



DIARI DE SESSIONS DE LA **COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS** DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DLPM 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

VI legislatura

Any 2005

Núm. 43

Presidència
de l'Honorable Sr. Vicent Tur i Torres

Sessió celebrada dia 25 d'octubre del 2005

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

Debat de l'escrit RGE núm. 5383/05, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual trameten els informes del Compte General dels Consells Insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera de l'exercici del 2002. 1022

EL SR. PRESIDENT:

Bones tardes, senyores diputades, senyors diputats.

Començam la sessió del dia d'avui i en primer lloc deman si hi ha substitucions.

LA SRA. CAMPS I ORFILA:

Sí, Sr. President. Maria José Camps substitueix Carme Garcia.

LA SRA. BINIMELIS I AMENGUAL:

Gràcies, Sr. President. Maria Binimelis substitueix Guillem Camps.

EL SR. JEREZ I JUAN:

Sí, gràcies, Sr. President. Miquel Jerez substitueix Antoni Marí Tur.

EL SR. MOLINA I FRESNEDA:

Presidente, Xisco Molina sustituye a don Joan Huguet.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, no hi ha més substitucions?

Debat de l'escrit RGE núm. 5383/05, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet els informes del Compte General dels Consells Insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera de l'exercici del 2002.

Passam, idò, a l'únic punt de l'ordre del dia, relatiu al debat de l'escrit RGE núm. 5383/05, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet els informes dels comptes generals dels consells de Mallorca, Menorca i Eivissa i Formentera per a l'exercici del 2002.

Assisteix el Sr. Pere Antoni Mas i Cladera, síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, acompanyat del Sr. Antoni Valdivieso i Amengual, síndic, i de la Sra. Isabel Serna Benbassat, secretària general de la Sindicatura. Siguin benvinguts a aquesta sessió. I per fer l'exposició oral té la paraula, sense límit de temps, el Sr. Pere Antoni Mas.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Gràcies, Sr. President. Bé, presentam avui els informes números 3, 4 i 5 de l'any 2005 de la Sindicatura de Comptes, que són relatius als comptes anuals dels consells insulars corresponents a l'exercici 2002, com s'acaba d'anunciar.

Hem de començar dient que els consells insulars varen ser inclosos de forma explícita a l'àmbit d'actuació de la Sindicatura de Comptes mitjançant la Llei 4/2004, que fa regular la Sindicatura, la qual, en el seu article 2, apartat primer, defineix el sector públic de les Illes Balears als efectes de la seva fiscalització externa. Aquesta inclusió és congruent amb el fet de considerar els consells com a institucions que gestionen primordialment competències autonòmiques, la qual cosa és palesa en el text de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, reguladora

dels consells insulars. Per aquesta raó el reglament de règim interior de la Sindicatura, aprovat per aquesta comissió el passat dia 26 d'abril del 2005, va preveure en el seu article 18 que el programa d'actuacions anuals ha d'incloure de forma obligatòria, entre d'altres, un informe sobre l'examen i la comprovació del compte general dels consells insulars i de tots els organismes, les empreses i les entitats que en depenguin, és a dir, el reglament ordena que de forma anual, anualment, es procedeixi a la realització d'aquest control extern de l'activitat econòmica financera de les administracions insulars per part d'un òrgan dependent del Legislatiu com és la Sindicatura de Comptes.

Així, en el programa d'actuacions per a l'any 2005, la Sindicatura hi va incloure l'aprovació dels informes sobre els comptes dels consells de Mallorca, Menorca i Eivissa i Formentera corresponents a l'exercici 2002. No oblidem que la Sindicatura es va constituir el febrer de l'any 2003.

Els informes s'elaboraren durant l'any 2004 i el 2005 varen ser aprovats de forma definitiva pel Consell de la Sindicatura el passat dia primer de juliol, i tramesos tot seguit a aquest parlament i a cada consells insulars. Hem d'assenyalar que aquests informes pretenen examinar d'una forma global la situació econòmica i financera de cada consell i de totes les entitats que en depenen o hi estan vinculades, la qual cosa ha suposat, en primer lloc, la necessitat de determinar l'àmbit subjectiu de cada informe, o sigui de les entitats, les institucions, les empreses i els organismes que conformen el sector públic de les administracions insulars.

La delimitació s'ha realitzat atenent més a plantejaments de dependència o vinculació econòmica que purament jurídica en la línia de la posició que es manté avui en dia per la Unió Europea i pels tribunals de justícia quan examinen situacions de personificació dels diversos subjectes integrants dels sectors públics. Aquesta forma d'actuar, que com és lògic s'aplica també a qualsevol àmbit del nostre sector públic, sigui l'àmbit autonòmic, l'àmbit dels ajuntaments, és l'única que permet conèixer amb una relativa exactitud la realitat econòmica que envolta cada una de les institucions amb independència de la fórmula de personificació jurídica que s'hagi adoptat.

El grau i la intensitat de l'anàlisi efectuada per la Sindicatura difereix del que fins ara es venia realitzant per part del Tribunal de Comptes sobre aquestes mateixes institucions, la qual cosa ha implicat un important esforç d'adaptació per la seva part, ja que era la primera ocasió en què es trobava amb aquesta situació, igual que també hem de dir que la Sindicatura s'estrenava en aquestes activitats, és a dir, així com per als consells insulars era el primer pic que estaven sotmesos a una auditoria amb aquesta intensitat, també la Sindicatura, com saben, començam a caminar, encara.

En aquest sentit hem de dir que la fiscalització de l'activitat contractual i de les subvencions atorgades pels consells insulars en el període objecte de l'informe s'ha limitat a recollir algunes dades de caire estadístic sense entrar en l'anàlisi detallada dels contractes ni de les línies de subvenció que es varen anar gestionant en aquell exercici, atès que la Sindicatura no comptava en aquells moments, durant l'elaboració de l'informe, amb els mitjans adients o no comptava amb tots els mitjans que haguessin estat adients per poder fer la feina amb unes certes

garanties. En els propers exercicis confiam poder aprofundir en el control d'aquestes àrees al mateix nivell que s'aplica per a la fiscalització de la gestió de la comunitat autònoma.

Com és lògic, de forma general en els tres informes, un per a cada illa -es va optar, com és lògic, per fer un informe per a cada una de les institucions insulars, no per fer un informe agregat de consells insulars-, com dic als tres informes s'han utilitzat les mateixes tècniques, de manera que la metodologia aplicada per a la comprovació dels estats financers i pressupostaris ha consistit en la revisió de procediments, realització de proves sobre partides pressupostàries i determinades operacions concretes, així com l'examen de la documentació i dels registres aconseguits.

La col·laboració oferta per les entitats fiscalitzades ha estat suficients si tenim en compte que es tractava, com he dit abans, de la primera ocasió en què els consells insulars es veien sotmesos a aquest tipus de control. Tot i així confiam que la col·laboració millori en propers anys mitjançant l'establiment de línies de comunicació i la tramesa de documentació d'una forma més àgil i automatitzada. Entre altres coses és intenció de la Sindicatura i diria jo que de tots els OCE, els òrgans de control extern a nivell espanyol, que la rendició de comptes sigui de forma telemàtica, o sigui, de forma automatitzada per agilitar molt més la comunicació, i estam en aquesta línia, també.

La finalitat dels informes, tal com deriva de la normativa que regula la Sindicatura de Comptes, consisteix en la verificació de si els comptes generals es varen presentar de manera adequada en els seus aspectes més significatius, així com en la determinació del grau de compliment de la legislació vigent i la comprovació de la racionalitat en l'execució de la despesa pública.

En concret, i passant a algunes dades ja més detallades, els resultats de la fiscalització queden resumits de la següent manera: en el cas del Consell Insular de Mallorca la Sindicatura va proposar o va formular fins a 54 conclusions i 14 recomanacions; en el cas del Consell de Menorca, 53 conclusions i 17 recomanacions; i en el d'Eivissa i Formentera, 52 conclusions i 18 recomanacions.

En el període fiscalitzat el pressupost de despeses de l'administració general de cadascun dels consells insulars, les seves modificacions i el resultat pressupostari varen ser els següents: en el Consell de Mallorca el pressupost inicial era de 131 milions, es va modificar amb 104 milions, total 235 milions anuals, i el resultat pressupostari, 27 milions; en el Consell de Menorca 38 milions de pressupost inicial, modificació 19 milions, total 57, i resultat pressupostari 1,3 milions -resultat pressupostari positiu en els tres casos-; en el Consell Insular d'Eivissa i Formentera un pressupost inicial de 41 milions, modificat per valor de 33 milions i en total 74, amb un resultat pressupostari de 18 milions. Aquestes xifres, molt sintèticament i molt resumidament dites volen dir que, de forma conjunta, els consells insulars varen manejar l'exercici del 2002 un total de 366 milions d'euros, la qual cosa representa aproximadament un 22% sobre el pressupost definitiu liquidat per l'Administració de la comunitat autònoma en el mateix any, que va ser de 1.674 milions d'euros. Aquí parlem només d'administració directa, és a dir, no parlem ni d'empreses, ni d'entitats, ni d'organismes

que tinguin altres relacions de dependència ara en aquest mateix moment concret; m'estic referint només al que s'entendria per administració directa tant dels tres consells com de la comunitat autònoma.

Per acabar únicament vull assenyalar que els informes que avui presentem han de servir per marcar una línia d'actuació en la qual tots els subjectes del sector públic de les Illes Balears entrin en la dinàmica de rendició habitual i periòdica dels seus comptes amb la finalitat de contribuir que la seva gestió econòmica, financera i comptable s'ajusti cada vegada més als principis de legalitat, eficiència, eficàcia i economia, que derivin directament del mandat atorgat als poders públics per la Constitució i l'Estatut d'Autonomia.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies per la seva exposició. Ara en torn de fixació de posicions toca intervenir els grups parlamentaris. En primer lloc té la paraula el Sr. Sampol en representació del Grup Parlamentari PSM-Entesa Nacionalista.

EL SR. SAMPOL I MAS:

Gràcies, Sr. President. Bé, atès que la Junta de Portaveus varem decidir assumir íntegrament el compte general elevat per la Sindicatura dels tres consells corresponent a l'any 2002, naturalment avui aquí no farem debat, així com tampoc no farem propostes de resolució. Per tant simplement crec que cal agrair als síndics la seva presència avui aquí, la tasca realitzada, encoratjar-los a seguir obrint aquest camí, que ha començat fa pocs anys però que està donant els seus fruits. I res més. Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Sampol. Sr. Quetglas, en nom del Grup Parlamentari Socialista té la paraula.

EL SR. QUETGLAS I ROSANES:

Moltes gràcies, Sr. President. Com és lògic en nom del meu grup voldria agrair la compareixença del síndic major, del síndic i de la secretària general en aquesta comissió. El comentari que simplement volia fer, del mateix tenor que acaba de fer el Sr. Sampol, fa referència que si per a la Sindicatura de Comptes ha estat una novetat la inclusió dels consells insulars l'any 2004, també ho és per a aquesta comissió, que a la Junta de Portaveus es va plantejar i supòs que a la Mesa de la Comissió també i a la Mesa del Parlament, un dubte sobre com s'hauria de tramitar aquest compte i la relació una mica confusa, en aquest sentit, relació entre el Parlament i els consells insulars.

En qualsevol cas hi ha un acord de la Mesa i de la Junta de Portaveus que no es faria un debat, que no hi hauria resolucions. Tal vegada jo crec que potser s'hauria de matisar aquesta conclusió, tal vegada es recolliria millor l'esperit d'allò dit a la Junta de Portaveus i a la Mesa si s'adoptàs una resolució única, que és donar-se per assabentats i donar compte de l'informe de la Sindicatura de Comptes als consells insulars perquè ells facin la tramitació que sigui corresponent. Probablement s'haurà

d'introduir algun tipus de matisació, bé al reglament de la Sindicatura o tal vegada fins i tot a la llei, que reguli aquesta tramitació i que garanteixi que també en els consells insulars lògicament es faci un debat del tipus dels que es fa en aquesta comissió per al Compte General de la comunitat autònoma.

En qualsevol cas nosaltres ens sotmetrem a la decisió majoritària amb la nostra proposta, aquesta de fer una única resolució de donar-se per assabentats i donar trasllat als consells insulars als efectes oportuns.

Moltes gràcies, i reiter el meu agraïment a la Sindicatura.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Quetglas. En nom del Grup Parlamentari Popular té la paraula la Sra. Sugrañes.

LA SRA. SUGRAÑES I BARENYS:

Moltes gràcies, Sr. President. Senyores i senyors diputats, en la mateixa línia que els meus companys vull agrair a la Sindicatura de Comptes i en especial al síndic major les explicacions respecte als informes de fiscalització dels comptes generals del 2002 dels consells insulars.

És la primera vegada que, com ha dit ell, ens trobam aquí per analitzar aquests comptes generals d'aquestes administracions perquè és la primera vegada que ho fa la Sindicatura de Comptes, i hem de manifestar-los que considerem que des de la Sindicatura de Comptes es fa una tasca bona, una tasca útil que ajudarà, sense cap dubte, a una millora de la gestió econòmica de les nostres administracions. I això unit a la celeritat que s'està acostant al temps dels períodes fiscalitzats, això és molt més positiu per a les nostres administracions perquè considerem que sense cap tipus de dubtes aquestes administracions es faran ressò de les recomanacions i esperem que ho utilitzin i se'n facin ressò quant a la seva gestió, elaboració i aprovació dels pressupostos.

Res més.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sra. Sugrañes. Idò ja per tancar aquest debat té la paraula el Sr. Pere Antoni Mas i Cladera.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies, Sr. President. Jo simplement voldria agrair als portaveus l'acollida; reiterar-los, com ja saben, que la Sindicatura està a la disposició del Parlament, que pensam que és un òrgan de suport a la tasca del Parlament, i dir-los que anam passa a passa, és a dir, vàrem començar amb el que era administració de la comunitat autònoma, seguïrem amb consells insulars i ara ja hem començat també, estam començant, amb altres institucions: universitat, ajuntaments i altres entitats locals, de forma que els fruits que vagi donant aquesta feina també aniran essent presentats oportunament al Parlament per a la seva tramitació, i també tornarem tenir uns dubtes de veure com tramitam aquestes coses i com les feim.

Lligant amb la manifestació que es feia en darrer terme de la celeritat, jo crec que també és important assenyalar o remarcar que és intenció nostra apropar el màxim possible els informes als períodes de fiscalització de manera que, com més ràpid es pugui tenir l'informe sobre una determinada gestió sempre pensam que serà més útil, i aquesta creim que és una funció que la Sindicatura sí que ha contribuït un poc, encara que només sigui per això, que el Tribunal de Comptes era bastant més lent, per descomptat, que nosaltres.

Nosaltres pensam continuar amb aquesta línia d'apropar-ho molt més, de forma que els resultats siguin molt immediats. Evidentment quan parlam de control extern i control posterior fins que no està tancat l'exercici pressupostari o fins que no està feta una actuació no hi podem començar a fer feina nosaltres, com és lògic, però vaja, sempre aquest va ser un plantejament, diguem, des del principi ja per part dels síndics, i jo vull reiterar aquí que nosaltres vàrem dir i reiteram que com més pressa puguin tenir tots els informes, amb la qualitat que toca i amb el contingut que toca, pensam que serà beneficiós per a tots.

Res més que això i moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies.

Idò no havent-hi més assumptes a tractar, reiterar l'agraïment al síndic major i al síndic i a la secretària general que l'han acompanyat per la seva aportació.

I s'aixeca la sessió.



DIARI DE SESSIONS
DEL
PARLAMENT
DE LES
ILLES BALEARS
