



# DIARI DE SESSIONS DEL **PLE** DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

---

DLPM 770-1987

Fq.Con.núm. 33/27

VI legislatura

Any 2006

Núm. 99

## **Presidència del Molt Honorable Sr. Pere Rotger i Llabrés**

Sessió extraordinària celebrada dia 11 de juliol del 2006, a les 10,00 hores

Lloc de celebració: Seu del Parlament

### **SUMARI**

**I. Debat de l'esmena a la totalitat, de devolució, RGE núm. 4839/06**, presentada pel Grup Parlamentari Socialista, al **Projecte de llei RGE núm. 2962/06**, municipal i de règim local de les Illes Balears. 5110

**II.** Adopció d'acord sobre la proposta de la Mesa d'aplicar el procediment de **tramitació directa i per lectura única al Projecte de llei RGE núm. 5622/06**, de reforma de la Llei 4/2003, de 26 de març, de museus de les Illes Balears. 5122

**III. Debat i votació, si n'és el cas, del Projecte de llei RGE núm. 5622/06**, de reforma de la Llei 4/2003, de 26 de març, de museus de les Illes Balears. 5122

---

**I. Debat de l'esmena a la totalitat, de devolució, RGE núm. 4839/06, presentada pel Grup Parlamentari Socialista, al Projecte de llei RGE núm. 2962/06, municipal i de règim local de les Illes Balears.**

EL SR. PRESIDENT:

Començarem la sessió plenària extraordinària i en primer lloc debatrem l'esmena a la totalitat de devolució RGE núm. 4839/06, presentada pel Grup Parlamentari Socialista, al projecte de llei RGE núm. 2962/06, municipal i de règim local de les Illes Balears. Per defensar l'esmena presentada té la paraula...

Per què me demana la paraula Sr. Huguet?

EL SR. HUGUET I ROTGER:

Per una qüestió d'ordre Sr. President. Per part del nostre grup parlamentari, és una improvisació, voldríem donar la benvinguda al Sr. Diputat Sr. Francesc Quetglas que es torna a trobar aquí entre nosaltres i ens alegrem molt de la seva recuperació.

Segui benvingut per part del Grup Parlamentari Popular i supòs que de tota la cambra. Moltes gràcies.

*(Aplaudiments)*

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies. Sra. Camps, quan vostè vulgui.

LA SRA. CAMPS I ORFILA:

Gràcies, Sr. President, senyores i senyores diputats. L'esmena a la totalitat de devolució que el Grup Parlamentari Socialista ha presentat a la llei municipal i de règim local de les Illes Balears respon a la necessitat en primer lloc de garantir que la futura llei s'ajusti a les bases establertes per l'Estat, d'obligat compliment per mandat constitucional, així com del propi Estatut d'Autonomia. I respon en segon lloc a la necessitat de què la futura llei reguli aspectes tan fonamentals com garantir un nucli de competències pròpies dels municipis i garantir un finançament adequat dels ens locals en al participació en els propis ingressos, fins i tot de la comunitat autònoma.

Així, al igual que en la Llei de funció pública, el debat de la qual vàrem tenir ara fa dues setmanes en aquesta cambra, en aquest cas el primer dels motius pel qual la llei municipal i de règim local de les Illes Balears és mereixedora de ser retornada, és un motiu estrictament formal pel moment inadequat en el que la mateixa és duita en aquest Parlament per a la seva tramitació i aprovació. Motiu que per ell mateix, donada la seva importància, com ara intentaré explicar, és suficient per fonamentar l'esmena a la totalitat. Com tots vostès saben el Ministeri d'Administracions Públiques ha elaborat un avantprojecte de llei bàsica del Govern i de l'administració local i que estableix els principis mínims comuns que regulen el funcionament dels ens locals a Espanya i que serà el marc irrenunciable, el punt de partida obligat per a les comunitats

autònomes per tal del seu exercici de la competència que hi tenen atribuïda en aquest àmbit. D'aquí uns pocs mesos aquesta llei serà una realitat, entre altres coses perquè el text legal és un text consensuat que ha estat negociat amb la Federació Espanyola de Municipis i Províncies, així com amb els representants de les comunitats autònomes a la Conferència Sectorial d'Assumptes Locals, i per tant, un text acceptat per tots.

Així doncs, davant d'aquesta imminent reforma, la qual esdevé necessària per tal de desenvolupar el principi d'autonomia local establerta a la Constitució i a la Carta Europea i que suposarà una revisió important del previst a la Llei de bases de règim local de 1985. De cap manera és ara el moment adequat per tal de tramitar una llei d'àmbit autonòmic, la Llei municipal i de règim local de les Illes Balears, sobre unes bases que han de ser substancialment modificades. Des del Govern de l'Estat s'està impulsant una reforma per tal de tenir una normativa que s'ajusti a l'evolució i als canvis soferts pels governs locals durant aquests darrers 20 anys, els quals per ser l'administració més propera als ciutadans i ser demandants de solucions per problemes i qüestions que dia a dia afecten la ciutadania, s'han vist inclòs gravats en excés per les càrregues que han d'assumir sense reconeixement competencial i financer. Per tant, entenem que no val ara emprendre una tasca normativa del Govern local a la nostra comunitat autònoma, quan les bases del mateix que marca l'Estat seran substancialment modificades en poc temps.

Els he de dir que jo som una incondicional de les exposicions de motius i m'he llegit l'exposició de motius del projecte de llei al qual hem presentat aquesta esmena a la totalitat i en aquest cas concret l'exposició de motius del projecte de llei comença dient que l'entrada en vigor de la Llei de bases de règim local de 1985, a l'empara de l'article 149.1 de la Constitució de 1978 va suposar una nova concepció de l'administració local. Seguidament diu que 20 anys més tard sorgeix la necessitat d'aprofundir dins aquesta nova concepció que permet fer realitat institucional el principi d'autonomia local consagrat als articles 137, 140 i 142 de la Constitució i a la Carta Europea d'Autonomia Local, en la qual es fonamenta el règim local espanyol. I a açò hi afegeix que diverses comunitats autònomes varen emprendre molt prest el desplegament de l'anomenada legislació bàsica de règim local sobre el text de llei de bases de 1985 i del text refós de 1986. I diu: "després dels primers anys d'iniciatives legislatives, el Govern de la comunitat autònoma de les Illes Balears no ha volgut elaborar un projecte de llei municipal i de règim local dins aquest context, -escollin bé-, però en una perspectiva temporal més reposada susceptible de recollir les darreres novetats, tan en l'ordre de les idees, com en l'aspecte legislatiu i jurisprudencial. Així sorgeix un nou text normatiu per a la comunitat autònoma de les Illes Balears, fruit de la reflexió i l'experiència pròpia, adreçats a donar resposta a les necessitats actuals de les nostres illes, la singularitat geogràfica i humana de les quals és innegable".

Dins aquest primer motiu que fonamenta l'esmena a la totalitat que el Grup Parlamentari Socialista ha presentat al projecte de llei municipal i de règim local de les Illes Balears, encara vull fer dues referències més a l'exposició de motius, però sense primer aturar-me aquí per comentar l'anterior.

Certament no podem negar que la Llei de bases de 1985 va suposar una nova concepció per a l'administració local i a açò hi podem afegir que dita llei va facilitar als governs locals el desenvolupament de multitud de polítiques públiques que aquests nous governs democràtics posaven en marxa per donar resposta a les necessitats ciutadanes. Així mateix, el règim local espanyol es fonamenta en el principi d'autonomia local consagrat a la Constitució i a la Carta Europea d'Autonomies Locals i també compartim en explicar que l'exposició de motius que 20 anys més tard sorgeix la necessitat d'aprofundir en una nova concepció de govern local. Ara bé, dir que el Govern de la comunitat autònoma de les Illes Balears ha volgut i voler implica intenció, elaborar un projecte de llei municipal i de règim local dins aquest context i quan entenem per context, segons el que hem llegit a la Llei de bases de 1985, però en una perspectiva temporal més reposada en relació a altres comunitats autònomes ja varen fer fa molts anys enera la regulació sobre el règim local. No pot més que deixar-nos atònits. Vol dir que el Govern del Partit Popular ha necessitat reposar la seva perspectiva de règim local durant 17 anys que han estat governant en aquesta comunitat des de l'entrada en vigor de la Llei de bases de 1985. Bé doncs si és així, igual convendria reposar una mica més aquesta perspectiva perquè han despert massa tard, ja que el context a què es refereix, d'aquí uns mesos haurà canviat substancialment.

Després cau en la seva pròpia contradicció i justifica aquest llarg repòs en la necessitat de recollir les darreres novetats. Entenem per darreres durant tots aquests anys, durant aquests darrers 20 anys, tan en l'ordre de les idees, no sabem molt bé idees de qui, com en l'aspecte legislatiu i jurisprudencial i aquí hi ha la contradicció. Si realment el que pretén aquest text normatiu és recollir les darreres novetats de l'aspecte legislatiu, de cap manera és ara el moment adequat per a la seva tramitació, ja que aquest nou aspecte legislatiu i concretament les bases estatals de règim local no és encara una realitat, si bé ho seran molt prest, però en aquest moment encara no ho són.

Ens ha sorprès també molt que aquest projecte de llei sigui fruit de la reflexió i l'experiència pròpies, ja que no sabem pròpies de qui, sent a més, que explica a l'exposició de motius va adreçat a donar resposta a les necessitats actuals de les nostres illes, extrem que és obvi perquè és una llei autonòmica, sinó no tendria aquest sentit. Si bé, més que referir-se a les necessitats de les illes ho hauria de fer més bé a la realitat dels ens locals. I diu "singularitat geogràfica i humana" de les quals és innegable. Bé, singularitat geogràfica sí perquè som una comunitat autònoma conformada per illes geogràficament. Ara singularitat humana, la veritat és que m'ha deixat una mica preocupada, no sé a què es refereixen quan rallen de singularitat humana.

El projecte de llei municipal i de règim local diu que la normativa estatal bàsica que s'ha de tenir present és fonamentalment la que recull la Llei de bases de règim local de 1985, el text refós de 1986, la Llei d'hisendes locals de 2004, amb les seves modificacions, així com la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del Govern local. I afegeix: "tot açò sense oblidar les modificacions que ja es destrien a l'horitzó introduïdes pel nou projecte de llei bàsica del Govern i l'administració local perquè el text de les Illes Balears no quedi desfasat al cap de pocs anys d'haver

entrat en vigor. I aquí el Govern, concretament la Conselleria d'Interior torna a caure, com va fer també a la Llei de funció pública, en el mateix error, pretendre legislar sobre unes bases futures i per tant, hipotètiques. Les modificacions, diu el text, que ja es destrien a l'horitzó, encara no són modificacions reals i concretes, si bé és cert que el projecte de llei bàsic estatal, com he dit al principi està consensuat i molt probablement poc canviarà durant la seva tramitació parlamentària. Però per molt que el projecte autonòmic tenguí en compte aquestes possibles modificacions, no garanteix que el text de les Illes Balears no s'hagi de modificar al cap de poc de temps de la seva entrada en vigor per les possibles contradiccions que pugui tenir en la llei estatal.

Per açò i per la necessitat i obligatorietat que la normativa autonòmica es coordini amb la normativa bàsica, perquè s'ajusti i la desenvolupi, ara es fa necessari a efectes d'evitar futures contradiccions entre ambdues i per tant, evitar posteriors modificacions de la llei autonòmica, que la tramitació i aprovació d'aquesta darrera norma es difereixi en el temps, fins que no es disposi d'aquest marc base que ha d'establir l'Estat, resultant del tot punt inconcebible la seva tramitació ara en aquesta seu parlamentària. I tal i com vaig dir en la defensa de l'esmena a la totalitat de la Llei de funció pública, repetesc, que des del Grup Parlamentari Socialista entenem que aquest fet per ell mateix justifica l'esmena a la totalitat presentada amb sol·licitud de devolució del projecte de llei al Govern per tal de què esperi a presentar-lo al Parlament per a la seva tramitació, fins a l'aprovació de la Llei de reforma del Govern i administracions locals de l'Estat, havent adequat prèviament el text a les bases que amb caràcter obligatori s'hauran d'observar en virtut de la llei estatal.

El segon motiu que ha duit al Grup Parlamentari Socialista a presentar aquesta esmena a la totalitat és de caràcter substancial, és a dir, és de caràcter de fons. I respon, tal com he dit a l'inici, a la necessitat de què la futura llei reguli aspectes tan fonamentals, entre d'altres, com garantir un nucli de competències pròpies dels municipis i garantir un finançament adequat dels ens locals en la participació en els propis ingressos de la comunitat autònoma. Aquest motiu, referent al contingut determinat que entenem que ha de contenir la futura llei municipal i de règim local, ha estat també objecte de diverses esmenes parcials presentades pel meu grup al projecte de llei, però no per aquest fet tenen menys importància, ja que hi ha aspectes que esdevenen fonamentals i per tant, la seva no inclusió en el text normatiu justifica suficientment també una esmena a la totalitat.

En primer lloc allò que necessàriament ha de contenir la futura llei municipal i de règim local per tal de fer efectiu el principi d'autonomia establerta a la Constitució, és un marc competencial de les entitats locals suficient. I en segon lloc i necessàriament lligat al primer, és la previsió d'un finançament suficient. L'exposició de motius del projecte de llei diu que no basta garantir un mer concepte formal d'autonomia, sinó que és necessari assolir una autèntica autonomia material, mitjançant la garantia de l'exercici efectiu de les competències legalment atribuïdes als ajuntaments. Doncs bé, aquesta afirmació que compartim no troba el seu reflex dins l'articulat del projecte i per tant, ens trobam davant d'un text normatiu que contràriament a allò pretès, només regula el concepte formal

d'autonomia local, ja que no garanteix als municipis un nucli de competències pròpies que han de ser exercides per aquestes entitats en plena autonomia. Ni tampoc garanteix que els ens locals disposin dels mitjans suficients per al desenvolupament de les seves funcions i competències, amb participació en els tributs no només de l'Estat, sinó també de la pròpia comunitat autònoma.

Per aquest motiu i seguint la configuració de l'autonomia local que recull la Carta Europea d'Autonomies Locals, la qual parteix del principi de què les competències encomanades a les entitats locals han de ser plenes i completes i no poden ser limitades per una altra autoritat central o regional, més que dins l'àmbit de la llei, establint dita carta europea que no es tracta de preservar una institució protegint-la, sinó de donar contingut a un poder polític legítimament democràticament i que per tant, el municipi no té drets front al Govern central, o front a les comunitats autònomes, sinó competències en tot cas compartides amb aquest Govern central i amb les comunitats autònomes. Necessàriament la Llei municipal i de règim local ha de contemplar i garantir aquest nucli de competències pròpies que han de ser exercides pels municipis amb plena autonomia, sent que la distribució de les responsabilitats administratives, a les matèries d'aquestes competències entre diverses administracions locals, ha de tenir en compte la capacitat de gestió, observant en tot cas el principi de subsidiarietat, el principi de diferenciació, les característiques que presenta la realitat municipal i el principi de suficiència financera. A més de què totes les transferències i delegacions de competències d'aquest nucli hagin de garantir els mitjans econòmics, materials i personals que siguin necessaris per a la gestió de les competències transferides o delegades.

Així mateix i donat que no hi ha cap llei de les Illes Balears reguladora de les hisendes de les entitats locals i mentre que la mateixa no existeixi, el projecte de llei municipal i de règim local necessàriament ha de preveure també aquest aspecte financer, imprescindible per tal de garantir l'autonomia local, establint així la participació dels ens locals en els ingressos de la comunitat autònoma de forma incondicionada, ja que si per exemple aquests ingressos s'utilitzen, tal i com preveu el projecte per satisfer els sous d'alguns batles, l'autonomia local queda absolutament desvirtuada.

Dir simplement i ja per acabar, que tan l'extemporaneïtat de la tramitació parlamentària del projecte de llei municipal i de règim local de les Illes Balears, com la manca en el seu contingut entre d'altres, que són objecte d'esmenes parcials, tan fonamentals com dotar les entitats locals de competències clares i de recursos suficients per donar compliment al mandat constitucional d'autonomia local real i no només formal justifica suficientment l'esmena a la totalitat presentada pel Grup Parlamentari Socialista i per tant, que dit projecte retorni al Govern per tal de dur a terme la seva revisió i la modificació en el sentit explicat.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sra. Camps. Sr. Conseller.

EL SR. CONSELLER D'INTERIOR (José María Rodríguez i Barberà):

*Gràcies, president, señoras y señores diputados. Yo creo que hoy nos enfrentamos a un debate..., a una enmienda a la totalidad de una ley que el grupo que la ha puesto no cree en esta enmienda y no la cree, ya lo dije la otra vez cuando se debatieron dos leyes más y lo repito hoy, no por sistema es obligatorio poner enmiendas a la totalidad y creo que esta es una de las que podríamos haberla ahorrado. No se comprende que hoy se rechace, o se intente rechazar una ley, en enmienda a la totalidad por un partido político, un grupo parlamentario que se opone a ella y sin embargo presenta 67 enmiendas parciales, entre ellas las que alegan cuestiones en la que no tiene competencias la comunidad autónoma. Y este es básicamente el debate a que nos enfrentamos hoy.*

En primer lugar he de decir que no existe ningún proyecto de ley de bases de régimen local, no existe ninguno, los proyectos de ley son cuando lo aprueba el Consejo de Gobierno, o el Consejo de Ministros y todavía no ha aprobado ninguno. Hoy justamente hay una reunión en el Ministerio de Administraciones Públicas para hablar de este borrador, de anteproyecto de régimen local, pero no existe ningún documento y llevamos así desde el año pasado. Hay cuestiones que evidentemente presentan esquinas, presentan ángulos que no todos lo vemos igual y es una ley muy importante. Pero si es importante para el Gobierno del Estado, que desde el año 85 tiene una ley de bases de régimen local, que ha modificado en el año 2002 y 2003 y que presenta ahora un nuevo documento a estudio para poder modificarlo, imagínese la necesidad que tiene esta comunidad autónoma que en 27 años de democracia municipal no tienen ningún texto legal. Y es verdad que el Partido Popular en su gestión de esta autonomía no presentó ningún proyecto, como tan verdad es que en los 4 años del pacto de progreso tampoco fueron capaces de aprobar ninguna ley municipal, a pesar de que fue una promesa del anterior equipo de gobierno de esta comunidad autónoma.

Usted no cree en (...) del proyecto porque usted tiene todo el derecho para presentar esta enmienda. Pero la motivación es insuficiente, se basa en la falta de competencias municipales y del sistema financiero municipal, pero a la vez y como he dicho anteriormente, presentan enmiendas parciales para adicionar todos estos aspectos. Yo solamente quiero hacer una reflexión al Grupo Parlamentario Socialista, ¿qué dirían ustedes si en Madrid hubiese un cambio en el Partido Popular y nosotros no legislásemos en régimen local, diciendo que estamos a la espera de una ley del Estado? No ejercemos nuestras competencias autonómicas por condicionarlas al interés superior del Estado, es lo que yo he entendido y a lo mejor lo he entendido mal. Pero yo he entendido esto, de por qué tenemos que avanzarnos, vamos a esperar a que se haga la ley del Estado y luego nosotros desarrollamos las competencias que nos dejen. No, miren lo que nosotros hacemos aquí es presentar una ley que supondrá un antes y un después en la cuestión de régimen local autonómico. Una ley hecha de un Gobierno que es municipalista, pero que no lo dice aquí en la cámara, que lo viene practicando desde que el Sr. Jaime Matas en el año 2003 tomó la presidencia de esta comunidad autónoma.

Esta ley es muy importante, entre otras cosas porque es una innovación en Baleares. Es la primera que regula el régimen local municipal y regula con uniformidad nuestra administración local. Pero también pretende ser coherente con cada (...) aplicable en la casuística (...). Mire usted, le voy a poner un ejemplo bien claro. Yo soy oriundo de una provincia de la Comunidad Valenciana que se llama Alicante, en donde la situación provincial que en nuestro caso sería el consell de cada isla, no es igual para todos. Hay una parte de Alicante, la del norte, la de Denia y Pego que van más hacia Valencia que hacia Alicante. Hay otra en el sur, la de Orihuela, (...), Torrevieja, que van más a Murcia porque la tienen más cerca que Alicante. En Baleares no pasa esto, el Consell Insular de Menorca no tiene ninguna duda, desde Es Castell hasta Ciutadella son *menorquins*. En otras comunidades pasa otras cuestiones, si va usted a Murcia y le pregunta a un cartagenero si es murciano, le va a decir no soy murciano, soy cartagenero. Por lo tanto, también tenemos una peculiaridad en las islas que también recoge la ley y potencia por ello la realidad de cada isla en cuanto a la autonomía local.

Tiene objetivos prioritarios esta ley y seguramente por estos objetivos prioritarios merece la pena estudiarla y ver qué avances tiene con lo que hay. Si se llega a materializar, que no será antes de final del año que viene, lo advierto ya, antes del 2007, la ley del Estado, esto es un ejecutivo y tendrá todos sus derechos a modificarla. Si el Estado la ha modificado en el 2002, en el 2003 y la va a modificar en el 2007, ¿por qué nosotros no la podemos hacer en el 2006 y en el 2008? ¿Por qué no? Tenemos la misma autonomía que tiene el Estado, la misma capacidad legislativa que tiene el Estado para la gestión de nuestras competencias. Pero significa un avance importante y significa además la tramitación singular. He dicho antes que ustedes han puesto 67 enmiendas, pero nosotros en la Conselleria de Interior hemos tramitado en esta legislatura 6 leyes, alguna de ellas como la Ley de función pública afecta ni más ni menos directamente a 25.000 funcionarios aproximadamente de esta comunidad autónoma. Esta es la que ha tenido más aportaciones en su fase de estudio previo a aprobarse en Consejo de Gobierno, inclusive su partido a nivel de Menorca hizo alegaciones a esta ley, han sido recogidas y están en el texto, consells, municipios, entidades...

Es una ley que queremos que sea ampliamente consensuada porque va a incidir en la vida diaria de todos los ciudadanos. Va a incidir en aquella administración que día a día da respuesta, con o sin competencias, a los problemas que tienen los vecinos de cada municipio. Y vuelvo a referirme, con o sin competencias, con o sin financiación, da respuesta cada día. Lo importante es que los municipios resuelvan los problemas de sus vecinos, a pesar de que sería mucho mejor que (...) las competencias de cada uno, que esta ley contribuye a hacerlo. Fortalece la institución municipal, alcanzar la (...) autonomía municipal, posibilita el ejercicio real y efectivo y este ejercicio tenemos que hacerlo todos en el tema este. Garantizar todos los servicios a los ciudadanos es una garantía para el ciudadano que todos tengan los mismos servicios, vivan donde vivan y de ahí una de las iniciativas que tiene la ley y que evidentemente la (...) todos conjuntamente y la haremos enriquecer para que sea más justa y mejor como toda la ley. Es una ley que viene a solventar el vacío legal existente en un escalón de nuestra administración pública, la más importante para mí, la más

diversa, la más extendida que es la administración local y su importancia radica en sus destinatarios, los vecinos de cada municipio.

La Constitución española del 78 supone una nueva concepción de lo que es la administración local que ha venido desarrollándose posteriormente, como no puede ser de otra forma. Y la Ley de bases del año 85, el texto refundido del año 86 y las modificaciones a los mismos del año 2002 y 2003 vienen a confirmar esa práctica de mejora de la realidad y de las necesidades que tienen los municipios. A partir de la (...) estatal, diferentes comunidades autónomas emprendieron el (...) autonómico de esta ley, pero es verdad que el día a día de la administración municipal ha venido siempre por delante del desarrollo legislativo y por eso las últimas modificaciones que hemos (...).

Evidentemente hay una inflación en el año 89 cuando se define lo que es básico y lo que no en una ley estatal, de obligado cumplimiento. Por lo cual deja un gran margen a las comunidades autónomas para desarrollar la legislación en este sentido. A través del borrador del nuevo proyecto de ley, estamos estudiándolo como he dicho anteriormente, del Gobierno de la nación, a través de las limitaciones competenciales que tiene el Estatuto de Autonomía. En consecuencia, el Gobierno de la comunidad autónoma se encuentra hoy y este Parlamento, en condiciones, en el momento idóneo para desarrollar nuestra normativa local que estamos en una perspectiva temporal más reposada, habiendo alcanzado la mayoría de edad democrática. Tenemos el ejemplo práctico de otras comunidades autónomas, disponemos de suficiente experiencia práctica para dar respuesta a las necesidades municipales actuales y conocemos la singularidad innegable de nuestras islas, geográfica, estructural, social, económica, administrativa, inclusive cultural o turística de cada una de ellas.

En junio del 2005 se inició el proceso de elaboración de esta ley, no ha sido una ley acelerada, es una ley que ha sido muy reposada, hace año y medio que iniciamos los trabajos. Se elaboró un anteproyecto antes de Navidad, en noviembre del 2005. Se remitió en trámite de audiencia a todas las corporaciones, mancomunidades, entidades locales, a los 3 consells, a la consellerias por supuesto, a grupos parlamentarios, a la cámara, asociaciones (...) de municipios, FELIB i AMIB, al Colegio de Secretarios, Interventores y Tesoreros de las Islas Baleares. Todo el que tenía algo que decir sobre esta ley tuvo posibilidad de decirlo antes de que fuese aprobado como proyecto de ley. La verdad es que he de agradecer las aportaciones que se hicieron porque han enriquecido muchísimo el texto y lo han mejorado notablemente. Se analizó también en el seno de la Comisión de Derecho Local, constituida ese año para el asesoramiento de asuntos municipales, así como mediante la emisión de dictamen del CES por su trascendencia social para los ciudadanos de las Islas Baleares. Y se aprobó por Consejo de Gobierno el 31 de marzo del 2006, siendo remitido a la cámara y hoy nos encontramos en uno de los procesos parlamentarios de la misma.

La (...) ha sido muy positiva, se han recibido aportaciones muy diferentes de ayuntamientos, consells, asociaciones,

agrupaciones políticas. Las sugerencias han sido más de 326, sin contar las del propio Gobierno balear, se han aceptado 205 de ellas, el 63% de las mismas. Se ha conseguido así un texto legal, global, práctico, actual que refleja la demanda y los intereses de nuestros ciudadanos, de nuestras entidades locales y de nuestra administración general. Permitidle por tanto, Grupo Parlamentario Socialista, que prosiga y que culmine su tramitación parlamentaria para dar respuesta satisfactoria a otra realidad.

La ley tiene 204 artículos, 11 títulos, 3 disposiciones adicionales, 2 disposiciones transitorias, 1 disposición derogatoria y 2 disposiciones finales. Prevé un plazo de un año desde su entrada en vigor para que todos los reglamentos que de ella se deriven sean desarrollados y en el mismo plazo las entidades locales adoptarán las disposiciones oportunas para adaptarse a esta ley.

Tiene novedades que yo voy a intentar enumerar brevemente para poder ser ágil e inteligente en la intervención, como por ejemplo, la población a través del padrón, se crea el Registro de población estacional, que es voluntario, y se adapta la cuestión territorial a la singularidad geográfica de las islas, por islas y municipios; se definen otras entidades locales baleares, menores a las metropolitanas, mancomunidades; se potencian las organizaciones supramunicipales, mancomunidades, asociaciones de municipios; se regulan los consorcios locales, (...) de entidad local cuando está constituida con entes locales, entre sí o con otras entidades públicas; se diferencian de otros consorcios que puede haber en la vida pública pero distintos a éstos como meros instrumentos de cooperación.

Se moderniza la operación interna de los municipios; se prevé que en la estructura se puedan crear departamentos con un teniente alcalde o concejal delegado al frente, que hoy no lo tiene la ley; se regulan las gerencias municipales; se crea, y es una condición muy importante, en todos los municipios de más de 100.000 habitantes obligatoriamente el Consejo Social, como modelo de participación ciudadana, y se posibilita que los municipios de al menos 5.000 también puedan crearlo mediante acuerdo del pleno municipal; se prevé la Comisión especial de sugerencias y reclamaciones; las comisiones informativas y de control deberán existir en todos los municipios que tengan incluida Junta de gobierno local, que ahora a veces se da el caso de que hay Junta de gobierno local con competencias derivadas del pleno, en municipios que no le corresponden y sin embargo el pleno no tiene el control sobre estas actuaciones.

Se crean nuevos órganos de participación ciudadana, hay un capítulo dedicado a la información y a la participación, carta de servicios, oficinas de información, asociaciones de vecinos, juntas populares; se establecen las diferentes técnicas de cooperación entre la administración, delegaciones, transferencias de competencias, firma de convenios, sociedades (...) y consorcios, se impulsan formas de (...) descentralizada o desconcertada para la adecuada gestión de las competencias municipales, entes autónomos locales y determinadas juntas de vecinos, con personalidad jurídica propia y competencias limitadas, distritos como órganos de representación del

municipio de (...) territoriales, en los núcleos de población, separados del núcleo principal.

Se crea el Estatuto de los miembros de la corporación, en la que se regulan los derechos y deberes de los miembros, tanto individuales como de grupo; se regula el acceso a la información de los concejales y como novedad se establece una posibilidad de ayuda a los alcaldes con dedicación exclusiva al municipio, en aquellos municipios que reúnan unas características especiales.

Se regula el funcionamiento del pleno, se pone el deber de los concejales de asistir a los plenos y también las actuaciones si éstos no asisten; se establece el modo de intervención en los debates; se crea la Junta de Portavoces, el modo de presentar propuestas por los miembros de la Corporación, la obligación de contestar las preguntas en el mismo pleno o máximo en un mes si no se ha cumplido el procedimiento anterior; se aumenta el número de plenos al año, se detallan los días hábiles de información antes del pleno, si no existe apertura de las oficinas municipales no se va a abrir ese día, las votaciones se consideran unanimidad tácita si no se formula lo contrario y respecto a los grupos políticos municipales se regulan mediante la creación de los grupos políticos municipales, se regula el Grupo Mixto y el de los concejales no adscritos; se controla el transfuguismo diferenciando los derechos entre concejales expulsados y los que abandonan voluntariamente el grupo.

Se actualizan las formas de gestión de servicios públicos como entidad pública empresarial, (...) de gobierno local, como se desarrolla, como entidad pública empresarial, como organismo autónomo local, las sociedades mercantiles de capital íntegramente local para gestión de servicios públicos, las cooperativas y la posibilidad de participar en sociedades de economía mixta.

Se regula por primera vez el personal al servicio de las entidades locales de ámbito autonómico, se establece cuál es el régimen jurídico del personal, como novedad se fijan las equivalencias entre los cuerpos y las escalas autonómicos y locales, con lo cual se potencia la carrera profesional de los funcionarios locales; se regula la (...) de la Escuela Balear de las Administraciones Públicas, la atención al servicio de las entidades locales, se prevé la participación de las entidades locales y de los representantes del personal al servicio de las administraciones locales en la sección dedicada a la administración pública local del Consejo Balear de Administración Pública. Colaboración en la creación de expedientes disciplinarios y la cooperación del Govern y del consell insular en los municipios que tengan habilitados nacionales.

En la hacienda local se establece un porcentaje mínimo al Fondo de Cooperación Municipal, que es un avance importantísimo. Hay que tener en cuenta que esta comunidad no tiene ninguna presencia en financiación local, es del Estado, y lo que hace es como un plus, a más a más, pues esta ley se compromete un porcentaje mínimo anual para financiar los municipios, de libre disposición de los municipios, compatible con otros programas de cooperación que existe en otra cuestión.

Un nuevo plan para infraestructuras y servicios públicos, programas sectoriales de cada departamento autonómico y otras ayudas finalistas concretas reguladas reglamentariamente. Todos los programas y los fondos de cooperación han de ser objeto de consulta, en todos los municipios, antes de ponerse en marcha.

Se establece la Ley de capitalidad de Palma, establece el derecho de Palma a tener una capitalidad y también establece que puede haber regímenes especiales para otros municipios singulares en nuestras islas.

Como conclusión le diré que las Islas Baleares tienen la oportunidad única de regular por primera vez el régimen especial de las administraciones locales, que los ciudadanos serán sin duda los directamente beneficiados por esta ley y que se atienden las demandas y los intereses de la sociedad balear en su conjunto, la de los administradores y la de los administrados. Esta ley da derechos a unos y da obligaciones a otros y, por todo ello, considero necesario continuar con la regulación de la ley. Y yo pediría al grupo socialista una reflexión y la abstención, si no puede ser el voto afirmativo, para tramitar la ley en este caso.

Muchas gracias, Sr. Presidente.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sr. Conseller. Sra. Camps.

LA SRA. CAMPS I ORFILA:

Gràcies, Sr. President. Senyores i senyors diputats, Sr. Conseller, si no és bo per norma presentar esmenes a la totalitat a tot, igualment tampoc no és bo rebutjar-les sempre per norma i, per tant, ens veim obligats, independentment de presentar l'esmena a la totalitat que ja sabem *a priori* que ens serà rebutjada, doncs, mitjançant esmenes parcials, anar fent aquella feina que entenem millora i a vegades salva fins i tot el contingut de les lleis.

Quant a la norma legal que està preparant l'Estat, m'hi he referit com a avantprojecte no com a projecte, li podem dir esborrany si vol, però està consensuada i veurà la llum molt prest i serà una realitat que forçosament les comunitats autònomes hauran de tenir en compte quan regulin elles dins l'àmbit de règim local, perquè establirà les bases que són d'obligada observança i per tant les comunitats autònomes tinguin llei o no en tinguin s'hauran d'ajustar a aquestes bases.

I bé, sí, la perspectiva reposada, em sembla molt bé que es faci la feina a poc a poc i ben meditada i de forma reposada, però com li he dit abans, s'han reposat 17 anys des del 85 i el pacte varen ser quatre, vull dir que crec que la proporció també és bastant significativa. De totes maneres si ja han reposat tots aquests 17 anys mentre el Partit Popular exercia el govern d'aquesta comunitat es podria reposar durant 2 o 3 mesos més, esperant que les bases que establiran les bases del règim local a nivell de l'Estat, fossin ja una realitat i per tant aquesta llei ja naixés sobre uns fonaments més sòlids.

També ha dit que la motivació de l'esmena a la totalitat era insuficient. Jo crec que el motiu de l'extemporaneïtat, que és aquest, esperar que les bases estatals estiguin fixades d'una manera definitiva és un motiu suficient que justifica aquesta esmena a la totalitat. I, quant a les esmenes parcials, sí que es refereixen les esmenes parcials al contingut, i algunes sí que són parcials perquè són més de detalls, són més de correcció d'algunes coses que creim que s'han de corregir, però n'hi ha d'altres, d'esmenes parcials, que s'han formulat precisament per això, perquè ja sabem que no se'ns acceptaria aquesta esmena a la totalitat i, per tant, ens hem vist obligats a introduir aquelles matèries de fons, aquells aspectes que de forma irrenunciable han d'estar dins la Llei de règim local i per tant els hem introduïdes també via esmena parcial.

I quan li explico aquesta esmena a la totalitat i la fonament a la extemporaneïtat de cap manera no estic condicionat res d'aquesta comunitat autònoma a l'interès superior de l'Estat, com vostè ha dit o m'ha semblat entendre que vostè deia. Més que res perquè en virtut de l'article 149.1.18 de la Constitució aquesta comunitat, igual que les altres, està obligada a respectar aquestes bases, per tant no estic rallant de condicionar res a l'interès de ningú sinó estic rallant que la comunitat autònoma pugui exercir les seves competències atribuïdes per la Constitució Espanyola, però també dins el marc que la Constitució Espanyola li marca, que són aquestes bases que vénen establertes des de l'Estat.

És la primera llei a les Illes Balears que tendrem en règim local i per això, Sr. Conseller, estaria bé que fos una llei bona i, en aquest sentit, si s'acceptés l'esmena a la totalitat que ara presentam, podria ser una llei molt bona perquè s'ajustaria al cent per cent, tendria l'oportunitat d'ajustar-se al cent per cent a les bases que li vénen imposades des de l'Estat. És cert que aquesta llei suposa molts d'avanços per a aquesta comunitat, però una llei ha de néixer amb vocació de perdurar i de prolongar-se en el temps i aquesta no ho serà perquè quan tinguem les bases de l'Estat s'haurà de modificar, si neix la llei el 2007 i el 2008 ja es preveu una modificació, Sr. Conseller, em sembla que això no hauria de ser l'objectiu d'un govern.

És veritat també que recull moltes aportacions i suggeriments, això ho hem pogut veure, ha estat una llei que ha estat comentada per altres entitats i per altres sectors, però pel que li he dit, pel que li he explicat a la primera intervenció crec que seria prudent aturar-la i esperar a tenir les bases mínimes, el marc competencial a partir del qual les comunitats autònomes poden exercir la seva competència. Tothom ha dit la seva i tothom ha fet les seves aportacions sobre aquest text i ara ens toca a nosaltres i per exercir aquest dret legítim que tenim com a oposició presentam l'esmena a la totalitat i presentam també esmenes parcials precisament per això, per també fer aquelles aportacions i aquells suggeriments que creim oportuns en aquest cas.

I vostè és el primer que ens ha parlat aquí de tuteles als ajuntaments, no d'autonomia local, perquè ha dit que tots els ciutadans d'aquestes Illes Balears, ha posat el cas d'Alacant, que hi ha la part d'Alacant Nord, la part d'Alacant Sud, diu que a comunitat autònoma de les Illes Balears açò no passa, tots els menorquins són menorquins i que tots els balears són balears; i ha dit que aquesta igualtat entre tots es garanteix amb o sense

competències als ajuntaments i amb o sense finançament als ajuntaments. I precisament, si no es tenen competències i no es té el finançament del que parlem és de tutela per part de la comunitat autònoma als ajuntaments, no d'autonomia local.

I li recordaré el que li he dit abans sobre l'autonomia local que ens diu la Carta Europea d'Autonomia Local, la qual parteix del principi de què les competències encomanades a les entitats locals han de ser plenes i completes i no poden ser limitades per una altra autoritat central o regional, més que dins l'àmbit de la llei, establint, aquesta mateixa carta europea, que no es tracta de preservar una institució protegint-la -que és el que vostè ens ha explicat- sinó de donar contingut a un poder polític, legítimat democràticament i que per tant el municipi no té drets front el Govern central o front els governs autonòmics, sinó competències en tot cas compartides amb aquest Govern central o amb aquest govern autonòmic.

Quant al llistat d'aspectes que ens ha dit que regulava la llei, ens ha parlat també de la regulació del transfuguisme i un altre exemple que no li he dit al principi, i açò va també per via d'esmena parcial, es va signar un acord sobre el Pacte antitransfuguisme, el 23 de maig del 2006, que no està recollit en aquest text legal. I acceptant aquesta esmena a la totalitat i replantejant i modificant una mica el projecte que ara mateix tenim en aquest Parlament igual es podria introduir i igual es podria millorar.

I bé, ja me pas del temps, per acabar, simplement, li volia dir que ara el Sr. Conseller està davant l'oportunitat de poder replantejar-se aquesta llei, de poder-la reajustar, de poder-la polir, i amb aquest context que ara es presenta d'una nova llei estatal que marcarà les bases d'un nou Estatut d'Autonomia que tindrem en aquesta comunitat, que també té incidència sobre el món local perquè es crea el capítol cinquè, que realment dóna l'obligació a aquest Parlament d'haver de dictar una llei quant a règim local, i vostè és l'actual conseller; per tant vostè ara té l'oportunitat de fer una bona llei que sigui bona per als interessos de tots els ciutadans d'aquestes illes.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sra. Camps. Sr. Conseller.

EL SR. CONSELLER D'INTERIOR (José María Rodríguez i Barberá):

Gràcies Sr. President, senyores i senyors diputats. Sra. Diputada, miri, jo li puc anunciar que el meu partit, a nivell de Madrid i les comunitats autònomes que governen el Partit Popular fan un esforç per arribar un acord per tal que la llei de règim local de l'Estat sigui consensuada, sigui consensuada el més àmpliament possible. I ho feim perquè tenim una gran responsabilitat en municipis, en diputacions, en consells i en *cabildos* que ens obliga a això, a ser responsables. Jo li deman només el mateix a vostè, també aquí, que estic segur que així ho faran, per millorar la llei.

Jo crec que no hem de banalitzar els tràmits parlamentaris, miri, avui tenim un debat de comissió a Madrid amb el Ministeri d'Administracions Públiques, jo no hi puc assistir per obligacions que tenc aquí en el Parlament, però sí que hi ha

Balears, per parlar de l'estatut bàsic d'aquest avantprojecte, d'aquest esborrany d'avantprojecte, del que sigui. Jo li garantesc a vostè que aquesta llei no serà aprovada pel Consell de Ministres abans del novembre o desembre d'enguany, perquè també tenen un calendari els ministres i saben com va el tema aquest. Per tant, fins desembre o gener del 2007-2008 aquest estatut bàsic de règim local no estarà fet.

Però també li diré dues coses, és ver que el Partit Popular va governar aquí molts anys i no va fer una llei de règim local, però tampoc no s'ho va plantejar, nogensmenys el pacte de progrés s'ho va plantejar i no la va treure, per tant el mèrit serà també del Partit Popular si aconseguim una bona llei que millori la gestió dels municipis i dels ens locals de les Illes Balears.

No hem d'oblidar una cosa, Sra. Diputada, i és que aquí hi ha un abans i un després de la sentència del Tribunal Constitucional del 1989, quan fixa taxativament el que és bàsic que regula l'Estat i el que no és bàsic i per tant l'Estat no hi pot ficar la mà. I és aquí on la llei de règim local de les Illes Balears fa front i regula aquells aspectes que són propis per les seves competències o que no són bàsiques de l'Estat, i aquí és on es millora substancialment la realitat del règim local a les Illes Balears.

Però, a més, miri, a l'actual esborrany de projecte de llei es discuteix també la qüestió de la finançació de les hisendes locals, l'Estat va fer la Llei d'hisendes locals l'any 1988, però l'actual govern la va modificar el 2004 i ara la fa nova. Per tant, com he dit anteriorment, tenim tant de dret.

Jo crec que aquí hi ha una qüestió important, *si es antes el huevo o la gallina, y yo creo que aquí tenemos que hacer ejercicio de nuestra responsabilidad, legislar lo máximo y bien para mejorar el funcionamiento de los municipios, básicamente, y también de los consells en aquello que les afecte, y no esperar a tener el todo para legislarlo todo. Yo creo que esta ley supone un avance importante en las competencias municipales, supone una claridad importante en lo que puedan hacer y cómo lo tienen que hacer los municipios; supone una garantía importante en la participación de los ciudadanos en la actividad municipal; supone un paso adelante importante en aquéllo que los municipios han de afrontar día a día para dar solución a sus ciudadanos.*

*Por lo tanto, con la garantía que tiene usted de que vamos a admitir, sin ningún tipo de reserva, cualquier aportación que se encuentre dentro de las enmiendas parciales a este texto; sabiendo, como sabe usted, que va a haber una gran aceptación de enmiendas, porque son buenas y mejoran el texto, y todos tenemos nuestra sensibilidad, yo le pido apoyo a esta ley, apoyo a este trámite parlamentario, apoyo a que esta ley cuanto antes pueda verse en el debate a la totalidad para aprobarse, y respaldo para que sus ideas que sean introducidas aquí y las nuestras, sean también el respaldo de todos y hacer una buena ley.*

*Si dentro de dos o tres años se ha de modificar para mejor, pues evidentemente estaremos dispuestos a modificarla para mejor, pero no vamos a paralizar un proyecto ambicioso,*

*importante y que clarifica la administración local, el régimen local de las Islas Baleares porque el Gobierno de Madrid parece que tiene un proyecto que seguramente sacará adelante no sé qué año y no sé qué día. Por lo tanto, Sra. Camps, muchísimas gracias por su intervención, por el tono, le agradezco sus aportaciones al texto y yo estoy seguro, y le pido nuevamente una reflexión y un apoyo a esta ley.*

*Muchas gracias, Sr. Presidente.*

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Conseller. Intervenció dels grups que vulguin intervenir a favor o en contra. Idò, Sra. Assumpta Vinent.

LA SRA. VINENT I BARCELÓ:

Gràcies, Sr. President, senyores i senyors diputats. Vull agrair, primer de tot, el to de la intervenció de la portaveu del Partit Socialista que m'ha precedit i del conseller.

Aquesta nova llei municipal i de règim local, estam d'acord amb el conseller i amb el Govern perquè és una innovació a les nostres Illes Balears. És la primera llei autonòmica que regularà el règim municipal i per tant garantirà l'exercici efectiu de les competències assumint una autèntica autonomia per als ajuntaments. Em cregui que per a una persona que ha estat dins un ajuntament, com a ex-alcalde, com alcaldes que hi ha aquí, consellers, regidors, és gratificant aprovar una llei com aquesta que avui començam a debatre en el Parlament. Per tant, això ja és un motiu prou justificat per rebutjar l'esmena a la totalitat que presenta el Grup Parlamentari Socialista que, com bé ha dit, té tot el dret de presentar-la, però, com també ha dit el Sr. Conseller, es basa en un argument pobre, ja que per a nosaltres seria més que suficient amb les esmenes parcials, que n'hem presentades tots els grups parlamentaris i poder consensuar aquests aspectes que demana a la totalitat, o si més no, clarificar-los, amb el tràmit d'esmenes parcials. Sense cap dubte que durant aquest tràmit d'esmenes ens posarem d'acord amb moltes d'elles, i tant el conseller com el Govern, com el Grup Parlamentari Popular estam disposats a aconseguir-ho.

Aquesta llei arriba, segons la nostra opinió, en el moment oportú, aquest nou text normatiu arriba, com s'ha dit aquí prou vegades, vint anys després de l'entrada en vigor de la Llei de bases de règim local estatal de l'any 1985 i és fruit de l'experiència i de la reflexió de cada municipi de les nostres illes i de cada illa en concret, de la seva singularitat geogràfica, perquè és així, som quatre illes i per tant cada una té la seva pròpia idiosincràsia i vol donar resposta, precisament, a aquesta singularitat que té la comunitat autònoma de les Illes Balears.

En aquest moment disposam de més àmplia i nova informació, sí, sabem que hi ha un esborrany de llei que tramita el Govern central i que, com ha dit vostè Sra. Camps, s'està consensuant i creim que arribarà a bon port. I també tenim la delimitació de competències de la nostra reforma estatutària.

Aquesta nova llei ha estat molt positiva pel que fa a la participació ciutadana, el conseller també ens ha dit que durant el tràmit d'audiència prèvia, dels 326 suggeriments se n'han

acceptat un 63%, i dins aquests suggeriments n'hi havia de tots els partits polítics, del PSOE de Menorca, del consell insular, també de l'Ajuntament des Mercadal, del PSM per tant, d'Unió Mallorca, de tots els grups parlamentaris i de tota la gent que ha volgut, entitats, associacions que han volgut participar en aquest tràmit d'audiència. L'opinió pública, per tant, en aquest cas, ha estat molt més valorada, precisament perquè és una llei que afecta tots els ciutadans de les nostres illes i la més propera a ells.

La llei que ha preparat el Govern de les Illes Balears beneficiarà directament els ciutadans d'aquestes illes omplint el buit legal que hi ha dins l'administració pública actualment; regularà qüestions conflictives; facilitarà la participació ciutadana; modernitzarà l'estructura municipal, la qual cosa representarà un gran avanç dins la nostra administració més propera, i donarà una millor seguretat jurídica.

Les principals novetats a destacar en aquesta llei, com també s'ha anomenat aquí, són una major autonomia financera, més participació ciutadana, s'ha de tenir en compte que tot un capítol d'aquest projecte de llei està destinat a açò, el capítol 7 del títol V; es potencien les organitzacions supramunicipals; es regulen els drets i els deures dels membres de la corporació, així com el dret i deure d'assistir a les sessions i les possibles sancions. Les novetats importants a destacar són les ajudes per a la retribució als batles amb dedicació exclusiva d'aquells ajuntaments amb pocs recursos econòmics; fixar equivalències entre els cossos i escales autonòmics i locals, per tal d'afavorir la mobilitat interadministrativa. I els dos blocs més nous, com també ha explicat el conseller, són el d'hisenda local i la llei especial de capitalitat de Palma de Mallorca, amb la possibilitat que també hi pugui haver règim especial per a d'altres ciutats que ho mereixin de les nostres illes o que bé tinguin els consells insulars, siguin la seu dels consells insulars.

Les lleis, Sra. Camps, jo crec que són vives, no són estàtiques, i és molt més fàcil modificar una llei que no una immobilitat de no fer una llei nova, perquè encara s'han de pensar com s'ha d'acabar la llei estatal. Nosaltres no volem ser regits, com ara, per una llei estatal que ja està obsoleta i que, per la singularitat de les nostres, és avui una necessitat prioritària tirar endavant aquesta llei que presenta la Conselleria d'Interior i el Govern de les Illes Balears. I com ha dit el conseller, la llei estatal és bàsica, per tant correspon a les comunitats autònomes el desplegament legislatiu i aquesta llei que avui debatem, ja a la totalitat, és una mostra d'açò.

Per acabar, Sra. Camps, recalcar que és la primera vegada que a Balears es regula sobre l'administració local i per tant és imprescindible per als nostres municipis i els seus ajuntaments. Com li he dit al principi, estam oberts a debatre totes les esmenes que impliquin una millora del contingut de la norma, per tant el màxim consens possible per a una llei tan fonamental per als nostres pobles i ciutats i per als nostres ciutadans.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sra. Assumpta Vinent. Sra. Camps?

## LA SRA. CAMPS I ORFILA:

Gràcies, Sr. President, senyores i senyors diputats. Sra. Vinent, certament la llei de règim local, l'esmena a la totalitat que debatem ara, no debatem la llei sinó que debatem l'esmena a la totalitat, ha estat una llei molt participada, ha tingut suggeriments i aportacions per part de molts col·lectius i per part de moltes institucions i realment crec que açò és bo per a una llei, i no ho he esmentat açò a l'esmena a la totalitat perquè crec que en aquest sentit la llei ha acomplert el tràmit que havia d'acomplir. Però jo li deman: quan hi participa en aquesta tramitació el Grup Parlamentari Socialista? Doncs aquí en el Parlament, en fase d'esmenes i ha presentat l'esmena a la totalitat perquè considera que sí que l'havia de presentar pels motius que s'han explicat i així mateix, paral·lelament, també s'han presentat les esmenes parcials per millorar tot allò que creim que es pot millorar d'aquest text, malgrat s'hagin incorporat ja molts dels suggeriments efectuats.

La portaveu del Grup Parlamentari Popular ens ha fet un llistat d'allò que regula la llei, com així també ho havia fet el conseller, i realment és necessari que hi sigui aquesta llei, han passat vint-i-cinc anys, vint anys, perdó, des de la Llei de bases de règim local del 1985, la qual regulava aquestes bases i que donava la facultat i permetia a les comunitats autònomes el seu desenvolupament legislatiu dins cada una de les comunitats i per tant és necessari, és molt important que aquesta comunitat autònoma tenguí una llei de règim local, com tenen moltes altres comunitats autònomes. Però, per això mateix, entenem que ha de ser una llei bona i s'ha de ser tenir molta cura a l'hora d'elaborar aquesta llei i a l'hora de fer la llei, perquè sigui una llei que garanteixi el benestar de tots els ciutadans d'aquestes Illes Balears. I entenem que el govern local és realment el punt de partida del benestar dels ciutadans de les comunitats, perquè és l'administració més propera als ciutadans i és a la qual exigeixen major responsabilitat i major resposta a aquests problemes i al dia a dia que tenen els ciutadans de les nostres. I per tant, entenem que ha de ser una llei de qualitat, una llei bona perquè doni resposta a totes aquestes demandes ciutadanes.

No estam en contra de la llei, volem una bona llei, però entenem que per tenir aquesta bona llei doncs necessita passar aquest tràmit i entenem que seria necessari que el conseller se la retornés, se la tornés llegir, l'adaptés a les bases que sortiran noves, perquè creim que és cert que un no pot estar pendent del que farà un altre i que les lleis es poden modificar i que per açò també hi ha el Parlament, però davant la imminent reforma de les bases d'allò que és base, del marc mínim que ha de respectar el Parlament balear quan legisla i el Govern quan presenta els projectes de llei, creim que en aquest cas sí és oportú, igual que li vaig dir en el cas de la llei de funció pública, esperar un termini prudent per poder tenir aquestes bases. Si no sapiguéssim quan sortiria la llei estatal, doncs clar que sí que hauríem de tenir una llei, és que hem perdut ja vint anys pel camí, però tenint aquesta imminent reforma crec que la prudència ens indica que hauríem d'esperar en aquests moments.

Mirin, ja sé que no els convenç el meu argument, però aquesta reforma de les bases del règim local que durà a terme l'Estat incidirà en aspectes tan fonamentals del món local com

el marc competencial de les entitats locals, que en l'actualitat a la Llei de bases del 1985 no existeix ja que no refereix una llista determinada i formal d'aquestes competències locals; incidirà en una millor regulació dels principis i potestats municipals, (...) deixar clar i explícit el principi de suficiència financera, vinculat a l'atribució de competències; incidirà en la definició d'intermunicipalitat, sense perjudici, és clar, de la competència que en aquest àmbit tenen les comunitats autònomes i la nostra comunitat de manera especial per la seva condició d'arxipèlag; incidirà en l'establiment d'un marc regulador dels diferents òrgans de govern i de l'administració local que resulti més eficient; incidirà en la fixació d'uns principis mínims de l'exercici dels càrrecs públics per a tots els municipis, mitjançant la regulació d'un estatut dels càrrecs públics municipals; incidirà en la millora de la transparència i les condicions per a la participació ciutadana en els afers locals; incidirà també en l'establiment d'un marc normatiu suficient per regular la participació de les entitats locals en les qüestions d'àmbit més general que els afectin, és a dir, la participació dels governs locals en la planificació d'aquelles polítiques estatals o autonòmiques els afectin directament; i incidirà, entre d'altres aspectes, per no allargar-me, també a fer efectiva l'autonomia política en el marc de la Constitució quan estableix l'autonomia local front d'una simple autonomia administrativa en el marc de la llei, que és el que havíem tingut fins ara.

I per acabar, vull recordar a la portaveu del Grup Parlamentari Popular que en el programa electoral amb el qual es van presentar a les eleccions del 2003, que el tenc aquí davant, es fa un llistat d'aquelles competències que entenen que una llei de règim local hauria de regular, i actualment aquest llistat no es troba dins el text que ens ha presentat el conseller.

Res més, moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sra. Camps. Per a fixació de posicions el Grup Mixt té la paraula.

EL SR. NADAL I BUADES:

Moltes gràcies, Sr. President, senyores i senyors diputats. Els ajuntaments són les institucions que representen amb major importància la proximitat als ciutadans, la proximitat a la gestió dels assumptes públics, són, per tant, les institucions més properes a tots els ciutadans. Tots els que han fet feina a la política municipal saben que els assumptes es resolen dins els ajuntaments, dins les corporacions locals amb molta més proximitat als ciutadans i que la qualitat de vida dels ciutadans depèn, en moltes ocasions, d'aquesta proximitat. Però aquesta importància de l'administració local no es correspon ni amb un tractament legislatiu ni financer que tenen o que han tengut, durant tots aquests anys de la democràcia, els ajuntaments. Podem dir, sense equivocar-nos que l'administració local és la pitjor tracta de totes pel que fa als recursos econòmics, malgrat ser la responsable directa de la prestació de gran part dels serveis que es donen als ciutadans.

Amb l'administració local passa una cosa recurrent, tothom està d'acord amb la seva importància, però després, a l'hora dels fets tothom mira cap una altra banda. Per tant, podríem

arribar a creure que aquesta llei és realment positiva, però la veritat és que no ho podem tenir tan clar. Aquesta llei és una llei que ha arribat a un moment absolutament inoportú, amb un abast realment limitat i amb una regulació que no pareix la més adient. Intentaré exposar les raons que em duen a opinar d'aquesta forma.

En primer lloc, aquesta llei es presenta en un moment realment inoportú. La Constitució Espanyola del 1978 determina que l'Estat es reserva competències exclusives en matèria d'hisendes locals, en matèria de bases de règim local, quedant per a les autonomies tan sols la possibilitat de dictar normativa de desenvolupament d'aquestes bases. L'Estat, amb l'agilitat que el caracteritza històricament, regulà les bases de règim local amb la famosa Llei del 1985 i la nostra comunitat autònoma, també amb agilitat, ha esperat vint-i-un anys per fer la normativa que desenvolupà aquestes bases de règim local. I després d'esperar vint-i-un anys resulta que decideix fer aquesta regulació, aquesta qüestió, justament en el moment que es discuteix la reforma del nostre Estatut d'Autonomia.

Clar, si fos un problema tan sols d'aquesta llei, podríem dir que no passa res, fins i tot que és comprensible, però és que hi ha moltes lleis inoportunes aquesta legislatura, inoportunes no tan sols pel seu contingut sinó sobretot pel moment triat per tramitar-les, la de joventut o la de funció pública són un dels exemples. Però després d'haver estat més de dues dècades sense llei, opinam que era molt millor haver esperat la negociació del nou Estatut i l'entrada en vigor del nou Estatut, perquè entenem que l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears hauria pogut ser molt més ambiciós en matèria de règim local. Però no només és inoportú perquè es tramiti en aquest moment l'Estatut d'Autonomia i que pot suposar més competències per a les administracions locals, sinó que ja s'ha anunciat que l'Estat tramita una modificació de les bases de règim local que afectarà això que pot desenvolupar la comunitat autònoma i que pot fer que aquesta llei, quan s'aprovi, als pocs mesos quedi absolutament obsoleta. Per això pensam que aquest no era el millor moment per fer una aprovació d'una nova llei de règim local, sobretot després d'haver esperat vint-i-un anys sense fer-ho.

El segon argument és que el text d'aquesta llei, que esperam que pugui ser modificada i millorada en la seva tramitació, té un abast limitat, molt limitat. Que quedi clar que sabem, Sr. Conseller, que això no és culpa del Govern de les Illes Balears, el seu marge de regulació és el que és i no podem passar del que les bases de règim local ens permeten, però precisament això ens carrega de raó en tot allò que hem exposat en el punt anterior; no podem estar satisfets amb una llei de règim local tan limitada i que no soluciona els problemes reals que avui en dia tenen les entitats locals i sobretot els ajuntaments. Les bases de règim local són competència exclusiva de l'Estat i les hisendes locals són també una competència exclusiva de l'Estat, el marge autonòmic en aquest moment, amb aquest Estatut, és realment estret i per ell es mou la llei que vostè, el Govern ha presentat. Precisament per això la pregunta seria si és necessari o no en aquest moment obrir un debat a nivell de la nostra comunitat autònoma, o fins i tot a nivell de tot l'Estat, sobre la distribució de competències.

Ens ha alegrat sentir la portaveu del Grup Socialista que ha anunciat que amb la nova llei de bases, amb les noves bases, s'ampliaran les competències de la, o almenys es fixaran i es regularan de manera clara les competències. Estarem atents a veure si el que aquí es diu també en el Congrés de Diputats es repeteix.

Les entitats locals necessiten recursos econòmics i mitjans per donar resposta cada vegada a més serveis i aquesta és la veritable qüestió de fons. I aquesta llei, Sr. Conseller, intenta efectivament ajudar en matèria de finançament, però ho fa tímidament, i Unió Mallorquina ha presentat una esmena parcial en aquest sentit, però ho fa. El problema és que amb aquesta llei no es qüestiona la distribució competencial actual, objectiu essencial de tots si realment volem que les administracions locals, que els ajuntaments tinguin futur. Entenem, des d'Unió Mallorquina, que si els partits estatals els demanen que revisi la distribució de competències en matèria de règim local entre l'Estat i les comunitats autònomes encara posaran el crit en el cel.

Però realment el que s'afavoreix amb la situació actual és la vulneració completa i frontal del principi institucional de la garantia d'autonomia local que consagren l'article 140 i següents de la nostra Constitució. Entenem que seria millor modificar qualche aspecte de distribució de competències que vulnera sistemàticament la Constitució i condemnar a la indigència les administracions locals, els ajuntaments.

Com a tercer argument, hem apuntat que no ens acaba de convèncer la regulació proposada en aquest projecte de llei. Pareix que hi hagi dos partits populars, un que governa a Madrid i un que governa aquí, un que representa el president Matas i un altre que representa el conseller. A part de l'oportunitat i la limitació d'aquesta llei, la veritat és que hi ha qüestions d'aquesta proposta que a nosaltres, a la gent d'Unió Mallorquina, no ens agraden, i així ho hem manifestat a través de les esmenes parcials que hem presentat, i posaré alguns exemples.

Aquesta llei qüestiona el paper dels consells, i això no és un defecte només d'aquesta llei, sinó que és un defecte de l'activitat legislativa dels darrers tres anys en aquest Parlament. Per una banda, diuen que creuen en els consells, però per altra actuen amb una clara intenció de limitar el seu protagonisme; i jo puc entendre que ho vulguin fer en el cas de Menorca, fins i tot ho entendria en el cas de Mallorca, però no entenc que en el cas d'Eivissa, que els diputats d'Eivissa que són presents en aquesta cambra acceptin que amb aquesta llei es vagi limitant aquest paper. Les competències en matèria d'administració local són dels consells, així es varen transferir en el seu moment, amb un text valent i decidit i de potenciació dels consells que varen tenir anteriors governs del Partit Popular, i ara, amb l'excusa de la coordinació, pareix que posam en qüestió, des d'aquest Govern, una altra vegada el paper dels consells.

Volem fins i tot oferir la possibilitat de pagar sous als batles, amb determinades concessions. Realment a nosaltres, a Unió Mallorquina, ens crida l'atenció que una administració pagui a una altra administració el sou del batle o del president d'aquesta administració, vostès s'imaginin que el sou del

president del Govern de les Illes Balears es pagàs des de l'Estat central, des del Govern de Madrid? Mirin, això que s'ha d'assegurar és que l'ajuntament en qüestió pugui tenir el finançament adient per pagar el sou al batle, a la policia, als bombers, al municipal que hi faci feina o al personal, i que sigui l'ajuntament qui pugui decidir quins sous hagi de pagar. Per a això no es necessita caritat ni solucions estranyes, el que es necessita és un bon finançament per als ajuntaments.

A Unió Mallorquina tenim la sensació, en línies generals, que aquest govern, quan legisla sobre segons quines matèries, té un afany, i ho diré entre cometes, de "coordinació i de crear estructures administratives", molt allunyat del liberalisme que de vegades s'omplen la boca de dir. Cada vegada que volen llevar competències als consells parlen de coordinació, del paper de la coordinació; quan volen intervenir sobre la llibertat i autonomia de les entitats locals, parlen de coordinació i de suport. Això, Sr. Conseller, no és coordinació, quan un té competències pròpies les coordina si les vol coordinar i no es coordinen des d'amunt. Si darrera una suposada coordinació hi ha una pèrdua de les competències pròpies, això no és coordinació; això és o bé una ingerència inacceptable o bé un procés d'harmonització, al més estil de la inconstitucional LOAPA, és a dir que no es pot coordinar.

Amb aquests arguments i deixant clar que no tot allò que hem dit és responsabilitat del Govern, esperam el moment de debatre les esmenes parcials per intentar millorar aquest text, Sr. Conseller, si no decideix retirar-lo, que supòs que no ho decidirà. Nosaltres havíem preparat una intervenció per donar suport a l'esmena a la totalitat que presentava el Grup Socialista, perquè creim que hi ha arguments objectius per votar l'esmena a la totalitat, però donada la tònica que segueixen aquest estiu els grups de l'oposició en aquest Parlament, no volem quedar-nos tot sols votant a favor de l'esmena a la totalitat i ens abstendrem.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Nadal. Esquerra Unida i Els Verds, Sr. Rosselló té la paraula.

EL SR. ROSSELLÓ I DEL ROSAL:

Moltes gràcies, Sr. President, senyores i senyors diputats. Per donar l'opinió del meu grup parlamentari en el debat que tenim avui aquí en plenari, un plenari que, segons la nostra modestíssima opinió continua funcionant no segons reglament.

Per començar dir que, sense cap dubte, per a nosaltres és una llei importantíssima i que s'ha torbat molt, com ja s'ha dit, i que és de gran importància. A nosaltres ens agradaria que hi hagués més competències en temes municipals a les comunitats autònomes de les que hi ha, a nosaltres ens agradaria que no fes falta esperar cap llei de bases estatal damunt aquest tema, és una de les coses que hem notat a faltar amb la reforma de l'Estatut d'Autonomia que s'acaba d'aprovar en aquesta cambra i que és a Madrid, que ha quedat curt en aquest aspecte. Per tant, per part nostra no hi pot haver cap tipus de

recriminació que es faci una llei de règim local, sinó més aviat lamentar que hagi passat tant de temps per fer-la.

Si bé és cert que el moment en què s'adopta, que es tria per tirar-la endavant és un moment, alguns l'han qualificat d'inoportú, jo podria coincidir amb aquest argument, sense cap dubte és, com a mínim, un moment de molt moviment sobre tot aquest tema; moviment que, a més, a hores d'ara jo no sé com quedarà en general. Home, hi ha una llei de bases a nivell estatal que està a punt, bé, aquest és un argument a tenir en compte; nosaltres no voldríem que fos així, però ho és, ho és donada l'atribució de competències entre l'Estat i les comunitats autònomes. Per tant, ja això és un argument que per ventura s'hauria d'haver tengut en compte.

Però hi ha un altre element que jo consider molt més important i que l'ha tret el diputat que m'ha precedit en l'ús de la paraula, que és tot el tema de la tramitació de l'Estatut d'Autonomia, tramitació que ara, damunt aquest tema, no variarà, crec jo, a Madrid sobre aquest tema. I que en aquests moments ens trobam amb una situació confusa, no es varen incloure determinats aspectes en el debat de la ponència de l'Estatut d'Autonomia que per al nostre grup eren molt importants, donat el caràcter clarament municipalista de la nostra formació política, que nosaltres creim que era a l'Estatut que s'havia d'incloure, es va dir que s'inclourien a la llei. Supòs que es farà, però ningú n'ha parlat, no sé si és que és secret o no és secret, però jo venc aquí sense saber com acabarà la història quan arribi el moment, per això he demanat fixació de posicions i no presa en ..., perquè no sé molt bé ara on som.

Jo crec que, ja que es fa una llei en aquests moments, que no és el moment més adequat, que no es té en compte la Llei de bases que s'aprovarà a Madrid pròximament, és molt important que aquesta llei sigui consensuada i tenguí el màxim de consens d'aquesta cambra.

Bé, és veritat que, també ho crec, qüestiona determinades competències dels consells, bé, es pot corregir amb esmenes parcials, veurem si s'aconsegueix o no. El debat de més competències i del plantejament del tema de les agendes locals dins la llei, que era el que nosaltres plantejàvem que es ficàs a l'Estatut d'Autonomia, no és secundari, és un tema important, és un tema que si es mantenen aquelles esmenes que tant el Grup Socialista com els distints grups de l'oposició, el PSM i nosaltres, havíem presentat a la ponència de l'estatut sobre el tema del municipalisme, ara s'inclouen en aquesta llei, jo estaria satisfet d'aquestes incorporacions, encara que continuaran quedant algunes qüestions aparcades, però no podria qualificar aquesta llei de negativa, globalment. Per tant, em limitaré senzillament a fer el que crec que en aquest cas he de fer, perquè no tenc dades que passi res diferent, i és o fer una crida a tothom a la sensatesa, a intentar que es mantinguin aquests acords verbals que es varen prendre a la ponència de l'Estatut d'Autonomia i que amb el tràmit de comissió, tot això que es va parlar en el seu moment s'incorpori i, a la vegada, que es tenguí un esperit molt obert per recuperar el màxim d'esmenes que es pugui perquè pugui sortir una llei tan consensuada com sigui possible.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Rosselló. Per part del PSM, Sra. Mascaró.

LA SRA. MASCARÓ I MELIÀ:

Moltes gràcies, Sr. President. El Grup Parlamentari del PSM no hem presentat esmena a la totalitat perquè per a nosaltres aquesta és una llei molt important, per a un partit que té vocació municipalista i que té una gran implantació en els ajuntaments d'aquestes illes, sobretot a Mallorca, aquesta és una llei molt important. És cert, i ho hem de reconèixer, que no és una gran llei, no presenta un articulat que sigui res de l'altre món, ni tampoc presenta grans novetats, però això no ho pot fer perquè al màxim que pot arribar en aquests moments aquesta llei és a desenvolupar la normativa bàsica estatal d'obligat compliment, per tant poca cosa més del que fa aquesta llei podria fer, evidentment que es poden millorar molts d'aspectes, però a nivell global, no pot fer gran cosa perquè està obligada per la Llei de bases de règim local que és d'obligat compliment.

És cert que sabem que el Govern de l'Estat en vol fer una, de llei, en farà una o hi ha esborranys que es presenten, però també és cert que l'esborrany o el projecte de llei que discutim avui té alguna cosa bona, i aquestes coses bones són les que han fet que no presentem esmena a la totalitat.

Bàsicament els ajuntaments tenen avui en dia dos problemes: l'autonomia financera i una major autonomia competencial, que són dues coses que van lligades. L'autonomia financera no li permet fer segons quines coses, ...

*(Remor de veus)*

... però el fet de ser la institució que més prop està dels ciutadans també l'ha obligada a ser la institució que més serveis dóna als ciutadans sense tenir-ne competències, i això ho han reconegut, avui, crec que tots els grups polítics. Per tant, per poc que facem per millorar, sempre serà bona aquesta llei.

*(Remor de veus)*

EL SR. PRESIDENT:

Un poc de silenci, per favor.

LA SRA. MASCARÓ I MELIÀ:

Hi ha estudis que conclouen que actualment els ajuntaments destinen un 26% del seu pressupost a serveis i a despesa sobre els quals no tenen competència, que són competència d'altres institucions, però hi destinen el 26% del seu pressupost perquè són els que tenen els ciutadans cada dia al seu portal i són els que dia a dia, batlle, batllessa, regidors i regidores, es troben amb les persones que els demanen, per tant, per poc que millori aquesta llei, sempre serà millor que el que tenim ara. I entre tots la podem millorar.

El que passa és que aquesta temporada d'estiu ens ha preocupat una mica a nosaltres. Aquesta llei, a la tramitació de

tot això, el Sr. Conseller ens va reunir abans de dur-la al plenari, ens va reunir per parlar-ne, una vegada entrada al plenari, en tornarem a parlar, ens va reunir a tots els grups per consensuar la majoria de les esmenes, ens varen dir, ens ho hem cregut, en certa manera, i en la tramitació de l'Estatut sembla que hi ha un compromís que algunes coses que no s'han posat dins l'Estatut es posaran en aquesta llei i se'n parlarà. El que passa és que també és cert que ara, de si ja no és gaire bo fiar-se molt del PP, i darrerament fan coses encara més rares que mai, una llei que hem fet un parell de dinars, tres o quatre reunions per pactar-la entre tots i perquè sigui consensuada, de cop la duen a aquest llistat de coses a fer amb les calors de l'estiu, que no van gaire bé per pensar, però vaja, és igual, ells li han posada i, a més, per urgència. Per tant una llei de la qual n'havíem de parlar entre tots la fan per urgència i no sabem després què passarà amb les esmenes.

Tot i així, nosaltres encara volem continuar col·laborant a millorar aquesta llei, pensam, és cert que moltes de les competències són estatals i la majoria dels problemes no s'arreglaran mentre a nivell d'estat no es faci, no només una nova llei, sinó un gran pacte entre estat, autonomies i municipis. I això de moment, a l'esborrany que coneixem de la llei estatal, no es preveu. Per tant, mentre això no passi, aquí sí que podem ajudar a pal·liar les dificultats que tenen batlles, batllesses, regidors i regidores i també els consells insulars, però encara amb molt menys nivell que les que tenen els ajuntaments.

Tot això ho podríem fer, el Govern posa per voluntat pròpia, en aquest llei, uns mínims del fons de cooperació, nosaltres en demanarem molts més, esperam que sigui acceptat, i en temes de gestió, és ver que podem entre tots millorar la gestió de l'equip de govern, però també hem de poder millorar la gestió municipal des del punt de vista de l'oposició, que una millor gestió no suposi un detriment del control de qui governa. Tot això ens pensàvem poder-ho fer, no sabem fins a quin punt encara els podem deixar un marge, un mínim de la poca confiança que ens han demostrat fins ara, encara volem deixar aquesta mà estesa al Govern, a veure si és possible millorar entre tots els ajuntaments sobretot abans que s'elabori el nou pressupost de la comunitat autònoma de les Illes Balears perquè el fons de cooperació ja podria ajudar, si ens accepten les nostres esmenes, els municipis per al 2007.

Per tant, esperam la seva no sabem ben bé què, però qualque cosa sí ens agradaria esperar. Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sra. Mascaró.

Senyores i senyors diputats, si els sembla bé, passarem a la votació. Votam.

Cap vot afirmatiu, 30 vots en contra i 2 abstencions; per la qual cosa, queda rebutjada aquesta esmena a la totalitat.

**II. Adopció d'acord sobre la proposta de la Mesa d'aplicar el procediment de tramitació directa i per lectura única al Projecte de llei RGE núm. 5622/06, de reforma de la Llei 4/2003, de 26 de març, de museus de les Illes Balears.**

A continuació passam al segon punt de l'ordre del dia, que correspon a l'adopció d'acord sobre la proposta de la Mesa d'aplicar el procediment de tramitació directa i per lectura única al Projecte de Llei RGE núm. 5622/06, de reforma de la Llei 4/2003, de 26 de març, de museus de les Illes Balears. Abans de debatre aquest projecte de llei, procedeix el pronunciament del Ple de la cambra sobre la proposta de la Mesa de tramitació directa i per lectura única.

Aquesta presidència entén que es pot aprovar per assentiment?

Sr. Bosch, té la paraula.

EL SR. BOSCH I MESQUIDA:

Gràcies, Sr. President. El Grup Parlamentari Socialista no votarà aquest punt.

EL SR. PRESIDENT:

D'acord. Així, passam a votació. Senyores i senyors diputats, passam a votació aquest punt. Es passa a votació.

31 vots a favor, cap en contra, cap abstenció. Per tant, s'aprova.

### **III. Debat i votació, si n'és el cas, del Projecte de llei RGE núm. 5622/06, de reforma de la Llei 4/2003, de 26 de març, de museus de les Illes Balears.**

Finalment, passam al tercer punt de l'ordre del dia que correspon al debat i votació pel procediment de tramitació directa i en lectura única del Projecte de llei RGE núm. 5622/06, de reforma de la Llei 4/2003, de 26 de març, de museus de les Illes Balears. Intervendran els grups parlamentaris per fixar la posició de deu minuts. Grup Mixt, vol intervenir? La Sra. Dolça Mulet té la paraula.

LA SRA. MULET I DEZCALLAR:

Moltes gràcies, Sr. President. Senyores i senyors diputats. El debat d'avui crec que pot ser molt positiu. Crec que és un debat que ens pot ajudar a reflexionar a tots els que tenim la responsabilitat d'elaborar lleis, crec que en aquest debat es demostra que una cosa és la teoria, el paper, els butlletins oficials, i una altra és la realitat del dia a dia. I si la teoria, els butlletins oficials, la nostra activitat dins aquest parlament està molt enfora de la realitat, del dia a dia, vol dir que alguna cosa no hem fet massa bé. La reforma que avui es proposa a la Llei de museus vigent, és una reforma senzilla, però imprescindible. La reforma que avui es tramita pretén únicament fer possible el compliment de la Llei de museus.

Efectivament, la Llei de museus de l'any 2003 exigia una sèrie de requisits molt ambiciosos, però a tots els museus de les Illes Balears, requisits que, de no complir-se, farien perdre fins i tot la condició mateixa de museu; i a la vegada que aquesta llei establís uns requisits, com deim, molt ambiciosos i complexos, donava un termini de temps realment breu per al seu compliment i no posava damunt la taula els recursos

econòmics i els legals necessaris per impulsar aquestes actuacions.

Què vull dir amb tot això? Que es combinen aquests elements, és a dir, requisits complexos, poc temps, manca d'ajuda i manca de coneixement de la realitat dels nostres museus, i ens trobam amb la situació actual, i la situació és que el nombre de museus que han pogut complir la llei en el termini establert és mínim, en aquests moments els podria dir que al Consell de Mallorca ens consta que un museu simplement ho ha fet. Mirin, si arriba a ser una llei difícil de seguir que fins i tot el Govern de les Illes Balears ha inaugurat fa pocs dies la Casa Museu Robert Graves i no ha complert, no consta almenys, al Consell de Mallorca no ens consta cap requisit dels que es demanen en aquesta llei. Simplement ho dic, si el Govern de les Illes Balears inaugura una casa museu sense seguir els tràmits legals establerts, què podem demanar a una entitat privada que té obert un museu? Evidentment, és necessari rectificar, rectificar és de savis, i reconèixer les errades és una mostra de dignitat i d'humilitat. I avui crec que tots hem de fer aquest exercici.

La Llei de museus del 2003, entre d'altres defectes, donava un marge de temps realment esquitat per als requisits que exigia, i no establia cap sistema d'ajuda ni en matèria econòmica ni en matèria jurídica. I el resultat és que no s'ha aconseguit el seu compliment, no s'ha aconseguit en percentatges mínims. Podríem pensar que la culpa és dels museus i fer efectives les previsions legals i, per tant, impedir que la gran majoria dels actuals museus puguin continuar en marxa com fins ara. Aquesta seria una solució, però podem actuar amb prudència i admetre que si la gran majoria de museus no han pogut complir la llei possiblement és perquè la llei no era realista.

Des d'Unió Mallorquina ens estimam més aquesta segona possibilitat, i pensam que aquesta modificació que avui es vol aprovar és una modificació positiva. Potser seria convenient introduir alguna reforma més, com ara exposaré, però així i tot, Unió Mallorquina donarà suport a aquesta modificació, perquè la vàrem sol·licitar perquè realment hem vist les necessitats, els problemes que hi ha a Mallorca amb aquest tema de museus.

Per què deim que podríem fer fins i tot altres modificacions a la Llei de museus del 2003? Molt senzill. L'esperit de la Llei 2003 que tots compartim és aconseguir disposar d'una xarxa de museus de primer nivell, amb les mesures tècniques de conservació, difusió i seguretat que són exigibles, i també volem incentivar i promoure aquesta activitat, tant pública com privada, ja que és una activitat d'incalculable valor, tant cultural com turístic. Però la llei no pot intentar girar l'esquena a la realitat existent, i les seves previsions, molt positives en termes generals, s'ajusten molt poc a la nostra situació. No podem exigir miracles ni ens podem permetre tancaments de museus, i aquesta situació no s'ha produït únicament per donar molt poc temps per a l'adaptació, també hi ha hagut un evident problema de desconeixement dels nostres museus i l'absència total de sistemes que permetessin mancomunar determinats serveis i requisits, així com la possibilitat de mantenir un nom comercial en el marge de la categoria judicial.

I és que per una banda hi ha museus petits que podrien compartir diferents serveis, també hi ha museus que són reconeguts internacionalment per aquesta denominació i que si no s'adapten a la llei del 2003 ni tan sols podrà mantenir la seva marca. Vol dir això que hem de renunciar a complir amb la llei del 2003? No, en absolut; però tenim tots nosaltres la responsabilitat de fer lleis positives per a la nostra societat, una llei d'impossible compliment, una llei que ignora la realitat que regula, una llei que pot condemnar a la desaparició a desenes de museus, una llei que exigeix unes despeses econòmiques que no es poden assumir, és una llei dolenta, i ha de ser modificada.

Des del Consell de Mallorca vàrem demanar aquesta ampliació, com he dit, per poder tenir un temps d'adaptació. Tots els museus existents volen complir aquesta llei, però des d'Unió Mallorquina entenem que els hem d'ajudar a fer-ho. Hem d'incrementar el termini i possiblement hauríem de permetre alguna de les mesures legals que he anat comentant, a més a més d'establir sistemes d'ajuda econòmica per a aquells museus que ho necessitin, perquè al final, senyores i senyors diputats, les lleis dolentes, les lleis poc realistes o són modificades o són superades per la pròpia societat. Nosaltres no tenim tan sols la responsabilitat de legislar, sinó també l'obligació de fer-ho per a una societat real formada per ciutadans. La nostra funció no és fer lleis impossibles, sinó lleis positives i realistes, i des d'Unió Mallorquina estam segurs que la desaparició dels museus per exigències impossibles, no és positiu, no tan sols per a aquest museu, sinó tampoc per a la nostra societat. Per això votarem a favor d'aquesta reforma que és bona per a totes les Illes Balears.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sra. Mulet. Pel Grup Parlamentari Esquerra Unida i Els Verds? No hi ha intervenció.

Grup Parlamentari PSM-Entesa Nacionalista? Sr. Riudavets.

EL SR. RIUDAVETS I FLORIT:

Gràcies, Sr. President. Senyores diputades, senyors diputats. Avui per lectura única s'aporta a aquest parlament una llei que en realitat és la modificació d'una anterior. Una llei que, en definitiva, com ja s'ha dit, només pretén perllongar un termini, això ja està clar.

Es pretén modificar la disposició transitòria segona de la Llei de museus amb la finalitat d'afegir tres anys més al termini fixar en aquesta llei, perquè els museus i les col·leccions museístiques s'hi puguin adaptar.

A primera vista, cap problema. De fet, hem de convenir que ara per ara aquesta modificació és inevitable. Han passat els tres anys del termini, els museus no s'han adaptat a la llei i, per tant, cal donar-los més temps perquè no perdin la consideració de museus. Però aquesta és una lectura simple i excessivament simplista del que avui se'ns proposa, cal aprofundir un poc més, perquè aquesta és una bona llei, una llei possible, factible i realista, el problema no és al redactat de la llei. El veritable

problema tampoc no és a la disposició que modifiquem, el veritable problema és a la disposició final primera que diu textualment: "S'autoritza el Govern de les Illes Balears per dictar les disposicions reglamentàries per al desenvolupament d'aquesta llei". I és que hem de ser clars, el conseller se n'ha temut ràpidament cap allà on vaig.

Els museus no s'han pogut adaptar a la llei i ara necessiten més temps, perquè el Govern entres anys no ha estat capaç d'elaborar el reglament que desenvolupa la llei, en tres anys no ha estat capaç de fer un reglament. I no valen excuses, amb aquesta llei no valen excuses, no val donar la culpa, com fan sempre, al Govern anterior, és aquest govern, aquest govern qui ha demostrat la ineficàcia de no ser capaç, en tres anys, de fer un reglament. No ha estat capaç de redactar, consensuar i aprovar un reglament que fes possible l'adaptació dels museus a la llei.

La Llei de museus es va aprovar pel govern del pacte de progrés el 26 de març del 2003, el maig del mateix any va canviar el govern, i el Govern, aquest govern, el govern del Sr. Matas, ha tengut tres anys en solitari per desenvolupar reglamentàriament la llei com l'obliga l'articulat. No ho ha fet i, per tant, ara és inevitable perllongar el termini. A mi em sembla que fer un reglament no és tan difícil i que en tres anys hi ha temps suficient. De fet, hem de ser justos, hi va haver un projecte de reglament que va circular en consultes però que el mateix govern va retirar perquè no era assumible per a ningú ni acceptable per a ningú. Llavors, hem de ser clars, aquest govern ens demana allargar el termini perquè aquest govern no ha fet els deures, hem sentit aquestes paraules referides al pacte de progrés, quantes vegades no ha pujat un portaveu del Partit Popular a dir-nos "vostès no van fer els deures", la setmana passada mateix, "vostès no van fer aquesta llei, no van tenir temps i no la van fer"; bé, en tres anys no han estat capaços de fer un reglament, i ara ens trobam amb l'inevitable, que hem de perllongar el termini perquè els museus s'adaptin a la llei.

En definitiva, acceptam que s'allargui el termini, és inevitable, per tant no ens hi oposarem ni molt menys, però hem de saber les causes, i la causa és la ineficàcia d'aquest govern.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sr. Diputat. Sr. Bosch?

EL SR. BOSCH I MESQUIDA:

Gràcies, Sr. President. Senyores diputades, senyors diputats. El Grup Parlamentari Socialista és favorable a la modificació de la Llei 4/2003, de museus de les Illes Balears, tal com va proposar la Junta Interinsular de Patrimoni Històric, en el sentit de modificar la disposició transitòria segona. Aquesta disposició transitòria fixava el termini de tres anys per tal que els museus i les col·leccions museogràfiques existents a l'entrada en vigor de la Llei de museus s'adaptassin a la normativa en el termini de tres anys.

La llei va entrar en vigor el 4 d'abril del 2003 i, per tant, el 4 d'abril d'aquest any s'havien d'haver adaptat a la llei tots els museus i les col·leccions museogràfiques. No obstant això, el Govern havia de desenvolupar reglamentàriament una sèrie de qüestions prèviament a l'adaptació dels museus a les lleis, valguin alguns exemples, l'article 86 disposa que reglamentàriament s'ha d'establir el termini per al procediment de reconeixement de museus i de col·leccions museogràfiques, l'article 16.2 diu que reglamentàriament es disposarà l'organització i el funcionament dels registres de museus i de col·leccions museogràfiques, l'article 25 també estableix que s'han de determinar reglamentàriament les incompatibilitats del personal, la disposició final primera diu que el Govern ha de dictar les disposicions reglamentàries per al desenvolupament d'aquesta llei, en particular per actualitzar les quanties de les sancions fixades a l'article 53 i per identificar de manera més precisa les conductes mereixedores de sanció regulades a l'article 49.

El Govern de les Illes Balears no ha fet els deures, com ja han dit anteriorment, en relació amb els reglaments, i d'aquí que hagi passat el termini de tres anys i els museus no s'hagin pogut adaptar a la llei de forma adequada. Transcorreguts els tres anys, idò, no queda més remei que allargar dins a sis anys el termini perquè es pugui fer l'adaptació, però hem de lamentar aquests tres anys perduts per la manca de diligència del Govern en l'elaboració dels reglaments.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sr. Bosch. Pel Grup Parlamentari Popular, té la paraula el Sr. Simó Gornés.

EL SR. GORNÉS I HACHERO:

Gràcies, Sr. President. Duim avui per lectura única aquesta modificació d'una llei, una lectura única que no és un procediment en absolut desconegut ni inhabitual, ja que, per exemple, dins aquest camp, el camp del patrimoni històric, també es va allargar el termini en el cas de l'aprovació dels catàlegs municipals de protecció del patrimoni històric, en dues ocasions, una per part del pacte de progrés i una altra durant aquesta legislatura que afecta directament la Llei 12/98.

*(Remor de veus)*

Ens trobam aquí avui debatent aquesta qüestió per dues raons bàsicament.

EL SR. PRESIDENT:

Un poc de silenci, per favor, si són tan amables.

EL SR. GORNÉS I HACHERO:

Primer, perquè el Consell Insular de Mallorca ho ha demanat explícitament, ha demanat un canvi quant al termini de tres anys per tal que els museus i les col·leccions se puguin

adaptar a la nova llei. I també perquè per un acord unànim de la Junta Interinsular de Museus, unànim, i vull recordar que hi ha els tres consells insulars una altra vegada representats en aquesta junta interinsular, se demana l'ampliació del termini de la disposició transitòria segona de la Llei de museus de les Illes Balears. Vull recordar, ja ho han dit altres portaveus, que aquesta disposició estableix un termini tres anys perquè els museus i les col·leccions existents en el moment d'entrar en vigor la Llei de museus s'adaptessin, quant a la seva normativa, a la llei.

El termini s'ha vist amplament insuficient, superat, per tal de què aquests centres se puguin adaptar a la llei. I s'ha vist amplament superat per varies raons. Primer, vull recordar que les competències sobre aquesta qüestió recauen directament en tres els consells insulars i ja ho ha dit aquí la portaveu d'UM, manca d'ajudes, manca de recursos, requisits complexos i manca d'adaptació a la realitat diària que ens trobam en el panorama museístic. Clar, quan jo sent que hi falten ajudes i que hi falten mitjans de cara als museus, evidentment açò vol dir que un reconeix la pròpia culpa quant a la manca de disposició de recursos, de mitjans tècnics per començar en els propis museus, que se puguin gestionar per part de cada consell insular de Mallorca, Menorca i d'Eivissa i Formentera. Per tant, una responsabilitat directa, jo crec que s'hauria de fer una mena d'autocrítica en aquest sentit de què els consells insulars no han fet tot el que estava en les seves mans per tal de què els diferents museus, tan els competents, propis, com els museus municipals puguin adaptar-se quant a les seves funcions. Vull recordar per exemple algunes iniciatives que jo mateix he desenvolupat en el Consell Insular de Menorca i que ens ha costat Déu i ajuda que el Consell Insular de Menorca reconegués que tenia una certa responsabilitat en ajudar col·leccions i centres museístics de l'illa de Menorca en la seva adaptació.

La llei diu que és competència del Govern balear dictar les normes reglamentàries d'ordenació dels museus, entre les quals l'ordenació i el funcionament per al reconeixement d'aquests museus i d'aquestes col·leccions. He de dir una altra vegada més que aquí alguns consells insulars tampoc han fet els deures i per què? S'han tingut diferents reunions, s'ha demanat opinió i parer per escrit i només un consell insular ha respost parcialment a aquestes demandes. Evidentment si el Govern de les Illes Balears ha de fer una reglamentació que afecti les 4 illes, necessita el parer dels 3 consells insulars per tal de què aquest reglament sigui el més efectiu i el més adaptat a les 4 illes. Per tant, senyores i senyors diputats, jo crec que hi falta autocrítica, autocrítica i autocrítica.

El PSM insisteix molt en què el culpable és el Govern de les Illes Balears i clar, aquí també se lleva responsabilitat de damunt. Independentment del reglament, els museus no s'haurien pogut adaptar a aquesta llei i vostès ho saben perfectament. Si la llei s'hagués ajustat a allò que el Partit Popular demanava durant el seu debat, que fossin més laxes quant als terminis i els períodes d'adaptació, tal vegada no ens trobaríem avui que el Consell Insular de Mallorca ha pogut reconèixer un únic museu, pocs de propis i que altres consells insulars no hagin pogut fer aquesta feina. Per tant, la pregunta és quants de museus s'haguessin pogut adaptar independentment de què el Govern de les Illes Balears hagués

pogut desenvolupar el reglament el bessó del qual està dissenyat, falta que els consells insulars se posin d'acord perquè sigui un reglament que els vagi bé a tots tres? Açò és el quid de la qüestió. Però la feina en brut, el bessó està dissenyat. Però bé, el Consell Insular de Menorca estira per una banda, el de Mallorca per una altra, legítimament clar, cadascú defensa els seus interessos, però el Govern es troba amb la papereta que ha de contentar tothom. Per tant, no tornaria insistir en aquesta qüestió.

Es poden fer moltes coses per tenir bons museus. Es pot fer un bon Pla de gestió per part de cada consell insular, que impliqui mesures de conservació, de difusió i d'investigació. Tot açò bàsicament és una responsabilitat directa dels consells insulars, les normatives estan molt bé, però si no hi ha ajuda, si no hi ha voluntat política per tal de què els museus municipals, museus insulars, col·leccions de tot tipus se puguin adaptar amb ajudes i mitjans tècnics per part dels que tenen en darrera instància la responsabilitat de donar aquestes ajudes, poca cosa farem, per molta llei i per molt de decret que puguem posar a disposició d'aquests sectors.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Gornés.

Senyores i senyors diputats, si els sembla bé, passarem a la votació. Passam a votació.

32 vots a favor, cap en contra, cap abstenció. Per tant, queda aprovada la reforma de la Llei 4/2003, de 26 de març, de museus de les Illes Balears.

I no havent-hi més assumptes a tractar s'aixeca la sessió.

El segon plenari és a les 16,00 hores.





# **DIARI DE SESSIONS**

**DEL**

# **PARLAMENT**

**DE LES**

# **ILLES BALEARS**