramitar davant els ajuntaments; és a dir, no significa, entenc jo, em puc equivocar, però entenc que no significa que els expedients que tramiti la conselleria passaran davant d'altres que tramitin els particulars, no significa això. El decret diu, textualment, article 7: s'han de reduir a la meitat els terminis per a l'atorgament de qualsevol llicència -de qualsevol llicència- que siguin necessàries per a l'execució, obertura o funcionament de les obres i instal·lacions esmentades. Per tant, això què significa? Jo ho interpreto així, senyor diputat, significa que qualsevol ciutadà que sol·liciti llicència té dret que l'ajuntament li contesti en la meitat del termini que tenia abans que es publicàs el decret. I nosaltres,

estam, com qualsevol altre ciutadà reclamarem aquest dret que les llicències, que els expedients que tramitem nosaltres es redueixin a la meitat.

Perquè, en definitiva, del que parlam és exclusivament d'actuació administrativa, nosaltres directament com a conselleria no fem contractació; és a dir, la contractació de les obres, aquestes de què parlam, són contractacions que fan els mateixos que ens sol·liciten les ajudes, els peticionaris, ells contracten. I per tant l'aplicació de la Llei de contractes no seria ...

EL SR. PRESIDENT:

Per favor, un poquet de silenci per favor.

EL SR. CONSELLER D'HABITATGE I OBRES PÚBLIQUES (Jaume Carbonero i Malberti):

... no seria aplicable. Entenc jo que el decret, si alguna cosa té de positiu, que jo crec que en té i precisament per això ens hi hem intentat adaptar el més aviat possible, és aquesta reducció de terminis.

La veritat, no sé, és a dir, no és la meua competència, no sé exactament per què no es va publicar en el BOIB; si és necessari, si és imprescindible que es publiqui perquè tenguí eficàcia. Ho demanaré als serveis jurídics de la casa, si és així, jo, no ho sé, entenc el que vostè diu; és a dir, em preocupa, ho entenc, però la veritat és que no sé per què no s'ha tramitat d'aquesta manera. Si és necessari, es publicarà, si no s'ha publicat, i en qualsevol cas, demanaria una mica de temps per poder estudiar aquest tema, però no li sé contestar d'una altra manera.

I en principi, res més. És a dir, jo crec que d'aquesta manera he contestat quasi totes les preguntes, perquè sempre me'n deix alguna que vostè ha fet. Per tant, sempre hi ha una rèplica i, per tant, a la seva disposició.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Carbonero. En torn de rèplica té la paraula el Sr. Huguet.

EL SR. HUGUET I SINTES:

Gràcies, Sr. President, i gràcies, Sr. Conseller. Formentera. D'aquesta compareixença voldria prendre nota que el que vostè ha anomenat esforços de gestions hauríem d'analitzar dues qüestions, una, si convendria territorialitzar les convocatòries, és a dir, això es va produir amb habitatges protegits, es va produir en els anys noranta quan era director general el Sr. Ramis, Gabriel Ramis d'Ayreflor, es va produir, vostè trobarà els antecedents, estic segur que se'n recorda la seva secretària general d'aquesta introducció, ... molt bé. Per tant, analitzar, com a mínim, això. I l'altra qüestió és lògic que el coneixement de les necessitats de l'àmbit que sigui, rehabilitació de barri, eliminació de barreres, necessitats d'habitatges protegits per llogar, per vendre, el que sigui és un element que també ha de determinar les convocatòries cap on s'hauria d'anar en el sentit territorialitzat. No li diré res més, només és una consideració

que esper que mereixi la seva reflexió i les conseqüències en les convocatòries.

Respecte de Formentera em diu que no hi ha sòl, jo li he de demanar tot d'una, i la llei que varem aprovar per a proveïment de sòl? No em contestarà si no vol, però escolti, si varem aprovar una llei, vostè defensa la llei, ens tira en cara com si a nosaltres no ens interessés la llei, vostè sap que nosaltres el que hem parlat d'aquesta llei és que tal vegada era abans d'aplicar per a proveïment de sòl la llei intentar aconseguir amb els doblers que té o amb els recursos econòmics que té, més ben dit, intentar fer circular el mercat tan saturat d'oferta respecte de la demanda, no és anar en contra de la llei que varem aprovar també amb el nostre vot sinó senzillament prioritzar l'aplicació de recursos a fer circular i a igualar més el que és l'oferta i demanda que dins qualsevol àmbit és el que permet que hi hagi de nou activitat i en conseqüència que hi hagi ocupació, etc. Només és aquesta la postura, i és ben senzilla d'entendre, del Partit Popular. Respecte de Formentera, li ho repetesc, apliqui la llei que per això es va aprovar, és la solució, se suposa, perquè si per a Formentera aquesta llei no ens serveix malament la varem aprovar al Parlament i un poc de culpa tendria el promotor que és la conselleria que vostè presideix.

Respecte dels terminis, miri, mai un ciutadà, si vostè no ho du a Consell de Govern, tindrà la declaració d'interès autonòmic que és el que fa que es redueixin els terminis, etc. Un ciutadà davant l'administració municipal si vol una llicència o hi va amb una declaració d'interès autonòmic aprovada en Consell de Govern o anirà a la cua per darrera d'aquelles que hagin estat declarades d'interès autonòmic, i açò no em sembla sempre bé quan es fa d'una manera universal i general com s'ha fet per part d'aquest govern, per tant, és açò el que jo li critic.

Dos, el que falten són recursos, no només econòmics sinó també humans i estic ben segur que en el col·legi, que vostè deu conèixer millor que jo la situació dels col·legiats d'arquitectura o arquitectura tècnica o enginyer, etc., no els hi cauria gens malament fer convenis a través del Govern, no sé si la seva conselleria, la d'Ordenació del Territori, els consells insulars perquè jo també m'embull malgrat sigui polític m'embull amb les competències, però no estaria de més que poguessin fer convenis perquè qualsevol ajuntament tenguí a la seva disposició facultatiu per accelerar, i crec que s'acceleraria més amb els informes i la treua d'expedients a través d'aquesta col·laboració de personal qualificat per abordar quan hi ha puntes de feina que no tal vegada amb les declaracions, perquè m'ha de reconèixer, Sr. Conseller, que encara, i també li he dit a la primera intervenció i ara li ho repetesc, encara que no hi hagués hagut aquest decret-llei que empara la declaració i la reducció de terminis si vostè volgués i ho hagués volgut hauria pogut resoldre en manco de dos mesos o d'un mes perquè el termini màxim no té res a veure amb la capacitat de l'eficàcia de la maquinària administrativa sempre que hi hagi prou recursos personals.

Per tant, si la qüestió són els recursos de les persones o dels funcionaris o dels tècnics de la conselleria no té tant a veure amb la declaració d'interès autonòmic que és el que sembla que permet tot açò. Sr. Conseller, li recoman, he estat també titular d'una conselleria, teníem prop de cinquanta línies de subvencions i els terminis sempre són màxims, però l'única manera de resoldre no és tant que hi hagi un decret-llei o una llei com posar els mitjans necessaris perquè la feina surti en el menor termini possible i, per tant, en funció de les necessitats i de la situació de l'economia, de la crisi laboral, etc. Crec, Sr. Conseller, que vostè on ha de pitjar és a la Conselleria de Funció Pública molt més que en la declaració d'interès general.

I amb això acab. No estic gens convençut que l'eficàcia dels expedients i de la solució de l'ocupació i de les inversions passin per aquests articles del decret que hem parlat. Ja li ho dit, quan es tracta de contractacions està claríssim i és més que suficient el que hi ha previst a la Llei 30/2007, de contractes, que va entrar en vigor l'any passat, fa temps, i amb les altres insistesc si no posen personal a les administracions, sigui Medi Ambient siguin els ajuntaments, etc., pot ser que passin més aviat els expedients de l'administració o de les administracions del consell o del Govern que són els que ara poden fer declaracions d'interès general, autonòmic o insular, però ho patiran si no hi ha prou personal que tregui els expedients, els expedients dels particulars o les iniciatives, que tal vegada és crear una empresa o construir una indústria o una fàbrica, etc., i açò realment és una activitat amb una projecció bastant més llarga que no executar una obra.

No vull prioritzar si és millor les coses de l'administració o dels privats només li vull fer veure que la solució està més amb les tècnics i facultatius dins de les administracions que amb les simples declaracions. Repetesc, en tot cas gràcies per la seva compareixença i per les seves explicacions.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sr. Huguet. Per tancar la qüestió té la paraula el Sr. Conseller, Sr. Carbonero.

EL SR. CONSELLER D'HABITATGE I OBRES PÚBLIQUES (Jaume Carbonero i Malberti):

Moltes gràcies, Sr. President. Moltes gràcies, Sr. Huguet, per les seves preguntes i també per les seves recomanacions que no li càpiga cap dubte que tindrè en compte donada la seva dilatada experiència en aquests temes.

Formentera, miri, se m'ha oblidat dir una cosa, quan hem parlat de les convocatòries de supressió de barreres Formentera quedava fora perquè a Formentera feim un pla pilot de supressió de barreres integral, i ho feim amb el Ministeri de Treball conjuntament -ja ho varem explicar en el Parlament en el seu dia- i té les seves dificultats de compliment de terminis, però està en marxa.

Quant a l'aplicació de la Llei 5/2008, doncs ja no sé quantes vegades he hagut de contestar a diferents diputats del seu grup polític que cadascun la interpreta d'una manera diferent. Veig que vostè la interpreta d'una manera que segurament no està massa contrastada. Jo, efectivament, conec bastant bé la llei i solament es podien presentar propietaris o promotors de sòl que tenguessin capacitat per desenvolupar aquell sòl. No es podia dir i que es presentin els de Formentera, jo no aniré amb els vaixells de guerra a Formentera perquè es presentin els qui jo digui que s'han de presentar, no es varen presentar els de Formentera, no es varen presentar els de Menorca i, per tant, en aquestes illes no s'aplica la llei perquè no hi ha hagut cap tipus d'oferta, no serà perquè nosaltres no tinguéssim interès, de fet en teníem i molt tant a Formentera com a Menorca.

Vostè diu que els ciutadans no sabran si hi ha una agilitació dels tràmits si no es publica. Bé, el decret sí que es va publicar i el decret parla en el seu article 7 que s'han de reduir a la meitat els terminis per a l'atorgament de qualsevol llicència. Per tant, això sí que s'ha publicat. Si els ciutadans, cosa que jo dubt moltíssim, però vostè sembla que té una certa confiança, llegeixen el BOIB, si són aficionats a llegir el BOIB hauran vist que tenen dret que es redueixi a la meitat el termini per resoldre les seves llicències. Per tant, no és veritat que les capacitats que tenen els ajuntaments per resoldre les llicències s'hagin de dividir entre les obres declarades d'interès autonòmic i les que no ho són. S'han de reduir a la meitat totes les sol·licituds de llicència i li pos un exemple, perquè vostè em diu has de pitjar a funció pública, no passi pena, ja pitjam i molt, passa que a vegades és difícil i vostè ho sap, segurament ho sap tan bé com jo, però ..., li pos l'exemple de Palma, l'Ajuntament de Palma ha reduït a més de la meitat els terminis per resoldre les llicències d'obres que tenia i de fet ha posat en marxa llicències exprés que es concedeixen en un sol dia, i ho conec bé i sé que funciona bé. No ha incrementat plantilla. De vegades no és necessari incrementar plantilla, passa que cal gestionar millor per part de tothom, nosaltres ens ho hem d'aplicar a nosaltres mateixos els primers i després hem de demanar als altres, als ajuntaments, que col·laborin.

La cooperació dels col·legis professionals, del Col·legi d'Arquitectes, del Col·legi d'Aparelladors això s'ha estat temptejant, és un tema que s'ha estudiat la possibilitat d'agilitar els tràmits també des d'un punt de vista d'incrementar la presència de tècnics municipals qualificats per tal que els ajuntaments tenguessin més ajuda, és un tema que, efectivament, hi ha un cert conflicte de competències, la cooperació municipal és una competència dels consells insulars, i, per tant, és una qüestió que en qualsevol cas encara s'ha d'encaixar, però que s'ha mirat. Tenc la impressió, i és un tema que no té a veure amb la conselleria ni tan sols segurament amb el contingut d'aquesta compareixença, però li vull donar la meua opinió, tenc la impressió que no és un tema, som arquitecte municipal i ho conec bé, no és un tema tant que hi hagi més o manco funcionaris sinó que s'agilitin les



---

tramitacions administratives. Aquest crec que és sempre el coll de botella de les tramitacions.

I res més, només vull agrair-li la seva aportació i posar-me a la seva disposició per tot allò que vulgui consultar, que sigui competència de la meva conselleria, està a la seva disposició.

Moltíssimes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Carbonero. Una vegada esgotat l'ordre del dia agraïm la presència del Sr. Conseller i dels seus acompanyants i, abans de tancar la sessió, dir que la setmana que ve, en principi, farem tretze preguntes, totes de la Sra. Cabrer, i totes dirigides al conseller de Mobilitat.

Gràcies.

---

---







**DIARI DE SESSIONS**  
**DEL**  
**PARLAMENT**  
**DE LES**  
**ILLES BALEARS**