

BUTLLETÍ OFICIAL

del

PARLAMENT

de les

ILLES BALEARS



D.L.M.558-1983Fq.Con.núm. 33/28

26 de juliol del 2002

V legislatura

Núm. 149

SUMARI

3. TEXTOS EN TRAMITACIÓ

3.1. PROJECTES DE LLEI

- A) RGE núm. 2520/02, municipal i de règim local de les Illes Balears. 3667
- B) RGE núm. 2521/02, de llei reguladora del creixement urbanístic a les Illes Balears. 3697

3.10. PREGUNTES AMB SOL·LICITUD DE RESPOSTA ESCRITA

- A) RGE núm. 2499/02, de l'Hble. Sra. Diputada Margalida Cabrer i González, del Grup Parlamentari Popular, relativa a distribució de la despesa del major endeutament aprovat a la Llei per la qual s'autoritza la modificació del nivell d'endeutament de la comunitat autònoma de les Illes Balears, a 31 de desembre del 2001, i es modifica la Llei 19/2001, de 21 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears, per a l'any 2002. 3703
- B) RGE núm. 2500/02, de l'Hble. Sra. Diputada Margalida Cabrer i González, del Grup Parlamentari Popular, relativa a quantitats gastades de les partides pressupostàries afectades pel majorendeutament aprovat mitjançant la Llei per la qual s'autoritza la modificació del nivell d'endeutament de la comunitat autònoma de les Illes Balears, a 31 de desembre del 2001, i es modifica la Llei 19/2001, de 21 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears, per a l'any 2002. 3703
- C) RGE núm. 2501/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a centres escolars que s'han beneficiat de l'ajuda comunitària per al subministrament de llet. 3704
- D) RGE núm. 2502/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a centres escolars que s'han beneficiat de l'ajuda comunitària per al subministrament de llet. 3704
- E) RGE núm. 2503/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a centres escolars que s'han beneficiat de l'ajuda comunitària per al subministrament de llet. 3704
- F) RGE núm. 2504/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a centres escolars que s'han beneficiat de l'ajuda comunitària per al subministrament de llet. 3704

G) RGE núm. 2505/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a proveïdors que han rebut ajudes comunitàries en relació amb el subministrament de productes lactis a centres escolars. 3705

H) RGE núm. 2506/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a proveïdors que han rebut ajudes comunitàries en relació amb el subministrament de productes lactis a centres escolars. 3705

I) RGE núm. 2507/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a proveïdors que han rebut ajudes comunitàries en relació amb el subministrament de productes lactis a centres escolars. 3705

J) RGE núm. 2508/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a inspeccions físiques realitzades a centres escolars tal i com determina la normativa europea. 3705

3.15. RESPOSTES DEL GOVERN A PREGUNTES

A) A la Pregunta RGE núm. 1185/01, presentada per l'Hble. Sr. Diputat Antoni Pastor i Cabrer, relativa a Fòrum del voluntariat. 3706

B) A la Pregunta RGE núm. 2117/02, presentada per l'Hble. Sra. Diputada Margalida Capó i Abrines, relativa a escoles aprovades o construïdes des del setembre del 1999. 3706

4. INFORMACIONS

A) Designació de suplent d'un membre titular de la Diputació Permanent. 3706

3. TEXTOS EN TRAMITACIÓ

3.1. PROJECTES DE LLEI

Ordre de Publicació

La Mesa del Parlament de les Illes Balears, en reunió de dia 24 de juliol del 2002, d'acord amb el que disposa l'article 112 del Reglament del Parlament, admeté a tràmit el Projecte de Llei RGE núm. 2520/02, municipal i de règim local de les Illes Balears.

Els Hbles. Srs. Diputats i els grups parlamentaris disposen d'un termini de quinze dies, que comptarà des del dia següent al de la seva publicació, per presentar davant la Mesa de la Comissió d'Assumptes Institucionals i Generals, esmenes al projecte esmentat, el text del qual s'insereix a continuació. Aquest termini finalitzarà dia 2 de setembre d'enguany, a les 14,00 hores.

Així mateix, la Mesa acordà que, en el supòsit que se'n presentàs sol·licitud d'ampliació del termini de presentació d'esmenes -en el qual cas es procediria a la publicació de la informació pertinent-, aquest finalitzaria dia 11 de setembre d'enguany, a les 14,00 hores.

Palma, a 24 de juliol del 2002.

El vicepresident primer del Parlament, president en funcions:

Fèlix Fernández i Terrés.

Antoni Garcías i Coll, secretari del Consell de Govern de les Illes Balears

CERTIFICA que el Consell de Govern de les Illes Balears, en sessió de dia 12 de juliol del 2002, adoptà, entre d'altres, el següent acord:

1 bis. Aprovació del Projecte de llei municipal i de règim local de les Illes Balears.

A proposta del conseller de Presidència, el Consell de Govern adopta l'acord següent:

" **Primer.** Aprovar el Projecte de llei municipal i de Règim Local de les Illes Balears.

Segon. Trametre al Parlament de les Illes Balears, d'acord amb el que disposa l'article 112 del Reglament de la Cambra, el projecte de llei esmentat."

I perquè consti i tenguí els efectes que corresponguin, expedesc aquest certificat amb el vistiplau del Molt Hble. Sr. President, que firm i segell a Palma, a dia 12 de juliol del 2002.

El secretari del Consell de Govern.
Vistiplau, el president.

A)

Projecte de llei municipal i de règim local de les Illes Balears

Exposició de motius

I

La comunitat autònoma de les Illes Balears articula la seva organització territorial en illes i municipis. Les institucions de govern de les illes són els consells insulars i les dels municipis, els ajuntaments.

Aquesta organització és regulada, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, per les lleis del Parlament de les Illes Balears, d'acord amb l'Estatut d'autonomia i els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració, delegació i coordinació entre els organismes administratius i autonòmics en els seus àmbits respectius.

Les Illes Balears són una realitat geogràfica i històrica, plural, desigual i diversa, de difícil articulació en un sistema conjunt d'institucions políticoadministratives.

L'arquitectura institucional autonòmica balear requereix, com una passa més en el procés de completar-la, la regulació legal de les administracions locals en el seu àmbit territorial i la correcta articulació de totes les Administracions Públiques existents a les Illes Balears en ordre a la màxima satisfacció dels fonamentals objectius emmarcats pels esmentats principis.

L'establiment del sistema institucional a les Illes Balears fixat pel nostre Estatut d'autonomia i la integració en aquest sistema dels consells insulars constitueixen, sens dubte, una peculiaritat pròpia, que ja ha estat objecte de tractament específic per llei del Parlament balear.

II

El municipi constitueix el nivell bàsic i essencial de l'organització territorial a les Illes Balears que permet fer més efectiva la participació dels ciutadans en l'adopció de les decisions públiques que els afecten més directament, així com gestionar amb menor cost i major efectivitat les competències locals.

Aquesta llei s'inspira en el respecte a l'autonomia local reconeguda a la Constitució i a la Carta europea d'autonomia local, com a principi vertebrador de l'autogovern local, i aprofundeix en el procés de potenciació de la institució municipal.

L'Administració local és no tan sols una instància representativa dels veïns, sinó també una institució prestadora de serveis, cosa que constitueix, sens dubte, la seva autèntica raó de ser.

La legislació bàsica estatal estableix la delimitació primària de l'autonomia local mitjançant l'assenyalament d'uns àmbits materials en els quals les entitats locals han d'exercir competències sense determinar quin grau, qüestió aquesta que correspon concretar al legislador sectorial.

La Carta europea d'autonomia local, feta a Estrasburg dia 15 d'octubre de 1985, i aprovada i ratificada pel Regne d'Espanya el 20 de gener de 1988, defineix l'autonomia local com el dret

i la capacitat efectiva de les entitats locals d'ordenar i gestionar una part important dels assumptes públics en el marc de la llei, sota la seva responsabilitat i en benefici dels seus habitants. Així mateix assenyala que l'exercici de les competències públiques incumbeix preferentment a les autoritats més properes als ciutadans.

III

Aquesta llei té per objecte no solament establir un desenvolupament legislatiu respectuós amb les normes bàsiques estatals, sinó també un ordenament local integrat que en faciliti l'aplicació als diversos agents que hi intervenen, amb el fi d'aconseguir la màxima racionalització i competència de les administracions públiques existents a les Illes Balears.

La normativa bàsica estatal és, sens dubte, minuciosa i detallada en determinats àmbits de regulació de les administracions locals com ara, l'organització, el règim de funcionament, les hisendes locals, les relacions interadministratives, el procediment, el règim jurídic, els recursos, la contractació i la responsabilitat patrimonial. En canvi, hi ha altres matèries en què la legislació que poden dictar les comunitats autònomes, és, sens dubte, molt major, com el territori, l'organització complementària, els règims especials, els béns, les activitats, els serveis i el personal.

Per altra part, aquesta llei significa no sols un reforçament de les competències pròpies de les entitats locals, sinó una potenciació d'un possible procés de descentralització de competències actualment exercides tant per l'Administració de la comunitat autònoma de Illes Balears com pels consells insulars en tots aquells serveis la prestació dels quals per l'Administració local repercuteixi en benefici del ciutadà.

Així mateix, es reconeix una indubtable potestat d'autoorganització que, sens dubte, ha d'estar inspirada en els principis d'economia i d'eficàcia.

IV

Aquesta llei basa la cobertura competencial essencialment en els articles 5, 11.1 i 44 del nostre Estatut d'Autonomia.

En el nostre ordenament, el règim jurídic de l'Administració local es caracteritza actualment per la multitud de normes i per la gran complexitat, atesa la necessària coordinació de normes estatals i autonòmiques. És per això que un dels objectius principals d'aquesta llei és d'aconseguir un cos normatiu que estructurari correctament aquesta normativa a les Illes Balears, amb el fi d'obtenir un coneixement adequat i, en darrer terme, una aplicació correcta.

La fórmula emprada consisteix, unes vegades, a reproduir íntegrament la normativa bàsica estatal de règim local i, d'altres, a aplicar la tècnica de la remissió, especialment en les matèries de regulació de les quals és comuna a totes les administracions públiques. Destaquen especialment les peculiaritats de l'Administració local a les Illes Balears i la necessitat d'encastar-les en el conjunt de l'estructura administrativa d'aquesta comunitat autònoma.

V

Pel que fa a la creació de nous municipis per segregació d'una part dels altres, s'ha optat per la política prudent de

limitar-ne la possibilitat només als supòsits en què se'n pugui justificar la viabilitat des d'un punt de vista econòmic. A més d'això, i amb l'objecte d'evitar tendències centrífugues excessives, se'n fixa un límit poblacional mínim de 3.000 habitants.

Es preveu i es regula la possible creació d'entitats locals menors, com a fórmula de funcionament descentralitzat, per a aquells nuclis de població que es troben separats geogràficament de la capitalitat del terme i no reuneixen els requisits per constituir-se municipis.

D'altra banda, es regulen les figures associatives - mancomunitats i consorcis - amb l'objecte de facilitar la prestació de serveis que, per les seves característiques - territorials, econòmiques, administratives, etc. -, requereixen una entitat supramunicipal. En aquest sentit cal destacar la figura del consorci local, com a fórmula de col·laboració entre consells insulars i ajuntaments.

Finalment, es preveu la possibilitat de crear entitats metropolitanes en els casos que sigui convenient per a la millor prestació dels serveis públics.

VI

Quant a la organització, es recull la diferenciació entre òrgans d'existència obligatòria i òrgans no necessaris que està a la Llei bàsica de règim local, atorgant un paper rellevant al reglament orgànic propi de cada entitat local, com a forma natural d'autoorganització.

Es preveu la possibilitat de la distribució de competències mitjançant la tècnica de la desconcentració, la qual cosa sembla una eina útil per a la millor organització de les corporacions locals. En aquesta línia, es regulen els batles i les juntes de barri i de districte.

La regulació de les competències parteix del reconeixement que ha d'ésser el legislador sectorial el vertader protagonista en aquest camp, atribuint competències a les entitats locals en tot allò que afecti a l'àmbit de l'interès respectiu. Així, a la llista que trobem a la Llei bàsica s'hi han afegit algunes altres matèries en les que és important la participació dels municipis. Un altre aspecte previst en la llei és la forma de dispensar a alguns municipis de la prestació de serveis obligatoris, la qual cosa està directament connectada amb el paper dels consells insulars com a entitats cooperadores a les obres i serveis municipals.

Es preveuen, també, alguns règims municipals especials, amb la finalitat d'aconseguir una adequació entre les necessitats a atendre i les fórmules organitzatives i competencials.

En matèria de funcionament i règim jurídic de les corporacions locals, s'ha realitzat un desenvolupament de la normativa bàsica estatal, tractant que el sistema resulti prou integrat i entenedor, per possibilitar una aplicació pràctica senzilla i eficaç. En aquest sentit no hi ha més novetats que les imprescindibles per a assolir aquest objectiu.

Sobre l'estatut dels membres de les corporacions locals i els grups polítics s'ha procurat una regulació que sigui a la vegada respectuosa amb el dret fonamental a participar en els assumptes públics i amb la estructuració i organització de cada corporació. S'han establert els principals trets sobre aquestes qüestions,

reservant per els reglaments orgànics municipals una funció definitiva.

VII

La llei regula un catàleg de distintes tècniques jurídiques per a l'exercici de les competències i distingeix bàsicament les competències transferides de les delegades, sense oblidar tampoc l'encomana de gestió. També preveu els mecanismes de control i coordinació oportuns entre les diferents instàncies administratives. Amb això es pretén facilitar la descentralització i, en darrer extrem, una gestió més fàcil que, en definitiva, es tradueixi en una major eficàcia i millor servei als ciutadans.

El desenvolupament i la materialització d'aquestes tècniques signifiquen, sens dubte, un reforçament del pes de les administracions locals en el conjunt del sector públic.

VIII

La regulació referent a béns, obres, activitats i serveis parteix de la base d'aconseguir unes eines de treball adequades a les funcions atribuïdes a les entitats locals, les quals han de prestar els serveis més propers als ciutadans i que, per això, necessiten fórmules d'acció eficaces i de senzilla execució.

Així es preveuen els supòsits d'adquisició, utilització i alienació dels béns i les potestats que corresponen a les entitats locals sobre el seu patrimoni.

La intervenció de les entitats locals sobre les activitats dels particulars és objecte d'especial tractament, ja que aquesta és una de les qüestions que no està regulada en massa extensió a la legislació bàsica de l'Estat; en aquest sentit es contempla la submissió a llicència o autorització de diverses activitats privades per raons d'interès públic. De la mateixa manera, la iniciativa pública per a l'exercici d'activitats econòmiques i serveis públics mereix un interès especial.

Quant a la contractació, és un àmbit en el que la normativa bàsica estatal conté una regulació prou detallada, la qual cosa aconsella una simple remissió.

IX

La llei concreta el règim jurídic aplicable al personal al servei de les entitats locals de les Illes Balears, en el marc de la regulació estatal sobre funció pública, desenvolupat per la legislació autonòmica en la matèria.

També reforça la col·laboració de l'Institut Balear d'Administració Pública per a la formació, perfeccionament i especialització de l'esmentat personal, com a un dels objectius prevists per a garantir un nivell de coneixements suficients i homogenis que possibilitin la mobilitat interadministrativa dels funcionaris al servei de l'administració local.

Per altra banda es determina l'àmbit competencial de la comunitat autònoma en matèria de funcionaris amb habilitació de caràcter nacional, d'acord amb la legislació bàsica de l'Estat, i es regula el règim de les agrupacions municipals pel sosteniment en comú del lloc de treball de secretaria de la corporació.

X

Les hisendes locals tenen una regulació molt completa en la normativa estatal sobre la matèria, per la qual cosa s'ha optat per no reiterar el text corresponent i només es contenen aquells aspectes en els quals es convenient alguna intervenció de la comunitat autònoma. Al respecte, es crea el Fons de cooperació municipal que tindrà per objecte millorar la situació econòmica dels municipis de les Illes Balears. La Llei de Pressuposts de la comunitat autònoma fixarà la seva quantia anualment.

Es tracta, doncs, de formar una ossa que sustenti fermament les relacions, en aquest àmbit, entre l'Administració autonòmica, els consells insulars i la resta d'entitats locals, i que, a la vegada, afavoreixi el desenvolupament de les hisendes locals, inspirant-se en la Carta Europea d'Autonomia Local, de manera que aquesta normativa sigui una eina per millorar el servei al ciutadà a càrrec de l'administració més propera.

Títol I. Disposicions generals.

Article 1.

La comunitat autònoma de les Illes Balears articula la seva organització territorial en illes i en municipis, que gaudeixen de personalitat jurídica, naturalesa territorial i autonomia per a la gestió dels seus interessos.

Article 2.

Tenen la condició d'entitats locals no territorials les entitats metropolitanes, les mancomunitats de municipis, els consorcis locals i les entitats locals menors.

Article 3.

1. En la seva qualitat d'administracions públiques, corresponen a les entitats locals territorials de les Illes Balears, en l'àmbit de les seves competències i en els termes establerts per la legislació de règim local:

- a) La potestat reglamentària i d'autoorganització.
- b) La potestat tributària i financera.
- c) La potestat de programació o planificació.
- d) Les potestats expropiatòria i d'investigació, delimitació i recuperació d'ofici dels seus béns.
- e) La potestat de legitimitat i d'executivitat dels seus actes.
- f) La potestat d'execució forçosa i sancionadora.
- g) La potestat de revisió d'ofici dels seus actes i acords.
- h) La inembargabilitat dels seus béns i drets en els termes prevists a les lleis i les de prelación, preferència i altres prerrogatives reconegudes a la hisenda pública local en relació amb els seus crèdits, sense perjudici de les que corresponguin a la hisenda de l'Estat i de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

2. Les potestats i les prerrogatives assenyalades en l'apartat anterior són també aplicables a les altres entitats locals no territorials, de conformitat, si n'és el cas, amb el que estableixen els seus estatuts, amb les particularitats següents:

a) La potestat tributària s'ha de referir, exclusivament, a l'establiment de taxes, contribucions especials i preus públics.

b) La potestat expropiatòria correspon al municipi, que l'ha d'exercir en benefici i a instància de l'entitat local interessada, sense perjudici d'allò que disposa l'article 51 per a les entitats locals menors.

Article 4.

1. Les lleis del Parlament de les Illes Balears, reguladores de les distintes matèries de l'acció pública, han d'atribuir a les entitats locals les competències que pertoqui, d'acord amb la seva capacitat de gestió i les característiques de l'activitat de què es tracti.

2. La distribució de competències entre les diverses administracions públiques que actuïn en el territori balear ha de ser presidida, en tot cas, pels principis de descentralització, d'economia, d'eficàcia i de màxima proximitat de la gestió als ciutadans.

Article 5.

1. Tots els ciutadans residents en els municipis de les Illes Balears tenen dret a gaudir dels serveis públics essencials, sense discriminació per raó de la seva situació en el territori.

2. Totes les administracions públiques de les Illes Balears tenen l'obligació de cooperar en la prestació efectiva dels serveis públics essencials en tot el territori balear, a través de l'exercici de les competències pròpies i de la col·laboració entre les diverses administracions.

Article 6.

1. Les competències pròpies de les entitats locals són les que determinen les lleis. Aquestes competències s'han d'exercir en règim d'autonomia i sota la responsabilitat de les entitats locals, sense perjudici de la deguda coordinació a la seva programació i execució amb les altres administracions públiques, en els termes establerts per les lleis.

2. L'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i els consells insulars poden delegar competències en les entitats locals i atribuir-hi la gestió ordinària dels serveis propis d'ambdues administracions, en els termes establerts per aquesta llei.

3. Les competències municipals poden ser exercides per les mancomunitats i les entitats metropolitanes en els supòsits i amb els requisits establerts per les lleis.

Article 7.

1. La llengua catalana, pròpia de les Illes Balears, ho és també de la seva Administració local.

2. Les convocatòries de les sessions dels òrgans de govern de les entitats locals, els ordres del dia, les actes i la resta de documents derivats del seu funcionament s'han de redactar en llengua catalana.

3. Sense perjudici del que disposa l'apartat anterior, l'Administració local balear pot redactar aquesta documentació, a més a més, en l'altra llengua oficial, el castellà.

4. La comunitat autònoma de les Illes Balears, a través de les seves institucions, ha d'impulsar el procés d'incorporació de la llengua catalana, en la seva Administració local, especialment a través de programes de formació de funcionaris de les entitats locals.

Títol II. El municipi.

Capítol I. El territori i la població.

Secció primera. El territori.

Article 8.

1. El terme municipal és l'àmbit territorial on l'ajuntament exerceix les seves competències.

2. El terme municipal comprèn tant el sòl com el vol i el subsòl del territori en què s'estén, incloent-hi, si n'és el cas, la zona marítimoterrestre, les platges, les zones portuàries i els terrenys guanyats a la mar, sense perjudici de les competències que, segons la legislació específica, hi corresponguin a l'Estat o a la comunitat autònoma.

Article 9.

El terme municipal pot ser alterat:

a) Per fusió de dos o més municipis.

b) Per incorporació d'un o més municipis a un altre d'existent.

c) Per segregació de part d'un municipi o de diversos municipis per constituir-ne un d'independent.

d) Per segregació de part d'un municipi o de diversos municipis per agregar-se a un altre.

Article 10.

L'alteració de termes municipals sols es pot dur a terme entre territoris continus i sempre que es garanteixi que, després, el municipi o els municipis afectats disposaran de recursos suficients per prestar els serveis obligatoris establerts per la legislació de règim local.

Article 11.

1. Es pot procedir a l'agregació total o a la fusió de municipis en algun dels supòsits següents:

a) Quan hi ha insuficiència de mitjans econòmics, materials i personals per a gestionar els serveis mínims obligatoris establerts per la legislació de règim local.

b) Quan els nuclis de població formen un sol conjunt amb continuïtat urbana.

c) Quan consideracions d'ordre geogràfic, demogràfic, econòmic o administratiu ho fan necessari o aconsellable.

2. L'aplicació del que estableix l'apartat 1 comporta la supressió del municipi o dels municipis afectats.

Article 12.

Es pot procedir a l'agregació parcial dels municipis en els supòsits establerts en els paràgrafs b) i c) de l'apartat primer de l'article anterior.

Article 13.

Es poden crear nous municipis per segregació només quan hi concorren tots els requisits següents:

a) Que hi hagi nuclis de població territorialment diferenciats.

b) Que el nucli o nuclis a segregar tinguin una població mínima de 3.000 habitants i que el municipi del qual se segreguin no baixi d'aquest límit poblacional.

c) Que la segregació no comporti la disminució de la qualitat mitjana dels serveis que es prestaven en el municipi.

Article 14.

1. L'alteració dels termes municipals s'ha d'ajustar al procediment següent:

a) L'expedient s'inicia per acord de l'ajuntament o dels ajuntaments interessats o de l'ofici pel consell insular respectiu. Es pot iniciar també a petició dels veïns, en una majoria del 50 per 100, com a mínim, del darrer cens electoral del municipi o parts d'aquest en el supòsit de segregació. En aquestes darreres, els veïns han de constituir una comissió promotora i l'ajuntament, en el termini de sis mesos, ha d'haver completat totes les actuacions de la fase instructora que li corresponguin.

b) Els acords municipals sobre alteració de termes s'han d'adoptar amb el vot favorable de les dues terceres parts del nombre de fet de membres de la corporació i, en tot cas, de la majoria absoluta del nombre legal.

c) Un cop completat l'expedient, s'ha de sotmetre a informació pública per un termini no inferior a trenta dies.

d) En haver acabat el període d'informació pública, els ajuntaments han d'adoptar un nou acord, amb la mateixa majoria que l'acord d'iniciació, que ha de resoldre sobre la procedència de l'alteració i, si s'escau, sobre les reclamacions presentades.

e) Si els acords són favorables a l'alteració, l'expedient es trametrà al consell insular.

f) S'ha de fer també aquesta tramesa quan l'expedient s'ha iniciat a instàncies dels veïns per a la segregació de part del municipi, encara que l'acord municipal no sigui favorable. Si l'ajuntament no fa la tramesa o ha transcorregut el termini de sis mesos a què es refereix el paràgraf a) d'aquest apartat, la Comissió Promotora trametrà l'expedient al consell insular.

g) Quan l'expedient sigui iniciat d'ofici pel consell insular, se n'ha de demanar informe als ajuntaments interessats.

h) Hi és preceptiu el dictamen previ del Consell Consultiu de les Illes Balears.

i) El consell insular respectiu ha de posar en coneixement de l'Administració de l'Estat la tramitació de l'expedient.

j) L'aprovació definitiva de l'expedient s'ha de fer per acord del Ple del consell insular respectiu i s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears. L'esmentat acord s'entendrà desestimat si el Consell Insular no resol en el termini de dotze mesos.

2. Abans d'iniciar l'expedient, s'ha d'elaborar una memòria que justifiqui els motius i els objectius de l'alteració i que acrediti el compliment dels requisits establerts pels articles del 10 al 13.

Article 15.

L'acord d'aprovació definitiva ha de determinar la delimitació dels termes municipals, el repartiment del patrimoni, l'assignació del personal, la forma en què s'han de liquidar els deutes o els crèdits contrets pels municipis i la fixació de la capitalitat, si s'escau.

Article 16.

Quan es creï un nou municipi, i durant el temps comprès entre la publicació de l'Acord de creació i la constitució de la Comissió Gestora, l'administració ordinària correspondrà als òrgans de govern i administració del municipi o municipis originaris.

Article 17.

1. Els ajuntaments tenen la facultat de promoure la delimitació, l'atermenament i l'amollonament dels seus termes municipals, d'acord amb el procediment establert reglamentàriament.

2. Els conflictes que es poden plantejar entre municipis en relació amb la delimitació i l'atermenament dels seus termes han de ser resolts pel consell insular respectiu, amb l'informe previ de l'Institut Geogràfic Nacional i del Consell Consultiu de les Illes Balears.

3. En la resolució de les qüestions relatives a la delimitació i l'atermenament dels termes municipals el silenci tindrà efectes desestimatoris.

Secció segona. La població.**Article 18.**

1. El conjunt de veïns constitueix la població del municipi.

2. Són veïns d'un municipi les persones que, residint-hi habitualment, es troben inscrites en el padró municipal.

3. Són aplicables als municipis de les Illes Balears les disposicions generals de l'Estat en matèria de població i empadronament.

Capítol II. Denominació, capitalitat i símbols dels municipis.**Secció primera. Denominació i capitalitat.****Article 19.**

1. Els topònims de les Illes Balears tenen com a única forma oficial la de la llengua catalana pròpia de les Illes Balears.

2. La denominació d'un municipi només es pot canviar si així ho acorda el seu ajuntament i per mitjà del procediment establert a l'article següent.

Article 20.

1. L'acord de canvi de denominació d'un municipi ha de ser adoptat pel ple de l'ajuntament i requereix el vot favorable de les dues tercers parts del nombre de fet i, en tots els casos, de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació. Abans de l'adopció de l'acord municipal, s'ha d'obrir un període d'informació pública per un termini de trenta dies.

2. L'acord municipal ha de ser tramès al consell insular respectiu, que adoptarà la resolució definitiva. Si el Consell, en el termini de tres mesos, no hi formula oposició, l'acord de l'ajuntament s'entendrà definitiu i executiu.

3. No s'autoritzarà el canvi de nom quan el que es proposa és idèntic a un altre d'existent o conté incorreccions lingüístiques o no s'adiu amb la toponímia balear.

Article 21.

1. Els consells insulars poden, dins l'àmbit territorial respectiu, proposar als municipis les rectificacions de nom que considerin convenientes, a fi d'adequar-les a la toponímia aprovada pel Govern de les Illes Balears.

2. En aquests casos, l'aprovació de la rectificació del nom del municipi sols requereix l'acord del ple de l'ajuntament adoptat per majoria simple.

Article 22.

Els canvis de denominació dels municipis han de ser publicats en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i se n'ha de donar compte a l'Administració de l'Estat a efectes de l'anotació en el registre general i de la publicació en el *Boletín Oficial del Estado*.

Article 23.

1. S'entén per capital del municipi el nucli de població on té la seu l'ajuntament.

2. El canvi de capitalitat del municipi exigeix la mateixa tramitació i els mateixos requisits que els establerts per al canvi de nom.

Secció segona. Els símbols i els títols honorífics.

Article 24.

1. Els municipis i les mancomunitats poden dotar-se d'una bandera i d'un escut heràldic com a símbols distintius.

2. L'adopció d'escuts heràldics i banderes municipals requereix acord del Ple de la corporació, amb expressió de les raons que la justifiquin, el dibuix-projecte de la bandera o del blasó proposat, l'informe de la Real Acadèmia de la Historia o de la institució especialitzada de la comunitat autònoma i l'acord aprovatori del consell insular, que ha de publicar-se en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

3. En la composició o disseny de les banderes, no s'hi pot incorporar, de cap manera, la bandera d'Espanya ni la de qualsevol comunitat autònoma. En queden exceptuats els municipis que, per dret històric, tenen en el seu escut l'enssenya d'Aragó.

Article 25.

Les entitats locals menors sols poden dotar-se d'escuts heràldics. En tot cas, s'ha de garantir l'audiència del municipi de la demarcació en què s'ubiqui l'entitat local menor que resulti afectada.

Article 26.

Els municipis poden tenir els títols de vila o ciutat. Aquest reconeixement honorífic exigeix la tramitació prèvia d'expedient administratiu en el qual s'ha d'incloure un informe històric sobre el particular, informació pública, acord plenari favorable i aprovació pel consell insular respectiu.

Capítol III. Organització.

Secció primera. Disposicions generals.

Article 27.

El govern i l'administració del municipi corresponen a l'ajuntament, integrat pel batle i pels regidors.

Article 28.

1. L'organització municipal es regeix per les regles següents:

a) A tots els ajuntaments hi ha d'haver el batle, els tinents de batle i el Ple.

b) De Comissió de Govern, n'hi ha d'haver en els ajuntaments els municipis dels quals tinguin una població de dret superior a 5.000 habitants i n'hi pot haver en els que en tinguin menys, quan així ho disposi el Reglament orgànic o ho acordi el Ple.

c) A tots els ajuntaments hi ha d'haver la comissió especial de comptes.

d) Als ajuntaments de municipis amb una població superior a 5.000 habitants hi ha d'haver comissions informatives, com també als de població inferior si ho estableix així el reglament orgànic o ho acorda el Ple. Tots els grups municipals tenen dret a participar en aquestes comissions de manera proporcional a la composició del Ple, mitjançant la presència de regidors de cada grup.

2. Cada corporació, per mitjà del reglament orgànic, pot complementar l'organització descrita en aquesta llei, com també regular-ne el règim i el funcionament, respectant la legislació bàsica de l'Estat i el que disposa aquesta llei.

Secció segona. Organització bàsica.

Article 29.

El batle és el president de la corporació i exerceix, en tots els casos, les competències que li atribueix la legislació bàsica de l'Estat.

Article 30.

1. El Ple, integrat per tots els regidors, és presidit pel batle.
2. Corresponen al Ple, en tots els casos, les atribucions que determini la legislació bàsica de l'Estat.
3. El Ple pot delegar l'exercici de les seves atribucions en el batle i en la Comissió de Govern, en els termes establerts a la legislació bàsica de l'Estat.

Article 31.

1. La Comissió de Govern la integren el batle i un nombre de regidors no superior al terç, en xifra estricta, del nombre legal d'aquests, nomenats i separats lliurement pel batle, de la qual cosa n'ha de donar compte al Ple.
2. Corresponen, en qualsevol cas, a la Comissió de Govern les competències que li atribueixi la legislació bàsica de l'Estat.

Article 32.

1. Els tinents de batle substitueixen el batle, seguint l'ordre en què hagin estat nomenats i en els casos de vacant, absència o malaltia.
2. El règim de designació i de cessament dels tinents de batle és el que preveu la legislació bàsica de l'Estat.

Article 33.

1. El batle pot delegar l'exercici de determinades competències en els membres de la Comissió de Govern i, si no n'hi ha, en els tinents de batle.
2. L'acord de delegació ha de determinar els assumptes que abasta, les atribucions que es deleguen i les condicions concretes en què s'ha d'exercir.
3. El batle pot, així mateix, conferir delegacions especials per a comeses específiques a favor de qualsevol regidor. Aquestes delegacions poden incloure la facultat d'adoptar resolucions que afectin terceres persones, sense perjudici de les fórmules de control que es consideri oportú.

Article 34.

1. Corresponen a la Comissió Especial de Comptes l'examen, l'estudi i l'informe dels comptes que hagi d'aprovar el Ple de la corporació i, en especial, del compte general que han de rendir les corporacions locals.
2. Integren la Comissió membres representatius de tots els grups polítics de la corporació.
3. Per a l'exercici de les seves funcions, la Comissió pot requerir, a través del batle, la documentació complementària que sigui necessària i la presència de membres de la corporació i del personal que hi serveix, les tasques del quals relacionen amb els comptes que s'analitzin.

Article 35.

El reglament orgànic pot establir les formes i els procediments mitjançant els quals es poden desconcentrar

competències en els òrgans de govern prevists en aquesta llei, amb les mateixes limitacions que s'estableixen per a la delegació.

Secció tercera. Organització complementària.**Subsecció 1a. Comissions informatives i especials.****Article 36.**

1. Les comissions informatives, integrades exclusivament per membres de la corporació, són òrgans sense atribucions resolutòries, que tenen per funcions l'estudi, l'informe i la consulta prèvia dels expedients i els assumptes que s'hagin de sotmetre a la decisió del Ple, salvant el cas en què s'hi hagin d'adoptar acords declarats urgents. Igualment, han de fer el seguiment de la gestió del batle, de la Comissió de Govern i dels regidors que detenguin delegacions, sense perjudici de les competències de control que corresponguin al Ple.
2. Correspon al Ple determinar el nombre, la denominació i els àmbits de competències de les comissions informatives, com també les modificacions.

Article 37.

1. Integren les comissions informatives els regidors que designin els grups polítics que formin part de la corporació, de manera proporcional a la representativitat que tinguin.
2. Quan, per la composició de la corporació no sigui possible aconseguir aquesta proporcionalitat, els llocs s'han de repartir de manera que la formació de majories sigui la mateixa que en el Ple, sense perjudici que, en darrer terme, s'apliqui a determinats supòsits el sistema de vot ponderat.

Article 38.

A tots els ajuntaments, amb independència del nombre d'habitants del municipi respectiu, poden constituir-se comissions especials de caràcter temporal per tractar de temes específics, que quedaran dissoltes una vegada que hagin emès l'informe o la proposta encomanats.

Subsecció 2a. Òrgans de gestió desconcentrada.**Article 39.**

1. A cada un dels barris separats del nucli urbà i que no constitueixin una entitat local menor o als districtes en què es divideixi la ciutat, el batle pot nomenar un representant personal amb la denominació tradicional de batle de barri o de districte.
2. El nomenament ha de recaure en una persona que resideixi en el territori de què es tracti, i la durada del seu càrrec s'ha de subjectar a la del mandat del batle que l'hagi nomenada, el qual pot remoure-la quan ho jutgi oportú.
3. El que es disposa en l'apartat anterior és d'aplicació supletòria si no hi ha cap altre règim contingut en el Reglament orgànic.
4. Els batles de barri o de districte, com a representants del batle, tenen caràcter d'autoritat en l'exercici de les seves comeses, però no poden dictar actes administratius, llevat que

simultàniament exerceixin la condició de tinents de batle o de regidors delegats.

Article 40.

1. Als municipis de més de 20.000 habitants, el reglament orgànic pot regular la creació de juntes de districte o de barri com a òrgans territorials de gestió desconcentrada, amb el fi de facilitar la participació ciutadana en la gestió municipal.

2. En absència d'una regulació més específica, han d'integrar aquestes juntes els regidors i els representants de les associacions de veïns, d'acord amb les regles següents:

a) Els regidors han de ser designats pel batle, a proposta dels grups polítics en la mateixa proporció que estiguin representats en el Ple.

b) Els representants de les associacions de veïns han de ser designats pel batle, a proposta seva i d'acord amb la implantació efectiva que tenguin.

c) El regidor que delegui el batle ha de presidir la junta, de la qual pot formar part el batle de barri o de districte, si n'era el cas.

3. Mitjançant reglament orgànic s'han de regular les competències municipals que podran ésser desconcentrades en la Junta i el règim i les fórmules de control que siguin oportuns.

Article 41.

1. També poden crear-se per mitjà del reglament orgànic òrgans col·legiats de participació en els àmbits d'actuació pública municipal, amb la finalitat de facilitar i fomentar la col·laboració de les associacions i els col·lectius interessats.

2. Correspon a aquests òrgans, en relació amb el territori o sector de l'acció pública corresponent, formular propostes i emetre informes, a iniciativa pròpia o de l'ajuntament, sobre els diversos aspectes de les competències municipals i el funcionament del seus serveis i organismes. En cap cas no poden exercir competències resolutòries.

Capítol IV. Competències.

Article 42.

1. Els municipis, en l'exercici de la seva autonomia i en l'àmbit de les seves competències, poden promoure tota classe d'activitats i prestar tots els serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats i les aspiracions de la comunitats de veïns.

2. Els àmbits de l'acció pública en què els municipis poden prestar serveis i exercir competències, amb l'abast que determinin les lleis de l'Estat i de la comunitat autònoma reguladores dels diversos sectors de 'acció pública, són els que indiqui la legislació bàsica de l'Estat als quals s'han d'afegir les matèries següents:

a) La promoció de la dona, la protecció de la infància, de la joventut, de la vellesa i de qui pateixi minusvalideses.

b) La promoció d'activitats educatives.

c) El foment dels interessos econòmics de la localitat i de l'ocupació plena.

d) La prestació de serveis de ràdio i televisió locals i altres serveis de telecomunicació local.

3. Els municipis exerceixen les seves competències en règim d'autonomia i sota la responsabilitat pròpia. En la programació i l'execució de les seves activitats s'han de coordinar amb les altres administracions públiques, en especial amb els consells insulars.

Article 43.

Les lleis de la comunitat autònoma de les Illes Balears reguladores dels distints sectors de l'acció pública han de tenir en compte les característiques especials dels municipis que tenguin una activitat turística predominant, a l'efecte d'adequar a les necessitats de la població els serveis que hagin de prestar.

Article 44.

Els municipis, per ells mateixos o associats a altres entitats locals i, si n'era el cas, amb la col·laboració que puguin demanar a altres administracions públiques, han de prestar els serveis que resultin de la legislació bàsica de l'Estat, als quals, amb independència de la població, s'han d'afegir els següents:

- abastament domiciliari d'aigua potable; policia sanitària mortuòria; transport de residus urbans; conservació de les vies públiques; control de productes destinats a l'ús o al consum humà, com també d'edificis i llocs d'habitatge i convivència humana i indústries, activitats i serveis, amb el fi de garantir la tranquil·la i pacífica convivència en els llocs d'oci i esbarjo col·lectiu.

Article 45.

1. Els municipis poden sol·licitar al consell insular respecteiu la dispensa de l'obligació de prestar algun o alguns dels serveis mínims quan, per les seves característiques peculiars, sigui impossible o molt difícil de complir que l'ajuntament mateix estableixi i presti aquests serveis.

2. En els casos en què un municipi sol·liciti aquesta dispensa, només li pot ser concedida quan els serveis no puguin prestar-se de manera mancomunada o consorciada.

3. La tramitació de l'expedient de dispensa s'ha d'ajustar a les regles següents:

a) Sol·licitud de l'ajuntament interessat, adoptada per acord del Ple amb el vot favorable de la majoria absoluta legal, a la qual s'ha adjuntar una memòria en la qual s'especifiquin les causes tècniques, materials i econòmiques o d'una altra índole que dificulten o impossibiliten la prestació del servei.

b) Informe de l'Administració de la comunitat autònoma i de la Delegació del Govern.

c) Informació pública, en el casos que es consideri necessària.

d) Resolució de l'expedient pel consell insular. Aquesta resolució, que el Ple ha d'adoptar pel vot favorable de la majoria

absoluta legal, ha de determinar necessàriament, en el cas que sigui favorable a la dispensa, els aspectes següents:

- L'abast exacte de la dispensa, que concreti el servei o serveis a què es refereix i l'extensió temporal.

- L'entitat local o l'administració pública que hagi d'assumir la gestió del servei, si n'era el cas.

- Les aportacions econòmiques municipals necessàries per cobrir totalment o parcialment el cost del servei quan això es consideri necessari.

e) Si el Consell Insular en el termini de sis mesos no ha dictat resolució expressa l'acord s'entendrà desestimat.

4. No hi és necessària la intervenció substitutiva a què es refereix l'apartat anterior, quan la dispensa es justifiqui en la necessitat de la prestació del servei en consideració a les característiques particulars del municipi. En aquest cas, és obligatori el tràmit d'informació pública a què es refereix l'apartat 3 c) precedent.

Article 46.

Per a la satisfacció dels interessos dels veïns, i una vegada que s'hagi garantit la prestació dels serveis obligatoris, el municipi també pot dur a terme activitats complementàries a les pròpies d'altres administracions públiques, per a la qual cosa se n'ha de preveure la necessària coordinació.

Capítol V. Règims especials.

Secció primera. Municipis petits.

Article 47.

Els municipis de població inferior a dos mil habitants poden acollir-se a un règim simplificat de funcionament que s'ha d'ajustar als principis següents:

a) L'organització complementària ha de respondre a criteris de senzillesa i participació ciutadana.

b) Han de tenir preferència quant a l'assistència tècnica i administrativa d'altres administracions públiques.

c) Poden tenir un règim pressupostari i comptable simplificat, adequat a les seves característiques i al volum d'activitat, en la forma que s'estableixi en la legislació bàsica de l'Estat.

d) Els consells insulars elaboraran models tipus de reglaments, ordenances, plantilles i altra documentació municipal.

e) Els consells insulars donaran el suport necessari per a la creació d'agrupacions per al sosteniment en comú dels llocs de treball.

Secció segona. Capitalitat de la comunitat autònoma.

Article 48.

S'ha d'establir un règim especial competencial i financer per al municipi de Palma de Mallorca, ateses la condició que té de capital de la comunitat autònoma i les peculiaritats pròpies.

Secció tercera. Formentera.

Article 49.

1. El municipi de Formentera gaudeix, a més del règim especial previst a l'Estatut d'autonomia, dels efectes derivats del desplegament normatiu que es produeixi, encaminat a pal·liar les conseqüències de la doble insularitat i a assolir l'equilibri en relació amb les altres illes.

2. El règim organitzatiu i competencial de l'ajuntament de Formentera haurà d'ajustar-se als esmentats objectius.

Títol III. Les altres entitats locals.

Capítol I. Les entitats locals menors.

Secció primera. Disposicions generals.

Article 50.

1. Els nuclis de població, separats geogràficament del que tenguin la condició de capitalitat del municipi, poden constituir-se en entitat local menor per a la gestió descentralitzada dels seus interessos.

2. Només és procedent la constitució d'aquestes entitats quan hi concorrin, conjuntament, les condicions següents:

a) Si la constitució no comporta una pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis generals del municipi.

b) Si l'entitat pot comptar amb els recursos suficients per complir les seves atribucions.

Article 51.

Les entitats locals menors tenen, en l'esfera de les seves competències, les mateixes potestats i les mateixes prerrogatives reconegudes als municipis, tret de les excepcions establertes en aquesta Llei. En tot cas, els acords sobre disposició de béns, operacions de crèdit i expropiació forçosa han de ser ratificats per l'ajuntament.

Article 52.

1. Correspon a les entitats locals menors l'aprovació del seu reglament orgànic i dels seus pressuposts i ordenances.

2. A més a més, tenen competència per a l'administració i la disposició del seu patrimoni i per a l'execució d'obres i prestacions de serveis del seu interès, quan no estiguin a càrrec del respectiu municipi.

3. Per delegació del municipi al qual pertanyen o per conveni, aquestes entitats poden assumir altres competències per a l'establiment o la millora dels serveis del seu propi àmbit.

Secció segona. Procediment.

Article 53.

La constitució de noves entitats locals menors s'ha de fer amb subjecció als tràmits següents:

a) Petició escrita de la majoria dels veïns residents en el territori que hagi de constituir l'entitat, dirigida a l'ajuntament corresponent o acord d'aquest d'iniciar l'expedient amb el vot favorable de les dues terceres parts dels nombre de fet de la Corporació i, en tot cas, de la majoria absoluta del nombre legal de membres d'aquesta.

b) Informació pública veïnal durant el termini de trenta dies.

c) Informe de l'ajuntament sobre la petició i les reclamacions presentades, que s'ha d'emetre dins els trenta dies següents.

d) Acord d'aprovació del consell insular, que ha de ser publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Article 54.

1. El territori de l'entitat local menor es delimita d'acord amb les normes següents:

a) Quan siguin nuclis de població que acreditin l'existència de límits territorials, el seu àmbit s'ha de referir a aquests límits.

b) Quan siguin nuclis de població que no puguin acreditar la existència de límits territorials, aquests s'han de determinar sobre la base de les edificacions existents, dels terrenys d'aprofitament comunal i de les propietats dels veïns, sempre que aquestes siguin confrontants amb zones urbanes del nucli amb altres de rústiques que també ho siguin.

2. Els acords municipals en aquesta matèria requereixen l'aprovació del consell insular. L'esmentada aprovació s'entendrà atorgada si el consell no resol en el termini de tres mesos.

Secció tercera. Òrgans de Govern.

Article 55.

1. El govern i l'administració corresponen a la Junta de Veïns, integrada pel president i pels vocals. La forma de designació d'aquests vocals i el nombre s'han d'ajustar al que preveu legislació electoral general.

2. El president i la Junta de Veïns tenen les atribucions que el règim general dels municipis reconeix al batle i al Ple de l'ajuntament, respectivament.

3. El funcionament i el règim jurídic d'ambdós òrgans, tret del que estableix aquesta Llei, s'han de regir pel que disposi el reglament propi de l'entitat i, si no n'hi ha, per les normes generals establertes per als ajuntaments.

Article 56.

1. El president ha de designar un dels vocals perquè el substitueixi en els supòsits d'absència o malaltia. La substitució s'ha de subjectar a les mateixes regles que les assenyalades per als tinents de batle.

2. Si es produeix la vacant de la presidència, els vocals de la Junta de Veïns es constituïran Comissió Gestora fins que no es facin noves eleccions. El primer vocal de la candidatura més votada a les eleccions locals ha d'actuar coma president de la Comissió i, si hi ha empat, es resoldrà per sorteig.

Article 57.

1. En les entitats locals menors de nova creació i fins que no es facin eleccions locals, el govern i l'administració s'atribuiran a una comissió gestora, integrada pels membres nomenats pel Ple del consell insular que pertorqui per raó del seu àmbit territorial, a proposta dels partits polítics amb representació a l'ajuntament.

2. Dins els deu dies següents d'haver-los designats, ha de constituir-se la comissió gestora, que ha d'elegir, d'entre dels seus membres, el president. En el supòsit d'empat, n'ha de ser president el vocal proposat pel partit més votat en la secció corresponent.

Secció quarta. Extinció.

Article 58.

1. Les entitats locals menors poden ser suprimides en els supòsits següents:

a) Quan desapareguin les circumstàncies de fet que en justificaven la creació.

b) Quan sigui manifest l'incompliment sistemàtic dels fins pels quals varen ser creades o la seva inviabilitat econòmica.

c) Quan la iniciativa veïnal, explicitada pel mateix procediment que per a la creació de l'entitat, sigui contrària a mantenir-les.

2. La iniciativa per a la supressió d'aquestes entitats, en els supòsits a) i b) de l'apartat anterior, correspon a l'ajuntament, amb el vot favorable de les dues terceres parts dels nombre de fet de la Corporació i, en tot cas, de la majoria absoluta del nombre legal de membres d'aquesta, o al consell insular.

3. L'acord de supressió s'ha d'adoptar, en tot cas, pel Ple del consell insular, amb audiència prèvia de les parts interessades. A més a més, exigeix el dictamen del Consell Consultiu quan l'expedient no s'hagi iniciat pels veïns.

Article 59.

1. Una vegada adoptat l'acord de supressió de l'entitat local menor, l'ajuntament s'ha de fer càrrec de tots els seus béns, recursos i obligacions.

2. La liquidació dels deutes i els crèdits contrets s'ha de dur a terme en la forma i les condicions previstes en l'acord de supressió corresponent.

Capítol II. Les mancomunitats.

Secció primera. Disposicions generals.

Article 60.

1. Els municipis de les Illes Balears tenen dret a associar-se entre si en mancomunitats per a l'establiment, la gestió o l'execució en comú d'obres i serveis determinats de la seva competència.

2. L'àmbit d'actuació de les mancomunitats no pot abastar la totalitat de les competències assignades als municipis que les integren.

3. Perquè els municipis es mancomunin no és indispensable que entre si hi hagi continuïtat territorial, si aquesta no es requereix per la naturalesa de les finalitats de la mancomunitat.

Secció segona. Constitució i estatuts de les mancomunitats.

Article 61.

La iniciativa per a la constitució de la mancomunitat s'ha d'aprovar amb el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de cadascun dels ajuntaments que l'assumeixin.

Article 62.

1. El projecte d'estatuts de la mancomunitat l'ha d'elaborar una comissió integrada per un membre de cada una de les entitats interessades i que aquestes han d'haver designat a aquest efecte.

2. El projecte elaborat d'aquesta manera s'ha d'eleva a la assemblea integrada per la totalitat dels membres corporatius dels municipis que es mancomunin per a la seva aprovació

3. Correspon al batle del municipi de major població la funció de convocar i presidir la assemblea. Hi actua de secretari el que ho sigui d'aquesta entitat.

4. Per a la vàlida constitució de l'assemblea, és necessària l'assistència de la meitat més un del total dels seus membres.

5. Perquè es pugui considerar aprovat el projecte d'estatuts, és necessari el vot favorable de la majoria absoluta dels assistents.

Article 63.

El procediment d'aprovació dels Estatuts serà el següent:

1. Un cop elaborat el projecte d'estatuts, s'ha de sotmetre a informació pública per termini d'un mes, mitjançant la inserció d'anuncis en el taulers d'edictes dels ajuntaments i en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

2. Resolució per l'assemblea de les al·legacions formulades i aprovació definitiva del projecte d'Estatuts, amb el quòrum de l'apartat 5 de l'article anterior.

3. Informe del consell insular respectiu sobre el projecte aprovat per l'assemblea. Si, en haver passat dos mesos des de la recepció del projecte, el consell insular no s'ha pronunciat al respecte, es podrà continuar el procediment.

4. Quan el consell insular formuli observacions de legalitat al projecte d'estatuts, l'assemblea ha de considerar-les i resoldre-les motivadament, abans de procedir al tràmit que preveu l'apartat següent.

5. Aprovació dels Estatuts pels municipis que decideixin integrar-se en la mancomunitat, mitjançant acord adoptat per majoria absoluta, i designació dels seus representants en l'òrgan suprem d'aquesta.

Article 64.

Dels acords a què es refereix l'apartat 5 de l'article anterior, se n'ha de donar compte al consell insular, als efectes que, un cop rebuts els certificats dels acords de tots els municipis interessats en la mancomunitat, se'n procedeixi a publicar el corresponent edicte en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Article 65.

1. En el termini d'un mes, comptador des de la publicació de l'anunci a què fa referència l'apartat anterior, ha de tenir lloc la sessió constitutiva de la mancomunitat i la designació dels òrgans de govern.

2. En aquesta sessió han de regir les mateixes normes que regulen la constitució dels ajuntaments, en les necessàries adaptacions.

3. Una vegada constituïda la mancomunitat, el seu president ha de sol·licitar-ne la inscripció en el registre d'entitats locals.

Article 66.

Els estatuts han de regular, si més no, els aspectes següents:

a) Els municipis que la comprenen.

b) La denominació i la seu de la mancomunitat.

c) El seu objecte, les competències, les potestats i les prerrogatives.

d) Els òrgans de govern, la forma de designació i el cessament dels seus membres.

e) Les normes de funcionament.

f) Els recursos econòmics i les aportacions i els compromisos dels municipis que la formen.

g) Els terminis de vigència, les causes i el procediment de dissolució.

h) El procediment de modificació, amb especial referència a la separació dels municipis i a les possibilitats d'adhesió d'altres de nous.

Article 67.

1. La modificació dels estatuts i la dissolució de la mancomunitat s'han d'ajustar al procediment següent:

a) La iniciativa correspon al Ple de la mancomunitat per si o a instància dels ajuntaments.

b) La informació pública s'ha de fer per termini d'un mes.

c) L'informe del consell insular respectiu, que s'ha de considerar favorable si transcorre un mes i no n'ha emès cap.

d) L'aprovació per la majoria dels ajuntaments amb el quòrum de la majoria absoluta legal dels membres de la corporació.

e) La publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

2. La incorporació i la separació de municipis de la mancomunitat implicarà la modificació dels estatuts.

Secció tercera. Mesures de foment.

Article 68.

1. Els consells insulars han de prestar especial assessorament i suport a la constitució de noves mancomunitats i també al funcionament de les existents.

2. Les obres i els serveis proposats per les mancomunitats s'han d'incloure, amb caràcter prioritari, en els plans i els programes d'inversió insulars i autonòmics que siguin pertinents.

3. A aquests efectes, aquests plans i programes han de disposar d'un apartat destinat a les obres i els serveis d'interès supramunicipal.

Article 69.

Els plans territorials que s'aprovin en desenvolupament de les directrius d'ordenació territorial de les Illes Balears poden assignar l'execució i la gestió en una part del territori a una mancomunitat quan l'objectiu del pla estigui comprès dins les finalitats i les competències d'aquesta.

Capítol III. Altres entitats associatives.

Secció primera. Les entitats metropolitanes.

Article 70.

Quan, per a l'establiment, la gestió o l'execució d'obres i serveis, derivats de la concentració urbana i referits a zones de diversos municipis amb continuïtat geogràfica, sigui necessària una actuació de caràcter supramunicipal, conformement amb la legislació estatal bàsica, per llei de la comunitat autònoma podran crear-se entitats metropolitanes.

Secció segona. Els consorcis locals.

Article 71.

1. Els consorcis locals poden constituir-se entre els ajuntaments i entre aquests i el seu respectiu consell insular per a l'exercici d'alguna de les seves competències.

2. Els òrgans col·legiats de decisió d'aquests consorcis han d'estar integrats per representants de totes les entitats locals consorciades, en la proporció que determinin els estatuts.

3. Les altres administracions i les entitats privades sense ànim de lucre poden adherir-se a aquests consorci i integrar-s'hi en els òrgans d'assessorament i consulta que prevegin els estatuts.

4. Aquests consorcis es beneficien de les mesures de foment previstes en aquesta Llei a favor de les mancomunitats.

Article 72.

1. La constitució d'aquests consorcis requereix la tramitació d'un expedient en el qual se'n demostrï la conveniència i la viabilitat. Aquest expedient i els estatuts corresponents han de ser aprovats pel ple de totes les entitats locals afectades, amb el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de

membres de cadascun dels ajuntaments, s'han de sotmetre a informació pública per termini d'un mes, mitjançant anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i, en el supòsit que s'hi presentin al·legacions, reclamacions o suggeriments, serà necessari que els plens de les entitats esmentades facin l'aprovació expressa d'aquests estatuts.

2. Un cop aprovats definitivament els estatuts, el consell insular els ha de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears. Així mateix els consorcis han de formalitzar les inscripcions i els altres requisits formals que pertocuin.

Article 73.

1. Els estatuts dels consorcis locals han de regular, com a mínim, els aspectes següents:

a) Relació d'entitats consorciades.

b) Finalitats.

c) Règim d'organització i funcionament, amb referència a les potestats que assumeixen.

d) Règim de les entitats adherides.

e) Règim financer, pressupostari i comptable.

f) Règim de personal.

g) Durada.

h) Procediment per a l'alteració, la dissolució i la liquidació.

2. En tot allò que no prevegin els estatuts, hi és d'aplicació supletòria la legislació de règim local.

Títol IV. Disposicions comunes a les entitats locals.

Capítol I. Règim de funcionament.

Secció primera. Règim general.

Article 74.

1. Els òrgans col·legiats de les entitats locals han d'ajustar el règim de sessions al que s'estableix a la legislació bàsica de l'Estat i en aquesta Llei.

2. El règim de sessions dels òrgans col·legiats pot ser complementat pel reglament orgànic aprovat per cada entitat local.

3. Les sessions dels òrgans de les corporacions locals s'ha de fer a la casa consistorial o a la seu de l'entitat local o en un edifici habilitat en el cas de força major.

Secció segona. El ple.

Article 75.

1. Les sessions plenàries han de ser convocades pel president, com a mínim, amb dos dies hàbils d'antelació a la data prevista per fer la sessió, llevat de les extraordinàries que ho siguin amb caràcter urgent, per a les quals no serà necessària cap antelació,

ja que la convocatòria amb aquest caràcter l'ha de ratificar el Ple per majoria simple en iniciar la sessió.

2. La convocatòria ha de concretar la data, l'hora i el lloc en què s'ha de fer la sessió, com també l'ordre del dia corresponent. La documentació completa dels assumptes inclosos al'ordre del dia i que ha de servir de base al debat i, si n'era el cas, la votació, ha d'estar a disposició dels membres de la corporació a la secretaria des del moment mateix de la convocatòria.

3. A les sessions extraordinàries convocades per sol·licitud de membres de la corporació, l'ordre del dia ha d'incloure l'assumpte o assumptes proposats per qui les hagin sol·licitat, i no se n'hi poden incorporar altres de distints si no ho autoritzen expressament els sol·licitants; de la mateixa manera, tampoc no es podran incorporar aquests assumptes a l'ordre del dia d'una altra sessió plenària ordinària o extraordinària, si no ho autoritzen expressament els sol·licitants.

Article 76.

1. L'ordre del dia ha de fixar la relació d'assumptes per tractar que hagin de ser objecte de debat i, si n'era el cas, de votació.

2. En els plens ordinaris, la part dedicada al control dels altres òrgans de la corporació ha de ser inclosa de manera expressa a l'ordre del dia i se l'ha de distingir de la part resolutòria del Ple, de manera que quedi garantida, tant en el funcionament com en la regulació de les sessions, la participació de tots els grups municipals en la formulació de precís i preguntes i mocions.

3. Salvant els casos d'urgència reconeguda, que ha de ser necessàriament motivada i ratificada per la corporació per majoria absoluta, a les sessions ordinàries no s'han de tractar d'altres assumptes que els que hagin estat inclosos a l'ordre del dia.

4. A les sessions extraordinàries no es poden tractar més assumptes que els inclosos a l'ordre del dia, llevat que hi siguin presents tots els membres del Ple i es declari la urgència de l'assumpte per unanimitat.

Article 77.

1. És necessari l'informe previ del secretari i, si n'és el cas, de l'interventor o de qui legalment els substitueixin, per a l'adopció d'acords en els casos següents:

a) Quan es refereixin a matèries per a les quals s'exigeixi una majoria qualificada.

b) Sempre que ho ordeni el president de la corporació o ho sol·liciti un terç dels membres que la integren amb antelació suficient a la sessió en què s'hagi de tractar.

c) En els altres supòsits que estableixen les lleis.

2. Els informes preceptius a què es refereix el número anterior s'han d'emetre per escrit, amb indicació de la legislació que hi és d'aplicació i l'adequació de les propostes d'acord amb la legalitat.

3. Els acords que autoritzin l'exercici de les accions necessàries per a la defensa dels béns i els drets de les entitats locals, com també per assentir a les demandes judicials o transgir-hi, s'han

d'adoptar amb el dictamen previ del secretari, de l'assessoria jurídica de l'entitat local o d'un lletrat extern.

Article 78.

Els membres de les comissions informatives poden formular vots particulars als dictàmens o informes que aquestes hagin elaborat. Els altres membres de la corporació hi poden formular esmenes abans que l'assumpte sigui sotmès a votació en el Ple.

Article 79.

1. Els grups polítics, o un mínim d'una cinquena part dels membres de la corporació, poden presentar al Ple propostes de resolució per a debat i votació.

2. S'han d'incloure a l'ordre del dia les propostes presentades amb anterioritat al termini que es fixi en el reglament orgànic o en el seu defecte al termini de vint dies, als efectes de permetre -si escau- que la comissió informativa corresponent n'emeti el seu dictamen. Si la proposta es presenta després, només es pot sotmetre a debat i a aprovació en el cas que es tracti d'una sessió ordinària, amb l'acord previ del Ple, adoptat per majoria absoluta, en el qual se n'aprecii la urgència.

Article 80.

1. Els assumptes han de ser objecte de debat abans de ser sotmesos a votació, excepte que ningú no demani la paraula.

2. Si s'han formulat vots particulars o esmenes, s'han de debatre simultàniament a la discussió del dictamen o informe. Els vots particulars o esmenes que es formulin s'han de sotmetre a votació amb anterioritat al dictamen o informe.

3. Es consideren aprovades per assentiment les proposicions que no suscitin objecció i oposició. En cas contrari, s'ha d'efectuar votació.

4. Un cop realitzada la votació, els grups que no hagin intervingut en el debat de l'assumpte i els membres de la corporació que hagin votat en sentit contrari al seu grup poden explicar el seu vot.

Article 81.

1. Els acords s'adopten per votació dels membres de la corporació assistents a la sessió.

2. El vot es pot emetre en sentit afirmatiu o negatiu i els membres de la corporació es poden abstenir de votar.

3. Un cop iniciades les votacions, no es poden interrompre i, mentre durin, cap membre de la corporació no pot incorporar-se a la sessió ni abandonar-la.

4. L'absència d'un o més regidors, un cop iniciada la deliberació d'un assumpte, equival, als efectes de la votació corresponent, a l'abstenció.

Article 82.

1. Les classes de votació i el quòrum per a l'adopció d'acords són els que estableixen la legislació bàsica de l'Estat i aquesta llei.

2. Quan, per a l'adopció d'un acord, sigui preceptiva la votació favorable d'una majoria qualificada i el nombre d'assistents a la sessió sigui inferiora aquesta majoria, l'assumpte ha de quedar sobre la mesa per debatre'l i decidir-hi en una sessió posterior en què s'assoleixi el nombre d'assistents requerit.

Article 83.

1. Els membres de les corporacions poden formular al Ple precís i preguntes, oralment o per escrit.

2. En l'ordre del dia de les sessions ordinàries s'ha de reservar un temps per a formular preguntes. Les preguntes formulades oralment en el decurs d'una sessió s'han de contestar en la sessió següent, tret que aquell a qui es dirigeixi la interpellació hi doni una resposta immediata.

3. Si la pregunta es formula per escrit vint-i-quatre hores abans, com a mínim, de l'inici de la sessió, s'hi ha de contestar en el decurs de la sessió esmentada, tret que el destinatari de la pregunta sol·liciti ajornar-ne la resposta a la sessió següent.

4. També poden formular-se preguntes que s'han de respondre per escrit. En aquest cas, s'han de contestar en el termini màxim de quinze dies. En cas contrari, es pot considerar un supòsit d'incompliment de les funcions de qui és obligat a respondre, als efectes prevists en l'article 108.

Secció tercera. Els altres òrgans col·legiats.

Article 84.

1. La Comissió de Govern, per a l'exercici de competències resolutòries, ha de fer sessions ordinàries amb la periodicitat que acordi el Ple de la corporació, i sessions extraordinàries, quan el president ho decideixi o ho sol·liciti la quarta part dels membres de la Comissió.

2. Per a l'exercici de les seves funcions d'assistència i assessorament, s'ha de reunir quan el president de la corporació ho determini.

3. A les sessions de la Comissió de Govern, hi ha d'assistir el secretari de la corporació o qui legalment el substitueixi.

Article 85.

La periodicitat de les sessions ordinàries de les comissions informatives ha de ser la que acordi el Ple. Això no obstant, poden dur a terme sessions extraordinàries quan ho decideixi el seu president o quan ho sol·liciti la quarta part, com a mínim, dels seus membres.

Article 86.

1. La Comissió Especial de Comptes s'ha de reunir necessàriament abans de l'1 de juny de cada any per examinar els comptes generals de la corporació, els quals s'han d'acompanyar dels justificants i els antecedents corresponents. Pot, tanmateix, fer reunions preparatòries, si el seu president ho decideix o si ho sol·licita una quarta part, com a mínim, del nombre legal de membres de la Comissió.

2. El compte general, així com els justificants i la documentació complementària, ha d'estar a disposició dels membres de la

Comissió, com a mínim, quinze dies abans de la primera reunió perquè puguin examinar-lo i consultar-lo.

Article 87.

Les regles i els requisits generals relatius a la convocatòria i al funcionament del Ple són aplicables als altres òrgans col·legiats, en tot allò que no s'ha previst de manera expressa.

Secció quarta. Les actes.

Article 88.

1. De cada sessió que facin els òrgans col·legiats, se n'ha d'estendre una acta, en la qual han de constar, com a mínim, el lloc de la reunió, la data i l'hora de començament i d'acabament de la sessió, els noms del president, de qui actui coma secretari i dels membres que hi assisteixin, així com dels qui hagin excusat l'absència, el caràcter ordinari o extraordinari, els assumptes debatuts, amb expressió succinta, en les sessions plenàries, de les opinions emeses, indicació del sentit dels vots i els acords adoptats, així com aquelles altres incidències o detalls que el fedatari consideri necessaris per reflectir el que hagi succeït a la sessió.

2. L'acta l'ha d'elaborar el secretari de la corporació o qui legalment el substitueixi i s'ha de sotmetre a aprovació en la sessió següent, prèvia lectura, si abans no ha estat distribuïda entre els membres de la corporació. A l'acta, hi ha de constar l'aprovació de l'acta de la sessió anterior, així com les rectificacions que siguin pertinents, que de cap manera no poden modificar el fons dels acords.

Article 89.

1. Les actes de les sessions, un cop aprovades, s'han de transcriure en el llibre d'actes o plec de fulls habilitats en la forma que reglamentàriament s'estableixi, i les han d'autoritzar amb les seves signatures el president i el secretari de la corporació.

2. El llibre d'actes o els plecs de fulls degudament habilitats tenen la consideració d'instrument públic solemne i han de dur en tots els fulls, degudament enumerats, la signatura del president i el segell de la corporació.

3. Correspon al Govern de les Illes Balears fixar els requisits i les formalitats que s'hagin de complir per a l'habilitació dels plecs de fulls i la seva posterior enquadernació.

Article 90.

Les resolucions dels batles i d'altres òrgans unipersonals de les corporacions locals s'han de transcriure, així mateix, en el llibre especial destinat a l'efecte o als plecs de fulls igualment habilitats, els quals tenen el valor d'instrument públic solemne.

Capítol II. Procediment i règim jurídic dels actes i els acords.

Article 91.

1. El procediment i el règim jurídic dels actes i dels acords de les entitats locals, incloent-hi l'execució forçosa i la invalidesa, el règim del silenci administratiu, així com la responsabilitat patrimonial, s'han d'ajustar a la legislació reguladora del

procediment administratiu comú, amb les especialitats contingudes en aquesta llei i les que puguin establir les lleis sectorials reguladors de l'acció pública. Igualment, hi és aplicable el que disposi al respecte el reglament orgànic corresponent de cada corporació, de manera complementària a l'anterior.

2. Els actes administratius de les entitats locals són immediatament executius, tret d'aquells supòsits en què una disposició legal estableixi el contrari o quan se'n suspengui l'eficàcia d'acord amb la llei.

Article 92.

1. Les entitats locals poden anul·lar o revocar els seus actes o acords en els termes establerts en la legislació reguladora del procediment administratiu comú, sense perjudici de les peculiaritats derivades de la legislació bàsica de règim local i d'aquesta llei.

2. En els expedients de revisió d'actes i en aquells altres assumptes en què les lleis hagin establert la necessària intervenció del Consell d'Estat o de l'òrgan consultiu de la comunitat autònoma, el dictamen preceptiu serà emès pel Consell Consultiu de les Illes Balears.

3. La revisió d'ofici, així com la declaració de lesivitat, quan pertoqui, d'acord amb la legislació reguladora del procediment administratiu comú, ha de ser acordada pel Ple de la corporació o per l'òrgan col·legiat superior de l'entitat.

Article 93.

1. Contra els actes i els acords de les entitats locals que posin fi a la via administrativa, les persones interessades poden interposar recurs de reposició potestatiu en el termini d'un mes davant el mateix òrgan que els va dictar o recórrer-hi en contra directament davant l'ordre jurisdiccional contencios administratiu. La interposició del recurs de reposició, previ al contencios administratiu, és obligatòria en el cas dels actes d'aplicació i efectivitat de tributs i d'altres ingressos de dret públic locals, de conformitat amb el que disposa la legislació reguladora de les hisendes locals.

2. Les accions dels particulars fonamentades en el dret privat o laboral contra les entitats locals requereixen la presentació prèvia d'una reclamació en via administrativa davant l'entitat local.

Article 94.

1. Les disposicions generals aprovades per les entitats locals en l'exercici de la potestat reglamentària i en l'àmbit de la seva competència han d'adoptar la denominació de reglaments, si tenen per objecte regular l'organització i funcionament de l'entitat local o algun servei públic d'aquesta i, en els altres casos, la d'ordenances.

2. Les ordenances i els reglaments de les entitats locals s'integren en l'ordenament jurídic amb subjecció als principis de jerarquia normativa i competència.

3. El que disposin les ordenances i els reglaments vincula per igual els ciutadans i l'entitat local, de manera que aquesta no els pot dispensar individualment de l'observança.

Article 95.

1. El procediment d'aprovació de qualsevol ordenança i reglament local és el següent:

a) Aprovació inicial pel Ple de l'entitat local.

b) Informació pública, mitjançant anunci de l'acord d'aprovació inicial en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i en el tauler d'edictes de l'entitat, per un termini mínim de trenta dies hàbils, durant els quals els veïns i d'altres persones interessades poden examinar l'expedient i formular reclamacions, al·legacions o observacions.

c) Audiència a les associacions veïnals i de defensa dels interessos generals establertes en el seu àmbit territorial, sempre que estiguin inscrites en el Registre corresponent d'associacions veïnals i les seves finalitats guardin relació directa amb l'objecte de la disposició.

d) Resolució de les reclamacions, les al·legacions i les observacions i aprovació definitiva pel Ple. Si no s'ha presentat cap reclamació o suggeriment, l'acord fins llavors provisional s'ha d'entendre definitivament adoptat.

2. Per a la modificació o derogació de les ordenances i reglaments s'han de seguir els mateixos tràmits que per a l'aprovació.

3. El quòrum per a l'aprovació inicial i definitiva de les ordenances i els reglaments és, en general, el de la majoria simple, tret d'aquells casos en què se n'exigeixi expressament una altra de qualificada.

Article 96.

1. Un cop aprovats definitivament, els reglaments i les ordenances, incloent-hi els continguts normatius dels plans urbanístics l'aprovació definitiva dels quals correspon a les entitats locals, han de ser objecte de publicació i entraran en vigor de la forma que estableix la legislació bàsica de l'Estat.

2. Les ordenances fiscals entraran en vigor quan se n'hagin publicat íntegrament l'acord d'aprovació definitiva i el text en el butlletí esmentat, tret que se'n demori l'aplicació a una data posterior, de conformitat amb la Llei reguladora de les hisendes locals.

Article 97.

1. Els bans que dicten els batles tenen com a finalitat d'exhortar els ciutadans a observar les obligacions i les deures establerts en les lleis i en les ordenances i els reglaments municipals, recordar-los el contingut precís d'aquestes obligacions i els terminis establerts per complir-les, així com efectuar convocatòries populars amb motiu d'esdeveniments ciutadans. S'han de fer públics de conformitat amb els usos i els costums de la localitat.

2. Igualment, en els casos de catàstrofe o infortuni públics o de risc greu, els batles poden dictar bans en què s'adoptin les mesures necessàries i adients, de les quals han de donar compte immediat al Ple.

Article 98.

1. Els conflictes d'atribucions, positius o negatius, que sorgeixin entre òrgans i entitats dependents d'una mateixa corporació local, els han de resoldre els òrgans i les entitats que determina la legislació bàsica de l'Estat.

2. El conflicte s'ha de resoldre d'acord amb els procediments següents:

a) L'òrgan que es consideri competent ha de requerir la inhibició del que conegui de l'assumpte. En el cas que no l'accepti, ha de suspendre les actuacions i les ha de trametre immediatament, juntament amb el requeriment formulat i el seu informe, a l'òrgan al qual correspon la resolució del conflicte, a l'objecte que aquest adopti la decisió pertinent.

b) En el cas que un òrgan o entitat es consideri incompetent per conèixer d'un assumpte, ha de trametre les actuacions al que consideri competent, el qual ha de decidir sobre la seva competència en el termini de vuit dies. Si es considera incompetent ha de trametre d'immediat l'expedient, amb un informe, a l'òrgan al qual correspon decidir sobre el conflicte.

Article 99.

1. Els conflictes positius de competència plantejats entre les entitats locals de les Illes Balears s'han de resoldre amb subjecció a les regles següents:

a) El plantejament del conflicte correspon al Ple de l'entitat local.

b) L'entitat local que conegui d'un assumpte i sigui requerida d'inhibició ha de suspendre les actuacions i resoldre sobre la seva competència.

c) En el cas que ambdues entitats es declarin competents, queda plantejat el conflicte positiu de competències i han de remetre les actuacions respectives al consell insular respectiu, que ha de resoldre el que sigui pertinent en el termini d'un mes, comptador a partir de la recepció de l'informe preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears.

2. S'ha de seguir un procediment anàleg a l'esmentat en el número anterior si el conflicte és negatiu.

Capítol III. Instruments de col·laboració.**Article 100.**

1. Les entitats locals poden subscriure convenis o acords de col·laboració amb la resta d'administracions públiques en l'àmbit de les competències respectives i per a la consecució de finalitats comunes d'interès públic.

2. Les administracions que els subscriguin poden, a través dels convenis de col·laboració, coordinar les polítiques de foment dirigides a un mateix sector; distribuir les subvencions atorgades per una de les parts amb referència a l'àmbit territorial o de població de l'altra; executar puntualment obres o serveis que siguin competència d'una de les parts; compartir l'ús de les seus locals o dels edificis que siguin necessaris per a l'exercici de les competències concurrents; cedir i acceptar la cessió d'ús dels béns patrimonials; desenvolupar activitats de prestació i

adoptar les mesures oportunes per aconseguir qualsevol altra finalitat de contingut anàleg als anteriors.

3. La signatura de convenis entre administracions no ha de significar, en cap cas, un detriment de les competències pròpies.

Article 101.

Els instruments de col·laboració han d'especificar, quan així pertoqui:

a) Les administracions intervinents i la capacitat jurídica amb què actua cada una de les parts.

b) La competència que exerceix cada Administració.

c) El seu finançament.

d) Les actuacions que s'acordin desenvolupar per donar-ne compliment.

e) La necessitat o no d'establir una organització per a la seva gestió.

f) El termini de vigència, cosa que no n'ha d'impedir la pròrroga si així ho acorden les parts signants del conveni.

g) L'extinció per causa distinta a la prevista a l'apartat anterior, així com la forma de determinar les actuacions en curs per al supòsit d'extinció.

Article 102.

1. Les entitats locals, per a la prestació de serveis de contingut econòmic que no impliquin exercici d'autoritat i que afectin els interessos de dues o més administracions públiques, poden constituir societats mercantils el capital de les quals pertanyi, totalment o majoritàriament, a les entitats afectades.

2. Els acords de constitució, de participació o d'adquisició de títols, representatius de capital d'aquestes societats, han de ser adoptats per les administracions interessades d'acord amb el que estableixin les normes reguladores dels seus patrimonis respectius.

Article 103.

Les entitats locals poden utilitzar, per a la gestió dels seus serveis, qualsevol de les formes de cooperació previstes en la legislació vigent.

Capítol IV. Impugnació d'actes i acords i exercici d'accions.**Article 104.**

1. Juntament amb els subjectes legitimats en el règim general del procés contenciós administratiu, poden impugnar els actes i els acords de les entitats locals que incorrin en infracció de l'ordenament jurídic:

a) L'Administració de l'Estat, la de la comunitat autònoma i els consells insulars, en l'àmbit de les competències respectives.

b) Els membres de les corporacions que hagin votat en contra de aquests actes i acords.

2. Estant igualment legitimades, en tot cas, les entitats locals territorials per a la impugnació de les disposicions i els actes de l'Administració de l'Estat, de la comunitat autònoma i dels consells insulars que lesionin la seva autonomia, tal com aquesta resulta garantida per la Constitució i aquesta llei.

3. Així mateix, les entitats locals territorials estan legitimades per promoure, en els termes de la legislació bàsica, la impugnació davant el Tribunal Constitucional de les lleis de l'Estat o de la comunitat autònoma quan s'estimi que aquestes lesionen l'autonomia constitucionalment garantida.

Article 105.

La impugnació d'actes i acords, així com l'exercici d'accions, s'ha de regir per la legislació bàsica estatal.

Capítol V. Estatut dels membres de les corporacions locals.

Secció primera. Drets i deures.

Article 106.

L'Estatut dels membres de les corporacions locals es regeix per la legislació bàsica de l'Estat que hi sigui aplicable, que es completa pel que estableix aquesta llei.

Article 107.

1. Els membres de les corporacions locals tenen el dret i el deure d'assistir a les sessions dels òrgans dels quals formen part.

2. El president de la Corporació Local podrà sancionar amb multa als membres de la mateixa per falta no justificada d'assistència a les sessions o per incompliment reiterat de les seves obligacions.

Article 108.

1. Els membres de les corporacions locals tenen dret a votar lliurement en els òrgans corporatius dels quals formen part. També tenen dret a intervenir en els debats, de conformitat amb el que disposen el reglament orgànic de la corporació i altres normes organitzatives.

2. Estant obligats a respectar les normes de funcionament dels òrgans de la corporació, així com a guardar secret sobre els debats que tinguin aquest caràcter.

Article 109.

1. Per al millor compliment de les seves funcions, els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir tots els antecedents, les dades i les informacions que es trobin en poder dels serveis de la corporació i que siguin necessaris per a l'acompliment dels seus càrrecs.

2. Els serveis de la corporació han de facilitar directament la informació als seus membres, sense necessitat de cap petició formal, en els casos següents:

a) Quan exerceixin funcions delegades i la informació es refereixi a assumptes propis de la seva responsabilitat.

b) Quan es tracti d'assumptes inclosos a l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats dels quals siguin membres.

c) Quan la informació es contengui en els llibres d'actes i de resolucions de la batlia.

d) Quan la informació sigui d'accés lliure per als ciutadans.

3. Fora d'aquests casos, la corporació mateixa ha d'establir en el seu reglament orgànic la manera d'accedir a la informació, sense imposar-hi limitacions desproporcionades o arbitràries. Si no hi ha regulació pròpia, la sol·licitud s'ha de formalitzar per escrit adreçat al president de l'òrgan al qual es demana la informació; sol·licitud que s'ha de considerar estimada si no es dicta resolució denegatòria en el termini de cinc dies naturals des de la presentació de la sol·licitud. La denegació de la sol·licitud ha de ser motivada i només pot fonamentar-se en el respecte als drets constitucionals de l'honor, la intimitat personal o familiar i a la pròpia imatge.

4. En tot cas, els membres de les corporacions locals han de tenir accés a la documentació íntegra dels expedients que hagin de ser tractats pels òrgans col·legiats als quals pertanyen des del moment mateix de la convocatòria. Quan es tracti d'un assumpte inclòs per raó d'urgència, s'ha de facilitar la documentació indispensable per poder tenir coneixement dels aspectes essencials de la qüestió sotmesa a debat.

5. Quan el contingut ho requereixi, els membres de la corporació han de respectar la confidencialitat de la informació a la qual tinguin accés en virtut del càrrec i no n'han de fer cap tipus de publicitat. En cas contrari, aquesta actuació pot ser considerada incompliment dels deures del càrrec, als efectes de l'article 107 d'aquesta llei.

Article 110.

1. Els membres de les corporacions locals no poden invocar la seva condició ni fer-ne ús en l'exercici de qualsevol activitat mercantil, industrial o professional, ni col·laborar en l'exercici per tercers d'aquestes activitats davant l'entitat local a la qual pertanyen.

2. En l'exercici del càrrec, han d'observar en tot moment les normes sobre incompatibilitats i s'han d'abstenir de participar en la deliberació, la votació, la decisió i l'execució de qualsevol assumpte en què tinguin interès directe.

L'actuació dels membres de les corporacions locals en què concorrin aquestes circumstàncies pot suposar, si ha estat determinant, la invalidesa dels actes en què hagin intervingut.

3. En els casos en què tinguin reconeguda dedicació exclusiva, hi és aplicable el règim d'incompatibilitats establert a la legislació autonòmica en matèria d'incompatibilitats.

Article 111.

Els membres de les corporacions locals han de percebre retribucions i altres compensacions econòmiques per l'exercici dels seus càrrecs en els termes establerts per la legislació bàsica de l'Estat.

Article 112.

1. Tots els membres de les corporacions locals han de formular declaració sobre causes de possible incompatibilitat i sobre qualsevol activitat que els proporcioni o pugui proporcionar

ingressos econòmics. Han de formular, així mateix, declaració dels seus béns patrimonials.

2. Ambdues declaracions, efectuades d'acord amb els models aprovats pels plens respectius, les han de formalitzar abans de la presa de possessió, quan es produeixi el cessament i quan es modifiquin les circumstàncies de fet.

3. Aquestes declaracions s'han d'inscriure en sengles registres d'interessos constituïts a la Secretaria de cada corporació local en els quals s'ha de fer una anotació de cada declaració que es presenti.

4. El registre de causes de possible incompatibilitat id'activitats té caràcter públic. Del registre de béns patrimonials poden lliurar-se certificats únicament a petició del declarant, del Ple o del president, del partit o formació política pel qual hagi estat elegit i d'un òrgan jurisdiccional.

Secció segona. Grups polítics.

Article 113.

1. Per fer possible un millor funcionament dels òrgans de govern de les corporacions locals, els seus membres s'han de constituir en grups polítics, en la forma i amb els deures i les obligacions que s'estableixin en aquesta llei i en el reglament orgànic.

2. Els grups s'han de correspondre amb els partits polítics, les federacions, les coalicions o agrupacions les llistes dels quals hagin obtingut llocs en la corporació. No poden formar grup propi els que pertanyin a formacions polítiques que no s'hagin presentat com a tals davant l'electorat. Ningú no pot pertànyer simultàniament a més d'un grup.

3. El reglament orgànic pot exigir un nombre mínim per a la constitució de grup polític, en el qual cas s'ha de regular el grup mixt. Si no es dona aquesta circumstància, no hi ha d'haver grup mixt.

4. Els grups polítics s'han de constituir mitjançant un escrit adreçat al president de la corporació, signat per tots els qui desitgin integrar-lo, en el qual han d'expressar la seva voluntat de formar part del grup, la seva denominació, el nom del seu portaveu i de qui, si n'és el cas, pot substituir-lo. L'escrit s'ha de formalitzar abans del primer ple ordinari després de la constitució de la corporació. Si no es fa així, pot presentar-se en qualsevol moment posterior, així com quan es produeixin variacions en el si del grup.

5. Els membres de les corporacions locals que no s'integrin en un grup o que deixin de pertànyer al d'origen passen automàticament a tenir la condició de membres no adscrits. El reglament orgànic ha de regular el règim d'aquests membres i la forma com han de participar en la gestió corporativa.

Article 114.

1. Correspon als grups polítics municipals designar, mitjançant un escrit del portaveu, els components que els han de representar a tots els òrgans col·legiats integrats per membres de la corporació. Els regidors no adscrits no tenen portaveu. La funció de portaveu del grup mixt, si n'és el cas, s'ha de regular en el reglament orgànic.

2. Les funcions i les atribucions dels grups polítics municipals no han de significar cap detriment de les que la legislació atribueix als òrgans municipals i als membres de la corporació.

3. Cada corporació local, de conformitat amb el seu reglament orgànic, si n'és el cas, i en la mesura de les seves possibilitats, ha de posar a disposició de cada grup els mitjans i els locals adients.

Article 115.

El president de la corporació pot convocar reunions de caràcter deliberant amb els portaveus dels grups polítics, amb l'objecte de tractar d'assumptes d'organització i de règim intern. En cap cas no poden adoptar-se acords o decisions de caràcter resolutori.

Títol V. De la transferència, delegació i encomana de gestió de competències.

Capítol I. Disposicions generals.

Article 116.

1. Les entitats locals participaran en la gestió dels assumptes públics que afectin els seus interessos d'acord amb el que estableix la legislació sectorial corresponent, la qual ha de garantir la seva participació, i tenir en compte els diferents interessos concurrents

2. En el marc de la normativa vigent i respectant la voluntat de les entitats afectades, per raons d'eficàcia, eficiència i economia i a fi de prestar un millor servei al ciutadà, l'Administració autonòmica de les Illes Balears, els consells insulars, els ajuntaments i la resta d'entitats locals de les Illes es poden delegar, entre si, competències i encomanar la gestió ordinària dels serveis.

Article 117.

1. En els casos de delegació o encomana de gestió per part de les altres administracions públiques a una entitat local, aquesta ha de presentar anualment una memòria que detalli els nivells i la qualitat de l'exercici de la competència.

2. Igualment, hi ha de presentar, abans de dia 31 de juliol de cada any, un projecte de revisió de la valoració dels serveis, a fi que els recursos econòmics necessaris per al seu exercici es puguin incloure en el pressupost corresponent de l'Administració que ha dut a terme la transferència, la delegació o la comanda de gestió.

3. És necessari el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació local per a l'acceptació de les delegacions o comandes de gestió que plantegin altres administracions, llevat que per llei s'imposi obligatòriament.

Capítol II. Transferència de competències.

Article 118.

1. Per fer efectiva l'autonomia local que garanteix la Constitució, i d'acord amb el que estableix la legislació bàsica de l'Estat, la legislació sectorial que dicti la comunitat autònoma de les Illes Balears en el marc de les seves

competències ha de preveure la transferència a les entitats locals de les competències que ho facin aconsellable, si amb això s'assegura que els serveis es prestaran de manera més eficaç o s'aconsegueix una major participació dels ciutadans.

2. L'atribució competencial s'ha de fer per llei del Parlament de les Illes Balears.

Capítol III. Delegació de competències.

Article 119.

1. L'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i els consells insulars poden delegar l'exercici de les seves pròpies competències a les entitats locals existents en el seu territori, sempre que amb això millori l'eficàcia de la gestió dels serveis públics corresponents isiguin activitats o funcions relacionades amb l'àmbit territorial de l'entitat local que rep la delegació.

2. La delegació es pot referir a l'exercici d'una competència considerada en la seva totalitat, a la determinació d'aspectes funcionals d'aquesta, a l'exercici de potestats administratives concretes i específiques o a l'establiment i la prestació d'un determinat servei als ciutadans. El decret o acord de delegació pot establir-ne els controls.

3. Es pot delegar, en particular, l'exercici d'aquelles competències relacionades amb la intervenció administrativa en l'activitat dels particulars subjecta als procediments de llicència, autorització o informe previ que tenguin incidència insular o comunitària. Així mateix es pot delegar l'exercici de la seva potestat sancionadora en relació amb la tutela d'interessos de competències de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears o dels consells insulars, però de transcendència exclusivament local.

Article 120.

La delegació de competències consisteix en el traspàs de l'exercici de la funció executiva i de gestió, sense cessió de titularitat.

Article 121.

1. La delegació de competències de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears ha de ser aprovada per decret del Consell de Govern, a proposta de la Conselleria de Presidència.

2. La delegació de competències dels consells insulars a les entitats locals ha de ser aprovada pel Ple de les institucions insulars.

3. El decret de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i l'acord del Ple del consell insular de delegació de competències s'han de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

4. Sense perjudici del que disposen els apartats anteriors, la delegació pot formalitzar-se, a més a més, mitjançant la signatura d'un conveni entre les administracions interessades, on quedin determinats, clarament i expressament, els seus respectius drets i obligacions.

5. L'efectivitat de la delegació requereix la seva acceptació prèvia per acord de l'òrgan superior de l'entitat local interessada, llevat que per llei s'imposi obligatòriament. En aquest cas ha d'anar necessàriament acompanyada dels recursos econòmics suficients per exercir-la.

6. El decret o l'acord de delegació ha de recollir, com a mínim, els aspectes següents:

a) Competències i funcions objecte de la delegació.

b) Normes legals per les quals s'ha de regir l'exercici de la delegació.

c) Mitjans materials, econòmics i, en tot cas, personals que es posen a disposició de les entitats locals, així com la valoració i el procediment de revisió.

d) Valoració del cost efectiu de la delegació, havent-se de tenir en compte que quan es deleguin serveis la prestació dels quals està gravada amb taxes o generen ingressos, el seu import minva la valoració de cost efectiu de la delegació. A aquests efectes s'entén per cost efectiu l'import total comprensiu de la despesa corrent i de reposició així com també les subvencions, si n'hi ha.

e) Documentació administrativa de la funció o del servei que es delega.

f) Data d'efectivitat de la delegació i durada si no és indefinida.

g) Mitjans de control de l'activitat delegada.

Article 122.

El decret o acord de delegació ha de determinar les facultats de direcció i control que es reserva l'Administració delegant i que poden consistir a:

a) Resoldre els recursos d'alçada contra els actes i acords adoptats, per delegació, per les entitats locals.

b) Revisar d'ofici dits actes i acords, amb audiència prèvia.

c) Formular requeriments al President de l'entitat local delegada per l'exercici correcte de la competència o funció delegada.

d) Revocar, per decret del Govern de les Illes Balears o acord del Ple del Consell Insular, la delegació o, en tot cas, advocar puntualment la competència delegada a l'entitat local en els supòsits d'incompliment dels programes i directrius assenyalades, de denegació de la informació sol·licitada, de inobservància dels requeriments formulats i, en general, pel funcionament anormal de la delegació. En cas d'advocació els actes i acords de l'administració delegant seran vinculants per a tots els agents que gestionin el servei del qual es tracti. El decret o l'acord de revocació o d'advocació s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

e) Elaborar programes d'acció i directrius sobre la gestió de les competències i funcions delegades.

f) Recaptar informació sobre la gestió de la delegació.

g) Qualsevol altra facultat de direcció i control que pugui redundar en una millor prestació de la competència o funció delegada.

Article 123.

L'entitat local receptora de la delegació ha de presentar, en els terminis que determini el decret o l'acord de delegació, una memòria amb l'estad d'ingressos i despeses dels serveis delegats així com una valoració dels nivells de qualitat de la prestació dels serveis inclosos en la delegació, com també una certificació de la Intervenció referida a la situació dels fons afectats a l'exercici de les funcions delegades.

Article 124.

1. En el supòsit que l'entitat local receptora incompleixi les normes reguladores de la competència delegada o les obligacions que, en desenvolupament de la delegació, li imposi l'Administració delegant, aquesta li ha de recordar la seva obligació de compliment i li ha de concedir, a aquest efecte, el termini necessari, que no serà inferior a un mes.

2. L'Administració delegant, si aquest apercibiment no és atès en el termini assenyalat, pot suspendre i, fins i tot, deixarsense efecte la delegació. També pot executar, per si mateixa, la competència delegada, en substitució de l'entitat local, per al cas concret de què es tracti.

Article 125.

1. Tret dels casos en què la delegació s'imposi per llei, les entitats locals poden renunciar-hi en els supòsits següents:

a) Incompliment per part de l'Administració delegant dels compromisos assumits en la delegació.

b) Insuficiència de mitjans econòmics per a l'exercici eficaç de les facultats objecte de delegació.

2. L'acord de renúncia ha de ser adoptat pel Ple de l'entitat local, amb audiència prèvia de l'Administració delegant, i només pot ser efectiva als dos mesos d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Capítol IV. Encomana de gestió.

Article 126.

1. L'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i els consells insulars poden, en l'àmbit de les competències respectives, encomanar, per a un millor exercici d'aquestes, la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis a les entitats locals del seu àmbit territorial, i aquestes han d'actuar sempre amb observança plena de les instruccions generals i particulars de l'Administració que dugui a terme la encomana de gestió.

2. L'encomana de gestió no significa cessió de la titularitat de la competència ni dels elements substantius del seu exercici, i és responsabilitat de l'òrgan competent de l'Administració de la comunitat autònoma o dels consells insulars dictar totes les disposicions, actes, acords o resolucions que legitimin les activitats materials concretes, objecte de l'encomana.

3. L'encomana de gestió d'activitat pròpia de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears s'ha d'aprovar per decret del Consell de Govern, a proposta del conseller competent per raó de la matèria, i s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, havent-se de formalitzar mitjançant el corresponent conveni subscrit entre les administracions interessades.

4. L'encomana de gestió d'activitat pròpia dels consells insulars ha de ser aprovada pel Ple i s'ha de publicar també en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, havent-se de formalitzar així mateix l'oportú conveni entre les administracions a què es refereix l'encomana.

5. El decret o l'acord d'encomana de gestió ha de determinar, com a mínim, l'activitat de què es tracta, la durada, l'abast de la gestió encomanada i finalment les facultats de direcció i de control que es reserva l'Administració que fa l'encomana de gestió.

6. L'efectivitat de l'encomana requereix l'acceptació prèvia per acord de l'òrgan superior de l'entitat local interessada.

7. Així mateix és necessari que vagi acompanyada dels mitjans econòmics necessaris, a favor de les entitats locals receptors de l'encomana de gestió, per a poder-la dur a terme de forma adequada.

8. L'encomana de gestió es pot suspendre o deixarsense efecte en cas d'incompliment de les directrius i les mesures donades per l'Administració que ha fet l'encomana. En ambdós casos el decret o l'acord de suspensió o de revocació de l'encomana s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears. L'Administració que dugui a terme l'encomana també pot executar, per si mateixa, la gestió per al cas concret de què es tracti.

Article 127.

Les entitats locals a les quals s'encomana la gestió no tenen facultats de resolució sobre les matèries objecte de l'encomana. No obstant això, poden dictar els actes d'instrucció que siguin necessaris per executar les resolucions derivades de l'encomana, sempre que no siguin actes de tràmit susceptibles de recurs.

Article 128.

1. Les entitats locals poden renunciar a l'encomana de gestió en els casos següents:

a) Incompliment dels compromisos per part de l'Administració que encarrega l'encomana de gestió.

b) Insuficiència de mitjans econòmics per a l'exercici eficaç de les facultats, objecte d'encomana.

2. L'acord de renúncia de l'encomana de gestió l'ha d'adoptar el Ple de l'entitat local, amb audiència prèvia de l'Administració que l'ha duta a terme.

Títol VI. Béns, obres, serveis i contractació.**Capítol I. Béns.****Article 129.**

1. El patrimoni de les entitats locals és constituït pel conjunt de béns, drets i accions que els pertanyen per qualsevol títol.
2. Els béns de les entitats locals es classifiquen en béns de domini públic, béns comunals i béns patrimonials o de propis.
3. Els béns de domini públic i comunals són inalienables, inembargables i imprescriptibles.

Article 130.

1. L'alteració de la qualificació jurídica dels béns de les entitats locals requereix expedient en el qual se n'ha d'acreditar l'oportunitat i legalitat.
2. L'expedient l'ha de resoldre el Ple de la corporació, amb informació pública prèvia per termini d'un mes, mitjançant acord adoptat amb el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació.
3. El que s'estableix a l'apartat anterior no és aplicable als supòsits d'alteració de la qualificació jurídica i afectació de béns al domini públic que per disposició legal es produeixi automàticament.

Article 131.

1. Les entitats locals poden adscriure directament als seus organismes autònoms els béns i els drets necessaris per donar compliment als seus fins.
2. Els béns i els drets adscrits conserven la qualificació jurídica originària que els correspon com a béns del patrimoni de l'entitat local. Els organismes que els reben no n'adquireixen la propietat, únicament se'ls atribueixen facultats quant a conservació i utilització per al compliment dels fins que es determinen a l'adscripció.
3. Les entitats locals poden aportar directament béns patrimonials, drets concessionals i altres drets reals, amb valoració tècnica prèvia, a les societats que aquestes entitats creïn o a les que hi tinguin participació, per a la prestació de serveis i l'exercici d'activitats econòmiques.

Article 132.

1. L'adquisició de béns a títol oneroso exigeix el compliment dels requisits que estableix la Llei de patrimoni de la comunitat autònoma. Si són béns immobles, s'hi ha d'exigir, a més, un informe pericial i, si són béns de valor històric o artístic, l'informe de l'òrgan insular competent, sempre que l'import d'aquests béns excedeixi de l'1 per cent del recursos ordinaris del pressupost de la corporació o del límit general establert per al procediment negociat en matèria de subministraments.
2. Les adquisicions de béns derivades de prescripció o d'expropiació forçosa es regeixen per la normativa específica.

Article 133.

1. Les entitats locals tenen capacitat jurídica plena per adquirir i posseir béns de totes les classes i per exercitar les accions i els recursos que corresponguin en defensa del seu patrimoni.
2. Per alienar, gravar o permutar béns immobles patrimonials, prèviament a l'adopció de l'acord definitiu, s'ha de comunicar el fet a l'òrgan competent del consell insular. Si el valor d'aquests béns excedeix el 25 per cent dels recursos ordinaris del pressupost anual de la corporació, s'hirequereix l'aprovació de l'òrgan competent esmentat.
3. Per a l'alienació, és necessari l'informe previ pericial que acrediti la valoració dels béns.
4. L'alienació dels béns patrimonials s'ha de fer per subhasta pública, tret que sigui una permuta o en els supòsits excepcionals en què es pugui prescindir d'aquesta forma d'alienació, d'acord amb el que estableix la Llei de patrimoni de la comunitat autònoma.
5. En cap cas no es pot procedir a l'alienació de béns patrimonials per finançar despeses corrents, tret que siguin parcel·les sobrants de vies públiques no edificables o de béns no utilitzables a serveis locals.

Article 134.

1. La permuta de béns patrimonials requereix un expedient en el qual s'ha d'acreditar la necessitat o la conveniència de fer-la i l'equivalència de valors entre els béns. No obstant això, pot dur-se a terme també si la diferència de valors entre els béns no excedeix el quaranta per cent del valor més baix i si s'hi estableix, quan vagi en perjudici del bé de l'ens local, la compensació econòmica pertinent.
2. Si la diferència de valors és més elevada, es pot procedir a la permuta, amb l'informe previ favorable de l'òrgan competent del consell insular, que s'ha d'emetre en un termini màxim de trenta dies. En haver transcorregut aquest termini sense haver-se'n emès l'informe, s'ha d'entendre que aquest és favorable per silenci positiu.
3. En el cas de permuta de cosa futura, s'hi poden establir reglamentàriament d'altres requisits i garanties addicionals.

Article 135.

1. Les entitats locals poden cedir gratuïtament els béns patrimonials, mitjançant la instrucció prèvia d'un expedient en el qual s'han de determinar com a mínim:
 - a) La finalitat de la cessió i que aquesta es fa en benefici de la població de l'ens local.
 - b) La justificació que la finalitat de la cessió no es pot aconseguir ni en el cas que l'ens local mantengui el domini o el condomini dels béns, ni en el cas que constitueixi sobre aquests béns algun dret real.
2. Abans que el Ple aprovi la cessió, l'expedient s'ha de sotmetre a informació pública per un període mínim de trenta dies, durant el qual es poden formular reclamacions o al·legacions.

3. La cessió pot fer-se:

a) A altres administracions o entitats públiques.

b) A entitats privades sense ànim de lucre que els hagin de destinar a fins d'utilitat pública o d'interès social, sempre que complementin interessos de caràcter local o contribueixin a satisfer-los.

Article 136.

1. En el supòsit de delegació de competències a altres administracions públiques, l'acord ha de determinar els béns adscrits que han de ser objecte de cessió.

2. La reassignació del servei o funció comporta la reversió de béns. Aquesta es produeix també en el supòsit que els béns cedits no estiguin efectivament adscrits a la prestació del servei.

Article 137.

1. Es produeix successió en la titularitat dels béns de les entitats locals, d'acord amb el que disposa aquesta llei:

a) En els casos de modificació del territori de l'entitat titular, d'acord amb els procediments que estableixen les lleis.

b) Si la titularitat de la competència s'atribueix a una altra entitat local o a l'Administració de la comunitat autònoma.

2. En el cas de l'apartat 1 a), la successió comprèn els béns de domini públic i els patrimonials afectats per la modificació i, en el cas de l'apartat 1 b), els béns afectats a les funcions o als serveis transferits com a conseqüència de l'alteració competencial.

Article 138.

1. Les entitats locals han de portar l'inventari dels seus béns, que ha de comprendre els béns de domini públic i els patrimonials, els drets i els valors mobiliaris.

2. L'inventari ha de ser objecte d'actualització contínua, sense perjudici de la rectificació i la comprovació que se n'hagi de fer. La rectificació s'ha de fer cada any i la comprovació, cada vegada que es renovi la corporació.

3. Correspon al Ple de la corporació, l'aprovació, la rectificació i la comprovació de l'inventari.

4. Els organismes autònoms locals han de fer inventari separat dels seus béns i drets, la còpia del qual s'ha d'adjuntar com a annex a l'inventari general de l'entitat local.

5. Les entitats locals han d'inscriure en el Registre de la Propietat els seus béns immobles i drets reals.

6. Els béns que adquireixin els organismes autònoms locals amb càrrec als seus pressuposts s'han d'inscriure a nom seu.

7. Els béns de les entitats locals adscrits als seus organismes autònoms no es poden inscriure a nom seu, però s'hi ha de fer constar l'adscripció.

Article 139.

1. La utilització dels béns d'ús públic pot adoptar les modalitats següents:

a) Ús comú, general o especial.

b) Ús privatiu.

2. Correspon a les entitats locals regular la utilització dels seus béns patrimonials, d'acord amb criteris de rendibilitat. L'entitat pot fer la utilització d'aquests béns directament o convenir-la amb els particulars.

3. L'arrendament i qualsevol altra forma de cessió d'ús dels béns patrimonials s'han regir per la normativa reguladora de la contractació. Hi és necessària la subhasta pública sempre que la durada de la cessió sigui superior a cinc anys o el preu excedeixi del cinc per cent dels recursos ordinaris del pressupost.

Excepcionalment, i de manera justificada, es pot fer per concurs encara que el termini de cessió sigui superior a cinc anys i el preu excedeixi del cinc per cent dels recursos ordinaris, quan l'arrendament o la cessió de l'ús tinguin per objecte el foment d'activitats de caràcter econòmic i la destinació de l'ús dels béns patrimonials sigui la implantació o l'exercici d'activitats pròpiament econòmiques que repercuteixin notòriament en la satisfacció de necessitats d'interès general dels veïns.

4. No obstant el que disposa l'apartat anterior, les corporacions locals poden tenir en compte motius que facin prevaler criteris de rendibilitat social sobre els de rendibilitat econòmica en els casos en què l'ús del bé es destini a la prestació de serveis socials, activitats culturals i esportives i altres d'anàlogues que repercuteixin en benefici dels veïns. En aquests supòsits, poden cedir l'ús dels béns patrimonials directament o per concurs, de manera gratuïta o amb la contraprestació que puguin convenir, a altres administracions i entitats públiques o privades sense ànim de lucre, o a empreses prestadores de serveis públics que repercuteixin en benefici de la població, per destinar-los a fins d'utilitat pública o d'interès social. L'acord de cessió ha de determinar la finalitat concreta a què s'han de destinar els béns, el termini de durada de la cessió o el caràcter de cessió en precari.

Article 140.

Corresponen a les entitats locals de caràcter territorial les següents potestats en relació amb els seus béns:

a) La potestat d'investigació.

b) La potestat d'aterrament.

c) La potestat de recuperació d'ofici.

d) La potestat de desnonament administratiu.

e) La potestat expropiatòria.

f) La potestat d'execució forçosa i sancionadora.

Capítol II. Obres, activitats, serveis i contractació.**Secció primera. Obres.****Article 141.**

Són obres públiques locals les que reuneixen les característiques que estableix la legislació general de contractes de les administracions públiques i són executades per les entitats locals amb fons propis i amb auxilis d'altres entitats públiques o particulars per a la prestació efectiva dels serveis i les activitats que són competència seva.

Article 142.

1. Les obres públiques locals poden ser d'urbanització o ordinàries. Les primeres es regeixen per la legislació urbanística.
2. Els plans d'ordenació urbana, els projectes d'obres i d'instal·lació de serveis, així com la supervisió d'aquests darrers, quan els ajuntaments no tinguin personal tècnic, han d'estar a càrrec del consell insular respectiu.

Article 143.

1. Els projectes d'obres locals han de contenir, si més no, la documentació que estableix la legislació de contractes de les administracions públiques.
2. Abans de l'aprovació de projectes la quantia dels quals sigui igual o superior a 300.500 euros, l'òrgan corresponent de contractació n'ha de sol·licitar un informe a l'oficina que correspongui o a la unitat de supervisió de projectes. En els projectes de quantia inferior a l'assenyalada, l'informe és facultatiu, tret que siguin obres que afectin l'estabilitat, la seguretat o l'estanqueïtat de l'obra; en aquests supòsits, l'informe ha de ser preceptiu. Aquest tràmit no és necessari quan els serveis tècnics de l'entitat o d'una altra administració són els redactors del projecte.
3. En els supòsits que les obres tinguin transcendència supramunicipal, afectin el medi ambient o el patrimoni històric i cultural o si el projecte tècnic conté la determinació de terrenys o construccions que s'hagin d'ocupar i, si n'era el cas, expropiar, el projecte tècnic, un cop aprovat inicialment, s'ha de sotmetre a informació pública per un termini de quinze dies.
4. L'aprovació dels projectes d'obres, així com dels plans d'obres i els serveis locals, comporta la declaració d'utilitat pública i la necessitat d'ocupació dels terrenys i els edificis que hi estiguin compresos als efectes d'expropiació forçosa.

Secció segona. Activitats.**Article 144.**

1. Les corporacions locals poden intervenir en l'activitat dels ciutadans a través dels mitjans següents:
 - a) Les ordenances i els bans.
 - b) La submissió a llicència prèvia i altres actes de control preventiu.

c) Les ordres individuals constitutives de mandat per executar un acte o per prohibir-lo.

2. L'activitat d'intervenció s'ha d'ajustar als principis de legalitat, igualtat, proporcionalitat i congruència amb els motius i els fins que en justifiquen la potestat i de respecte a la llibertat individual.

3. Les ordenances poden justificar infraccions i establir sancions de conformitat amb el que determinen les lleis.

Article 145.

1. Les autoritzacions i les llicències poden ser de les classes següents:
 - a) Llicències urbanístiques per a actes d'edificació i d'ús del sòl, d'acord amb la legislació aplicable.
 - b) Llicències d'instal·lació, obertura i funcionament d'establiments comercials, industrials i de prestació de serveis.
 - c) Llicències d'ocupació, que s'han d'exigir per a la primera utilització dels edificis i per a la modificació d'ús, quan no hi pertoqui la d'obertura.
 - d) Llicències o autoritzacions per a la utilització o ocupació de béns de domini públic local.
 - e) Aquelles altres que els municipis estableixin per a finalitats diferents de les anteriors, d'acord amb les lleis i les ordenances locals.

2. Les ordenances municipals, salvant el cas que una llei sectorial estableixi el contrari, poden substituir la necessitat d'obtenir la llicència per una comunicació prèvia, mitjançant un escrit de la persona interessada a l'administració municipal, quan es tracti d'executar actuacions d'escassa entitat tècnica per a les quals no és necessària la presentació d'un projecte tècnic. L'ajuntament pot verificar en qualsevol moment que hi concorren els requisits exigits i pot ordenar, per resolució motivada, la cessació de l'activitat en la mesura que no s'ajusti al que es requereix.

3. Els ajuntaments poden exigir, per ordenança, als titulars d'establiments oberts al públic la documentació necessària per a l'exercici de la seva competència en matèria de vigilància i control del compliment de les mesures de seguretat, salubritat i higiene necessàries.

Article 146.

1. Les autoritzacions o llicències queden resoltes i sense efectes quan la persona titular incompleix, per causes que li són imputables, les condicions imposades.
2. Les llicències són anul·lables en els supòsits que preveu la legislació sobre procediment comú, sense perjudici dels supòsits específics que preveu, respecte de les llicències urbanístiques, la legislació específica. En cap cas no és pertinent la indemnització, si l'atorgament de la llicència resulta d'actuacions doloses, culposes o de negligència greu imputable a la persona interessada.
3. Hi pertoca la revocació de llicències per canvi o per desaparició de les circumstàncies que en determinaren

l'atorgament. També hi és pertinent la revocació si n'apareixen altres de noves que, si haguessin aparegut aleshores, n'haurien justificat la denegació. Igualment, es poden revocar les llicències quan la corporació adopti nous criteris d'apreciació recollits en la normativa aplicable. En el procediment instruït a aquest efecte s'ha de donar audiència a les persones interessades.

Article 147.

1. Les ordenances locals poden complementar i adaptar el sistema d'infraccions i sancions que estableixen les lleis sectorials i introduir-hiles especificacions o les gradacions que considerin convenients, però no han de significar, en cap cas, noves infraccions o sancions ni n'han d'alterar la naturalesa o els límits.

2. A més, les ordenances locals, en les matèries de competència exclusiva de les entitats locals i en absència de previsió legal específica, poden tipificar com a infracció l'incompliment dels mandats i les prohibicions que estableixen. En aquests casos, la quantia de les multes per infracció d'ordenances s'adaptarà al que disposi la normativa vigent sobre règim local. A més d'aquestes sancions, s'ha d'exigir la indemnització dels danys que es puguin haver provocat en els béns i els drets de titularitat municipal o adscrits als serveis públics o, si n'era el cas, la reposició de les coses a l'estat anterior.

3. Corresponen al president de la corporació la iniciació i la resolució dels procediments sancionadors, excepció feta que la llei o, si n'és el cas, les ordenances atribueixin aquestes competències a un altre òrgan de la corporació.

4. La instrucció dels procediments sancionadors correspon al funcionari, a la unitat administrativa o a l'òrgan que determini l'acord d'iniciació o, amb caràcter general, les ordenances locals.

Article 148.

1. Són transmissibles, amb comunicació prèvia a l'entitat local, les llicències atorgades sense consideració de les qualitats del subjecte beneficiari. En qualsevol cas, cal subjectar-se al que disposa la normativa específica i, si no n'hi ha, al que prevegi l'acte d'atorgament.

2. No són transmissibles les llicències d'atorgament limitat.

Article 149.

1. Les entitats locals poden atorgar subvencions i ajuts de contingut econòmic o d'altra naturalesa a favor de les entitats públiques o privades i de particulars que duguin a terme activitats que complementin les competències locals o les supleixin.

2. En l'atorgament de les subvencions s'han de tenir en compte, si n'és el cas, els criteris, les directrius i les prioritats que estableixen els plans sectorials de coordinació aprovats per l'Administració de l'Estat o de la comunitat autònoma o pels consells insulars.

3. Les corporacions locals han de comprovar l'aplicació efectiva dels ajuts rebuts a la finalitat prevista.

4. El foment i la promoció de les activitats socials o econòmiques d'interès públic es poden exercir a través de l'acció concertada.

Secció tercera. Serveis.

Article 150.

1. Són serveis públics locals els que tendeixen a la consecució dels fins assenyalats com de competència de les entitats locals.

2. La facultat d'establir el sistema de gestió dels serveis públics correspon a la potestat organitzadora de les entitats locals. Els serveis públics locals es poden gestionar de manera directa o indirecta; en cap cas no es poden prestar per gestió indirecta els serveis públics que comportin exercici d'autoritat.

Article 151.

1. L'exercici d'activitats econòmiques per part de les entitats locals requereix un expedient previ, en el qual s'ha d'acreditar la conveniència i l'oportunitat de la iniciativa pública.

2. Per adoptar la iniciativa pública és necessari:

a) L'acord inicial del Ple en el qual s'ha designar també una comissió d'estudi integrada per membres de l'entitat local i personal tècnic.

b) Una memòria redactada per la comissió, que ha de servir de base per a la resolució de l'expedient i que ha de tenir en compte els aspectes socials, financers, tècnics i jurídics de l'activitat, la forma d'exercici, els beneficis potencials i els supòsits de cessació de l'activitat.

c) La presa en consideració de la memòria pel Ple i l'exposició al públic per un període de trenta dies com a mínim, durant el qual poden presentar-se reclamacions i al·legacions.

d) L'aprovació final pel Ple de l'entitat local.

3. L'exercici de l'activitat s'ha de fer en règim de concurrència lliure. Es pot adoptar la forma d'organisme autònom de caràcter industrial, comercial o financer o la de societat mercantil de capital públic o mixt o la de societat cooperativa.

4. No hi és aplicable el procediment que estableix aquest article si es tracta de la simple administració o explotació per l'ens local del seu patrimoni.

Article 152.

1. Els serveis essencials que hagin estat reservats per llei a les entitats locals poden prestar-se en règim de concurrència lliure o en règim de monopoli.

2. Si la prestació del servei ha de ser en règim de concurrència lliure, l'aprovació definitiva correspon al Ple. La prestació en règim de monopoli requereix, a més de l'expedient a què es refereix l'article anterior, l'aprovació del Ple del consell insular.

3. Per a l'exercici dels serveis essencials reservats es pot utilitzar qualsevol de les formes de gestió que estableix la llei.

4. L'exercici en règim de monopoli comporta, si és necessari, l'expropiació, la declaració d'utilitat pública i la necessitat d'ocupació dels béns afectats al servei.

Article 153.

1. Les entitats locals tenen potestat plena per constituir, organitzar, modificar i suprimir els serveis competència seva, d'acord amb el que estableixen la legislació de règim local i altres disposicions aplicables.

2. En el supòsits de transferència o delegació de competències o d'encomana de gestió, hi són aplicables les normes específiques que regulen aquesta matèria.

Article 154.

1. Per establir i garantir la continuïtat dels serveis públic s'han de determinar necessàriament:

a) Les característiques del servei.

b) El reglament del servei.

c) Les obres o les instal·lacions necessàries per a l'explotació del servei, amb indicació, si n'és el cas, de les que ha de fer el contractista.

d) Estudi econòmic i administratiu.

e) Les tarifes que s'han de percebre dels usuaris.

f) El cànon de participació i la subvenció que, si fos el cas, ha de satisfer l'ens local.

2. Les tarifes dels serveis tindran la consideració de taxes o preus públics. Per a la seva determinació seran d'aplicació les disposicions de la legislació bàsica reguladora de les hisendes locals.

Article 155.

1. Per a la gestió directa dels serveis pot constituir-se un organisme autònom, que tindrà personalitat jurídica pública. La constitució d'aquest organisme requereix la dotació d'un patrimoni independent i comporta la imputació a l'organisme autònom de drets i obligacions propis.

2. Corresponen a l'organisme autònom, en règim de descentralització, l'organització i l'administració del servei públic, sense perjudici de les facultats locals de tutela.

Article 156.

1. Els serveis locals de caràcter econòmic es poden gestionar directament a través d'una societat mercantil. En aquest cas, el servei s'ha d'exercir en règim d'empresa privada i el capital social ha de pertànyer íntegrament a l'ens local.

2. El capital social local s'ha de desemborsar totalment des del moment de la constitució de la societat.

3. La societat ha d'adoptar una de les formes de responsabilitat limitada i ha d'actuar amb subjecció a les normes del dret mercantil, sense perjudici de les matèries exceptuades per

l'acord de creació i de l'aplicació de les normes especials sobre les empreses públiques.

Article 157.

1. Es poden gestionar indirectament els serveis que tenen un contingut econòmic que els fa susceptibles d'explotació a través d'empresaris particulars.

2. L'entitat local ha de mantenir la titularitat sobre els serveis la gestió dels quals es contracti, com també les potestats de direcció i control que es derivin de la mateixa ordenació legal del servei per garantir-ne el bon funcionament.

3. La gestió indirecta en les distintes formes no pot ser atorgada per temps indefinit. El termini s'ha de fixar d'acord amb les característiques del servei i el temps necessari per amortitzar les inversions realitzades, però en cap cas el termini no ha d'excedir, incloent-hi les pròrrogues, del límit fixat per la legislació bàsica de l'Estat.

4. En els casos de concessió i empresa mixta, els béns, les instal·lacions i els materials destinats al servei han de revertir al patrimoni local a l'acabament del termini i en adequades condicions d'ús.

Article 158.

1. La concessió de servei públic s'ha d'atorgar mitjançant licitació, sense perjudici d'acudir al procediment negociat en els supòsits en què així s'estableixi en la legislació bàsica de l'Estat. En la licitació s'han de determinar els criteris d'adjudicació, entre els quals hi han de figurar necessàriament els millors avantatges que se'n derivin per als usuaris del servei.

2. L'entitat local no pot renunciar a la fiscalització del servei, a les modificacions, al rescat, al segrest o a la declaració de caducitat.

3. En qualsevol cas l'entitat local ha de garantir l'equilibri econòmic de la concessió.

4. Les clàusules de la concessió han de contenir les prescripcions determinades reglamentàriament i han d'establir la reversió dels béns locals, així com dels béns adquirits pels concessionaris, que siguin amortitzats al final de la concessió.

Article 159.

1. En la gestió regulada a l'article anterior correspon a l'entitat local la recepció de les tarifes suportades pels usuaris. Les despeses d'explotació s'han de distribuir entre el gestor i l'entitat local en la proporció pactada en el contracte.

2. La remuneració que el gestor percebi de l'Administració pot consistir, conjuntament o aïlladament, en una assignació fixa o proporcional a les despeses o als beneficis de l'explotació.

Així mateix, es pot estipular un benefici mínim a favor de qualsevol de les parts associades que s'atenen als resultats de l'explotació.

Article 160.

1. Els ens locals poden prestar els serveis públics mitjançant concert amb altres entitats públiques o privades o amb particulars i utilitzar els seus serveis o instal·lacions.

2. El concert pot establir-se amb persones o entitats ubicades fora del territori de l'ens.

3. El pagament del concert pot consistir en un preu global predeterminat i inalterable per la totalitat del servei o per unitats o actes.

Article 161.

1. En els casos de gestió mitjançant societat mercantil amb responsabilitat limitada o cooperativa, la contribució de l'entitat local pot consistir en l'aportació de béns o drets que han de tenir la consideració de patrimonials. El capital social ha de ser completament desemborsat en el moment de la constitució o de l'ampliació de capital.

2. Els estatuts socials han de delimitar el caràcter d'empresa mixta, com a òrgan gestor d'un servei públic o d'una activitat econòmica i, en especial, han de determinar les facultats reservades a l'ens públic o als seus representants en els òrgans directius de la societat i les causes de dissolució d'aquests. La responsabilitat de l'entitat local per les obligacions socials s'ha de limitar a la seva aportació al capital social.

3. La gestió de la societat l'han de compartir la corporació local i els particulars, en proporció a la participació respectiva en el capital social.

Secció quarta. Contractació.**Article 162.**

Els contractes de les entitats locals es regeixen per la legislació bàsica de l'Estat i per la que, en desenvolupament d'aquesta, aprovi la comunitat autònoma, i per les ordenances de cada entitat. En absència de normativa autonòmica, s'hi ha d'aplicar els preceptes no bàsics de la legislació estatal.

Article 163.

1. El Ple de la corporació, amb dictamen previ del Consell Consultiu, pot aprovar plecs de clàusules administratives generals, que han de contenir declaracions jurídiques, econòmiques i administratives, aplicables, en principi, a tots els contractes d'un objecte anàleg.

2. També correspon al Ple de la corporació l'aprovació dels plecs particulars en què es proposi la inclusió d'estipulacions contràries al que es preveu en els plecs generals corresponents.

Títol VII. Personal al servei de les entitats locals.**Capítol I. Disposicions generals.****Article 164.**

1. El personal al servei de les corporacions locals està integrat per:

a) Funcionaris de carrera.

b) Funcionaris interins.

c) Personal laboral.

d) Personal eventual.

2. Aquest personal ha d'exercir les funcions que li atribueix la normativa bàsica de l'Estat i les que s'estableixen a les disposicions que la desenvolupen.

3. Amb caràcter general, els llocs de feina de les entitats locals i dels seus organismes autònoms han de ser ocupats per funcionaris públics.

4. S'exceptuen de la regla anterior i poden ser ocupats per personal laboral:

a) Els llocs de naturalesa no permanent i aquells les activitats dels quals es dirigeixin a satisfer necessitats de caràcter periòdic i discontinu.

b) Els llocs les activitats dels quals siguin les pròpies d'oficis, així com els del vigilància, custòdia, consergeria i altres d'anàlegs.

c) Els llocs de caràcter instrumental corresponents a les àrees de manteniment i conservació d'edificis, equips i instal·lacions, arts gràfiques, enquestes, protecció civil i comunicació social, així com els llocs de les àrees d'expressió artística i els vinculats directament al seu desenvolupament, serveis socials i protecció de menors.

d) Els llocs corresponents a àrees d'activitats que requereixin coneixements tècnics especialitzats quan no hi hagi escales de funcionaris els membres de les quals tinguin la preparació específica necessària per al seu exercici.

e) I els llocs amb funcions auxiliars de caràcter instrumental i suport administratiu.

Article 165.

1. Les corporacions locals han d'aprovar anualment amb el pressupost, i integrada comun del seus annexos, la plantilla de personal que ha d'incloure tots els llocs de feina reservats a funcionaris i els desenvolupats pel personal laboral i eventual.

La modificació de les plantilles durant la vigència del pressupost requereix el compliment dels tràmits establerts per a la modificació del pressupost.

2. Les corporacions locals han de formar i aprovar la relació de llocs de feina existents a la seva organització. Aquesta relació de llocs de feina ha de ser pública i ha d'incloure, en qualsevol cas, la denominació, les característiques essencials dels llocs, les retribucions complementàries que els corresponen i els requisits exigits per ocupar-los.

3. La plantilla i la relació de llocs de feina s'han de publicar íntegrament en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i, en el termini de 30 dies d'haver-se aprovat, se n'ha de trametre una còpia a l'òrgan competent de la comunitat autònoma.

4. Les entitats locals poden aprovar, per acord del ple, plans d'ocupació relatius al seu personal, tant funcionari com laboral,

conformement amb el que disposa la legislació bàsica sobre funció pública.

5. Cada entitat local ha de constituir un registre de personal, en el qual s'ha d'inscriure tot el personal al seu servei i en el qual s'han d'anotar tots els actes que afectin la seva carrera administrativa.

Article 166.

1. Les entitats locals, d'acord amb les seves necessitats de personal, han de publicar l'oferta de ocupació, que s'ha d'ajustar als criteris fixats per la normativa bàsica sobre funció pública.

2. L'accés a la condició de funcionari de carrera o de personal laboral de les corporacions locals s'ha de fer d'acord amb l'oferta pública d'ocupació, mitjançant convocatòria pública i a través del sistema de concurs, concurs oposició o oposició lliure. Aquests sistemes s'han d'aplicar amb subjecció a criteris objectius que han de garantir, en qualsevol cas, el compliment dels principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.

3. El batlle o el president de l'entitat local aprova las bases de les proves per a la selecció del personal i els concursos de provisió de llocs de feina. Els anuncis d'aquestes convocatòries s'han de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Article 167.

El règim estatutari dels funcionaris de les entitats locals es regeix per la legislació bàsica de l'Estat, per aquesta llei i per la normativa de desplegament. En tot allò que no preveuen aquestes normes, hi és aplicable la legislació autonòmica en matèria de funció pública. En qualsevol cas, les situacions administratives, la negociació col·lectiva, els drets i els deures dels funcionaris locals han de ser equivalents als dels funcionaris de la comunitat autònoma.

Article 168.

L'Institut Balear d'Administració Pública ha de col·laborar amb les entitats locals en l'organització de cursos i activitats dirigits a la formació, el perfeccionament i l'especialització del personal al servei de l'Administració local. A més, ha de permetre la participació d'aquest personal en aquells altres cursos que tractin sobre matèries del seu interès. Per a la realització dels cursos el Govern de les Illes Balears, a través del Institut Balear d'Administració Pública, pot establir convenis de col·laboració amb l'Institut Nacional d'Administració Pública.

Els cursos han de ser objecte de valoració d'acord amb la seva durada i amb les matèries impartides.

Article 169.

Els funcionaris de les entitats locals han de percebre retribucions d'acord amb el que disposa la legislació bàsica.

Capítol II. Els funcionaris amb habilitació de caràcter nacional.

Secció primera. Disposicions de caràcter general.

Article 170.

1. Els funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional tenen atribuït el desenvolupament de les funcions públiques necessàries en totes les entitats locals.

2. El règim jurídic d'aquests funcionaris és l'establert a la legislació bàsica de l'Estat.

3. Correspon a la comunitat autònoma, en el seu àmbit territorial, la competència d'execució, dins el marc de la legislació bàsica de l'Estat, en matèria de classificacions de llocs, nomenaments provisionals, comissions de servei, acumulacions i permutes.

Article 171.

1. El sistema normal de provisió de llocs de feina reservats a funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional és el concurs. Dins el percentatge del barem reservat a mèrits generals, correspon a la comunitat autònoma determinar el 10% del total possible d'aquests mèrits generals, amb la finalitat de valorar el coneixement de les especialitats de la seva organització territorial, normativa autonòmica i llengua catalana pròpia de les Illes Balears.

2. Per a la provisió de llocs de feina també es pot acudir al sistema de lliure designació, en la forma prevista a la normativa bàsica estatal.

3. En qualsevol cas, en la provisió de llocs de feina reservats a funcionaris amb habilitació de caràcter nacional, les corporacions locals i el Govern de les Illes Balears han de garantir que s'acrediti un grau de coneixement de la llengua catalana pròpia de les Illes Balears adequat al desenvolupament de les funcions pròpies d'aquests llocs.

Article 172.

El Govern de les Illes Balears es pot encarregar, amb la subscripció prèvia del corresponent conveni amb l'Institut Nacional d'Administració Pública, de la selecció i la formació dels funcionaris amb habilitació de caràcter nacional.

Secció segona. Agrupacions municipals.

Article 173.

1. D'acord amb les condicions i els requisits que assenyali la legislació bàsica estatal, els municipis amb poc volum de serveis o de recursos insuficients poden agrupar-se per al sosteniment en comú del lloc de feina de secretaria, al qual correspon la responsabilitat administrativa de les funcions pròpies del càrrec a totes les entitats agrupades.

2. El funcionament de les agrupacions s'ha de regular en els Estatuts aprovats pels plens respectius que, en tot cas, han de determinar la participació econòmica de cada municipi i també el règim de dedicació del personal.

Article 174.

1. Correspon als consells insulars acordar la constitució i la dissolució de les agrupacions de municipis a què es refereix l'article anterior dins del seu àmbit territorial.

2. El procediment pot iniciar-se mitjançant acord de les corporacions interessades o d'ofici pel consell insular, en el qual cas s'ha de donar audiència als municipis afectats.

3. La resolució aprovatòria de l'expedient s'ha de comunicar al Ministeri de les Administracions Públiques i a l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Capítol III. Dels altres funcionaris de carrera.**Article 175.**

1. Els funcionaris de carrera de l'Administració local que no tinguin habilitació de caràcter nacional s'han d'integrar a les escales d'administració general i d'administració especial de cada corporació, que quedaran agrupades, de conformitat amb el que disposa la legislació bàsica de l'Estat sobre funció pública, en els grups que aquesta determini, d'acord amb la titulació exigida per a l'ingrés.

2. La escala d'administració general se subdivideix en les subescales següents:

- a) Tècnica.
- b) Gestió.
- c) Administrativa.
- d) Auxiliar.
- e) Subalterna.

3. L'escala d'administració especial se subdivideix en les subescales següents:

- a) Tècnica.
- b) Serveis especials.

Article 176.

En l'àmbit de la seva competència, la comunitat autònoma ha de determinar els principis generals de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, així com els criteris bàsics per fer-ne la selecció, la formació i la promoció. Aquests funcionaris s'han d'integrar en la subescala de serveis especials d'administració especial de les respectives corporacions locals.

Article 177.

Correspon a cada entitat local determinar les escales, subescales, i classes de funcionaris així com la classificació dels mateixos dins cada una d'elles, d'acord amb la legislació bàsica de règim local i la present llei.

Article 178.

La selecció i la promoció professional s'han de fer d'acord amb les regles bàsiques, els programes mínims i la titulació continguda en la normativa bàsica de l'Estat, amb aquesta llei i amb la legislació sobre funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears. Hi ha d'haver una especial connexió entre el tipus de proves a realitzar i el lloc de feina que s'ha de desenvolupar, una vegada superada la selecció,

incloent-hi a aquests efectes les proves pràctiques que siguin necessàries. A més, s'ha d'acreditar el coneixement de la llengua catalana pròpia de les Illes Balears, respectant plenament el principi de proporcionalitat al nivell d'exigència d'un determinat coneixement, que ha d'estar relacionat en qualsevol cas amb les funcions de què es tracti.

Article 179.

1. Els llocs de feina reservats a funcionaris s'han de proveir per concurs, mitjançant convocatòria pública, en el qual s'han de valorar els mèrits de conformitat amb l'establert a les bases de la convocatòria.

Excepcionalment, es poden proveir per lliure designació els llocs de feina que figuren amb aquesta qualificació en la relació de llocs de feina. En aquests casos és preceptiva la publicació de la convocatòria en els mateixos termes que en el supòsit del concurs.

2. Així mateix, els funcionaris de l'Administració local poden desenvolupar llocs de feina a altres corporacions locals, a l'Administració de les Illes Balears i a l'Administració general de l'Estat, sempre que optin a places que, de conformitat amb la relació de llocs de feina, estiguin obertes a aquests funcionaris. Aquesta circumstància s'ha de fer constar a les convocatòries per a la provisió de llocs de treball.

3. Les corporacions locals poden autoritzar permutes dels seus funcionaris, tot respectant la normativa bàsica sobre funció pública, i sempre que els llocs de feina en què serveixin siguin de la mateixa naturalesa i els correspongui idèntica forma de provisió.

Capítol IV. Funcionaris interins, personal laboral i eventual.**Article 180.**

1. Quan no sigui possible la prestació del servei per funcionaris de carrera, els funcionaris interins poden ocupar provisionalment, per raons de necessitat o urgència, llocs vacants que corresponguin a places de funcionaris o bé actuar en substitució d'aquests.

2. La selecció dels funcionaris interins s'ha de fer d'acord amb la legislació bàsica de l'Estat i la legislació sobre funció pública de la comunitat autònoma.

Article 181.

Pera la cobertura dels llocs de feina a què fa referència l'apartat 4 de l'article 168, les entitats locals poden contractar personal laboral, que s'ha de regir per les normes de dret laboral, així com pels preceptes d'aquesta llei i per les normes sobre funció pública que hi siguin aplicables.

Article 182.

1. El nombre, les característiques i les retribucions del personal eventual els ha de determinar el ple de cada corporació al començament del seu mandat. Aquestes determinacions només poden modificar-se amb motiu de l'aprovació de los pressuposts anuals.

2. Els llocs de feina reservats a aquest personal han de figurar a la plantilla de personal de la corporació.

3. El nomenament i el cessament d'aquests funcionaris són lliures i corresponen al batlle o al president de la corporació local corresponent. Cessen automàticament en les seves funcions quan es produeixi el cessament de l'autoritat a la qual prestaven la seva confiança o assessorament o n'expiri el mandat.

4. En qualsevol cas, els serveis prestats com a personal eventual no poden constituir mèrit per a l'accés a la condició de funcionari ni per a la promoció interna.

Títol VII. Hisendes locals.

Capítol I. Disposicions de caràcter general.

Article 183.

Per al desenvolupament i l'execució de les seves funcions i competències, les entitats locals han de gaudir d'autonomia financera, la qual ha de respectar el principi de suficiència de recursos per garantir l'exercici adequat de les competències pròpies.

Article 184.

1. Els recursos de les entitats locals estan constituïts per:

a) Els ingressos procedents del seu patrimoni i d'altres de dret privat.

b) Els tributs propis classificats en taxes, contribucions especials i impostos i els recàrrecs exigibles sobre altres tributs.

c) La participació en els tributs de l'Estat i de la comunitat autònoma.

d) Les transferències procedents dels fons de cooperació municipal.

e) Les subvencions.

f) Els preus públics.

g) El producte d'operacions de crèdit.

h) El producte de les multes i les sancions que imposin i, quan els correspongui, els de les imposades per altres autoritats.

i) Qualsevol tipus d'ingressos que puguin obtenir-se en virtut de les lleis.

2. Els recursos de les entitats locals poden tenir caràcter plurianual i haver-se'n anticipat l'ingrés, d'acord amb les normes, els convenis i els contractes que els regulin.

Article 185.

1. La comunitat autònoma ha de coordinar les polítiques fiscals, financeres, pressupostàries i d'endeutament de les entitats locals quan puguin afectar els interessos generals de les Illes Balears.

2. La comunitat autònoma i els consells insulars poden coordinar la distribució dels recursos de les entitats locals consistents en participacions en ingressos estatals i en subvencions de l'Estat o de caire supranacional.

3. La comunitat autònoma pot establir i gestionar tributs sobre les matèries que la legislació de règim local reserva a les corporacions locals, en els supòsits en què aquesta legislació ho prevegi i en els termes que aquesta determini. En tot cas s'han d'establir a favor de les corporacions les mesures de compensació o de coordinació adequades, a fi que els ingressos d'aquestes corporacions locals no es vegin minvats ni tampoc reduïts en les possibilitats de creixença futura.

Article 186.

Es crea el Fons de cooperació municipal que tindrà per objecte millorar la situació econòmica dels municipis de les Illes Balears. La Llei de Pressuposts de la comunitat autònoma fixarà la seva quantia anualment.

Article 187.

1. La comunitat autònoma només pot establir noves obligacions a càrrec de les entitats locals per llei, la qual ha de determinar els mitjans de finançament necessaris per al seu compliment.

2. Això no obstant, i per mitjà de convenis, es poden encomanar a les entitats locals la prestació de serveis i la realització d'activitats, i, si se'n deriven càrregues econòmiques addicionals, se n'ha de preveure el finançament.

Article 188.

Pot acordar-se, per mitjà de compensació, l'extinció total o parcial, dels deutes que les entitats locals tinguin amb la comunitat autònoma o a l'inrevés, sempre que siguin deutes vençuts, líquids i exigibles.

Article 189.

La comunitat autònoma ha d'efectuar, a l'àmbit de les Illes Balears, les actuacions en matèria d'inspecció o recaptació executiva d'ingressos de dret públic de les entitats locals sempre que s'hagin d'efectuar fora del seu territori i no s'assumeixin pels respectius consells insulars.

Article 190.

La tutela financera de la resta d'entitats locals va a càrrec dels consells insulars respectius en el marc de la llei d'atribució de competències corresponent.

Article 191.

1. La fiscalització externa de l'activitat econòmica, financera i comptable de les entitats locals l'han d'exercir el Tribunal de Comptes i la Sindicatura de Comptes.

2. La fiscalització s'ha de dur a terme d'acord amb els principis de coordinació i d'adequació a l'àmbit respecte del qual s'exerceix el control.

Capítol II. Recursos de les entitats locals menors.

Article 192.

1. La hisenda de les entitats locals menors és constituïda pels recursos següents:

- a) Ingressos procedents del seu patrimoni i d'altres de dret privat.
- b) Taxes i preus públics.
- c) Contribucions especials,.
- d) Subvencions i altres ingressos de dret públic.
- e) Ingressos procedents d'operacions de crèdit.
- f) Multes.
- g) Aportacions municipals i participacions en els ingressos del municipi, de conformitat amb l'establert en els articles següents.

2. Les entitats locals menors poden imposar la prestació personal i de transport, excepte quan la tingui acordada l'ajuntament amb caràcter general.

3. Són aplicables als recursos esmentats en els apartats anteriors les disposicions de la legislació bàsica reguladora de les hisendes locals, corresponents a la hisenda municipal, amb les adaptacions derivades del caràcter d'ingressos propis de les seves entitats titulars.

Article 193.

1. Els ajuntaments han de garantir per a les entitats locals menors integrades en el municipi els ingressos mínims necessaris per al compliment de les seves funcions i l'exercici de les seves competències.

2. Els ajuntaments, no obstant això, poden suspendre aquesta aportació si l'entitat local menor no aplica en el seu territori les taxes o preus públics que s'apliquen a la resta del municipi.

Article 194.

1. Quan les entitats locals menors realitzin obres o prestin serveis per delegació del municipi, el cost d'unes i altres, si no poden finançar-se amb preus públics o taxes i contribucions especials, l'han de suportar aquestes entitats i els municipis de què depenguin, en els termes que fixi l'acord de delegació, conformement als criteris que s'estableixen a l'apartat següent.

2. Es subscriuran convenis on s'estableixi com a fórmula de compensació a la entitat local menor, pel conjunt de serveis municipals que presti, una aportació o participació percentual en els ingressos sense afectació especial que el municipi obtingui, tenint en compte, entre d'altres extrems, el nivell de prestació del servei en relació amb la mitja existent a la resta del terme municipal, la població, l'esforç fiscal en el seu conjunt y la disponibilitat respectiva del municipi i entitat local menor.

3. Els convenis concretaran, en cada cas, les obligacions i drets de cada part i les fórmules de revisió i actualització de les aportacions o participació, si n'és el cas.

4. Quant el municipi no lliuri l'import de les aportacions o participació en els terminis fixats en el conveni o acord de delegació, les entitats locals menors podran sol·licitar a la comunitat autònoma o al consell insular la retenció de l'esmentat import en els pagaments que per qualsevol concepte aquestes hagin de realitzar al municipi, per al seu posterior ingrés en les arques de l'entitat local menor.

Article 195.

1. Les entitats locals menors elaboraran i aprovaran anualment un pressupost únic, que comprendrà tots els ingressos i despeses de l'entitat d'acord amb les normes econòmicofinanceres que regeixen per a les corporacions locals.

2. A tal fi l'intervector o el secretari-interventor de l'ajuntament en que radiqui l'entitat local menor, o el servei establert a aquest efecte per cada consell insular, a elecció de la Junta Veïnal, facilitarà l'assessorament jurídic i econòmic necessari.

Disposició adicional primera.

Es respecta la utilització de les banderes o escuts autoritzats per l'Estat, la comunitat autònoma o els consells insulars a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Disposició adicional segona.

1. Es respecten els títols i honors que ostenten els municipis a l'entrada en vigor d'aquesta llei sempre que es deguin a raons històriques acreditades i legalment reconegudes.

2. Es reconeix a tots els municipis, que no tinguin el títol de Ciutat, el títol de Vila.

Disposició adicional tercera.

Els òrgans de govern i administració de les illes son els consells insulars als quals els hi serà d'aplicació la Llei de Consells Insulars, així com les disposicions de la present llei que els hi afectin com a entitats locals.

Disposició transitòria primera.

Els expedients d'alteració de termes municipals iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei han d'ajustar la seva tramitació al procediment que es preveu a la mateixa.

Disposició transitòria segona.

Mentre no es faci el desplegament reglamentari a què es refereix la Disposició Final Única, s'han d'aplicar els reglaments i les altres disposicions de l'Estat sobre la matèria, en tot allò que no s'oposi al que estableix aquesta llei, ho contradigui o hi sigui incompatible.

Disposició transitòria tercera.

El personal laboral fix que, a l'entrada en vigor de la llei present, es trobés prestant serveis en les corporacions locals, en llocs de treball classificats com a exercits per funcionaris, podran optar per:

- a) Participar en les proves selectives per modificar-ne la relació de feina i obtenir la condició de funcionari de l'entitat local, sempre que posseïxin la titulació necessària i reuneixin

els altres requisits exigits, havent de valorar-se a aquests efectes, com a mèrit, els serveis efectius prestats en la seva condició laboral, en els mateixos termes que els establerts per al personal de la comunitat autònoma.

b) Romandre en la situació de personal laboral a extingir en la categoria professional que tinguin reconeguda.

Disposició derogatòria única.

1. Queden derogades les disposicions següents:

a) La Llei 5/1991, de dia 27 de febrer, de Mancomunitats de Municipis.

b) El Decret 7/1988, de dia 11 de febrer, sobre procediment per a l'adopció, modificació o rehabilitació d'escuts i banderes de les entitats locals de les Illes de Balears. No obstant això, mantindrà la seva vigència en la part no recollida en l'articulat d'aquesta llei i en quant no s'hi oposi.

c) Decret 82/1988, de 20 d'octubre, sobre el procediment d'agrupació municipis per al sosteniment en comú de les places de secretaria-intervenció. No obstant això, mantindrà la seva vigència en la part no recollida en l'articulat d'aquesta llei i en quant no s'hi oposi.

2. També queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang en quant s'oposin a allò que disposa aquesta llei.

Disposició final primera.

S'autoritza al Consell de Govern per dictar quantes disposicions siguin necessàries per a l'execució, desenvolupament i compliment de la present llei.

Disposició final segona.

Aquesta llei entrarà en vigor als tres mesos de la seva publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Palma, a 12 de juliol del 2002.

El conseller de Presidència:

Antoni Garcias i Coll.

El president:

Francesc Antich i Oliver.

Ordre de Publicació

La Mesa del Parlament de les Illes Balears, en reunió de dia 24 de juliol del 2002, d'acord amb el que disposa l'article 112 del Reglament del Parlament, admeté a tràmit el Projecte de Llei RGE núm. 2521/02, de llei reguladora del creixement urbanístic a les Illes Balears.

Així mateix, i conformement amb l'establert a l'article 95 del Reglament del Parlament, i atesa la petició formulada, la Mesa acordà de tramitar el projecte de llei de referència pel procediment d'urgència.

Els Hbles. Srs. Diputats i els grups parlamentaris disposen d'un termini de vuit dies, que comptarà des del dia següent al de la seva publicació, per presentar davant la Mesa de la Comissió d'Ordenació Territorial, esmenes al projecte

esmentat, el text del qual s'insereix a continuació. Aquest termini finalitzarà dia 24 d'agost d'enguany, a les 13,00 hores.

Així mateix, la Mesa acordà que, en el supòsit que se'n presentàs sol·licitud d'ampliació del termini de presentació d'esmenes -en el qual cas es procediria a la publicació de la informació pertinent-, aquest finalitzaria dia 2 de setembre d'enguany, a les 14,00 hores.

Palma, a 24 de juliol del 2002.

El vicepresident primer del Parlament, president en funcions:

Fèlix Fernández i Terrés.

Antoni Garcías i Coll, secretari del Consell de Govern de les Illes Balears

CERTIFICA que el Consell de Govern de les Illes Balears, en sessió de 12 de juliol del 2002, adoptà, entre d'altres, el següent acord:

19. Aprovació del Projecte de llei reguladora del creixement urbanístic a les Illes Balears.

A proposta del conseller d'Obres Públiques, Habitatge i Transports, el Consell de Govern adopta l'acord següent:

"**Primer.** Aprovar el Projecte de llei reguladora del creixement urbanístic a les Illes Balears, que s'adjunta.

Segon. Sol·licitar al Parlament de les Illes Balears que trameti, a l'empara del que disposa l'article 111*** del seu Reglament, el projecte de llei esmentat.

Tercer. Sol·licitar que, atesa la necessitat de prendre mesures immediates per tal de palliar els efectes d'un desenvolupament urbanístic excessiu, com també la avançada fase en què es troba l'elaboració dels plans territorials insulars, es trameti el projecte esmentat pel procediment d'urgència, d'acord amb el que disposa l'article 95 del Reglament de la Cambra.

Quart. Traslladar el contingut d'aquest acord al Parlament de les Illes Balears per tal que se'n derivin els efectes pertinents."

I perquè consti i tinguels efectes que corresponguin, expedesc aquest certificat amb el vistiplau del Molt Hble. Sr. President, que firm i segell a Palma, a dia 12 de juliol del 2002.

El secretari del Consell de Govern.

Vistiplau, el president.

B)

Projecte de llei reguladora del creixement urbanístic a les Illes Balears

Exposició de motius.

1

El caràcter autònom que tradicionalment ha tingut la legislació urbanística està cedint a favor d'una subordinació a les estratègies de l'ordenació territorial, inspirades de cada vegada més en criteris de sostenibilitat ambiental i social. L'urbanisme ha passat de ser un instrument per al creixement de

la urbanització i de l'edificació a posar-se al servei de valors més complexos, com ara garantir la viabilitat futura del territori i de les activitats humanes que suporta.

La capacitat de càrrega del territori; els límits que imposen la gestió dels recursos naturals i la necessitat de garantir-ne la renovació; els efectes de les infraestructures sobre el territori, el sòl, el subsòl, l'atmosfera, el medi marí i el paisatge; els drets dels ciutadans a un medi ambient saludable... són valors nous que figuren de manera exigent i irreversible en l'agenda política, econòmica, social i cívica del segle XXI.

A les Illes Balears la consciència social ha desenvolupat una sensibilitat especial envers aquests valors. L'escassetat i la vulnerabilitat ambiental dels territoris insulars s'ha vist sacsejada per un procés d'urbanització i d'edificació que s'ha centrat principalment en les zones litorals, les més fràgils com a medi físic i biòtic, i que es compten entre les més valuoses des del punt de vista paisatgístic. La millora del nivell i de la qualitat de vida, com també un millor coneixement científic de les conseqüències de les accions humanes en el medi en què es desenvolupen, han contribuït de manera decisiva a aquesta nova sensibilitat social, que esdevé una exigència per a les actuacions normatives i executives dels poders públics.

El procés d'urbanització i d'edificació intensa, que ha ocupat una bona part de la darrera meitat del segle XX, ha introduït canvis radicals en l'economia del país i una transformació profunda de la realitat social, demogràfica i cultural; però, sobretot, en el model d'assentament i en l'estructura urbana.

Amb matisos molt diferenciats entre la diferent realitat de cadascuna de les illes, el turisme ha estat el factor desencadenant de tota aquesta transformació. Però el model turístic ha passat per diverses fases, que han culminat amb el que es coneix com a turisme residencial, darrera etapa en la qual s'han accentuat de manera alarmant el consum de territori, la pressió sobre els recursos i les infraestructures, el sobrecalfament del mercat immobiliari, i l'activitat del sector de la construcció.

Les Illes Balears formen, doncs, un territori on s'assenta una activitat de turisme madur, que ha de rebutjar el creixement constant com a objectiu, que reclama concentrar els esforços en noves fites lligades a la rehabilitació, a les operacions de reconversió territorial i de l'edificació.

Al llarg de la segona meitat del segle XX s'han fet palesos els efectes indirectes i no desitjats d'un creixement econòmic que no internalitzava les despeses ambientals derivades de les seves actuacions. Les conseqüències negatives d'aquesta circumstància sobre les societats humanes van ser objecte de la Conferència de les Nacions Unides sobre el medi humà, que donà lloc a la Declaració d'Estocolm de 1972. Vint anys més tard, el 1992, la Conferència de les Nacions Unides sobre el medi ambient i el desenvolupament, basant-se en la Declaració d'Estocolm, elaborà i proclamà la Declaració de Rio de Janeiro sobre el medi ambient i el desenvolupament.

La Declaració de Rio reconeix la Terra com a la llar de la humanitat, i s'apropa a les relacions medi ambient/desenvolupament en un doble vessant: global i local. Els convenis signats a Rio, tant el marc sobre canvi climàtic (concretat a Kyoto el 1997), com el de la diversitat biològica, afecten especialment l'escala global. Per la seva banda,

l'anomenat Programa 21, del qual es deriven les anomenades agendes locals 21, s'adreça especialment a assolir la sostenibilitat a escala local.

La Declaració de Rio, entre d'altres coses, parla "d'assolir un desenvolupament sostenible i una millor qualitat de vida per a totes les persones" i, per això, cal "reduir i eliminar els sistemes de producció i de consum insostenibles", alhora que es fomenten "polítiques demogràfiques apropiades". Així mateix, la declaració reclama l'aplicació del "principi de precaució", d'acord amb les capacitats del medi ambient, fins al punt d'afirmar que "quan hi hagi perill de danys greus o irreversibles, la manca de certesa científica absoluta no es pot utilitzar com a raó per postergar l'adopció de mesures eficaces en funció dels costos per impedir la degradació del medi ambient."

La política territorial en el si de la Unió Europea assenyala criteris i normes positives que apunten cap a un rumb inequívoc: ja l'any 1983 la Carta europea d'ordenació del territori assenyalava com a objectiu el desenvolupament socioeconòmic equilibrat de les regions, la millora de la qualitat de vida, la gestió responsable dels recursos naturals, la protecció del medi ambient i l'ús racional del territori. El Tractat d'Amsterdam consagrà la consecució del creixement sostenible com un dels objectius explícits de la Unió. Així, la política europea del desenvolupament sostenible, introduïda per primera vegada el 1992 en el VIè Programa marc de medi ambient considera indispensable l'estratègia d'un desenvolupament sostenible que conciliï desenvolupament medi ambiental, progrés social i creixement econòmic sostenible. Una de les accions claus que proposa el VIè Programa d'acció en medi ambient de la UE és precisament el desenvolupament d'una actitud mediambiental més conscient pel que fa a l'ús del territori. La Comissió europea està treballant en una comunicació "vers una estratègia temàtica per a la protecció del sòl", que ja anuncia la continuació dels treballs sobre la utilització del sòl i la seva dimensió territorial. L'ordenació del territori com a instrument necessari per assolir un desenvolupament sostenible i la integració dels aspectes urbans en la política del medi ambient són aspectes destacats de la Carta de les nacionalitats i les regions europees per al medi ambient i de l'Informe sobre ciutats europees sostenibles, documents elaborats en diferents instàncies institucionals i territorials europees, en les quals les Illes Balears participen.

2

Aquesta llei estableix un instrument potent per garantir un ritme de creixement de l'edificació i, com a conseqüència d'aquest, de la urbanització que pugui ser qualificat de sostenible: un límit màxim de creixement anual establert mitjançant el control del nombre de llicències anuals que es poden atorgar, d'acord amb l'ordenació territorial de cada illa.

La programació temporal no ha estat un dels aspectes més desenvolupats de la legislació urbanística. En coherència amb l'esperit tradicional de la disciplina urbanística, sempre ha estat considerada des de l'òptica de garantir l'execució de les previsions del planejament en el seu termini, i no en l'aspecte de dotar el ritme d'execució d'un sentit relacionat amb la sostenibilitat o l'adequació de les construccions al ritme de les infraestructures i dels serveis. És per això que no és fàcil trobar precedents amb els quals poder establir comparacions i paral·lelismes amb aquesta llei.

L'habilitació constitucional, estatutària i de la legislació bàsica de l'Estat d'aquesta Lleirau en els articles 45.1 (dret a fruit del medi ambient i el deure de conservar-lo), 45.2 (obligacions dels poders públics de vetllar per la utilització racional de tots els recursos naturals amb la finalitat de protegir i millorar la qualitat de vida i de defensar i restaurar el medi ambient) i 128.1 (subordinació de la riquesa, sigui quina sigui la seva titularitat, a l'interès general) de la Constitució espanyola.

El fonament competencial de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears es troba en el punt tercer de l'article 10, que estableix l'exclusivitat de competències de la comunitat autònoma en matèria d'ordenació del territori, d'urbanisme i d'habitatge.

La legislació bàsica en matèria urbanística empara perfectament la inclusió de la programació temporal. La llei 6/1998, sobre règim del sòl i valoracions, en l'article 14 –un dels que la disposició final declara bàsics–, sotmet els drets dels propietaris a edificar en les condicions que en cada cas estableixi la legislació del sòl i el deure d'edificar els solars, de manera explícita, en els terminis que estableixi el planejament. Aquests terminis no s'han d'entendre concebuts de manera excloent com a terminis màxims, sinó com a part integrant de la programació que ha de contenir el planejament, sotmès al marc legislatiu.

La disposició addicional quarta d'aquesta mateixa Llei, també bàsica, autoritza criteris complementaris de classificació de sòls no urbanitzables i urbanitzables als territoris insulars i afegeix que “el contingut del dret de propietat del sòl és condicionat per la peculiaritat del fet insular, la limitada capacitat de desenvolupament territorial i la necessitat de compatibilitzar una suficient oferta de sòl urbanitzable amb la protecció amb la preservació dels elements essencials del territori.”

3

L'objecte de la llei és regular el creixement del procés edificador, mitjançant l'establiment de límits percentuals màxims de creixement en relació a l'edificació existent. El límit s'estableix amb caràcter general en l'1 % anual, tot i que aquesta regulació ha de ser fixada, de manera definitiva, pels plans territorials insulars, els quals, a més, i juntament amb el planejament municipal, es troben facultats per desenvolupar aquesta regulació, en introduir flexibilitats de caràcter temporal, espacial i funcional.

Fins a l'aprovació dels plans territorials insulars, els consells insulars poden establir una regulació provisional i, mentre aquesta regulació s'aprova, regeix l'establert en la Llei, la qual modula el límit anual per illa de l'1%, amb el criteri de permetre un ritme superior a la mitjana als municipis que tenen una major vocació d'atendre les necessitats d'habitatge per a la població resident, en preferència pel creixement turístic i de segona residència. Aquesta modulació s'ha aconseguit a través d'una fórmula matemàtica que garanteix l'aplicació general i individualitzada d'aquest principi a cada municipi.

De caràcter temporal, la Llei permet distribuir parcialment el total de creixement de llicències assignades en quatre anys, la qual cosa en facilita l'administració, i de manera especial quan un projecte extraordinari absorbiria una quantitat excessiva de quota anual de llicències en municipis amb

capacitat de creixement molt restringida o, simplement, quan no podria executar-se per absorbir una quota superior.

De caràcter espacial, els plans territorials insulars poden incrementar la quota total insular una determinada quantitat, per raons de reequilibri territorial, a nuclis de l'interior. També aquests plans poden repartir el total de creixement insular de manera discriminada al territori insular, segons l'estratègia d'ordenació que adoptin. Al mateix temps, els ajuntaments poden distribuir en els plans generals municipals la quantitat anual assignada per classes, per àrees o per zones, també segons l'estratègia que, en el seu nivell, adoptin.

De caràcter funcional, en les àrees de reconversió territorial, la Llei afecta allà on l'enderrocament d'edificis clarament contraris al model territorial té un incentiu en termes de quota anual de llicències.

Les operacions de rehabilitació, la construcció de residències comunitàries no hoteleres, les noves construccions lligades a enderrocaments i la construcció d'habitatges de protecció pública, lligades a plans estatals o autonòmics d'habitatge, romanen exemptes de la quota anual d'edificació.

Aquestes darreres mereixen una consideració especial, tant en relació al compliment de l'imperatiu constitucional que obliga tots els poders públics a promoure les condicions que permetin exercir el dret a un habitatge digne i adequat (art. 47), com en relació a la característica específica de les Illes Balears que és, de totes les comunitats autònomes de l'Estat espanyol, aquella en què els ciutadans han de fer un major esforç econòmic per gaudir del dret esmentat. Per tant, les polítiques de modulació del creixement urbanístic han de ser compatibles amb les que promoguin programes d'ajuts a l'accés a l'habitatge.

En qualsevol cas, la limitació que estableix la Llei de referir els habitatges de nova planta de protecció pública als que s'incloquin en els plans estatals o autonòmics no és més que l'establiment d'una quota, la qual figura en els convenis que desenvolupen els plans estatals d'habitatge i en els plans autonòmics, que ni quantitativament ni qualitativament desvirtua la finalitat d'aquesta llei.

4

Per tal d'aconseguir els seus objectius, la Llei determina que siguin els municipis que facin efectiu el control del creixement, mitjançant l'atorgament de les llicències municipals que, en la darrera fase del procés urbanitzador, suposen la materialització de les noves places d'allotjament.

S'estableix, pertant, una regulació que ha de permetre als municipis concedir les llicències afectades per la Llei d'acord amb els percentatges que es fixen. Aquesta regulació es configura com un imperatiu directe per a l'Administració municipal, la qual cosa permet l'efectivitat immediata de les mesures proposades. Així i tot, aquesta immediatesa no ha de ser obstacle per a la intervenció del planejament urbanístic ni, sobretot, del territorial. Per això, es preveu la intervenció d'ambdós instruments en les modulacions que abans hem esmentat.

Específicament, es regulen les llicències per a projectes de gran entitat, amb la finalitat d'evitar que un o diversos

projectes puguin abastar la majorpart del contingent anual d'un municipi. Es faculta, en tot cas, cada municipi perquè pugui establir la seva regulació.

Des d'un punt de vista més adjectiu, es regulen les especificitats que, dins del procediment per a l'atorgament de llicències urbanístiques, s'han d'observar per tal de complir la regulació del creixement establerta. En aquest sentit, el principal objectiu ha estat garantir el caràcter reglat de les llicències, amb un respecte escrupolós als principis de publicitat i de transparència.

A partir d'aquestes bases, el procediment fixa períodes de quatre anys susceptibles de fer possible l'atorgament de les llicències, encara que el termini per començar les obres es difereixi al començament de l'any del qual consumeix el contingent de places d'allotjament. Amb aquest horitzó de quatre anys es pretén donar un marge suficient als particulars per tal de poder planificar degudament l'activitat, a la vegada que s'evita que es donin llicències de manera indefinida. Aquesta limitació se situa en un nivell d'equilibri que permet perfectament que tant els ajuntaments com els particulars programin la seva activitat, al mateix temps que impedeix la petrificació dels plans, que dificultaria extraordinàriament l'exercici del *ius variandi* de l'Administració i que impediria, de fet, les revisions i les innovacions dels diferents instruments de planejament urbanístic.

Finalment, es faculta el planejament urbanístic per poder establir, dins el marc del que fixa aquesta llei, la seva programació del procés edificador. Així, en els termes que després s'han de desenvolupar reglamentàriament, s'atorga als municipis una important eina de control i de programació, que pot modular el ritme de creixement segons les necessitats i l'estratègia del municipi, a qualsevol tipus de sòl, i sempre en coherència amb el planejament territorial.

Article 1. Objecte.

L'objecte d'aquesta llei és establir, en el marc de l'ordenació territorial, una regulació del creixement urbanístic pel que fa a l'execució del procés edificador en la totalitat del territori de les Illes Balears, i regular, així mateix, la facultat de programació d'aquest procés, mitjançant la fixació d'etapes o de terminis.

Article 2. Regulació del procés edificador.

L'atorgament de llicències amb la finalitat d'implantació d'ús residencial o turístic, per dur a terme actes de construcció o de canvi d'ús en edificacions existents, no pot implicar una quantitat anual superior, a cada illa, a l'1% del total de les places d'allotjament que es determinen en l'annex I d'aquesta llei; tot això sense perjudici de l'establert en l'article 4.

Article 3. Regles d'atorgament de les autoritzacions.

El fet que els municipis atorguin tota classe de llicències amb la finalitat d'implantació d'ús residencial o turístic, per dur a terme actes de construcció o de canvi d'ús en edificacions existents, s'ha d'ajustar a les regles següents:

1a. Els ajuntaments de les Illes Balears només poden atorgar llicències que autoritzin, per començar dins cada any natural,

obres que no excedeixin el màxim de places d'allotjament que fixi el pla territorial insular, dins els límits de l'article anterior.

2a. S'exceptuen de l'aplicació de la regla anterior aquelles obres que suposin:

a) La reforma o la rehabilitació d'edificacions. No obstant això, quan les obres impliquin un increment de volum o de superfície construïda i un augment de places d'allotjament, només s'han de computar, als efectes dels límits abans assenyalats, les places d'allotjament que excedeixin les prèviament existents.

b) La construcció, la rehabilitació, la reforma o l'ampliació de residències de caràcter comunitari, és a dir, aquelles que es destinen a allotjar determinats col·lectius de persones en règim de convivència, com col·legis majors, residències universitàries, escolars o de la tercera edat, allotjaments especials i similars.

c) L'edificació de nous habitatges de protecció o promoció pública, construïts a l'empara de plans estatals o autonòmics d'habitatge.

d) La nova construcció o la reforma o ampliació d'una edificació que es vinculi a l'enderrocament degudament autoritzat i executat d'una o diverses edificacions al mateix terme municipal destinades a l'ús residencial o turístic, amb l'informe previ favorable de la Comissió Insular de Patrimoni, en cas que el municipi no compti amb un catàleg d'edificis degudament aprovat. Aquesta excepció no cobreix les places d'allotjament resultants que excedeixin les prèviament existents.

A més de les places d'allotjament que exceptua el paràgraf anterior, també s'han d'exceptuar de l'aplicació de la regla primera un nombre de places d'allotjament igual al de les places que s'enderroquin, sempre que es compleixin les condicions següents:

1. Que les parcel·les afectades es trobin dins una àrea de reconversió territorial.

2. Que els edificis es trobin identificats com a objecte d'enderrocament pel seu impacte ambiental o paisatgístic o la seva inadequació a l'estratègia territorial o urbanística, al planejament territorial o urbanístic.

3. Que les parcel·les on s'ubiquen aquests edificis siguin qualificades en el planejament de detall com a espai lliure públic o viari públic.

e) La construcció d'establiments hotelers, hotels rurals id'agroturisme, segons la classificació establerta en la legislació turística, fins a un límit màxim insular de mil places a la illa, en els emplaçaments, i d'acord amb el programa temporal que, d'acord amb la seva estratègia d'ordenació, determini el pla territorial insular. Aquest supòsit només és aplicable a les illes en què, en el moment d'entrar en vigor aquesta llei, el quocient entre el nombre de places autoritzades per a establiments hotelers, per a hotels rurals i per a agroturismes i la superfície de l'illa, expressada en quilòmetres quadrats, sigui inferior a 50; i té una vigència màxima de deu anys, comptadors des de l'aprovació definitiva del pla territorial insular corresponent.

3a. El planejament general municipal i, si n'és el cas, el pla territorial insular poden distribuir temporalment de manera

desigual, per a un o per a diversos usos i per a un període màxim de quatre anys, un cert percentatge del nombre màxim de places d'allotjament que resulti de sumarels límits anuals de creixement corresponents, sempre que s'asseguri el respecte d'aquests al final del període.

4a. El còmput del nombre de places d'allotjament per a cada edificació s'ha de fer, en el cas d'ús residencial, a raó de 3 places per a cada habitatge i, en el cas del turístic, s'ha d'avenir al que es determini o al que resulti de la normativa turística o, en el seu defecte, urbanística.

5a. Es pot autoritzar un habitatge al quals' hagin assignat dues places d'allotjament quan, en esgotar-se l'assignació anual del municipi, només en romanguin sense autoritzar dues places.

Article 4. El creixement dels nuclis de l'interior.

Els plans territorials insulars poden augmentar el límit de creixement a què fa referència l'article 2, fins a un 0,3% addicional del total insular. Aquest augment s'ha de localitzar exclusivament als nuclis de l'interior de l'illa destinats majoritàriament a primera residència i que el pla corresponent determini per raons de reequilibri territorial.

El pla territorial insular ha d'establir les determinacions necessàries per tal de garantir que aquest increment no reverteixi en els nuclis costaners, que no han de disposar, en cap cas, d'una quota de llicències que suposi, a cadascun d'aquests nuclis, un ritme de creixement superior a la mitjana del municipi abans d'aplicar aquesta quota addicional.

Article 5. Delimitació d'àrees, zones o classes de sòl.

El planejament general municipal, d'acord, si n'és el cas, amb el pla territorial insular, en cas que resulti necessari per tal de garantir l'efectivitat de les determinacions a què es refereix el segon paràgraf de l'article anterior, pot delimitar àrees, zones o classes de sòl on s'apliqui el límit de la regla primera de l'article 3 de manera diferent a cadascuna d'elles. En cap cas no es pot superar el límit màxim anual establert per al municipi.

Article 6. Regulació de les promocions de gran entitat.

1. Els planejaments municipals, si n'és el cas, en ajustar-se a les previsions dels plans territorials insulars, poden establir regulacions per tal d'evitar que l'autorització de projectes de gran entitat en relació a la capacitat d'allotjament del municipi puguin consumir una gran part de l'oferta d'edificacions residencials o turístiques.

2. En absència de regulació sobre limitació de l'autorització de projectes de gran entitat a què es refereix el punt anterior, la suma de la capacitat del conjunt de llicències d'edificis residencials o turístics –llevat dels establiments definits en els articles 18, 19, 25, 26 i 27 de la Llei 2/1999, de 24 de març, general turística de les Illes Balears– que cada promotor pugui obtenir durant un any no pot excedir el resultat de l'aplicació de la fórmula següent:

$$N = 2,5 \times \sqrt{Q}$$

N = nombre màxim de places d'allotjament per promotor, any i municipi

Q = nombre de places d'allotjament que pot executar anualment el municipi

El nombre d'habitatges resultant per cada llicència s'ha d'obtenir aplicant la relació de la regla quarta de l'article 3 d'aquesta Llei al nombre de places d'allotjament resultant.

A aquests efectes, s'ha d'entendre com a llicència sol·licitada per un mateix promotor, a més de les sol·licituds presentades com a persona física, aquelles instades per la societat interposada en què aquesta participi respecte de la qual n'ostenti el control; s'entén com a tal aquella en què el sol·licitant, o el seu cònjuge, i els seus ascendents o descendents directes, individualment o conjuntament, ostenten una quantitat superior al 25% del capital social o n'exerceixen l'administració.

Article 7. Tramitació de les llicències.

1. Les sol·licituds de llicències a què es refereix l'article 3 s'han de tramitar i s'han de resoldre segons un criteri temporal estricte, i d'acord amb els principis de transparència i de publicitat.

2. Sense perjudici de la tramitació que hi sigui aplicable segons la normativa vigent, les llicències s'han d'atorgar a compte de les places d'allotjament que restin per autoritzar durant l'any en què es resolgui sobre la sol·licitud o, en un altre cas, durant el d'acabament del termini màxim per resoldre, i els tres anys immediatament següents.

Les llicències que han de donar lloc a plaça o places d'allotjament que excedeixin la quantitat màxima fixada per a l'any en què es resolgui la sol·licitud –o, en un altre cas, per a l'any d'acabament del termini màxim per resoldre– s'han d'atorgar, si n'és el cas, s'han d'entendre atorgades, si s'escau, amb eficàcia diferida al primer dia del primer dels tres anys següents en els quals hi hagi nombre suficient de places d'allotjament o de superfície de sostre disponibles.

S'han de denegar les sol·licituds de llicència que excedeixin la quantitat màxima fixada per al darrer any susceptible de ser tingut en consideració.

3. Cada ajuntament ha de dur un registre públic en el qual s'ha de fer constar el número de llicències atorgades i les places d'allotjament que suposen. Així mateix, amb una periodicitat no major a quinze dies, l'ajuntament ha de publicar al tauler d'anuncis la llista de les llicències i de les places atorgades, juntament amb els límits anuals corresponents als sòls urbà i urbanitzable i al sòl rústic al municipi, com també, si n'és el cas, a cadascuna de les delimitacions fetes en aplicació del que es disposa en l'article 5.

Article 8. La programació del procés edificador.

1. Tot respectant els límits establerts en aquesta Llei, el planejament municipal, d'acord, si n'és el cas, amb el pla territorial insular, pot fixar, en els termes que es determinin reglamentàriament, una programació del procés edificador mitjançant la fixació d'etapes o terminis.

2. Aquesta programació pot determinar, per a un o diversos usos, contingents de places d'allotjament o sostres màxims anuals de nova edificació o ampliació de l'existent, en relació a la capacitat d'allotjament o sostre actual de cada zona o municipi, establerts en funció dels requeriments de la sostenibilitat del creixement i de la coherència entre les capacitats efectives dels serveis públics necessaris i els usos del sòl, en especial dels que es prestin a través de les xarxes establertes mitjançant la urbanització.

3. En tot cas s'ha d'assegurar el caràcter reglat de l'atorgament de les llicències preceptives per dur a terme els actes de construcció i d'edificació.

Disposició transitòria primera. Regulació provisional fins al pla territorial insular.

1. El ple de cada consell insular ha d'aprovar una regulació que ha d'establir l'assignació del nombre màxim de places d'allotjament que pot autoritzar cada municipi, als efectes del previst en la regla primera de l'article 3 d'aquesta Llei, i que ha de regir fins a l'aprovació del pla territorial insular.

Prèviament a l'aprovació de l'acord a què es refereix el paràgraf anterior, el consell insular ha d'elaborar una proposta d'assignació sobre la qual ha de demanar informe als municipis afectats, que s'ha d'evacuar en un termini superior a un mes. Així mateix, durant aquest mateix termini, l'ha de sotmetre a informació pública.

L'acord, perquè sigui eficaç, s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

2. En absència de la regulació provisional a què es refereix el punt anterior, el nombre màxim de places d'allotjament que pot autoritzar cada municipi, als efectes del previst en la regla primera de l'article 3 d'aquesta Llei, és el que determina l'annex II d'aquesta Llei.

Disposició transitòria segona. Tramitació dels plans territorials insulars.

Els plans territorials insulars en elaboració en el moment d'entrar en vigor aquesta Llei s'han de formular, tramitar i aprovar, i s'han d'ajustar la Llei esmentada, a les directrius d'ordenació territorial i a la Llei d'ordenació territorial vigent.

Disposició transitòria tercera. Tramitació dels instruments de planejament urbanístic.

Els instruments de planejament general o parcial que hagin obtingut aprovació inicial municipal, i conclòs el tràmit d'informació pública abans d'entrar en vigor aquesta Llei, s'han de seguir tramitant d'acord amb el que s'estableix en la redacció vigent abans d'aquest moment, sense perjudici de l'eficàcia immediata dels articles d'aplicació directa.

Disposició derogatòria única.

1. Queden derogades les disposicions següents:

a) El número 4 de l'article 3 de la Llei 10/1990, de 23 d'octubre, de disciplina urbanística.

b) El Decret 6/1987, de 5 de febrer, sobre denúncies de mora davant la Comissió Provincial d'Urbanisme de Balears.

2. A més, queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que contradiguin el que disposa aquesta llei.

Disposició final primera.

S'autoritza el Govern de les Illes Balears perquè dicti les disposicions reglamentàries necessàries per desenvolupar i aplicar aquesta Llei i, particularment, per modificar la relació d'equivalència de places per habitatge establerta en la regla quarta de l'article 3, com també la taula de places d'allotjament de l'annex, només una vegada, quan s'hagin fet públiques les dades oficials dels censos nacionals de població i habitatges de 2001 corresponents a les Illes Balears.

Disposició final segona.

L'any en què entri en vigor aquesta Llei el màxim de places d'allotjament autoritzables és el que resulta d'aplicar la part proporcional de l'assignació anual de places corresponent, en relació al període de l'any en què aquesta llei està en vigor.

Palma, a 12 de juliol del 2002.

El conseller d'Obres Públiques, Habitatge i

Transports:

Francesc Quetglas i Rosanes.

El president:

Francesc Antich i Oliver.

Annex I Places d'allotjament de les Illes

Illes	Places d'allotjament
Mallorca	1.411.573
Menorca	193.939
Eivissa	242.674
Formentera	24.602

Annex II Assignació anual de places d'allotjament per municipis (Q) (disposició transitòria primera)

Alaior	205
Alaró	79
Alcúdia	306
Algaida	76
Andratx	201
Ariany	16
Artà	128
Banyalbufar	12
Binissalem	101
Búger	18
Bunyola	96
Calvià	903
Campanet	46
Campos	148
Capdepera	208
Ciutadella	642
Consell	45
Costitx	19

Deià	15
Eivissa	847
Es Castell	162
Es Mercadal	101
Es Migjorn Gran	36
Escorca	6
Esporles	77
Estellencs	8
Felanitx	324
Ferrerries	97
Formentera	246
Fornalutx	13
Inca	445
Lloret	20
Lloseta	89
Llubí	38
Llucmajor	525
Manacor	76
Mancor	18
Maó	565
Maria	37
Marratxí	414
Montuiri	46
Muro	154
Palma	6.613
Petra	52
Pollença	318
Porreres	83
Puigpunyent	28
Sa Pobla	201
Sant Antoni	
de Portmany	418
Sant Joan	34
Sant Joan	
de Labritja	119
Sant Josep	413
Sant Llorenç	169
Sant Lluís	131
Santa Eugènia	25
Santa Eulària	630
Santa Margalida	192
Santa Maria	94
Santanyí	225
Selva	58
Sencelles	44
Ses Salines	84
Sineu	55
Sóller	235
Son Servera	218
Valldemossa	36
Vilafranca	46

la Llei 19/2001, de 21 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears, per a l'any 2002. (Mesa de 24 de juliol del 2002).

RGE núm. 2500/02, de l'Hble. Sra. Diputada Margalida Cabrer i González, del Grup Parlamentari Popular, relativa a quantitats gastades de les partides pressupostàries afectades pel major endeutament aprovat mitjançant la Llei per la qual s'autoritza la modificació del nivell d'endeutament de la comunitat autònoma de les Illes Balears, a 31 de desembre del 2001, i es modifica la Llei 19/2001, de 21 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears, per a l'any 2002. (Mesa de 24 de juliol del 2002).

RGE núm. 2501/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a centres escolars que s'han beneficiat de l'ajuda comunitària per al subministrament de llet. (Mesa de 24 de juliol del 2002).

RGE núm. 2502/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a centres escolars que s'han beneficiat de l'ajuda comunitària per al subministrament de llet. (Mesa de 24 de juliol del 2002).

RGE núm. 2503/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a centres escolars que s'han beneficiat de l'ajuda comunitària per al subministrament de llet. (Mesa de 24 de juliol del 2002).

RGE núm. 2504/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a centres escolars que s'han beneficiat de l'ajuda comunitària per al subministrament de llet. (Mesa de 24 de juliol del 2002).

RGE núm. 2505/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a proveïdors que han rebut ajudes comunitàries en relació amb el subministrament de productes lactis a centres escolars. (Mesa de 24 de juliol del 2002).

RGE núm. 2506/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a proveïdors que han rebut ajudes comunitàries en relació amb el subministrament de productes lactis a centres escolars. (Mesa de 24 de juliol del 2002).

RGE núm. 2507/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a proveïdors que han rebut ajudes comunitàries en relació amb el subministrament de productes lactis a centres escolars. (Mesa de 24 de juliol del 2002).

RGE núm. 2508/02, de l'Hble. Sr. Diputat Josep Juan i Cardona, del Grup Parlamentari Popular, relativa a inspeccions físiques realitzades a centres escolars tal i com determina la normativa europea. (Mesa de 24 de juliol del 2002).

Palma, a 24 de juliol del 2002.

El vicepresident primer del Parlament, president en funcions:

Fèlix Fernández i Terrés.

3.10. PREGUNTES AMB SOL·LICITUD DE RESPOSTA ESCRITA

Ordre de Publicació

RGE núm. 2499/02, de l'Hble. Sra. Diputada Margalida Cabrer i González, del Grup Parlamentari Popular, relativa a distribució de la despesa del major endeutament aprovat a la Llei per la qual s'autoritza la modificació del nivell d'endeutament de la comunitat autònoma de les Illes Balears, a 31 de desembre del 2001, i es modifica

A la Mesa del Parlament de les Illes Balears.

A)

D'acord amb el que preveuen els articles 155 i 156 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, la diputada sotasignant formula al Govern de les Illes Balears la pregunta següent amb sol·licitud de resposta escrita.

Quina ha estat la distribució de la despesa per partides pressupostàries del major endeutament aprovat per la Llei per la qual s'autoritza la modificació del nivell d'endeutament de la comunitat autònoma de les Illes Balears a 31 de desembre del 2002 i es modifica la Llei 19/2001, de 21 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2002?

Palma, a 2 de juliol del 2002.
La diputada:
Margarita Cabrer i González.

A la Mesa del Parlament de les Illes Balears.

B)

D'acord amb el que preveuen els articles 155 i 156 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, la diputada sotasignant formula al Govern de les Illes Balears la pregunta següent amb sol·licitud de resposta escrita.

Quines quantitats s'han gastat de les partides pressupostàries afectades pel major endeutament aprovat per la Llei per la qual s'autoritza la modificació del nivell d'endeutament de la comunitat autònoma de les Illes Balears a 31 de desembre del 2002 i es modifica la Llei 19/2001, de 21 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2002?

Palma, a 2 de juliol del 2002.
La diputada:
Margarita Cabrer i González.

A la Mesa del Parlament de les Illes Balears.

C)

D'acord amb el que preveuen els articles 155 i 156 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, el diputat sotasignant formula al Govern de les Illes Balears la pregunta següent amb sol·licitud de resposta escrita.

El Reglament (CE) núm. 2707/2000 de la Comissió, d'11 de desembre del 2000, estableix les modalitats d'aplicació del Reglament (CE) núm. 1255/1999 del Consell, amb allò que fa referència a la concessió d'una ajuda comunitària per al subministrament de llei i de determinats productes lactis als alumnes de centres escolars.

En el Reglament de la Comissió es determina, a l'article primer, l'objecte de l'ajuda comunitària; a l'article 2 s'especifiquen els beneficiaris, i en preceptes següents es detallen els productes subvencionats, l'import de les ajudes i d'altres qüestions relatives a pagament i control de les subvencions.

Quins centres escolars de les Illes Balears s'han beneficiat de l'ajuda comunitària per al subministrament de llei

i d'altres productes lactis en els cursos 1999-2000, 2000-2001, 2001-2002? Indica el nom dels centres i dels municipis.

Palma, a 5 de juliol del 2002.

El diputat:
Josep Juan i Cardona.

A la Mesa del Parlament de les Illes Balears.

D)

D'acord amb el que preveuen els articles 155 i 156 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, el diputat sotasignant formula al Govern de les Illes Balears la pregunta següent amb sol·licitud de resposta escrita.

El Reglament (CE) núm. 2707/2000 de la Comissió, d'11 de desembre del 2000, estableix les modalitats d'aplicació del Reglament (CE) núm. 1255/1999 del Consell, amb allò que fa referència a la concessió d'una ajuda comunitària per al subministrament de llei i de determinats productes lactis als alumnes de centres escolars.

En el Reglament de la Comissió es determina, a l'article primer, l'objecte de l'ajuda comunitària; a l'article 2 s'especifiquen els beneficiaris, i en preceptes següents es detallen els productes subvencionats, l'import de les ajudes i d'altres qüestions relatives a pagament i control de les subvencions.

Quin ha estat el nombre d'alumnes beneficiaris de l'ajuda comunitària per al subministrament de llei i d'altres productes lactis el curs escolar 1999-2000? Indica-ne el centre escolar i el municipi.

Palma, a 5 de juliol del 2002.

El diputat:
Josep Juan i Cardona.

A la Mesa del Parlament de les Illes Balears.

E)

D'acord amb el que preveuen els articles 155 i 156 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, el diputat sotasignant formula al Govern de les Illes Balears la pregunta següent amb sol·licitud de resposta escrita.

El Reglament (CE) núm. 2707/2000 de la Comissió, d'11 de desembre del 2000, estableix les modalitats d'aplicació del Reglament (CE) núm. 1255/1999 del Consell, amb allò que fa referència a la concessió d'una ajuda comunitària per al subministrament de llei i de determinats productes lactis als alumnes de centres escolars.

En el Reglament de la Comissió es determina, a l'article primer, l'objecte de l'ajuda comunitària; a l'article 2 s'especifiquen els beneficiaris, i en preceptes següents es detallen els productes subvencionats, l'import de les ajudes i d'altres qüestions relatives a pagament i control de les subvencions.

Quin ha estat el nombre d'alumnes beneficiaris de l'ajuda comunitària per al subministrament de llei i d'altres productes lactis el curs escolar 2000-2002? Indica-ne el centre escolar i el municipi.

Palma, a 5 de juliol del 2002.

El diputat:

Josep Juan i Cardona.

A la Mesa del Parlament de les Illes Balears.

A la Mesa del Parlament de les Illes Balears.

F)

D'acord amb el que preveuen els articles 155 i 156 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, el diputat sotasignant formula al Govern de les Illes Balears la pregunta següent amb sol·licitud de resposta escrita.

El Reglament (CE) núm. 2707/2000 de la Comissió, d'11 de desembre del 2000, estableix les modalitats d'aplicació del Reglament (CE) núm. 1255/1999 del Consell, amb allò que fa referència a la concessió d'una ajuda comunitària per al subministrament de llei i de determinats productes lactis als alumnes de centres escolars.

En el Reglament de la Comissió es determina, a l'article primer, l'objecte de l'ajuda comunitària; a l'article 2 s'especifiquen els beneficiaris, i en preceptes següents es detallen els productes subvencionats, l'import de les ajudes i d'altres qüestions relatives a pagament i control de les subvencions.

Quin ha estat el nombre d'alumnes beneficiaris de l'ajuda comunitària per al subministrament de llei i d'altres productes lactis el curs escolar 2001-2002? Indica-ne el centre escolar i el municipi.

Palma, a 5 de juliol del 2002.

El diputat:

Josep Juan i Cardona.

A la Mesa del Parlament de les Illes Balears.

G)

D'acord amb el que preveuen els articles 155 i 156 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, el diputat sotasignant formula al Govern de les Illes Balears la pregunta següent amb sol·licitud de resposta escrita.

El Reglament (CE) núm. 2707/2000 de la Comissió, d'11 de desembre del 2000, estableix les modalitats d'aplicació del Reglament (CE) núm. 1255/1999 del Consell, amb allò que fa referència a la concessió d'una ajuda comunitària per al subministrament de llei i de determinats productes lactis als alumnes de centres escolars.

En el Reglament de la Comissió es determina, a l'article primer, l'objecte de l'ajuda comunitària; a l'article 2 s'especifiquen els beneficiaris, i en preceptes següents es detallen els productes subvencionats, l'import de les ajudes i d'altres qüestions relatives a pagament i control de les subvencions.

Quina és la relació de proveïdors, indicant-ne les quantitats percebudes per l'ajuda comunitària durant el curs escolar 1999-2000?

Palma, a 5 de juliol del 2002.

El diputat:

Josep Juan i Cardona.

H)

D'acord amb el que preveuen els articles 155 i 156 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, el diputat sotasignant formula al Govern de les Illes Balears la pregunta següent amb sol·licitud de resposta escrita.

El Reglament (CE) núm. 2707/2000 de la Comissió, d'11 de desembre del 2000, estableix les modalitats d'aplicació del Reglament (CE) núm. 1255/1999 del Consell, amb allò que fa referència a la concessió d'una ajuda comunitària per al subministrament de llei i de determinats productes lactis als alumnes de centres escolars.

En el Reglament de la Comissió es determina, a l'article primer, l'objecte de l'ajuda comunitària; a l'article 2 s'especifiquen els beneficiaris, i en preceptes següents es detallen els productes subvencionats, l'import de les ajudes i d'altres qüestions relatives a pagament i control de les subvencions.

Quina és la relació de proveïdors, indicant-ne les quantitats percebudes per l'ajuda comunitària durant el curs escolar 2000-2001?

Palma, a 5 de juliol del 2002.

El diputat:

Josep Juan i Cardona.

A la Mesa del Parlament de les Illes Balears.

I)

D'acord amb el que preveuen els articles 155 i 156 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, el diputat sotasignant formula al Govern de les Illes Balears la pregunta següent amb sol·licitud de resposta escrita.

El Reglament (CE) núm. 2707/2000 de la Comissió, d'11 de desembre del 2000, estableix les modalitats d'aplicació del Reglament (CE) núm. 1255/1999 del Consell, amb allò que fa referència a la concessió d'una ajuda comunitària per al subministrament de llei i de determinats productes lactis als alumnes de centres escolars.

En el Reglament de la Comissió es determina, a l'article primer, l'objecte de l'ajuda comunitària; a l'article 2 s'especifiquen els beneficiaris, i en preceptes següents es detallen els productes subvencionats, l'import de les ajudes i d'altres qüestions relatives a pagament i control de les subvencions.

Quina és la relació de proveïdors, indicant-ne les quantitats percebudes per l'ajuda comunitària durant el curs escolar 2001-2002?

Palma, a 5 de juliol del 2002.

El diputat:

Josep Juan i Cardona.

A la Mesa del Parlament de les Illes Balears.

J)

D'acord amb el que preveuen els articles 155 i 156 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, el diputat

sotasignant formula al Govern de les Illes Balears la pregunta següent amb sol·licitud de resposta escrita.

El Reglament (CE) núm. 2707/2000 de la Comissió, d'11 de desembre del 2000, estableix les modalitats d'aplicació del Reglament (CE) núm. 1255/1999 del Consell, amb allò que fa referència a la concessió d'una ajuda comunitària per al subministrament de llei i de determinats productes lactis als alumnes de centres escolars.

En el Reglament de la Comissió es determina, a l'article primer, l'objecte de l'ajuda comunitària; a l'article 2 s'especifiquen els beneficiaris, i en preceptes següents es detallen els productes subvencionats, l'import de les ajudes i d'altres qüestions relatives a pagament i control de les subvencions.

S'han realitzat inspeccions físiques, tal i com determina l'article 14 del Reglament? Indica-ne la data i els centres escolars.

Palma, a 5 de juliol del 2002.
El diputat:
Josep Juan i Cardona.

mínims dels centres que imparteixen ensenyaments de règim general no universitari.

Les denominacions són les següents:

a) En el cas dels centres privats:

RD 1004/1991, article 2.1. Els centres a què es refereix aquest reial decret tendran com a denominació genèrica la corresponent als ensenyaments per als quals estiguin autoritzats (centres d'educació infantil, centres d'educació primària, ...).

b) En el cas de centres públics:

RD 1004/1991, article 2.2. Les denominacions genèriques seran: escola, col·legi i institut, segons imparteixin educació infantil, educació primària o educació secundària.

Vos preg que ens digueu de quin tipus de centre vos interessa la informació.

El Conseller d'Educació i Cultura:
Damià Pons i Pons.

3.15. RESPOSTES DEL GOVERN A PREGUNTES

Ordre de Publicació

A)

A la Pregunta RGE núm. 1185/01, presentada per l'Hble Sr. Diputat Antoni Pastor i Cabrer, relativa a Fòrum del voluntariat. (BOPIB núm. 85 de 16 de març del 2001).

S'han mantingut reunions amb associacions de voluntariat per tal de trobar una fórmula que permeti tenir representació de tots els àmbits: social, mediambiental, de cooperació, sanitari, de temps lliure, esportiu, etc.

Està previst crear el Fòrum de Voluntariat dins aquesta legislatura.

Palma, 12 de juliol del 2002.
El conseller de Benestar Social:
Fernanda Caro i Blanco.

Ordre de Publicació

B)

A la Pregunta RGE núm. 2117/02, presentada per l'Hble Sra. Diputada Margalida Capó i Abrines, relativa a escoles aprovades o construïdes des del setembre del 1999. (BOPIB núm. 142 de 31 de maig del 2002).

En relació amb la vostra sol·licitud de data 22 de maig del 2002, sobre el nombre d'escoles que s'han aprovat o construït des del setembre del 1999, vos comunic que, amb la finalitat de contestar degudament la pregunta, ens concreteu exactament quina és la informació que vos interessa, tot atenint-vos a les denominacions genèriques que corresponen oficialment als centres docents, d'acord amb el RD 1004/1991, de 14 de juny (BOE del 26), pel qual s'estableixen els requisits

4. INFORMACIONS

Ordre de Publicació

A)

Designació de suplent d'un membre titular de la Diputació Permanent.

La Mesa del Parlament de les Illes Balears, en sessió de dia 24 de juliol del 2002, admeté a tràmit l'escrit RGE núm. 2527/02, presentat pel Grup Parlamentari Mixt, mitjançant el qual es designa el diputat Hble. Sr. Santiago Ferrer i Costa, com a suplent del membre titular d'aquest grup a la Diputació Permanent.

*I això es publica per a coneixement general.
Palma, a 24 de juliol del 2002.
El vicepresident primer del Parlament, president en funcions:
Fèlix Fernández i Terrés.*



BUTLLETÍ OFICIAL
DEL
PARLAMENT
DE LES
ILLES BALEARS

PREU DE LA SUBSCRIPCIÓ

Un any	12 euros.
Sis mesos	6 euros.
Tres mesos	3 euros.
Preu de l'exemplar	0,60 euros.

Redacció i Administració
PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS
C/ Palau Reial, 8
07001 PALMA

Imp. Parlament de les Illes Balears. Palma