



DIARI DE SESSIONS DE LA **COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS** DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DL. PM. 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

XI legislatura

Any 2025

Núm. 50

Presidència de la Sra. Patricia Gómez i Picard

Sessió celebrada dia 18 de febrer de 2025

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

I. Escrit RGE núm. 7978/24, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'Informe 234/24, dels contractes de determinades entitats locals de les Illes Balears corresponents a l'exercici 2021..... [1042](#)

II. Escrit RGE núm. 8043/24, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'Informe 235/2024, sobre la rendició de comptes del sector públic local de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2022..... [1048](#)

III. Escrit RGE núm. 14146/24, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'Informe 236/2024, del Compte general de la comunitat autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2022..... [1043](#)

LA SRA. PRESIDENTA:

Bones tardes, senyors i senyores diputats i diputades. Començarem la sessió d'avui, si els sembla bé. Crec que no hi ha substitucions.

Avui assisteix l'Hble. Sr. Joan Rosselló i Villalonga, síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, acompanyat de l'Hble. Sra. Maria Antònia García i Sastre, síndica; de l'Hble. Sr. Fernando Toll-Messía i Gil, síndic; i de la Il·lma. Sra. Maria Eulàlia Mas i Espinosa, secretària general.

Bé, saben que hi ha tres punts a l'ordre del dia, tres informes que habitualment, si no tenen inconvenient, fem de manera conjunta, conjunta vull dir un darrere l'altre, i després s'obri un sol torn d'intervencions per a cadascun dels grups. Si els sembla bé. Si? Llavors, si no hi ha canvis en l'ordre? No hi ha canvis en l'ordre.

I. Escrit RGE núm. 7978/24, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'Informe 234/24, dels contractes de determinades entitats locals de les Illes Balears corresponents a l'exercici 2021.

Passam al primer informe RGE núm. 7978/24, presentat per la Sindicatura de Comptes, mitjançant el qual tramet l'informe 234/24, de contractes de determinades entitats locals de les Illes Balears corresponents a l'exercici 2021. Hble. Sr. Joan Rosselló i Villalonga, té vostè la paraula.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies, Sra. Presidenta, i diputats i diputades. Només volia demanar un petit canvi perquè la presentació pugui ser més lleugera, i era canviar l'ordre, en lloc de fer 234, 235, 236 canviar el 236 pel 235 i dur-lo, perquè així com que la síndica responsable de l'àrea n'haurà de presentar dos, és a dir, intercalarem el que correspon a la meua àrea enmig. I ja està. Però bé, farem el 234, el 236 i el 235 si va bé a tots els diputats. Moltes gràcies. Idò, passam a aquest informe, que és el 234/24, dels contractes de determinades entitats locals de les Illes Balears, que correspon a l'exercici 2021, demanaria la paraula per a la síndica Maria Antònia García, perquè pugui fer la presentació com a responsable de l'àrea que ha elaborat l'informe.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies. Té la paraula, Sra. García.

LA SRA. SÍNDICA DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Maria Antònia García i Sastre):

Moltes gràcies, presidenta. Senyores i senyors diputades. L'informe 234/2024 és un informe de caràcter específic que el Consell de la Sindicatura va aprovar el passat 13 de juny de

2024. Es tracta d'una fiscalització de compliment de legalitat en matèria de contractació, i l'àmbit subjectiu comprèn els ajuntaments de Calvià, Eivissa, Santa Eulàlia del Riu, Lluçmajor, Marratxí, Inca, Ciutadella, Maó, així com, si escau, les seves entitats dependents.

La mostra d'expedients per fiscalitzar de cadascuna de les entitats objecte de l'anàlisi resulta d'aplicar criteris de caràcter quantitatiu, qualitatiu i aleatori. L'objectiu final que es persegueix és comprovar si les vuit entitats locals esmentades compleixen les disposicions legals i reglamentàries que són aplicables en matèria de contractació per admetre un judici amb un nivell de seguretat limitada. L'anàlisi dels contractes s'ha duit a terme en funció de la seva tipologia i del procediment d'adjudicació emprat, de manera que abasta les fases de preparació, adjudicació i perfecció i també, si escau, les d'execució, modificació i extinció de cadascun.

Quant a les fonts d'informació utilitzades per elaborar aquest informe s'han tingut en compte tres fonts. Primera, la relació anual de contractes transmesa per les entitats locals mitjançant el portal de rendició del Tribunal de Comptes. Segona font, la informació publicada a la plataforma de contractació del sector públic. I la tercera informació que les entitats fiscalitzades han transmès en resposta al requeriment de la Sindicatura.

Partint dels criteris i de les fonts d'informació que s'han exposat, s'han seleccionat un total de 32 expedients per analitzar, en concret, dos contractes no menors i dos contractes menors de cada una de les vuit entitats locals que conformen l'àmbit subjectiu.

La conclusió a què ha arribat la Sindicatura és que, tret de les limitacions de l'abast i de les incidències més significatives que figuren descrites a cada un dels apartats, fonament de les conclusions de legalitat de l'informe, l'activitat contractual dels ajuntaments revisats, d'acord amb l'abast abans assenyalat, s'ha desenvolupat en els aspectes més significatius de conformitat amb la normativa legal aplicable.

Atès que l'activitat contractual de cada una de les entitats locals presenten les seves pròpies peculiaritats, exposaré a grans trets el resultat de la fiscalització efectuada amb un nivell de seguretat limitada.

Si la Sindicatura no disposa de tota la informació que requereix a les entitats locals durant l'elaboració de l'informe i no pot obtenir prova d'auditoria adequada i suficient per poder concloure sobre l'execució correcta del procediment de contractació i de l'execució de la despesa pública, s'està davant d'una limitació de l'abast. En aquest sentit, apuntar que els ajuntaments de Calvià, Inca i Marratxí no sempre han retut tota la informació que els ha sol·licitat la nostra institució per dur a terme la fiscalització, i d'aquí, que s'hagi posat de manifest a l'informe mitjançant la limitació de l'abast que consta en els respectius apartats de fonament de les conclusions del compliment de la legalitat.

Quant a les incidències més significatives, reflecteixen incompliments de legalitat rellevants o significatius en matèria de contractació, d'acord amb els criteris que fixen les normes

internacionals per a les auditories de compliment i tenint en compte la guia pràctica de fiscalització dels OCEX 4000 així com la instrucció de fiscalització sobre importància relativa i materialitat aprovada per la Sindicatura, els ajuntaments que més incidències significatives presenten són el de Calvià, Santa Eulàlia del Riu; i els que menys, Inca i Ciutadella.

Ara bé, no s'ha de fer una interpretació errònia d'aquests resultats i per això és molt important insistir que la Sindicatura ha efectuat una revisió limitada de l'activitat contractual dels vuit ajuntaments a partir d'una mostra que abasta únicament quatre expedients de contractació concrets.

A l'informe hi figuren els resultats de la fiscalització efectuada amb les incidències concretes que s'han detectat a cada un d'aquests 32 contractes que hem revisat. Els resultats estan classificats per ajuntaments i es distingeixen dos grans grups: administració general i entitats dependents, que alhora s'han dividit en dues àrees d'anàlisi: expedients de contractes no menors i contractes menors. A més, per a cadascun dels ajuntaments consta un apartat de consideracions generals en el qual es classifiquen els contractes no menors formalitzats el 2021 per objecte, per procediment d'adjudicació i per tramitació.

En general, es pot afirmar que als ajuntaments revisats, els contractes d'obres, serveis i subministraments representen la majoria dels expedients tramitats el 2021. Que els procediments d'adjudicació que prevalen són l'obert amb criteris múltiples i l'obert simplificat, i que la tramitació dels contractes és majoritàriament l'ordinària, i és baixa o residual la tramitació per urgència i pràcticament inexistent la tramitació per emergència.

A l'apartat de consideracions generals també consta la classificació de la contractació menor adjudicada en funció del seu objecte -obres, serveis i subministraments-, així com la informació retuda per cada entitat local respecte de l'import total adjudicat el 2021.

L'import total adjudicat a l'exercici fiscalitzat és el següent aproximadament: Calvià, 39,4 milions, Ciutadella 8 milions, Eivissa 11 milions, Inca 3,7 milions, Lluçmajor 4,3, Maó 11,7, Marratxí 3,3, i Santa Eulàlia 11,6.

Tot i que la Sindicatura ha emès una conclusió favorable, amb excepcions, per a cada una de les entitats locals que conformen l'àmbit subjectiu de l'informe, la seva contractació necessita millorar.

I així, arran de les incidències detectades, significatives i no significatives, la Sindicatura ha proposat un total de 52 recomanacions diferents a l'informe, amb la finalitat d'orientar els gestors i els òrgans responsables de les corporacions municipals fiscalitzades en aquesta millora dels procediments de contractació.

De les 52 recomanacions diferents que consten a l'informe, algunes afecten més de la meitat de les entitats locals fiscalitzades. Entre d'altres, es pot destacar la necessitat de programar adequadament l'activitat de contractació pública, justificar i raonar adequadament el pressupost base de licitació

del contracte, evitar el fraccionament dels contractes, incloure en els expedients de forma clara els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar els contractes i la seva justificació, vincular l'objecte del contracte amb les millores que s'estableixen com a criteri d'adjudicació, comprovar la capacitat d'obrar i habilitació professional dels adjudicataris dels contractes, fiscalitzar, l'òrgan interventor, el compromís de la despesa abans que s'adjudiqui el contracte, realitzar la comunicació dels contractes al registre de contractes del sector públic o habilitar els mecanismes que possibilitin el pagament del preu dels contractes en els terminis establerts a la normativa aplicable.

Aquestes són algunes de les 52 recomanacions que ha fet la Sindicatura a les vuit entitats fiscalitzades.

I ja per acabar la meua primera intervenció, vull esmentar que els ajuntaments de Ciutadella, Eivissa, Inca, Lluçmajor, Maó i Marratxí varen formular al·legacions a l'informe provisional en termini, mentre que l'Ajuntament de Calvià va al·legar fora de termini. Per la seva banda, l'Ajuntament de Santa Eulàlia del Riu no va formular cap al·legació. Les al·legacions presentades en termini figuren publicades a l'apartat d'al·legacions de l'informe, punt 12.

Amb aquestes qüestions, acab la meua intervenció i qued a la seva disposició per a qualsevol pregunta o comentari que vulguin formular.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. García. Passaríem al següent informe..., un moment, per favor, tenc la carpeta a l'inrevés...

III. Escrit RGE núm. 14146/24, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'Informe 236/2024, del Compte general de la comunitat autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2022.

Passaríem, en segon lloc, al debat de l'escrit RGE núm. 14146/24, presentat per la Sindicatura de Comptes, mitjançant el qual tramet l'Informe 236/2024, del Compte general de la comunitat autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2022. Té la paraula, Sr. Rosselló.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. Diputats i diputades, aquest informe 236/2024, del compte general de la comunitat autònoma corresponent a l'any 2022 es va aprovar de forma definitiva pel Consell de la Sindicatura el passat 12 de setembre de l'any passat, del 2024, i tot seguit es va remetre al Parlament i al Govern de les Illes Balears.

Entrant ja en el contingut de l'informe,... aquest informe el fem anual, ja se sap, entrant ja en el contingut de l'informe, consta de 17 apartats i jo els aniré descrivint molt breument

perquè se'n puguin fer una idea, després, en tot cas, respondré les preguntes que corresponguin, que vulguin fer.

El primer punt de la introducció es delimita, entre d'altres qüestions, l'àmbit subjectiu de l'informe, que contempla la totalitat dels centres del sector públic instrumental afectats per la fiscalització, que són 67 el 2022, un menys que l'any 2021, en què eren 68. Això suposa que l'informe abasta a més de l'ib-salut i l'Agència Tributària de les Illes Balears, 36 entitats dependents, a més de 23 entitats vinculades i 8 altres entitats relacionades.

Quant a la rendició de comptes, a data de tancament dels treballs per a l'elaboració de l'informe, no s'havien incorporat al compte general els comptes anuals corresponents a 17 de les 67 entitats que constitueixen l'àmbit subjectiu. L'any 2021 varen ser 14 entitats que no havien adjuntat els comptes.

Al mateix temps, hi ha 12 entitats que no han retut, de les quals 7 són entitats vinculades i 5 són entitats relacionades, o sigui, que no són de gestió directa per part de la comunitat autònoma.

Per tant, no hi ha molts de canvis en relació amb l'any passat.

En relació amb el segon punt, que recull l'opinió i el fonament de l'opinió dels tres ens analitzats, voldria resumir-les..., és a dir, aquí normalment com... fa molts d'anys que donam una opinió per a cadascun dels ens fiscalitzats perquè es pugui tenir una millor idea de quina és la situació de cada un dels ens, tot i que podríem donar una opinió generalitzada, però per a la seva informació creim que és millor fer-ho així.

Per tant, en relació amb l'administració general es reflecteix opinió d'auditoria que conclou que, tot i haver-hi 4 limitacions a l'abast i 12 excepcions, al compte de l'administració general de la comunitat autònoma a 31 de desembre del 2022 presenta en general la informació d'acord amb els principis comptables i amb la normativa legal que li és d'aplicació.

Pel que fa al Servei de Salut, també l'informe reflecteix l'opinió d'auditoria i aquesta conclou que, si bé es mantenen 4 limitacions a l'abast i 6 de... les excepcions més significatives dels darrers informes, la Sindicatura expressa una opinió favorable amb excepcions sobre els comptes anuals del Servei de Salut de les Illes Balears corresponents a l'any 2022.

Tot i que les incidències que veim en el Servei de Salut són poques, qualitativament són importants perquè els incompliments en matèria de legalitat van lligats a la reiteració i l'agreujament en els expedients de revisió d'ofici, és a dir, despesa sense partida pressupostària i sense seguir els procediments pertinents, per valor de 182 milions d'euros, que és una quantitat molt semblant a la de 2021.

Aquest informe també té un paràgraf d'èmfasis que recull alguns trets de les actuacions del Servei de Salut en relació amb alguns contractes del material sanitari degut a la COVID 2019, però és un paràgraf d'èmfasis i no forma part de l'opinió.

Finalment, pel que fa a l'Agència Tributària de les Illes Balears, l'informe recull l'opinió d'auditoria i aquesta conclou que, tot i haver-hi 1 limitació i 7 excepcions, els comptes anuals de l'Agència Tributària de les Illes Balears a 31 de desembre del 2022 presenten en general la informació d'acord amb els principis comptables i amb la normativa legal que li és d'aplicació.

Pel que fa al tercer punt, tercer apartat de informe, s'analitza el compliment de les regles fiscals. Aquest informe conté, com cada any, una referència al compliment de les regles fiscals, si bé el Consell de Ministres de 27 de juliol de 2021 va acordar mantenir la supressió de les regles fiscals per a l'any 2022, però oferim aquesta informació per no trencar amb l'estructura de l'informe, donat que aquesta secció ha perdut interès el 2020 i el 2021, bé, i el 2022 perquè... hauria perdut interès perquè les regles fiscals no són d'aplicació, però creiem que hem de mantenir la coherència perquè ja el 2023 les regles fiscals tornen anar... tornen a estar vigents i, per tant, la comparació de 2022 amb el..., serà necessari comparar 2023 amb 2022 per tenir idea de com ha evolucionat tot, però bé... Per tant, la mantenim, tot i que no sigui de tant d'interès com era el 2019, el 2023.

No deixa de ser destacable, i açò sí que ho voldria remarcar, que també durant aquest exercici, després de la pandèmia de la COVID 2019, tot i la supressió de les regles fiscals, els informes de compliment assenyalen que es compleix en la regla de despesa un superàvit pressupostari i els objectius de dèficit, és a dir, fins a l'any 2019, que vam presentar aquesta mateixa secció, sempre s'incomplia o bé la regla de despesa o bé l'objectiu de dèficit o el que sigui i, curiosament, després de... -és una curiositat, eh?-, curiosament després de COVID, a partir del 2020, sempre s'han complert els objectius, sempre, tant d'endeutament com de regla de despesa, etcètera. No deixa de ser curiós, no?

El que no queda suspès, les regles fiscals estan suspeses, però el que no... el que no està suspès és el termini de pagaments de proveïdors. Per tant, l'informe també té una referència al període mitjà de pagament a proveïdors de la comunitat autònoma i aquest indicador, en concret el període mitjà de pagament global és de l'exercici 2020 queda fixat en 39,87 dies davant els 39,75 dies de l'any 2021, és a dir que variació no n'hi ha... no n'hi ha quasi cap.

Finalment, dins aquest apartat tercer, l'informe tornar a recollir aquest any un apartat on es comprova el compliment de les restriccions que fixa la normativa bàsica de l'Estat en matèria de retribucions. I el motiu és que el 2021 i el 2022 en relació amb el 2020, les plantilles tornaven a estar estabilitzades i ja no es patien les oscil·lacions en plantilles provocades pels reforços a les plantilles de sanitat, educació i altres serveis socials amb molts de contractes temporals i reforços i amb molta activitat variable que afectaria el pes de les productivitats i gratificacions, i açò podria desvirtuar la comparació amb les dades de l'exercici 2020.

És a dir, si s'en recorden, el 2020 i l 2021 no vàrem fer referència a aquest apartat perquè el 2021 no es podia comparar amb el 2020 perquè tota la gestió de personal de la COVID va fer que es desapareixin les contractacions, els contractes

temporals, les gratificacions es varen disparar, les productivitats també, etc. Per tant, no tenia sentit comparar masses que no fossin homogènies. El 2022 sí que ho podem tornar a fer perquè ho podem comparar amb un any 2021 on sí en tema de personal les plantilles sí que eren més estables i, per tant, eren masses homogènies que es podien comparar.

En aquest sentit, caldria emfatitzar que el límit d'increment de retribucions del personal l'any 2021 es plantejava en el 3,5% i que aquest no es va sobrepassar tant a nivell d'administració general, com del Servei de Salut i ATIB, com de tot el conjunt. Evidentment, si es compleix per a tres elements, es complirà per al conjunt. Però açò no havia passat en els darrers anys tampoc. I justament era l'any 2022 ..., sí que es compleix aquesta..., o sigui, s'està per sota del límit que fixava l'administració.

Pel que fa al quart apartat de l'informe, aquest correspon a l'Administració General, és a dir, el quart, el cinquè i el sisè corresponen a cada un dels elements que hem fiscalitzat, el quart correspon a l'Administració General i en aquest punt quart es reuneixen les incidències que no tenen prou significació com per anar a l'opinió, i evidentment les que tenen significació, i les principals dades economicofinanceres de la comunitat autònoma així com un seguit de recomanacions per millorar la gestió dels recursos públics.

Pel que fa només a Administració General en termes pressupostaris, els pressuposts inicials que es varen aprovar per a l'any 2022 varen pujar a 6.374 milions d'euros, que representava una pujada del 8,8% respecte de l'any 2021. Per al seu finançament es varen preveure ingressos per un import de 4.792 milions d'euros i un endeutament a llarg termini de 1.582 milions. Com a conseqüència -aquesta és la foto inicial-com a conseqüència de 440 expedients de modificacions de crèdit aprovats durant l'exercici, es varen incrementar els crèdits inicials en 400 milions d'euros, un 6% sobre el total d'operacions, situant el crèdit definitiu en 6.676 milions d'euros, que el 2021 varen ser 7.027 milions d'euros. És a dir, un 3,56% menys. Damunt el pressupost es va incrementar un 8,8, però en termes de pressupost definitiu hi ha en realitat una caiguda del 3,56%.

Les principals modificacions tenen a veure amb la generació d'ingressos addicionals no pressupostats des de l'Administració General de l'Estat, que són 132,8 milions d'euros, i 178,9 milions d'euros en incorporacions de romanent. Ara la caiguda l'entendran tot d'una i ja s'ho poden imaginar també, però després hi faré referència.

L'execució del pressupost d'ingressos va ser del 94,35%, davant un 100% de l'any 2021, per un import de 6.394 milions d'euros. És a dir, la recaptació d'ingressos, la recaptació va ser de 6.394 milions mentre que el 2021 va ser de 7.096 milions d'euros. Aquí hi hauria una caiguda efectiva de la recaptació, però -insistesc- ara veuran per què.

Durant aquest exercici es va donar una evolució molt dispar de cadascuna de les figures tributàries. Així, per exemple, l'IRPF va caure -la recaptació d'IRPF- va caure en 257 milions d'euros, l'IVA i impostos especials varen caure en 255 milions. Es va donar un increment de transmissions patrimonials de 124

milions d'euros i l'impost d'estades turístiques va augmentar en 121 milions d'euros també. I hi va haver una caiguda de les transferències corrents de 855 milions d'euros. Aquests 855 milions d'euros recordaran que eren per a totes aquelles ajudes de COVID que es varen rebre per empresaris i autònoms. Aquestes es varen donar el 2021, és a dir, per gastar-se el 2021, i, evidentment, el 2022 no tornaven a aparèixer al pressupost perquè l'Estat ja no les va donar. Per açò una part de la caiguda es deu a aquestes transferències corrents que no es varen percebre.

Després, també cal destacar una baixada molt poc significativa del capítol 9, que és el d'endeutament, en 23 milions d'euro, indicador, una altra vegada, que el deute no s'està amortitzant sinó que es cobreix amb nou endeutament. Tot açò amb una fase expansiva del cicle. És un comentari que he fet unes quantes vegades.

La liquidació definitiva del sistema de finançament autonòmic, que corresponen a l'any 2020, va ser positiva en 521 milions d'euros, amb una caiguda en relació amb el 2019 de 300 milions d'euros, la qual cosa té tot el sentit del món, perquè recordin que el 2019 la liquidació va ser de 300 milions d'euros més en relació amb el 2020, que és la liquidació. Per açò, pensin que parlem de 2020, però els recursos es reben el 2022. Açò també es va deure que el 2020 és un any on cau la recaptació i, per tant, els lliuraments a compte varen ser més alts del que havien estat els altres exercicis. Però açò no vol dir que hagi estat negativa sinó que, al contrari, va ser positiva.

Aquest valor no s'ha d'interpretar com a negatiu, perquè al final implica una menor quantitat de recursos que es podrien haver rebut el 2020 sense esperar el 2022. Pensin que normalment estam parlant de 800 milions d'euros. O sigui, la liquidació de 2019 al 2021 va aportar 800 milions d'euros, però açò eren recursos que es podrien haver rebut el 2019. Si la quantitat és més petita vol dir que el perjudici per a les Illes Balears, en aquest cas, és menor que la liquidació de 2019. Sé que és un poc embullós, però com que hi ha un decalatge de dos anys costa a vegades de seguir. En qualsevol cas, la recaptació líquida ha estat de 6.314 milions d'euros -el que efectivament ha entrat en caixa-, que suposa el 98,75% dels drets reconeguts.

En referència a l'estat d'execució pressupostària de les despeses, es varen executar 6.272 milions d'euros en obligacions reconegudes, que representa un 92,56% del pressupost definitiu.

La comparació de les dades de l'exercici 2021 i 2022 mostra que el pressupost executat decreix, com he dit abans, en 434 milions d'euros respecte de l'exercici anterior, un 6,5% en termes percentuals, i l'explicació bàsicament és que, tot i que hi ha un increment de 43 milions d'euros, que representa un 5% al capítol 1, bàsicament destinat a personal docent, serveis socials i a personal sanitari, hi ha aquest relativament petit increment de 43 milions d'euros. Hi ha un increment d'un 55% del capítol 2, relacionat amb despeses en concerts de serveis socials i en pagaments de despeses jurídiques i indemnitzacions per pagament de sentències. I després hi ha una caiguda de 610 milions d'euros del capítol 4, transferències corrents, per la no consideració de la dotació a la línia d'ajuts per combatre efectes

COVID, que són 855 milions d'euros que comentàvem abans. Tot plegat, el capítol 4 cau en 610 milions d'euros, no en 850 i hi ha increments d'altres partides.

Sí que destacaria un petit increment de 13 milions d'euros a les transferències dirigides als consells insulars i un increment de 80 milions d'euros a tot el sector públic instrumental, que també inclou la Universitat de les Illes Balears.

Finalment, esmentam un increment del capítol 7, de transferències de capital, pràcticament dirigit al Servei de Salut. I es mantenen les transferències a la resta d'ens del sector públic sense que hi hagi increments destacables.

Quant als pagaments -no les obligacions, sinó els pagaments- varen ascendir a 5.370 milions d'euros, és a dir, un 85% dels crèdits ordenats. Açò suposa que 901 milions d'euros varen quedar pendents de pagament. Perquè es facin una idea, el 2021 varen ser 721 milions, el 2020 varen ser 700 milions i el 2019 varen ser 574 milions d'euros. És a dir, la comunitat autònoma ha compromès despesa efectiva per una quantitat, mentre que per pagar han quedat 900 milions d'euros. Açò no vol dir que no hi hagi recursos, sinó que hi ha determinades despeses que, tot i que es realitzen el darrer trimestre, no s'abonen fins el trimestre posterior, perquè com poden comprendre si deixessin de pagar 900 milions d'euros hi hauria una petita revolta. Per tant, és un decalatge que, en segons quins casos, té explicació. I açò succeeix, com dic, que cada any des de... tenc apuntat des de l'any 2017 que era 620 milions d'euros, però sí que és ver que ha anat augmentant.

L'Administració de la comunitat autònoma presenta al tancament de l'exercici i en termes pressupostaris un endeutament viu a llarg termini de 8.450 milions d'euros, que representa una caiguda d'un 0,9% respecte de l'exercici anterior. Com he dit abans, l'endeutament viu és molt estable perquè no hi ha reducció, sinó que les amortitzacions així com vénen es van... es van renovant el seu finançament.

Quant a les despeses financeres, sí que hi ha un petit increment a les imputades patrimonialment, perquè estam parlant de 82 milions d'euros el 2022, davant els 69 milions de l'any 2021.

D'altra banda, l'import total dels compromisos de despesa amb càrrec a exercicis futurs, el que coneixem com a plurianuals, ha disminuït un 3% i se situa en 1.813 milions d'euros. És a dir, hi ha 1.813 milions d'euros dels pressuposts futurs que ja estan compromesos. Açò està repartit tal vegada en deu o en quinze anys, depenent de cada un dels plurianuals.

Pel que fa al resultat pressupostari, ha estat negatiu en 185 milions d'euros, és a dir, les despeses han estat superiors als ingressos, davant un resultat positiu de 132 milions d'euros l'any 2021.

La CAIB, la comunitat autònoma, administració general, inclou en el compte general el càlcul dels romanents de tresoreria ajustat que no és res més que el romanent, un romanent de tresoreria ajustat per la recaptació incerta de determinats impostos en l'exercici corrent, no?, que torna a ser negatiu en 785 milions d'euros, el 2021 va ser de menys 552, al

2020 va ser de menys 668 i així successivament podem anar cap enrere perquè, que jo recordi, de tots els anys que hi som mai no ha estat positiu, no?

Pel que fa a les entitats dependents de l'administració general de la comunitat autònoma, cal indicar que en aquest apartat es presenten els quadres resum de les opinions i excepcions contingudes en els respectius informes d'auditoria financera i de compliment de legalitat contractades per la Intervenció General i realitzades als ens que conformen el sector públic instrumental autònom.

Com dic cada any, atès que aquests informes han estat objecte de revisió per part de la Sindicatura, no assumim com a pròpies les opinions i excepcions que s'hi posen de manifest, però sí que ens sembla interessant fer unes pinzellades, almenys d'aquelles incidències que poden resultar més significatives o que poden ser més d'interès a l'informe, sí que els donam cabuda tot i que les feim nostres, però no les avalam perquè nosaltres no hem revisat tots aquests informes, perquè els fa el sector privat.

Aleshores, l'endeutament de les entitats dependents ascendeix a 276 milions d'euros, davant 342 milions de 2021, sí, per tant..., o sigui, perdó, són 275 milions el 2022 i 342 a l'any 2021, i, perquè es facin una altra idea, al 2020 eren 420 milions. Per tant, el que es veu en els darrers anys és que disminueix l'endeutament del sector públic instrumental, però no és de la comunitat autònoma en conjunt.

Cal destacar, però, que en els darrers anys la comunitat autònoma ha fet préstecs a empreses com IBAVI, SFM i ABAQUA, que és obvi que no tenen capacitat de tornar i en la majoria de casos els préstecs van acompanyats de plurianuals de la mateixa comunitat autònoma per cobrir-los, si bé és cert que, a mesura que el deute s'amortitza, no es concerten noves operacions a favor d'aquestes entitats.

Ho he explicat cada any, que aquí hi va haver un moment que en lloc de donar transferències en el sector públic instrumental, el que es va fer és donar-los préstecs, però per donar els préstecs, se'ls ha de donar recursos, aleshores es fa un préstec, una operació d'endeutament, però al mateix temps fan plurianual perquè aquesta empresa pugui tornar l'endeutament que li fa la mateixa administració. És una cosa... com a mínim no deixa de ser interessant, d'acord?, almenys comentar-la.

Al punt cinquè ens referim a tota la fiscalització que hem fet al Servei de Salut de les Illes Balears, i en aquest punt es recullen les incidències que no tenen prou significació, juntament amb aquelles que tenen prou significació i sí que hem anat a l'opinió. També recollim les dades economicofinanceres de la comunitat autònoma, així com un seguit de recomanacions per millorar la gestió dels recursos.

Tot i que aquests darrers anys ha millorat la gestió del Servei de Salut, també es posa de manifest la necessitat de continuar millorant els sistemes de gestió i del control intern del Servei de Salut, una vegada superat ja els efectes de la pandèmia que va obligar a reorganitzar molts de serveis i l'assistència sanitària.

No obstant açò, aquest parèntesi no ha de ser un impediment per continuar la millora del sistema de gestió amb la finalitat d'obtenir una garantia raonable sobre l'eficàcia del seu funcionament i sobre la seva contribució a garantir la fiabilitat de la informació comptable, qüestió que difícilment es pot aconseguir si des del Servei de Salut mateix no es reforcen els recursos destinats a les àrees de gestió.

El pressupost inicial del Servei de Salut per a l'exercici 2022 va ascendir a 1.972 milions d'euros, cosa que suposa un increment del 4% respecte dels 1.894 pressupostats inicialment al 2021.

Insistesc que açò només dades inicials, no les dades definitives, no? Per què? Perquè en el cas del Servei de Salut hi va haver un nombre important de modificacions de crèdit que bàsicament són incorporacions de crèdit per valor de 100 milions d'euros per atendre d'altre reconeixements de deute i insuficiències de crèdits inicials dels capítols 1, 2 i 4 de l'exercici anterior, i sobre la consolidació de determinades despeses inicialment lligades a la pandèmia, resultant així un crèdit definitiu de 2.082 milions d'euros. És a dir, mentre el pressupost inicial era de 1.972, el pressupost definitiu era 109 milions d'euros més, és a dir, 2.082 milions d'euros, un 5% més.

L'execució pressupostària ha estat del 100% pel que fa als ingressos, és a dir, els que..., en general, des d'un punt de vista pressupostari el Servei de Salut executa el 100% dels ingressos, només des del punt de vista pressupostari, i pel que fa a l'execució pressupostària de les despeses, les obligacions reconegudes varen ser de 1.997 milions d'euros davant els 1.929 de l'any anterior. Fixin-se que el pressupost definitiu eren 2.082 milions i s'executen 1.997 milions. Per tant, hi ha 80 i busques milions d'euros, 90, que queden sense executar.

Pel que fa a l'endeutament viu del Servei de Salut, són 35 milions d'euros, sense tenir en compte els contractes de col·laboració públicoprivada per als hospitals de Son Espases, Can Misses i les cessions de crèdit per finançar centres de salut, que crec recordar que eren uns deu milions d'euros.

Per altra banda, l'import total dels compromisos de despesa amb càrrec a exercicis futurs, el que abans he dit que eren uns plurianuals, varen augmentar un 1,3% respecte de 2021 i es va situar en 2.138 milions d'euros, dels quals 1.396 corresponen a despeses futures inherents als contractes de concessió d'obra pública i a col·laboració públicoprivada. Només per establir una comparació, si ho recorden, la quantia per part de l'administració general de CAIB era 1.800 milions d'euros en plurianuals i el Servei de Salut en té 2.138, però s'ha de tenir en compte que tots els hospitals aquells que he comentat, com Can Misses i Son Espases, es financen amb operacions que duen plurianuals incorporats. Per tant, són quanties molt, molt elevades.

Destaca també el fet que a finals de l'any 2022, el Servei de Salut tenia 454 milions d'euros pendents de cobrament de la comunitat autònoma. És a dir, insistesc, he comentat que la recaptació pressupostària s'executa al cent per cent, però l'efectiva, la de caixa, hi ha en aquest cas 454 milions d'euros que la CAIB hauria de transferir al Servei de Salut i al final no... no..., bé, no els transfereix fins a l'any següent. En el cas

de 2021 eren 367 milions d'euros i en el cas de 2020 varen ser 285. Açò no vol dir que no els passin els recursos, açò vol dir que hi ha determinades despeses, com he dit abans, que s'executen d'un any a un altre i, per tant, el pagament no es realitza fins a l'any següent, però és una pràctica habitual.

Quin problema hi pot haver aquí? Que hi hagi factures que queden pendents de pagament, entrin dins el sistema i no es paguin en el seu moment i, per tant, devenguin interessos de demora. Vull dir, pot ser que es doni algun cas d'aquest, no?

Finalment, el Servei de Salut ha tingut un resultat pressupostari positiu en l'exercici per valor de 49 milions d'euros i un romanent de tresoreria ajustat positiu per un import de 281 milions d'euros.

Tot plegat sembla una mica un contrasentit, un..., que es pot segurament atribuir (...) a un problema de gestió, perquè aquests resultats impliquen que, per una banda, es deixin de computar moltes despeses meritades i, per tant, no es paguen fins que es realitza l'expedient l'any següent i, per altra, no s'executat la totalitat del pressupost, cosa que succeeix de forma, com a mínim que jo conegui, des de l'any 2017, que són els que he fiscalitzat, de 2017 fins el 2022, que feim ara.

Respecte del sisè apartat, que corresponen a l'Agència Tributària de les Illes Balears, en aquest punt es recullen les incidències, una altra vegada, que no tenen prou significació i aquelles que sí que són molt significatives i van a l'opinió, així com les principals àrees economicofinancera de la comunitat autònoma i un seguit de recomanacions per millorar la gestió dels recursos. Sense entrar en el detall de fiscalització, sí volia donar-los un parell de dades indicatives de la situació sobretot perquè tinguin en compte la dimensió de l'Agència.

Vagi per endavant que quan ens referim a comunitat autònoma parlem de 6.000 milions, 7.000 milions d'euros. Quan parlem del Servei de Salut hem dit que eren uns 2.000 milions. I aquí parlem de 10 milions d'euros. Vull dir, que açò és relativament petit i fàcil de fiscalitzar. Però com que té el caràcter d'agència, per açò li dedicam un capítol a part, perquè no és un organisme autònom, és una agència independent.

El pressupost inicial per a l'exercici 2022 va ascendir a 11,9 milions d'euros, que suposaria un increment del 12%. I aquest any torna a la partida d'ingressos provinents de la comunitat autònoma relacionada amb la gestió de línies d'ajuts COVID. És a dir, l'any passat, el 2021, hi va haver un increment gran de pressupost d'un poc més d'1 milió d'euros perquè l'entitat col·laboradora que va gestionar tot el tema de les ajudes COVID era l'Agència Tributària i com que hi havia unes despeses associades que eren bastant importants per manejar tota aquesta convocatòria, que he dit abans, d'ajust COVID, de 855 milions d'euros, l'Agència Tributària va rebre una aportació per part de la comunitat autònoma per poder abonar els honoraris o, bé, les despeses que derivessin de l'Agència Tributària.

El 2018..., ah, perdó, el 2022 aquest import se segueix mantenint. Perquè? perquè l'Agència Tributària encara no havia acabat amb el contracte relacionat amb les ajudes COVID, perquè tenia com a mínim dos anys de vigència,

L'execució pressupostària de l'Agència Tributària ha estat del 98% i l'explicació la trobam que l'any 2021 es varen anul·lar drets pendents de cobrament de la comunitat autònoma. És a dir, la comunitat autònoma va deixar de pagar part del que li devia a l'ATIB d'exercicis anteriors i aquesta va cancel·lar els drets quant a ingressos, i l'execució va ser del 91% pel que fa a les despeses.

No sé si recordaran quan vaig presentar aquest mateix informe referit a l'any 2021 que vaig comentar que la comunitat autònoma havia anul·lat drets pendents de cura..., l'ATIB havia anul·lat drets pendents de cobrament per valor de 10 milions d'euros. Açò era el romanent que tenien acumulat durant els darrers anys. Per tant, no tenia sentit que una entitat que tenguí 10 milions d'euros en caixa, que tenguí 10 milions d'euros per a ella, que li sobren, i té un pressupost de 10 milions d'euros, supòs que devien pensar que no devia tenir sentit tenir aquests drets pendents de cobrament perquè si els anul·laven no afectaven en absolut la situació de tresoreria de l'ATIB. Supòs que ho devien fer per açò i per açò l'any 2021 els darrers pendents de cobrament d'aquest són tan baixos.

Quant al resultat pressupostari de l'ATIB, ha estat negatiu en 200.000 euros, i presentam un romanent de tresoreria també positiu en 1,2 milions d'euros. L'any 2021 va ser de 997.000 euros.

Pel que fa al setè apartat de l'informe, la Sindicatura de Comptes elabora una liquidació consolidada de tot el sector públic dependent i des del punt de vista administratiu a partir dels pressuposts inicials aprovats per aquesta cambra. Cal fer esment a la rellevància d'aquesta consolidació, atès que només així es pot apreciar quin és el volum real de despeses del sector públic instrumental en el seu conjunt, o sigui, quin impacte projecte aquest sector públic en el seu conjunt damunt l'economia de les Illes Balears. Per suposat, sense tenir en compte totes les altres administracions públiques, només la corresponent a la comunitat autònoma i al seu sector públic instrumental i només entitats dependents, no les vinculades o les relacionades que s'imputen a altres administracions.

De la liquidació consolidada es desprèn que la despesa de les entitats públiques, empreses públiques, consorcis dependents i fundacions representa un 12,2% del total. Percentatge molt semblant al de l'any 2021 que és de 12,6%. Açò deriva del fet que la capacitat pressupostària del sector públic instrumental arriba als 823 milions d'euros, és a dir, 823 milions d'euros de la comunitat autònoma, una vegada tot està consolidat, són gestionats per parents que no són ni l'Agència Tributària, ni el Servei de Salut, ni la comunitat autònoma com a administració general, és a dir, fundacions, consorcis, etc.

Finalment, amb açò acabaria, indicar que a l'informe s'adjunta un tom d'annexos on hi figuren els quadres amb les dades més rellevants i les fitxes individuals de les entitats del sector públic instrumental que han retut els comptes a la Sindicatura, així com un tom amb les al·legacions formulades per la comunitat autònoma respecte del mateix informe. És a dir, totes les al·legacions que ha presentat evidentment la comunitat autònoma, tant comunitat autònoma com Servei de Salut, com Agència Tributària, s'incorporen a un volum..., a un

annex a part. I amb açò acabaria molt ràpidament amb aquesta revisió de l'informe.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sr. Rosselló. Tenint en compte les entitats vinculades i les dependents, la veritat és que són moltes entitats.

II. Escrit RGE núm. 8043/24, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'Informe 235/2024, sobre la rendició de comptes del sector públic local de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2022.

Passam al tercer punt de l'ordre del dia, que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 8043/24, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual es tramet l'Informe 235/2024, sobre la rendició de comptes del sector públic local de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2022. Té vostè la paraula o...?

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Bé, anava a demanar la paraula per la síndica Maria Antònia García, que és la responsable de l'àrea que ha elaborat l'informe, i així faria la presentació.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sr. Rosselló. Sra. García, té la paraula.

LA SRA. SÍNDICA DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Maria Antònia García i Sastre):

Moltes gràcies, presidenta. Com està sent habitual, aquest informe els hi present a través d'un *powerpoint* perquè sigui més visual i perquè puguin fer un seguiment més còmode de les dades que a continuació els donaré.

Com sempre faig, abordaré primer el context on hem desenvolupat aquest informe. Farem una petita introducció. Els donaré els resultats de la fiscalització més importants, les conclusions i els comentaré les recomanacions que fa la Sindicatura a les entitats que hem fiscalitzat.

Aquest informe, el 235/2024, fa referència a l'exercici 2022 i va ser aprovat el passat 13 de juny de 2024. Com molt bé saben, es tracta d'un informe de caràcter obligatori i de periodicitat anual.

I quin és l'objectiu d'aquest informe?, què perseguim a l'hora de fer aquest informe? Doncs, essencialment, verificar que les entitats, en aquest cas entitats locals, estan complint amb la normativa amb relació a la rendició dels comptes

generals, de contractes, de convenis i la informació relativa a l'exercici de control intern que han de fer els òrgans d'intervenció local.

La metodologia que empram per dur a terme aquests informes és essencialment consultar la plataforma de rendició on aquestes entitats es veuen obligades a bolcar tota aquesta informació relativa als comptes, convenis, contractes i informació de control intern.

És una plataforma, com ja els he explicat altres vegades, que s'ha desenvolupat en un marc de col·laboració que tenim amb el Tribunal de Comptes i tots els OCEX d'Espanya i que aquestes setmanes estam de nou subscriuint aquest conveni perquè és necessari que el Tribunal de Comptes tregui una nova licitació perquè tinguem una empresa que ens mantengui aquesta plataforma i agiliti l'explotació de les dades que les entitats fiscalitzades estan obligades a penjar.

A l'àmbit objectiu d'aquest informe ja els he anunciat que revisarem aquests comptes generals de l'exercici 2022 si aquests ajuntaments i aquestes entitats locals han penjat la relació de contractes i de convenis i de la informació relativa al control intern de la seva institució.

I aquí ja comencen a veure el detall de l'àmbit subjectiu. En total, hem fiscalitzat 179 entitats, 76 d'aquestes entitats locals estan configurades pels 4 consells, els 66 ajuntaments, 5 mancomunitats i 1 entitat local menor. I a més aquí sumam centres, entitats que són entitats dependents i estan configurades per 32 organismes autònoms, 21 societats mercantils, 2 entitats públiques empresarials, 3 societats mercantils de participació majoritària, 17 consorcis, 26 fundacions i 2 associacions dependents.

Quant a l'àmbit temporal, com he anunciat, ens circumscriuim a l'any 2022 i les entitats tenen un termini de rendició que cada any se'ls comunica i que és el que tenen en pantalla. El 16 d'octubre era el termini màxim per retre el compte general, el 28 de febrer per retre informació de contractes i convenis, i el 2 de maig de 2023 era el termini per retre la informació de control intern.

Quant a rendició de comptes, aquestes que estaven obligades a transmetre aquestes entitats i que la data màxima era 16 d'octubre, hi ha hagut 34 entitats que no han complert amb aquesta obligació legal i en aquest cas han estat els consells insulars de Menorca i de Formentera; els ajuntaments d'Alaior, Alaró, Andratx, Banyalbufar, Binissalem, Búger, Campanet, Ciutadella, Deià, Escorca, Esporles, Estellencs, Llubí, Mancor de la Vall, Montuiri, Palma, Petra, Puigpunyent, Sant Antoni de Portmany, Sant Joan, Sant Joan de Labritja, Santa Eugènia, Santa Maria del Camí, Selva, Sencelles, Sineu, Valldemossa i Vilafranca de Bonany; i les comunitats del Raiguer, el Pla de Mallorca i Tramuntana. Però sí que han tramès aquesta informació, han retut aquests comptes 42 entitats i aquestes són els 2 consells insulars, 38 ajuntaments, l'entitat local de Palmanyola i dues mancomunitats. Per tant, un 55,3% d'aquestes entitats han retut en els terminis que preveia la normativa.

I aquí tenen un quadre que recull l'evolució que ha experimentat aquesta rendició de comptes d'aquests darrers anys, des de 2013 a 2022. I la veritat és que no hem millorat gaire, només hi ha hagut una institució més que sí que ha retut i, per tant, passam de 37 a 38, que ha retut dins el termini legal, i no és tan baix aquest rendiment com el que va succeir l'any 2019, però el 2022 no ha estat un any que puguem estar molt satisfets en aquesta qüestió.

En el cas d'aquesta visió, des del punt de vista d'illes, el 75% d'ajuntaments de Menorca sí que han retut en termini; a Eivissa, el percentatge és d'un 60%; i a Mallorca, un 54,7%. Com sol ser habitual Menorca és l'illa més complidora en aquestes qüestions, seguida d'Eivissa i després de Mallorca.

Quant als consells, Eivissa i Mallorca sí que varen retre dins els terminis adequats i no és el cas de Menorca i Formentera, que no ho varen fer correctament.

Quant a la relació de contractes, ens trobam de nou que hi ha 32 entitats locals que no han complert amb aquesta obligació, tenen el Consell Insular de Mallorca, els ajuntaments d'Alaior, Andratx, Ariany, Artà, Binissalem, Búger, Campanet, Deià, Escorca, Estellencs, Ferreries, Fornalutx, Inca, Mancor de la Vall, Maria de la Salut, Es Migjorn Gran, Petra, Sa Pobla, Pollença, Puigpunyent, Sant Antoni de Portmany, Sant Joan, Sant Joan de Labritja, Selva, Sencelles, Sineu, Sóller i Valldemossa. Aquests no han complert i tampoc les mancomunitats intermunicipals dels serveis públics insulars, la del Pla de Mallorca i la de Tramuntana.

I, contràriament, 44 entitats sí que han retut aquesta informació dins els terminis legals: 3 consells insulars, 38 ajuntaments, 2 mancomunitats i l'entitat local de Palmanyola. Per tant, un 57,9% d'entitats han retut aquesta relació de contractes.

I de nou aquí els pos aquest gràfic, on podran veure l'evolució des de l'any 2016 a l'any 2022 i veuran que l'any 2022, 38 entitats locals han retut en termini, 12 ho han fet, però fora de termini, i 16 que no han tramès aquesta informació, ni en termini ni fora de termini.

En el cas dels contractes, per illes, el 56,6% d'ajuntaments de Mallorca sí que ho han fet correctament, el 62,5% de Menorca també ho han fet bé i el 60% d'Eivissa, correctament. En el cas de Formentera, que en aquest informe el consideram consell insular, ha retut en termini.

El tema de convenis, que tenien com a data final el 28 de febrer, idò hi ha hagut 35 entitats que no han complert aquesta obligació: el Consell Insular de Formentera, els ajuntaments d'Alaior, Andratx, Ariany, Artà, Binissalem, Búger, Campanet, Ciutadella, Deià, Escorca, Estellencs, Ferreries, Fornalutx, Lloseta, Llubí, Manacor, Mancor de la Vall, Maó, Es Migjorn Gran, Petra, Sa Pobla, Pollença, Puigpunyent, Sant Antoni de Portmany, Sant Joan, Sant Joan de Labritja, Selva, Sencelles, Sineu, Sóller i Valldemossa; i les mancomunitats intermunicipals dels serveis públics insulars d'Es Raiguer i de Tramuntana, tampoc no han complert amb aquesta obligació. I sí ho han fet 41 entitats: 3 consells insulars, 35 ajuntaments,

2 mancomunitats i Palmanyola. Per tant, un 53,9% han complit correctament amb aquesta obligació.

I ja tornant a aquesta gràfica evolutiva, comprovam que 35 ajuntaments han tramès correctament aquesta relació de convenis, 8 ho han fet, però fora de termini i 23 no ho han fet. L'any passat només en varen quedar 14 que no ho feien; enguany ja són 23.

I per illes tenen aquí els resultats: el 54,7% d'ajuntaments de Mallorca ho han fet correctament, el 37,5 de Menorca i el 60% d'Eivissa. Formentera ha retut fora de termini.

I quant al darrer aspecte que hem fiscalitzat en aquest informe, referent a la informació del control intern, els he de dir que han estat 29 les entitats que han incomplert aquesta obligació de retre en la data màxima del 2 de maig de 2023 i en aquest cas són els ajuntaments d'Alaior, Alaró, Andratx, Ariany, Artà, Banyalbufar, Binissalem, Búger, Campanet, Deià, Escorca, Esporles, Estellencs, Fornalutx, Lloseta, Maria de la Salut, Marratxí, Es Migjorn Gran, Montuïri, Muro, Puigpunyent, Sant Joan, Sant Joan de Labritja, Selva, Sencelles i Sineu, i les mancomunitats intermunicipal dels serveis públics insulars Eivissa, Pla de Mallorca i Tramuntana, a Mallorca.

I, contràriament, 47 entitats locals sí que han retut aquesta informació de control intern dins aquesta data del 2 de maig de 2023.

I en aquest quadre evolutiu poden comprovar que 40 ho han fet en termini aquest any 2022; 2 fora de termini, i 24 que no han tramès aquesta informació.

I per illes, el 56% d'ajuntaments de Mallorca ho ha fet correctament, el 75% de Menorca i el 80% d'Eivissa sí que han retut aquesta informació.

I aquí tenen ja la radiografia final d'aquest informe, perquè vegin aquestes dades que són bastant preocupats, perquè incrementam d'un any a l'altre el volum d'entitats que no poden complir amb aquesta obligació, i sí, el compte general ha disminuït un poquet respecte de l'any passat, però la rendició de contractes, la rendició de convenis i de control intern, de cada vegada hi ha més entitats que no estan complint amb aquesta obligació -insistesc-, qüestió que ens preocupa bastant des de la Sindicatura.

I, com sempre, una vegada que hem fet aquesta anàlisi, una vegada que hem fet aquesta radiografia de l'obligació i el compliment d'aquesta obligació que tenen les entitats fiscals, l'informe acaba fent unes recomanacions a aquests responsables polítics, a aquests responsables de la gestió de les entitats locals perquè facin un esforç i compleixin amb la normativa.

I en aquestes recomanacions els posam de relleu que, a més de fer aquest compliment, a més de complir amb aquesta obligació que tenen, també tenen aquest compromís de transparència i de responsabilitat, i pujar aquesta informació, retre aquesta informació està dins aquesta responsabilitat de transparència que tenim amb els ciutadans.

Els recordam que han de prioritzar aquesta rendició del compte general, que han de formar aquest compte general immediatament després de liquidar el pressupost, que han d'introduir a la plataforma de rendició de comptes de les entitats locals tots aquests expedients de contractes i de convenis a mesura que es vagin formalitzant. I els recordam també que estan obligats a transmetre anualment aquesta informació sobre l'exercici de control intern.

Però la realitat és que quan entrem en contacte amb aquestes entitats que any rere any no compleixen les seves obligacions, és que moltes no tenen el personal qualificat i adequat per dur a terme aquesta activitat.

I d'aquesta manera, jo conclouria la meua intervenció i qued a la seva disposició perquè puguin formular les preguntes, observacions o dubtes que tinguin.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sra. García. Per tal de formular preguntes o observacions, procedim a la intervenció dels grups parlamentaris, de major a menor, tret del grup al qual pertany la Presidència del Govern, que intervindrà en darrer lloc. El síndic major podrà contestar... o la persona que vostè consideri podrà contestar de forma individual o de forma col·lectiva..., de forma global.

Idò començam pel Grup Parlamentari Socialista, té la paraula el Sr. Pou, per un temps màxim de quinze minuts.

EL SR. POU I GARCÍAS:

Moltes gràcies, presidenta. En primer lloc, i com no pot ser d'altra manera, agrair als tres síndics la seva presència aquí, així com a la secretària general, també de la Sindicatura. Agrair, com sempre, la seva explicació i l'intent de pedagogia en un tema... alternatiu, però un tema important perquè ens ajuda, com hem dit sempre, també a una millor gestió dels recursos públics.

Jo no m'estendré gaire, crec que ha quedat molt clara la foto, la imatge dels tres informes. Sí que vull indicar òbviament que encara estam analitzant uns anys 2021 i 2022 clarament marcats per la desgràcia de la pandèmia, i, en qualsevol cas, com deia, crec que ha quedat prou clara la imatge, les qüestions.

Agraesc la intensitat amb què han plantejat els informes, la qual cosa és una mostra més que és una feina que els agrada. I simplement volem deixar constància, en el cas sobretot de l'informe dels comptes generals del 2022, com és un informe que, de la seva lectura, la veritat és que... a un li queda una foto molt més clara del que suposa la gestió pressupostària de la comunitat autònoma.

Per tant, en qualsevol cas, queda una foto molt clara i per això, en aquest torn, en principi, no m'estendré més.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sr. Pou. Pel Grup Parlamentari MÉS per Mallorca, té la paraula el Sr. Apesteguia, per un temps màxim de quinze minuts.

EL SR. APESTEGUIA I RIPOLL:

Sí, també de forma molt breu, volem agrair als síndics la seva exposició i, de fet, sumar-me a totes les seves consideracions, preocupacions, il·lusions, esperances i...

(Se sent una veu de fons inintel·ligible)

... i anhels també. Per tant, res més. Ha estat molt clara l'exposició i jo crec que han quedat molt clares també quines haurien de ser les línies de feina i les mancances estructurals que, com a institucions i administracions, tenim a l'hora de complir amb les obligacions i amb el millor fer amb els doblers públics.

Per tant, moltíssimes gràcies una altra vegada per la seva exposició.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sr. Apesteguia. Pel Grup Parlamentari MÉS per Menorca, té la paraula la Sra. Gomila, per un temps màxim de quinze minuts.

LA SRA. GOMILA I LLUCH:

Gràcies, presidenta. Gràcies també als síndics per seves explicacions. Jo només vull fer dos petits comentaris. Primer, respecte dels primers informes que ens ha presentat respecte als contractes, que bé, jo crec que és important que..., pel que he entès la majoria d'ajuntaments complien més o menys a grans trets tota la part contractual. I jo crec que açò, bé, vostès ho saben i jo també, que no és fàcil. No és fàcil dins una administració local, que tenim molt poc personal, que tenim contractes que d'un dia per l'altre van acabant i moltes urgències. I crec que és una bona notícia que tothom intenti o que la majoria, pel que he entès, pràcticament tots, intentin fer una contractació adequada, tant pel que fa a contractes majors com a contractes menors, perquè açò demostra la voluntat de les entitats locals a voler-ho fer bé.

I respecte de la que presentava dels comptes generals, bé, jo estic convençuda que cap institució local pretén fer-ho fora de termini o no fer-ho o fer-ho quan no toca i, per tant, que els arribin a vostès després que hagin fet ja vostès l'informe, perquè crec que sí, que tots els que gestionen tenen... volen exercir amb transparència tot el seu càrrec i la despesa de doblers públics, perquè de fet són els doblers dels ciutadans, vull dir, ni els ajuntaments ni... ni ningú no tenim una màquina de fer doblers, sinó que són els ciutadans els que amb els seus impostos aporten per poder gestionar tots els serveis que oferim.

I, per tant, estic convençuda que tots volen fer-ho amb transparència, però, com molt bé vostè deia, la manca de personal qualificat als ajuntaments, per poder retre tots aquests

comptes i que de cada vegada es complica més, perquè de cada vegada hi ha més plataformes i més coses a anar pujant en aquestes plataformes, que per a açò necessites tenir una persona només, que només faci pràcticament açò i, per tant, tenir tota una sèrie de persones que facin la gestió fiscal que correspondria.

Així i tot, açò no justifica que no s'hagi de fer. Jo crec que també no és el mateix aquell que no ho ret mai que aquell que l'ha retut tard perquè, com a mínim, ha fet una feina determinada, sí que és preocupant aquell que no... que no ho ret mai.

I, per tant, bé, només dir açò, que estic convençuda que les entitats locals volen fer un exercici de transparència amb els doblers públics i que, si no ho fan, no és perquè no vulguin, o si no ho fan en termini, no és perquè no vulguin, sinó perquè la normativa és complexa, de cada vegada n'hi ha més i de cada dia hi ha menys mans que ho puguin fer a l'abast. Així i tot, açò no justifica que no s'hagi de fer, sense cap dubte.

Vull agrair l'explicació i la feina que fan en aquest sentit.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sra. Gomila. Pel Grup Parlamentari Popular, té la paraula la Sra. Fornas, per un temps màxim de quinze minuts.

LA SRA. FORNAS I MUNAR:

Moltes gràcies, presidenta. També vull agrair-los la seva presència, totes les explicacions que ens han donat avui horabaixa aquí, i sí que m'agradaria traslladar-los un parell de dubtes que ens han sorgit a l'hora de revisar els informes que ens han proporcionat.

En relació amb el primer informe, el 234, sí que ens agradaria saber quin criteri s'ha seguit per seleccionar aquests vuit ajuntaments que integren aquest informe.

Després, sobre el 236, que ens ha explicat el síndic major, a la pàgina 27, l'Institut Balear de la Dona, el Servei d'Ocupació de les Illes Balears, l'Institut d'Estadística, l'Escola Balear d'Administració Pública i l'Institut Balear de Seguretat i Salut Balear s'indica que tenen personalitat jurídica pròpia, però els seus pressuposts s'integren dins els pressuposts de la comunitat autònoma i, segons diu, no es presenten comptes anuals independents, la qual cosa impedeix la formulació i l'anàlisi de la situació patrimonial i del resultat econòmic patrimonial de cada un. Aquest fet impedeix o dificulta que es pugui dur un correcte control de la seva gestió?

I, finalment, del tercer informe, del 235, al segon apartat, a la pàgina 19, a les conclusions del compliment de la legalitat podem observar que pugen pràcticament tots els percentatges de les administracions que no han tramès el compte general de l'exercici 2022 o bé l'han tramès fora de termini, però respecte de l'any 2021. Creieu que això és un fet casuístic d'aquest any en particular o creieu que és una tendència preocupant que ens seguirem trobant en els següents informes?

I després també, en general..., bé, ja ho heu explicat un poquet més, que veim que ens preocupa bastant, com també deia la Sra. Gomila, que hi hagi tants d'ajuntaments que no reten comptes. I era explicar un poquet..., bé, també ha contestat vostè a què es que es deu aquesta circumstància, si sempre sol ser per la falta de personal.

Bé, com hem comprovat en aquest informe, les entitats que s'han fiscalitzat en aquest darrer, han passat de 105 a 103. És ver que la disminució no és molt notòria, però no sabem si hi ha qualque motiu en particular d'aquest canvi. I açò seria tot.

Moltíssimes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sra. Fornas. Per contestar les intervencions que han precedit té la paraula el síndic major, Sr. Joan Rosselló, sense límit.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. Bé, com que no hi ha hagut moltes preguntes, seré molt breu, igual que han estat les intervencions, només contestaré allò que se m'ha comentat.

Bé, açò d'aquí, tanta sort que duc l'informe, no el duc mai, però avui he tengut un pressentiment...

(Algunes rialles)

... una cosa, i he dit, avui el duré. I mira. Perquè han d'entendre que és difícil que tinguem un informe d'ics pàgines dins el cap. Ho intentam, però no ho aconseguim. I sobretot que els anys passen i cada vegada tenc menys matèria gris i, per tant..., però bé.

En relació amb aquesta pregunta és una qüestió més de transparència. Vull dir, tant l'Institut Balear de la Dona, el Servei d'Ocupació, se li dóna personalitat jurídica perquè puguin funcionar de forma més àgil. Però açò no deixa de fer que no estiguin subjectes al control, per exemple, d'intervenció, és a dir, ells tenen control financer permanent. És a dir, que l'administració -quan dic administració vull dir la Intervenció General-, igual que fa a qualsevol altra entitat- els controla la gestió. El que passa és que, ja que als pressuposts figuren com a pressupost propi, un va allà dins i mira el SOIB o miri l'Institut Balear d'Estadística o el que sigui, i veus totes les partides de personal, capítol 2, etc. Per tant, coneixem el pressuposts, coneixem la liquidació, ho coneixem tot. Però és més que res des d'un punt de vista patrimonial. Des d'un punt de vista patrimonial no sabem..., vull dir, com que no presenten comptes anuals, cada un no presenta comptes anuals, la situació patrimonial les desconec.

També és cert que aquestes entitats d'aquí i totes les que s'han comentat, no és que tinguin edificis que són propis ni tinguin comptes en el banc independent. Vull dir, la Tresoreria de totes aquestes entitats li correspon a la Tresoreria General de la comunitat autònoma. Per tant, el control hi és. Però des d'un

punt de vista patrimonial sí que seria desitjable tenir els comptes per a major transparència, per a res més. Però, bé, és una cosa que duim demanant-ho, venim demanant-ho de fa molts d'anys i no ho aconseguim.

Jo també entenc que són entitats súper petites, a part del Servei d'Ocupació que són uns 90 milions d'euros..., bé, el SOIB són uns 90 i busques, més o menys...

(Se sent una veu de fons intel·ligible)

Eh? Bé, no ho sé, no hi entraré, però són uns 90 milions d'euros, però la resta, l'Institut Balear de la Dona, després l'Institut Estadístic són molt petits i, per tant, fer una comptabilitat anual sobre açò o un informe anual tampoc no veig que aportés molta cosa. Però sí que per transparència hauríem de conèixer almenys la situació patrimonial. Només és açò. Gràcies.

LA SRA. SÍNDICA DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Maria Antònia García i Sastre):

Moltes gràcies, diputats i diputades. Tot aquest suport i aquest agraïment que vostès fan a la nostra feina, no es preocupin que ho traslladarem a tot el personal que configura la Sindicatura, que són uns magnífics professionals i que estan fent una tasca extraordinària i qui realment es mereix aquesta felicitació són ells i, per tant, em compromet a traslladar aquestes felicitacions, perquè nosaltres som les persones que explicam la feina que fan i molt ben feta. Per tant, moltíssimes gràcies per aquests comentaris.

Les qüestions que em plantejava la diputada Maria de Lluc...

(Se sent una veu de fons intel·ligible)

... Fornas. Moltes gràcies, desconeixia el seu llinatge. Doncs, li diré.

Quant als criteris que hem utilitzat per seleccionar aquestes vuit entitats que hem revisat els contractes és el criteri de més població. Són els vuit municipis que tenen més població de les Illes Balears. Però vostè em dirà, bé, però és que aquí ens falta el cas de Manacor i Palma, que no estan incloses en aquesta mostra. I té una raó, i és que aquest mateix any, l'any 2022, vàrem fer un informe de fiscalització del Compte General de Palma i del Compte General de Manacor, i ja que hi érem, vàrem fer aquesta revisió de compliment de legalitat en matèria contractual. Per tant, aquestes dues que haurien d'estar dins aquestes deu entitats de més població, també hem fet aquesta revisió. Per tant, és el criteri de major població que configuram a la mostra.

Després vostè em deia que a veure si ens preocupava aquesta tendència que cada vegada hi ha més entitats que no reten en termini o si ho fan, ho fan després. És una tendència que jo crec que anirà a més, i li explicaré per què. Perquè aquesta preocupació ens ha fet que, des de l'àrea que jo dirigesc, tinguem molt de contacte amb les entitats locals. Les visitam, les cridam per telèfon i tots ens expliquen, allò que ja

avançava la diputada Gomila, la falta de personal. I que amb aquest procés d'estabilització encara s'ha accentuat molt més. Clar, no tenen aquest interventor, no tenen el tresorer i no poden desenvolupar aquesta activitat. I és ver que el Tribunal de Comptes i nosaltres de cada vegada els demanam més coses. Nosaltres en som molt conscients.

Però els explicaré què hem fet intentant ajudar aquestes institucions. Hem tengut varies reunions amb el Consell de Mallorca, amb el seu president, amb la responsable d'aquest departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local, perquè ells tenen la responsabilitat de donar suport econòmic, tècnic, a aquests ajuntaments que tenen aquesta manca de recursos. I per part del Consell hi ha una voluntat d'ajudar aquests ajuntaments a poder agilitar totes aquestes tasques que per normativa han de fer.

Però resulta que ara el Consell de Mallorca té el mateix problema de personal. El departament de Promoció, aquest departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament s'ha quedat sense personal després del procés d'estabilització. Bé, què hem intentat fer? Hem visitat -com els dic- diversos ajuntaments i ara ens hem compromesos que quan hagin de pujar aquest compte general, quan hagin de pujar aquests convenis i aquests contractes, es desplaçaran els nostres tècnics a ajudar-los a fer aquest procés, a ensenyar-los a manejar la plataforma, que és ver que té unes certes complicacions. Precisament, la setmana passada tot el personal de l'àrea va fer un curs de formació al Tribunal de Comptes justament per conèixer millor aquesta plataforma i poder assessorar els nostres ajuntaments de cara que puguin complir aquestes obligacions que tenen.

L'altra qüestió que vostè em plantejava és, què ha passat amb dues entitats dependents que han desaparegudes? L'any passat en teníem 105, a l'informe de 2021, i a l'informe de 2022 n'hi ha 103. És que s'han dissolt dues entitats: la Radiotelevisió de Mallorca i el Consorci de Tecnologies de la Informació, que eren dues entitats dependents del Consell de Mallorca, s'han dissolt. I per això ha disminuït el nombre d'entitats dependents que apareixien a un informe i enguany ja no hi són.

Més qüestions?, tenim més qüestions, Presidenta?, hem respost tot el que ens han demanat? Sí? Ah!, perfecte.

LA SRA. PRESIDENTA:

Molt bé, moltes gràcies. Passam al torn de rèplica per cinc minuts. Per part del Partit Socialista, Sr. Pou, té la paraula.

EL SR. POU I GARCÍAS:

No, senzillament, ens donam per satisfets per la informació i els agraïm la feina i endavant.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sr. Pou. Sr. Apesteguia? No en fa ús. Sra. Gomila?

LA SRA. GOMILA I LLUCH:

No, bé, només per dir que crec que és una bona iniciativa que puguin donar suport als ajuntaments. Aquesta proposta que vostè diu de poder enviar els tècnics del seu departament als ajuntaments perquè realment és un poema, els que hem governat als ajuntaments ho sabem i no és per la manca de voluntat. Jo ara ja no hi som i supòs que tenen el mateix que teníem quan hi era.

Per tant, crec que serà una bona iniciativa que vostès puguin enviar tècnics del seu departament o de la Sindicatura a ajudar els ajuntaments, perquè estic convençuda que tots els ajuntaments els rebran amb els braços oberts, perquè no tenen cap intenció de no ser transparents. I, com a mínim, tindrà aquella satisfacció de saber que ho has lliurat quan toca, perquè açò també dóna molts mals de cap als que gestionen de no fer-ho en el termini que correspon. Per tant, una bona iniciativa en aquest sentit. Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sra. Gomila. Sra. Fornas.

LA SRA. FORNAS I MUNAR:

Moltíssimes gràcies. També només agrair les explicacions, la visita i també que traslladin l'agraïment a tot el seu equip.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sra. Fornas. Sr. Rosselló, té vostè la paraula.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

També em sumaré a l'agraïment i esper que ens tornem a veure aviat perquè tenim molts d'informes en cartera. No, no és tot el que sembla, perquè n'hi ha que es poden..., quatre informes que es poden presentar en un. No s'espantin, però sí que convé, com sempre, tenir la cartera d'informes a presentar una mica alleujada perquè vindran temps pitjors on hi hauran molts més i val més tenir-la buit. Bé, res.

Moltes gràcies per les seves intervencions.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Rosselló. Ara els he de dir, perquè els ho he de dir, que se suspèn la sessió per un temps màxim de seixanta minuts per si volen fer propostes de resolució.

Entenc que no volen fer propostes de resolució. Idò, donaríem per finalitzada aquesta compareixença i agraïm al síndic major i als síndics que l'acompanyen la seva presència. Els esperam en breu, com vostè deia, encara hi ha bastant d'informes per tractar.

I sense haver-hi més assumptes avui horabaixa, s'aixeca la sessió.

Gràcies.



DIARI DE SESSIONS
DEL
PARLAMENT
DE LES
ILLES BALEARS