



DIARI DE SESSIONS DE LA COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DL. PM. 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

X legislatura

Any 2022

Núm. 118

Presidència de la Sra. María Tania Marí i Marí

Sessió celebrada dia 22 de novembre de 2022

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

- 1) Escrit RGE núm. 14567/21**, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'Informe 199/2021 del Compte General del Consell Insular de Formentera, corresponent a l'exercici 2019.. 2888
- 2) Escrit RGE núm. 14568/21**, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'Informe 198/2021 del Compte General del Consell Insular d'Eivissa, corresponent a l'exercici 2019.. 2888
- 3) Escrit RGE núm. 14569/21**, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'Informe 197/2021 del Compte General del Consell Insular de Menorca, corresponent a l'exercici 2019.. 2888
- 4) Escrit RGE núm. 14570/21**, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'Informe 196/2021 del Compte General del Consell Insular de Mallorca, corresponent a l'exercici 2019. 2888
- 5) Escrit RGE núm. 2507/22**, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'Informe 200/2022 dels comptes anuals de la Fundació Mallorca Turisme corresponent a l'exercici 2019. 2890
- 6) Escrit RGE núm. 4156/22**, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'Informe 202/2022 sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponents a l'exercici 2019.. 2892
-
-

LA SRA. PRESIDENTA:

Bona tarda, senyores diputades i senyors diputats. Començarem la sessió d'avui i, en primer lloc, els demanaria si es produeixen substitucions.

EL SR. MARÍ I TUR:

Sí, Sra. Presidenta, Jordi Marí substitueix Pilar Costa.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies. Assisteix l'Hble. Sr. Joan Rosselló i Villalonga, síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, acompanyat de l'Hble. Sra. Maria Antònia García i Sastre, síndica; l'Hble. Sr. Fernando Toll-Messía i Gil, síndic, i l'Il·lma. Sra. Maria Eulàlia Mas i Espinosa, secretaria general.

Passam al primer punt de l'ordre del dia d'avui, que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 14567/21, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual es trameta l'informe 199/2021 del Compte General del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2019.

Té la paraula l'Hble. Sr. Joan Rosselló i Villalonga, per fer l'exposició oral.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies, Sra. Presidenta, diputats i diputades. Com fem habitualment, aquests quatre informes del consell insular, en general, els fem en una sola presentació per no allargar-ho més, també demanaria que les presentacions fossin seguides i després, en tot cas, que les intervencions siguin també conjuntes. De moment, però, demanaria la paraula perquè el Sr. Fernando Toll, el síndic Fernando Toll, que és responsable de l'àrea que ha fet els informes, pugui presentar els informes des del 196 fins al 199, que són els quatre consells insulars, si va bé. Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Estan tots els grups parlamentaris d'acord? Té la paraula el l'Hble. Sr. Fernando Toll-Messía i Gil, síndic.

1) Escrit RGE núm. 14567/21, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es trameta l'Informe 199/2021 del Compte General del Consell Insular de Formentera, corresponent a l'exercici 2019.

2) Escrit RGE núm. 14568/21, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es trameta l'Informe 198/2021 del Compte General del Consell Insular d'Eivissa, corresponent a l'exercici 2019.

3) Escrit RGE núm. 14569/21, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es trameta l'Informe 197/2021 del Compte General del Consell Insular de Menorca, corresponent a l'exercici 2019.

4) Escrit RGE núm. 14570/21, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es trameta l'Informe 196/2021 del Compte General del Consell Insular de Mallorca, corresponent a l'exercici 2019.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Fernando Toll-Messía i Gil):

Muchas gracias, Sra. Presidenta, señoras y señores diputados. Presentamos los informes números 196, 197, 198 y 199 de los Consejos Insulares de Mallorca, Menorca, Eivissa y Formentera correspondientes al ejercicio 2019. Estos informes los aprobamos en el Consell de la Sindicatura hace ya prácticamente un año, el 20 de diciembre de 2021.

La aprobación y la presentación de estos informes la hacemos habitualmente de forma conjunta, son informes anuales que tienen por finalidad analizar de forma integral la actividad económica y financiera reflejada en la cuenta general de cada consell insular.

La estructura de los informes sigue el orden de los documentos que, de acuerdo con el Plan general de contabilidad pública adaptada a la administración local, forman las cuentas anuales: el balance, cuenta de resultados económico-patrimonial, el estado de cambios en el patrimonio neto, el estado de flujos de efectivo y liquidación presupuestaria, con su correspondiente memoria.

De otra parte, también se dedica un apartado en este informe a las entidades dependientes y/o vinculadas de los cuatro consells.

Dentro del Consell Insular de Mallorca también se hace una revisión de las cuentas anuales del IMAS, Institut Mallorquí d'Afers Socials, dada su relevancia económica, y se da una opinión financiera y unas conclusiones de cumplimiento de legalidad.

Aparte de las incidencias que se detallan al final de cada apartado, el informe contiene un total de 118 recomendaciones para mejorar la gestión económica y financiera de las entidades fiscalizadas.

Antes de entrar en el contenido propiamente del informe, quisiera destacar que, por lo que se refiere a la rendición de cuentas, todos los consells han rendido en plazo. Habitualmente la fecha de rendición es el 31 de octubre de cada ejercicio, pero, como estábamos en época COVID, hubo una ampliación de plazos por parte del Estado para las entidades locales y resto de la administración pública hasta el 22 de enero de 2021, que fue cuando rindieron la cuenta.

En segundo lugar, cada uno de los informes incorpora un apartado destinado a dar una opinión financiera y unas conclusiones del cumplimiento de legalidad sobre las cuentas anuales de la administración general de cada consell, así como, en el caso de Mallorca, también del Institut Mallorquí d'Afers Socials.

En todos los casos, de los cuatro informes, se ha emitido una opinión favorable, con excepciones, es decir, se concluye,

excepto por los posibles efectos que pueda haber por limitaciones al alcance, documentación que no hemos obtenido y al margen de las excepciones que podamos haber detallado, que las cuentas anuales de las cuatro entidades, incluyendo el IMAS, se han presentado de acuerdo con los principios contables y con la normativa legal de aplicación.

Entrando ya en el contenido del informe, como hemos dicho el ámbito subjetivo son los cuatro consells y sus entidades dependientes. En el caso de Mallorca, tiene 10 dependientes y 12 vinculadas; Menorca lo mismo; Eivissa tiene 4 entidades dependientes y 4 vinculadas; Formentera no tiene dependientes ni vinculadas.

Por lo que se refiere al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, sostenibilidad financiera y regla de gasto, referida a la liquidación del presupuesto del 2019, todos ellos cumplen con este objetivo.

En materia de regla de gasto solamente hay un objetivo, un consell que no cumple, que es el de Menorca, sin que además simultáneamente haya aprobado un plan económico-financiero y lo haya puesto a disposición del Ministerio de Administraciones Públicas y Hacienda para corregir esas desviaciones.

Todos los consells cumplen con el objetivo de la pública y en cuanto a la deuda comercial, es decir, fechas de pago a proveedores, el Consell Insular de Mallorca incumple un mes de los doce del año; Menorca durante los seis primeros; Eivissa hace un incumplimiento sistemático; y Formentera cumple con los treinta días de pago a proveedores.

Pasando ya a la parte de administración general, la opinión de la auditoría financiera y las conclusiones de cumplimiento de legalidad de los entes que hemos fiscalizado, como antes les hemos comentado, hemos llevado a cabo una serie de limitaciones, excepciones y conclusiones de legalidad, no les digo exactamente el número de cada uno de los consells porque es un dato que, en una aportación oral, pues... no es muy relevante, vale la pena mirar el informe.

Ahora pasemos a comentar un poco aquellas magnitudes más destacables, en cuanto al balance de situación al cierre del ejercicio 2019 de los consells, Mallorca tiene un activo de 1.296 millones; 147 Menorca; 356 Eivissa, y 90 el Consell Insular de Formentera.

Por lo que se refiere a los deudores presupuestarios, cierran el 31 de diciembre con los saldos siguientes: Mallorca 83; Menorca 10; Eivissa 16 y Formentera 11.

Llegados a este punto, hacer un breve comentario sobre el tema de *les bestretes*, de los anticipos a cuenta del nuevo modelo de financiación que entró en vigor en 2014. La consellera de Economía y Hacienda emitió una resolución para regularizar estas *bestretes*, el 3 de mayo de 2018, y al cierre del 2019 al Consell Insular de Mallorca le corresponden 124 millones, de los que ya había cobrado 25, con lo cual le quedaban pendientes de cobro 99. El 29 de diciembre del 2018 firma el protocolo de intenciones para liquidar estos anticipos

a cuenta con este consell. El año 2019 no preveía ningún pago el calendario del convenio.

Por lo que se refiere al Consell Insular de Menorca, sale una liquidación negativa de 16 millones, se firma el 18 de mayo de 2019 un convenio de colaboración entre la CAIB y el consell insular, por el cual el Govern, la CAIB, condona al Consell de Mallorca una deuda de 8 millones por los anticipos ya abonados, y después se compromete a financiar, parcialmente, por un importe de 8,5 millones, los gastos derivados del cumplimiento de determinadas sentencias judiciales firmes, básicamente con Cesgarden y Princesa, como cuestión del Plan territorial insular, aprobado en el ejercicio 2003. En contrapartida, el CIM se compromete a abonar los gastos inherentes a estas sentencias y proceder a retirar el recurso contencioso-administrativo que se había interpuesto ante el Tribunal Superior de Justicia, por la liquidación de estos anticipos. Lo que no resuelve este convenio de colaboración entre ambas entidades es qué sucede con los 8,1 millones de euros pendientes del saldo negativo del Consell Insular de Menorca, que no tiene contabilizados.

Por lo que se refiere al Consell Insular d'Eivissa, el resultado de la liquidación son 2,5 millones, que el consell no ha registrado tampoco contablemente, ni han firmado ningún convenio para determinar la exigibilidad del saldo de liquidación, en su caso positivo, a favor del consell.

Por lo que se refiere al pasivo del balance, a 31 diciembre del 19, el endeudamiento de los diferentes consells era el siguiente: el de Mallorca, 104 millones; Menorca, 10; Eivissa y Formentera no tenían endeudamiento, salía 0.

Por lo que se refiere a la cuenta del resultado económico-patrimonial, el resultado del ejercicio era de 109 de millones en el Consell Insular de Mallorca, 17 en Menorca, 30 en Eivissa y 2 en Formentera.

En la vertiente presupuestaria, el presupuesto inicial, las modificaciones de crédito y el presupuesto definitivo de cada consell se puede resumir en las siguientes cuantías: Mallorca empieza con 474, después de modificaciones cierra un definitivo de 693; Menorca, de 98 a 126; Eivissa de 108 a 134; Formentera más-menos, de modificaciones presupuestarias se queda con el presupuesto inicial, igual que el liquidado de 30 millones de euros.

Bueno, aparte de esto, se tienen que destacar los 228 millones de presupuesto definitivo del IMAS, que están dentro del Consell Insular de Mallorca.

En cuanto a la forma en que se financian los consellers, según la tipología de recursos, cabe destacar que los recursos percibidos de la comunidad autónoma, son en los cuatro consells, respectivamente, el 68, 68, 70 y 39%; quiere ello decir que quien no tiene realmente recursos propios, una partida importante, que es un 47%, es el de Formentera, porque en este caso actúa como un ayuntamiento y, aparte de las transferencias que pueda recibir de la comunidad autónoma, pues tiene la tipología de los entes locales: IBI, impuesto de vehículos de tracción mecánica, basuras, etc., que constituye

una fuente de recursos propios importante, que llega hasta el 47,3% de su financiación.

En cuanto a la ejecución del presupuesto de gastos, en el Consell Insular de Mallorca es del 60%, 88 en corriente y 26 en capital, es decir, tienen un problema importante para ejecutar inversiones de capital, como le sucede a muchas otras administraciones, es una cosa ya un poco crónica. En el caso del IMAS el nivel de ejecución es muy superior, está gestionando recursos sociales, es una ejecución del 89%: 95% en corrientes y 18% en capital. En el caso de Menorca, la ejecución de gasto es del 73%: un 87% en corriente y un 47% en capital. Y en el caso de Eivissa el nivel de ejecución también es muy bajo, un 56,5%: 74,5% en corrientes y 29% en capital. En el de Formentera la ejecución es de un 95%, estos sí ejecutan capital, operaciones de capital por un importe del 77%.

De otra parte, cabe destacar los expedientes de reconocimiento extrajudicial de créditos, que hemos comentado cada vez que hemos comparecido en esta reunión, que, como ustedes saben, pues no supone la validación de la objeción, ya que el acto continúa siendo nulo de pleno derecho, ni implica dejar sin efecto las posibles responsabilidades que se puedan derivar. Las partidas que corresponden a cada de consell, en cuanto a aprobaciones de reconocimientos extrajudiciales de crédito son: 3,8 Mallorca; Menorca ninguna, perdón, 0,9, casi 1 millón de euros; igual que Eivissa, y Formentera, 200.000 euros.

Para acabar esta presentación, porque no pasaré a comentar las recomendaciones que, como hemos dicho, eran muy extensas y resultarían aburridísimas, comentar, por último, los remanentes de tesorería para gastos generales del 2019 de cada uno de los consells: 124 millones de romanente total; después, para gastos generales, se reduce a 28 en el de Mallorca, quitando un dudoso cobro y quitando los excesos de financiación afectada, como comentamos siempre; en Menorca, 31, que se convierten en gastos generales, en 27; en Eivissa 98, que pasan a 82; y en Formentera 15, menos 2, de dudoso cobro, se quedan en un remanente para gastos generales de 15 millones.

Muchas gracias, Sra. Presidenta.

5) Escrit RGE núm. 2507/22, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'Informe 200/2022 dels comptes anuals de la Fundació Mallorca Turisme corresponent a l'exercici 2019.

LA SRA. PRESIDENTA:

Passam al cinquè punt de l'ordre del dia d'avui, que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 2507/2022, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'Informe 200/2022 dels comptes anuals de la Fundació Mallorca Turisme, corresponent a l'exercici 2019. Té la paraula l'Honorable Sr. Joan Rosselló i Villalonga, per fer l'exposició oral.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. Demanaria la paraula per al Sr. Fernando Toll-Messía, que és el responsable de l'àrea que ha elaborat l'informe 20/2022 dels comptes anuals de la Fundació Mallorca Turisme.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Té la paraula l'Hble. Sr. Fernando Toll-Messía i Gil.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Fernando Toll-Messía i Gil):

Muchas gracias, Sra. Presidenta. Presentamos el Informe 200/2022 de las cuentas anuales de la Fundación Mallorca Turismo, correspondientes al ejercicio de 2019, que aprobamos en el Consell de la Sindicatura el 4 de marzo de este año, del 2022. Es un informe de carácter específico, de acuerdo con lo que dispone el artículo 27 de nuestro reglamento de régimen interior. Es una fiscalización de regularidad de las cuentas anuales de esta fundación y una fiscalización también de cumplimiento de la legalidad, de las subvenciones y los contratos de la Fundación Mallorca Turismo. El informe incluye la opinión sobre las cuentas de la fundación y la conclusión de la Sindicatura respecto a las subvenciones y los contratos que recibió durante el ejercicio 2019.

Declaramos..., recogemos una serie de incidencias en cada uno de los apartados del informe e incluimos 17 recomendaciones para mejorar la gestión económica y financiera de la fundación: 9 de carácter general, 1 en materia de subvenciones y 7 en materia de contratos.

El ámbito temporal, por tanto, es el ejercicio 2019, y el subjetivo es la Fundación Mallorca Turismo.

El Consell Insular de Mallorca rindió, el 13 de enero de 2021, junto con la cuenta general, las cuentas anuales de esta fundación, lo que ocurre es que posteriormente se reformularon y por ello no se rindieron a la Sindicatura hasta el 12 de noviembre de 2021; la reformulación viene como consecuencia de algunas incidencias en la gestión ordinaria y con poco contenido, que formuló el auditor que había revisado estas cuentas, el auditor privado, no de la sindicatura, antes de enviarnos a nosotros la cuenta para rendírnosla.

Las principales magnitudes de esta fundación: tiene un activo de 4.268.000; en la cuenta de resultados el total de ingresos son 5,7 millones; gastos, 3,7, prácticamente 3,8; y un excedente de ejercicio de un 1.920.000; es decir, este año está sobrefinanciado para la actividad que tenía que realizar, que imaginamos que era como remanente de tesorería para el ejercicio siguiente.

En cuanto a la opinión sobre las cuentas anuales de esta fundación, hemos observado 4 limitaciones al alcance, que son las siguientes. Las oficinas de esta fundación son propiedad del

Consell Insular de Mallorca, pero no nos consta ningún contrato de alquiler, ni la adscripción de los bienes..., de este bien al patrimonio de la fundación

En segundo lugar, en el epígrafe de deudas a corto plazo, hay una serie de aportaciones de patronos privados, por importe de 54.000 euros, que la fundación no ha justificado, entonces, no sabemos si ese saldo tiene que estar registrado y por qué importe en el pasivo del balance, así como el posible efecto que pudiese tener sobre los fondos propios de la fundación.

Otra limitación al alcance que hemos encontrado es que la fundación tiene registrado un pasivo de 21.000 euros en la cuenta de hacienda pública (...) por IVA que, sin embargo, no coincide con el importe del modelo 390, resumen anual de IVA, imaginamos que debió ser alguna regularización que todavía no se ha declarado y la declararán en el ejercicio que viene.

Otra limitación al alcance que tenemos es que la fundación..., bueno, limitaciones porque no nos han aclarado la documentación, por eso lo consideramos una limitación, porque no tenemos la documentación como para acreditar la historia que yo les he resumido de una forma más sencilla.

La cuarta limitación al alcance tiene que ver con que la fundación pagó 10.000 horas..., perdón, 10.000 euros de horas extraordinarias en la nómina de febrero, por cursos de formación en el 2018, las cuales no se habían podido disfrutar, estas horas extras, porque había puntas de trabajo, y entonces se decidió liquidar esto mediante una retribución dineraria. Entonces, la fundación no ha aportado la solicitud ni la aprobación de estas horas extraordinarias y ha alegado que la tienen en un problema antiguo al que ahora no tienen acceso, de tal forma que eso se convierte en otra limitación al alcance.

En materia de salvedades financieras, en el epígrafe quinto, inversiones financieras a corto, que incluye los importes adjudicados y pendientes de adjudicar de los contratos, viajes, stands, publicidad, *merchandising* que realiza la fundación, lo que ocurre es que en estos casos la adjudicación de estos contratos antes de su ejecución, adjudicados antes de su ejecución, no genera por sí misma bienes, derechos u otros recursos que la entidad controle económicamente como resultado de sucesos pasados. De ahí que entendamos que estas partidas están sobrevaloradas, deberían de apuntarse en otra cuenta contable, y la cuantía es la que les he dicho al principio, son 240.000 euros que deberían estar en inversiones financieras a corto.

Otra salvedad financiera en esta auditoría es que las subvenciones, donaciones y los legados que la fundación ha registrado al cierre, por importe de 68.000 euros concretos, que estamos estudiando, sin que haya un acuerdo individualizado por el cual se le asigne a estas subvenciones una..., a estas aportaciones, mejor dicho, una finalidad concreta. Entonces, la norma contable lo que establece es que las subvenciones no reintegrables que se obtengan sin una asignación a una finalidad específica se contabilizarán directamente en el excedente del ejercicio en el que se reconozcan, pues este era un decalaje del 18 al 19.

De otra parte, la fundación recibió una aportación dineraria del Consell de Mallorca para su financiación global para el año 2018, por importe de un 1 millón de euros. De esta aportación, al cierre del 2018, 847.000 euros estaban registrados como deudas transformadas en subvenciones, y al cierre de 2019 se han imputado a ingresos 62.000 euros, en el epígrafe de subvenciones, donaciones (...) de capital traspasadas al excedente del ejercicio. Los 785.000 euros restantes se mantienen como deudas transformables en subvenciones para el cierre del 2019. Y volvemos aquí a lo mismo que hemos comentado antes, de acuerdo con la norma contable, dado que esta aportación no tiene una finalidad específica, se tendría que haber registrado directamente en el excedente del ejercicio 2018, de ahí que entendamos que se le aminore la partida.

Las salvedades de cumplimiento de legalidad, y ya en las cuentas anuales de la fundación, que señala son las siguientes: el 12 de noviembre del 2021, la fundación ha enviado a la Sindicatura de Cuentas sus cuentas anuales reformuladas, como hemos comentado antes, y este hecho supone un incumplimiento del plazo, porque las cuentas se tendrían que haber puesto a disposición de la Sindicatura dentro de los 30 días siguientes a la fecha en que fuesen aprobadas.

Otra salvedad de legalidad que hemos destacado es que, durante el mes de febrero del 2019, el personal de la fundación percibe un complemento de productividad, que supone 8.000 euros, y que se ha configurado como una retribución periódica sometida al mismo régimen que las retribuciones complementarias fijas y objetivas. Entonces, esto contraviene la regulación legal de estos complementos de productividad, no pueden asimilarse a un complemento de retribución complementaria porque son excepcionales.

En tercer lugar, de la revisión que hemos efectuado sobre las nóminas de tres empleados se ha puesto de manifiesto que a dos de los trabajadores de la empresa se les estaba pagando un plus absorbible, pero no hemos podido verificar la concesión, la autorización o la idoneidad de este plus absorbible, porque la fundación no nos proporciona información ni aprobación de esos importes retribuidos.

De otra parte, también la nómina de uno de los empleos seleccionados incluye un plus de carrera profesional, otorgado sin cumplir con el procedimiento que establece el artículo 11 del acuerdo del pleno del Consell Insular de Mallorca del 2017, en materia de aprobación de Mesa general de negociación conjunta con el consell insular en materia de carrera profesional.

Respecto a la opinión, en nuestra opinión, excepto por los posibles efectos de las limitaciones que hemos descrito y las excepciones que hemos comentado en los hechos fundados, estas cuentas, reformuladas el 13 de septiembre del 2021, expresan en todos los aspectos significativos la imagen del patrimonio (...) y la situación financiera a 31 de diciembre de 2019.

Las conclusiones en materia de legalidad de la fundación, hemos hecho una revisión limitada de la actividad subvencional del 2019, comprende una subvención directa, en este caso creo que es a la Federación Balear de Golf, entonces, también se ha

realizado una revisión limitada de su actividad contractual de 4 contratos, 3 menores y 3 contratos de patrocinio. Las excepciones que detectamos analizando esta documentación es que, en uno de ellos, el objeto del contrato no está definido adecuadamente; en otros dos, se ha constatado que hay contradicciones en la documentación de la licitación, en cuanto a la duración del contrato, y/o la posibilidad de prórroga de ese contrato.

En tres expedientes de los que hemos revisado el pliego otorga a la entidad, a la fundación, prerrogativas propias de una administración pública, cuando no le corresponden, porque, al tratarse de una fundación, la ejecución, la modificación y la extinción del contrato están sometidas a derecho privado fuera del contenido y el marco de la Ley de Contratos del Sector Público.

Otras incidencias de legalidad que hemos detectado es que en un expediente, en la valoración de los criterios de adjudicación, el criterio determinante ha sido el precio/hora del diseñador gráfico. Respecto a este criterio, el licitador que resulta adjudicatario había presentado una oferta de 0,1 céntimo de euros la hora, mientras que el resto de licitadores habían presentado ofertas que oscilaban entre 12 euros y 39 euros; sin embargo, no consta la tramitación de ningún procedimiento para determinar si esta oferta era inviable, porque se hubiese formulado en términos que la hacen anormalmente baja, lo que antes llamábamos “bajas temerarias”.

De otra parte, en un expediente de publicidad y medios de comunicación de la fundación, los criterios de adjudicación del contrato basados en la comisión de servicio de agencia, para la mediación, seguimiento y control de los trabajos y los descuentos, son los que han generado un gasto económico más importante, pero, sin embargo, son los menos valorados en el pliego, lo que más se valora son los criterios de precio, cuando realmente son una parte muy pequeña de este contrato.

Ya en materia de contratos menores, detectamos que en ninguno de los menores se ha dado la publicidad en la Plataforma de Contratos del Sector Público. Y luego, en materia de contratos de patrocinio, que son un híbrido muy complicado entre sector público, subvención, el sector privado, el contrato privado, tiene una regulación muy compleja, analizada la documentación justificativa adecuada y suficiente que permita acreditar la equivalencia de estas prestaciones contratadas y, por lo tanto, la onerosidad de los contratos, ha sido muy difícil porque es que resulta realmente difícil hacer este informe y..., bueno, pues, poder acreditar que las contraprestaciones de ambas partes son de una naturaleza similar. Es lo que pasa con los patrocínios, son realmente complicados, son unas figuras muy extrañas.

En materia de conclusión sobre el cumplimiento de legalidad, excepto por los hechos descritos que se han desarrollado y que hemos comentado, pues esta fiscalización en sus aspectos más significativos es conforme al principio de legalidad.

Aquí concluyo, para no proceder a leerles las recomendaciones, que se las dejo para su lectura, si les apetece.

6) Escrit RGE núm. 4156/22, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'Informe 202/2022 sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponents a l'exercici 2019.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies. Passam al sisè i darrer punt de l'ordre del dia d'avui, que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 2553/22, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual es tramet l'Informe 202/2022 sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponents a l'exercici 2019.

Té la paraula l'Hble. Sr. Joan Rosselló.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. Tornaré demanar la paraula per al Sr. Fernando Toll, que és el responsable de supervisar aquest informe.

També vull explicar per què és açò, no és que avui fem un monogràfic amb els informes del Sr. Toll, és que -com saben vostès- hi va haver un canvi d'àrea dels responsables de les àrees, aleshores coincideix que els informes que es troben pendents de presentació, uns quants van ser elaborats mentre el Sr. Toll era el responsable de l'àrea d'entitats locals, i ara és el responsable de consells insulars, per la qual cosa hi havia informes que estaven pendents de presentació havent-los elaborat ell, i uns informes nous que va acabar, quan va substituir l'àrea del Sr. Bernat Salvà.

Per açò coincideix que deman la paraula tantes vegades per al Sr. Toll, d'acord? Moltes gràcies.

Deman, la paraula, per tant, per al Sr. Toll-Messía.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies. Té la paraula l'Hble. Sr. Fernando Toll.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Fernando Toll-Messía i Gil):

Muchas gracias, Sra. Presidenta. Presentamos el último informe, que es el 202, de consolidación de las cuentas generales de las entidades locales, correspondientes al 2019, que también aprobamos en la sesión del 4 de marzo pasado, en el Consell de la sindicatura, y este informe en esta ocasión no recibió alegaciones.

El artículo 18 del reglamento del régimen interior de la sindicatura establece que, obligatoriamente, se tiene que realizar cada año un informe sobre la rendición de cuentas de las entidades locales. Entonces, lo que hemos hecho estos últimos años, además de hacer el informe de rendición, para tener una visión más completa de la situación real del sector público local, lo que hemos hecho es agrupar, no consolidar,

pero sí agrupar la información económica..., bueno, consolidar nosotros sí, no los entes, quería decir, de todos los entes locales que forman..., para tener una idea muy más aproximada de cuál es el funcionamiento de los diferentes entes locales de las islas Baleares.

Por lo tanto, no es objeto de este informe hacer un examen exhaustivo de cada una de las cuentas, sino una revisión limitada, para mostrar cifras consolidadas del conjunto de las corporaciones locales y exponer observaciones e incidencias detectadas en los documentos que integran las cuentas anuales de los diferentes entes.

El ámbito subjetivo está formado, de una parte, por 67 municipios: son 66 ayuntamientos y el Consell Insular de Formentera, que aquí le damos tratamiento de consell insular, porque tiene la doble naturaleza. De otra parte, 5 mancomunidades, 1 entidad local menor y 77 entidades dependientes, de las que hay 30 organismos autónomos, 20 sociedades mercantiles, 2 sociedades mercantiles con participación mayoritaria, 1 entidad pública empresarial, 8 consorcios y 16 fundaciones, en total son 150 entidades las que son objeto de consolidación en este informe.

Hay que destacar que, este año, como hemos comentado con los consejos insulares, la fecha de rendición no acababa el 31 de octubre, se concedieron cien días más, acababa el 22 de enero, para rendir cuentas. Y se han incluido, en este informe, las cuentas generales del 2019 de todas las entidades que habían rendido. Con posterioridad, efectivamente, en mayo del 2021 incluimos otras cuentas de entes que habían rendido fuera de plazo.

Las principales magnitudes de los estados contables consolidados de las cuentas del 2019 arrojan un activo de 5.283 millones, en el resultado económico patrimonial, después de ingresos menos gastos, resultado contable consolidado favorable de 223 millones de euros, y en la liquidación presupuestaria, el resultado presupuestario consolidado es de 161 millones de euros.

En materia de conclusiones, sobre el ámbito subjetivo en la rendición y la aprobación de las cuentas generales, son las siguientes. Hay 34 entidades locales que no cumplieron el plazo para rendir la cuenta del 2019, que representan el 46% por volumen presupuestario del total. Están detalladas, cada una de ellas, en el informe de consolidado.

El 20,5% de estas entidades locales no rindieron la cuenta antes del cierre del informe y, por ello, no pudieron revisarse ni incluirse en este informe, son: Binissalem, Campanet, Consell, Escorca, Esporles, Estellencs, Lloret de Vistalegre, Llubí, Mancor, Puigpunyent, Sant Joan, Sencelles y Sineu, aparte de les *mancomunitats* de Es Raiguer y Tramuntana.

El 6,5% de los entes dependientes no rindieron las cuentas anuales del ejercicio antes del cierre del informe y, en general, el 93,1% de las entidades locales, incumple los plazos que fija la Ley reguladora de haciendas locales y la Ley de la Sindicatura, para las diversas fases del ciclo presupuestario y la rendición de cuentas en general.

El 31,2% de las entidades dependientes y adscritas a las entidades locales no han enviado el informe de auditoría y el 64% de las entidades no sometidas a control permanente, básicamente fundaciones y mercantiles, no han enviado el informe de auditoría de cumplimiento de la legalidad correspondiente al 2019.

Las principales conclusiones sobre el análisis de los estados contables consolidados son las siguientes: el 35% de las entidades locales de las islas Baleares ajustan incorrectamente el remanente de tesorería con el dudoso cobro, no valoran bien los plazos de las partidas que tienen que minorar en materia de dudoso cobro.

El 8,2% de estas entidades locales ajustan incorrectamente el remanente de tesorería, también, por la partida de exceso de financiación afectada. Este hecho ha supuesto, de acuerdo con la estimación que hemos realizado en la Sindicatura de Cuentas, el incremento del remanente de tesorería para gastos generales consolidado, del ejercicio 2009, por un importe de más de 2,4 millones de euros.

El 16,7% de estas entidades locales ajusta incorrectamente el resultado presupuestario por las desviaciones positivas o negativas del ejercicio.

El 44,4% de estas entidades locales estima incorrectamente el gasto por la amortización y/o amortización acumulada correspondiente al inmovilizado financiero.

En materia de situación económica patrimonial, las entidades locales son excesivamente solventes, a corto, ya que el indicador de solvencia es de un 327%, muy por encima de un intervalo razonable, que sería entre un 120 y un 150%.

En materia de liquidación presupuestaria, el remanente de tesorería para gastos generales también es excesivo, es de 802 millones de euros, y este superávit prioritariamente se tendría que destinar a reducir el endeudamiento. Hay que decir que la regla de gasto, pues, lógicamente, ha contribuido a generar este nivel de ahorro tan elevado en las entidades locales, como comentamos, generalmente siempre que presentamos este informe.

Las principales conclusiones sobre otros aspectos significativos, esta incidencia suele surgir cada año cuando analizamos este informe, es que existe una significativa dispersión del coste medio anual de personal entre ayuntamientos y que resulta difícil de explicar, porque esto son conceptos retributivos que están reglados y están limitados y fijados por la Ley General de Presupuestos, entonces, encontramos que hay muchas diferencias entre unos y otros ayuntamientos del coste medio por empleado.

Para acabar el análisis de los estados consolidados, se elabora un cuadro con el resultado de 18 indicadores, 12 básicos y 6 complementarios, que constituyen un cuadro de mando para que las entidades locales puedan analizar y, de una forma sencilla, ver su situación económica y financiera y presupuestaria. Aparte, se ha calculado un indicador sintético que integra ponderadamente el resultado de los anteriores indicadores.

Nos quedan contratos y convenios. En materia de contratos, las conclusiones que emitimos en este informe es que 29 entidades locales de Baleares no cumplieron el plazo para enviar la relación certificada de contratos del 2019; 21 ayuntamientos no han enviado los expedientes de contratación que superan los límites establecidos por el artículo 335 de la Ley de Contratos del Sector Público, es decir, los contratos de elevado volumen; y el 7% de los expedientes de contratación formalizados durante el 2019 se ha tramitado por el procedimiento de urgencia.

Por último, en materia de convenios, 35 entidades locales no cumplieron el plazo para enviar la relación de convenios el 2019, y no habían enviado la relación de estos convenios, a 31 de mayo, cinco entidades locales, que son un 7% del total.

Por último, decir que 10 ayuntamientos no han enviado todos los expedientes de convenios que superan el importe que hemos comentado, (...) del artículo 53 de la Ley 40/2015.

Muchas gracias, Sra. Presidenta.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies. Per tal de formular preguntes o observacions, tot seguit procedeix la intervenció dels grups parlamentaris. El síndic major o algun dels altres síndics pot contestar globalment o de forma individual.

Globalment?

(Se sent una veu de fons que diu: "Sí")

Perfecte. Pel Grup Parlamentari Popular, té la paraula el Sr. Sagreras, per un temps de quinze minuts.

EL SR. SAGRERAS I BALLESTER:

Gràcies, presidenta, bona tarda, diputades i diputats, benvinguts i gràcies per la seva presència.

A nosaltres, arran de les seves intervencions i també de la lectura dels informes, ens agradaria fer qualche comentari i plantejarem unes poques qüestions, intentaré fer-ho tot amb una intervenció. Crec que entre les explicacions que vostès han donat, el que plantejem nosaltres, sobretot els comentaris que fem i el que pugui quedar també que facin els companys, idè... ens donarem per satisfets.

M'agradaria començar primer de tot amb la Fundació Mallorca Turisme, que hem vist que realment mereix més temps que la resta d'informes i la sensació és un poc de "cacao", en llegir l'informe i escoltar les intervencions: increments de personal, despeses diverses, incompliments en matèria retributiva i també incidències, pel que es veu, significatives en tota la mostra de contractes. El que sembla és que el control intern de la institució, per dir-ho de qualche manera, és poc, una institució amb subvencions, amb patrocini, i el comentari a fer és que creiem que s'hauria de reforçar, el control intern és poc i creiem que s'hauria de reforçar.

I, per altra banda, els consells, veiem que els informes en realitat són molt pareguts any rere any, hi ha aspectes positius, els quatre compleixen l'objectiu d'estabilitat, els quatre compleixen els objectius de deute públic, i llavors, hi ha punts més febles, Menorca veiem que és l'únic consell que no aconsegueix la regla de la despesa, i llavors Mallorca, Menorca i Eivissa incompleixen els terminis de pagament a proveïdors. Però el que dèiem, els problemes i les incidències any rere any són les mateixes.

A nosaltres ens agradaria demanar, per exemple, si la Sindicatura ha fet o si es planteja fer un estudi del grau d'implantació de les recomanacions efectuades, precisament per això, perquè les incidències són similars i les recomanacions pràcticament les mateixes. Això és una qüestió que a nosaltres ens agradaria deixar damunt la taula.

I en relació amb Menorca, i aquí acabariem per part nostra, una sèrie de complements específics que s'han pagat al personal: sembla una incidència greu, per dir-ho de qualche manera, hi podria haver fins i tot una certa responsabilitat comptable, i ens agradaria veure quina anàlisi una miqueta més exhaustiva els mereix.

I nosaltres, amb aquests comentaris i amb aquestes qüestions ens donam per satisfets, a no ser que sortís qualche cosa durant les pròximes intervencions.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sr. Sagreras. Pel Grup Parlamentari Unidas Podemos, la Sra. Martín i pel Grup Parlamentari VOX-Actua Baleares, la Sra. Idoia Ribas han demanat que s'excusàs la seva assistència per motius de salut.

Pel Grup Parlamentari Ciudadanos té la paraula el Sr. Pérez-Ribas, per un temps de quinze minuts.

EL SR. PÉREZ-RIBAS I GUERRERO:

Gràcies, presidenta. Benvinguts síndics, avui a una sessió molt densa, amb molta matèria. Bé, vull agrair al Sr. Toll-Messia tot l'esforç que ha fet per simplificar al màxim els seus informes.

D'escoltar les seves explicacions veiem que hi ha situacions endèmiques dintre del control econòmic, tant dels interns que van controlant, sobretot de les entitats locals.

Bé, començaré pel final, per les entitats locals. El nivell de compliment d'aportació de documentació segueix essent baixíssim, jo no sé..., jo crec que record altres intervencions de quan han vingut els síndics en què també parlaven d'aquest més o manco 46% que no aconsegueix, o sigui, deuen ser sempre els mateixos municipis els que no compleixen l'aportació que hauria de ser... bé, ja prevista dintre de les seves atribucions, de tota la documentació a la Sindicatura de Comptes.

Aquí m'agradaria fer una consulta sobre..., ha remarcat la dispersió del cost de personal entre ajuntaments. Per ventura a

l'informe ho té més tipificat, però jo no sé si hi ha algun model, algun referent que digui quant personal hauria de tenir un ajuntament o vostès el que fan són mitjanes respecte del que troben a diferents ajuntaments.

Sobre els consells insulars crec que també són prou recurrents els nivells d'execució baixos. Jo no sé si aquest any 2019 ha estat superior o inferior a altres exercicis, m'agradaria saber la seva opinió.

I sobre la Fundació Mallorca Turisme, aquí sí que m'agradaria fer diverses consultes perquè realment, com ha dit el meu company, el portaveu del Partit Popular, que és a la que més temps s'ha destinat, segurament perquè era la institució que tenia més coses a dir, m'agradaria saber si ja s'han resolt temes que vostès han trobat ja en el 2019, el tema del contracte de lloguer de la instal·lació si ja en tenen notícia que s'hagi resolt.

Després hi ha un tema, per ventura per desconeixement, però no sé..., no he acabat d'entendre això del plus absorbible d'una retribució a un treballador, no sé el seu significat ni el motiu que té una fundació per donar aquest plus a un treballador.

I després m'agradaria, si pot ser, aprofundir més en aquella oferta que va guanyar la licitació perquè va oferir 0,1 euros/hora en la seva feina, si realment la feina es va fer, si es va pagar el que s'havia pressupostat o si hi va haver després ampliacions de pressupost perquè, és clar, evidentment és irrisori.

Gràcies, presidenta.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sr. Pérez-Ribas. Pel Grup Parlamentari MÉS per Mallorca té la paraula la Sra. Campomar, per un temps de quinze minuts.

LA SRA. CAMPOMAR I ORELL:

Gràcies, seré breu. Gràcies, síndics, avui per ser aquí.

Moltes qüestions ja les han plantejades els meus companys i que es repeteixen moltes vegades, en aquestes no insistiré, perquè crec que es repeteixen moltes qüestions del tant per cent baix de compliment de les entitats locals a l'hora d'enviar la informació i a l'hora que es puguin fer els informes. Bé, després hi ha aquest tema de l'execució... destaca sobretot el tema de l'execució als consells insulars, la baixa execució i deixant a part un poc el tema de la fundació.

Jo em deman, que crec que ho hem parlat qualche vegada en alguna d'aquestes..., si realment a qualche moment s'haurà de pensar si algunes qüestions també tenen relació amb la Llei de contractes, amb les dificultats, amb la burocràcia o és més un tema de falta de personal qualificat, que també moltes vegades ha sortit la qüestió, sobretot falta de nombre suficient, no que el personal que tenguin no estigui qualificat, sinó que no tenen suficient personal qualificat, en el sentit que falta personal a les entitats locals... i crec que tal vegada també

estaria bé a qualche moment, no sé qui, tal vegada a les mateixes institucions és recomanàs fer un diagnòstic de quines són les causes que provoquen una mica aquestes qüestions, sobretot que es reiteren cada any, cada any, cada any, i que crec que a qualche moment n'hem parlat.

Dit això, també crida un poc l'atenció totes les incidències que s'han destacat en el tema de la Fundació de Mallorca Turisme del 2019, qüestions relacionades amb el tema patrimonial, de falta d'inscripcions a les oficines o falta de saber per què, o també amb qüestions d'assignacions de nòmimes o de complements al diferent personal treballador que fa feina allà.

Jo no sé si a la fundació és el primer informe que es fa des de la Sindicatura o no, ara no ho record...

(Pausa de la intervent)

... N'heu fet dos? D'acord. Per saber tal vegada si es repetien una mica aquestes qüestions o, bé, tal vegada ara, en aquest moment, no es recorda, però veure si era una qüestió que fos la primera vegada, o si ja de qualche manera aquestes qüestions ja s'havien posat en evidència a qualche informe anterior. Crec que sí són temes que tal vegada no tenen un nivell, com diria, un volum molt gros, però sí que sumen una sèrie d'incidències que mostren poca o una mica de falta de regir-se per les normes que toca dins una administració, falta un poc d'aquesta..., un poc de rigor, diríem, per dir-ho de qualche manera, o es desprèn un poc del que s'ha dit.

Bé, per altra banda, res més, gràcies per ser aquí i, bé, esperem que als propers informes d'aquest tipus vegem millores a totes aquestes entitats.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sra. Campomar. Pel Grup Parlamentari El Pi Proposta per les Illes no hi ha cap representant. Pel Grup Parlamentari Mixt té la paraula el Sr. Castells.

EL SR. CASTELLS I BARÓ:

Moltes gràcies, Sr. Presidenta, i gràcies, senyors síndics, per haver-nos remès els informes i per venir aquí a presentar-los. Crec que els meus companys han tocat els temes més rellevants al voltant dels quals crec que ha de girar el debat que tenim avui.

Per tant, no afegiré res i estarem atents a les seves respostes.

Gràcies, Sra. Presidenta.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sr. Castells. Pel Grup Parlamentari Socialista té la paraula la Sra. Truyols.

LA SRA. TRUYOLS I MARTÍ:

Moltes gràcies, presidenta. Bé, primer de tot, donar la benvinguda de nou a l'equip de la Sindicatura de Comptes.

I, com han manifestat els companys anteriorment, crec que el més notable d'aquests informes és que moltes de les incidències que apareixen són incidències que es reiteren any rere any, algunes, evidentment, de més fàcil solució, i d'altres de més difícil solució, però pensant, i fins i tot en les més fàcils, com pot ser el tema d'una qüestió que té a veure amb l'inventari de béns, que se suposa que qualsevol entitat pública o privada el té, té aquest inventari de béns, i que això té unes incidències sobre la comptabilització de les amortitzacions, doncs sobta que una qüestió d'aquest tipus, que no té una rellevància tampoc molt important i, per tant, seria de fàcil solució arribar a tenir aquest inventari i procedir a una bona amortització d'aquests béns, doncs que, any rere any, veiem com aquesta incidència es produeix, i no sé si es tracta més aviat d'un tema d'educació comptable, perquè no s'entén molt raonablement el per què d'aquesta reincidència.

Per tant, jo sé que la Sindicatura insisteix cada any, però no veiem tampoc els resultats.

Després també m'han cridat l'atenció una sèrie de qüestions, perquè és ver que amb el tema de pressuposts no només és important què es fa amb el pressupost, sinó també què es deixa de fer, m'ha cridat molt l'atenció el percentatge d'execució de l'apartat d'inversions reals del Consell Insular d'Eivissa. Evidentment, tenir inversions ocioses, si això té un cost per als ciutadans i, per tant, és un tema remarcable. De la mateixa manera, a l'informe 202, que fa referència a les entitats locals, també m'ha sobtat, precisament, la ràtio, aquest 459% de recursos líquids ociosos també de les entitats locals eivissenques.

Per tant, crec que, com a gestors públics, doncs hem de fer notar aquestes incidències, repetesc, no només des del punt de vista del que es fa amb el pressupost, del que s'executa, sinó també des del punt de vista del que no s'ha procedit a executar, crec té també la seva importància.

I, bé, en relació, finalment, amb el que advertia la Sra. Campomar respecte dels contractes, també és veritat que aquesta vegada focalitzat en la Fundació Mallorca Turisme, però que després quan, qualque vegada, hem analitzat els informes de les diferents entitats locals, veiem com hi ha prou incompliments. M'ha sobtat que les úniques qüestions que se salven en relació amb els contractes són les que fan referència als aspectes generals i a la formalització del contracte, però, en canvi, no hi ha un compliment en la definició del contracte, en la forma de tramitació, en el preu, en la publicitat del contracte, en la selecció de contractistes i en l'execució; o sigui, només els aspectes generals, com deia, quasi quasi se salven d'aquest procediment contractual, que entenem que és enrevessat, que entenem que la Llei de contractes doncs no és una llei simple, sinó que té tot un procediment complicat i complex, i mai no sabem ben cert si és per falta de... d'aprenentatge, ara no em sortia la paraula, falta de coneixements dels serveis jurídics de cada institució o és també afegir que la Llei de contractes és una llei complexa.

Bé, simplement volia fer referència a aquestes qüestions que crec que és important ressaltar. Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sra. Truyols. Per contestar les intervencions que l'han precedit, té la paraula el Síndic Major.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies. Si em permeten deixaré que el síndic Fernando Toll que ha presentat els informes contesti i, en tot cas, si hi ha alguna cosa que quedi enlaira, perquè jo també vaig ser responsable dels consells insulars, si hi ha qualque cosa que pugui aportar que no porti el Sr. Fernando Toll, també després intervindria. Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies. Té la paraula l'Hble. Sr. Fernando Toll.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Fernando Toll-Messía i Gil):

Gracias, Sra. Presidenta. Bueno, han hecho ustedes varias referencias a la Fundació Mallorca Turisme, comentaban reforzar el control interno, que no tiene control interno. Yo creo que la naturaleza de las fundaciones y los consorcios, el legislador las ha hecho para estas cosas precisamente, para que no tengan control interno; es decir, la cosa de que no tengan..., no estén reguladas tanto en el sector público, como he dicho anteriormente, pues se ha ido modificando, ahora son poderes adjudicadores, están sometidos a determinados trámites en la Ley de Contratos del Sector Público. En materia de subvenciones también se les ha ido metiendo dentro del ámbito de las subvenciones aunque, bueno, no son una autoridad pública, no suelen conceder subvenciones. Y en materia de personal, pues, también poquito a poquito el régimen de personal laboral se ha ido aplicando. Pero son entes que son realmente complicados de gestionar, precisamente porque están ideados para otro tipo de actividad, en teoría pues para descargar o para ser más ágil, etc.

Pero, bueno, mi experiencia con estos entes siempre ha sido peor que la experiencia con entes que poseen un control interno, poseen un órgano o bien interventor o que cumpla las funciones de interventor, desde las Unidades de Gestión Económica en las consellerias a posteriormente las Intervenciones o, posteriormente, el control externo a través de la Sindicatura de Cuentas o del Tribunal de Cuentas, entonces, estos entes siempre están más embridados y son mucho más responsables y suelen tener gente que están bastante mejor formada en materia de derecho administrativo de lo que suele..., o de lo que yo he visto a lo largo de casi 40 años, en fundaciones y consorcios, que es otra cosa. Y es difícil, es muy difícil.

El Sr. Sagreras, que antes me he reído cuando estaba comentando esto, porque decía lo de hacer un informe de seguimiento de las recomendaciones en los consejos insulares.

Y me he puesto a reír porque, precisamente esta mañana, he estado hablando con el jefe de área y le estaba comentando que sería importante, pues, incluir este informe en el plan de actuación del 2023, o sea que hemos tenido una especie de lectura telepática.

En materia de conceptos retributivos del Consell Insular de Menorca, claro, la cuestión es que el pleno del consell insular aprueba un complemento de productividad en el año 2013; posteriormente, el mismo pleno, en el año 2015, lo que hace es prorrogarlo hasta el 2019, configurándolo como una retribución periódica. Pero no ha seguido los pasos administrativos que tendría que seguir para poder ser considerado un complemento de nómina, de la naturaleza que sea, y por eso hemos puesto nosotros siempre la excepción... Este tema está ahora en el Tribunal de Cuentas, que lo están estudiando, nos están pidiendo documentación.

Me comentaba el Sr. Pérez-Ribas si existe una tipología de retribuciones en materia de personal. Sí, sí que existe, lo que ocurre es que después hay dos partidas o dos conceptos retributivos que son los que pueden marcar la diferencia: el de los conceptos retributivos fijos, el de destino y el específico, en función del complemento específico que se le asigne, pues esa persona va a tener más o menos ingresos.

También es una cuestión de que hay ayuntamientos que tienen una buena dotación de personal, mientras que hay otros que, realmente, pues están muy necesitados, sobre todo en materia de control interno, y lo ves en muchos y sobre todo en pequeños ayuntamientos.

Luego también en la cuestión de la fundación estaba el tema de las horas extraordinarias, que habíamos puesto como una excepción. La cuestión es que decidieron liquidarlas como una retribución dineraria, es decir, como un complemento de nómina. La excepción que nosotros ponemos es que, documentalmente, no nos han acreditado el número de horas y los días en que se prestaron estas horas extraordinarias, y lo que nos comentan desde la fundación es que han cambiado el sistema contable y no tienen acceso al sistema contable anterior, con lo cual no pueden sacar esta información.

Hemos comentado también la cuestión de la problemática de gestión de inversiones no ejecutadas, y yo creo que en esta le voy a dejar la palabra al Síndico Mayor.

(Algunes rialles)

LA SRA. PRESIDENTA:

Té la paraula.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies, és que m'ha agafat a contrapeu, ara. Només una matisació i després continuaré amb el que el síndic ha deixat enlaire.

En el cas del plus absorbible, que deia, bé, açò és un plus que tal vegada es cobra a un moment donat, es paga per un concepte, hi ha un canvi potser normatiu o hi ha un... ara, per exemple, quan hi ha una empresa pública que s'ajunta amb una altra, n'hi ha uns que cobren més que els altres, per tant, per homogeneitzar, tal vegada a uns se'ls deixa cobrar durant un temps aquest plus que tenien, i açò és una qüestió transitòria, i de vegades aquest plus no s'augmenta i l'altra entitat amb la qual tal vegada s'han fusionat, els seus ingressos sí que podran incrementar però aquell plus, en particular, no; i n'hi ha que, fins i tot desapareixen amb la persona que el té; vull dir que hi ha moltes circumstàncies dins una nòmina d'una entitat pública, sigui una administració o un ens, que fan que hi hagi aquestes qüestions transitòries per allà enmig, sobretot quan hi ha disparitat de retribucions i de nivells i de graus dintre de dues empreses que, per exemple, es fusionen. Jo me'n record quan es va fusionar BITEL amb ParcBit i la Fundació IBIT, és clar, ja són tres sistemes diferents de nòmines que quan els ajuntaments de vegades es veuen obligats a fer-ho d'una determinada manera.

Però jo el que volia matisar era el tema que ha dit també el Sr. Sagreras, de responsabilitat comptable. Bé, nosaltres, la Sindicatura, de sempre segurament som molt més cautes, anam una mica alerta, perquè això de la responsabilitat comptable és una qüestió que queda una mica enlaire i qui la interpreta és el Tribunal de Cuentas. Aleshores, aquesta qüestió que comentava dels consells insulars, en el cas de Menorca, que pagaven un complement de productivitat, una productivitat tothom entén que és variable, no crec que hi hagi ningú que pensi que una productivitat pot ser fixa, però, bé, amb les coses que passen aquí..., el Consell de Mallorca també la va pagar durant ics anys, amb informe desfavorable de l'interventora general!, i el Consell Insular de Menorca amb informe desfavorable de l'interventor general!, bé, açò es va pagant i no passa absolutament res.

El Tribunal de Cuentas, en el cas de Mallorca, també ho va investigar i, en el cas de Mallorca, va concloure, com que es va creure que el Consell de Mallorca va al·legar que allò era perquè hi havia hagut un traspàs de funcions i que s'havien assumit més funcions, tots els funcionaris, independentment de si tractaven amb una funció nova o no, amb una responsabilitat nova o no, al final acabaven cobrant un plus. Bé, no ha passat absolutament res.

Per açò, nosaltres, com que anam alerta amb aquestes qüestions, per no fer passar a ningú "la pena del *Telediario*", per dir-ho de qualque manera, nosaltres posam la incidència, però en darrera instància és el Tribunal de Comptes qui interpreta o no, i podem dir que moltes de les incidències que hem posat de retribucions, fins i tot vam fer un informe de la comunitat autònoma on revisàvem tots i cadascun dels complements de les retribucions complementàries, van iniciar un expedient i també el van tancar. Vull dir que, per dir-ho de qualque manera, pagar retribucions sense complir la normativa no és responsabilitat comptable. Açò podria ser la conclusió a la qual arribam, la qual cosa no deixa de ser prou...

Bé, responsabilitat comptable és un..., s'ha de tenir en compte que la responsabilitat comptable és una cosa en particular, no és un incompliment normatiu, i ja està, s'han de

produir una sèrie de circumstàncies, per exemple, si vostès fan un contracte sense cap tràmit i s'adjudica i aquest contracte es fa, no hi ha responsabilitat comptable; la responsabilitat comptable és una qüestió molt específica com, per exemple, pagar un informe que no s'ha fet; però si hi ha contraprestació, ja no hi ha responsabilitat comptable, per molt que s'hagin obviat tots els tràmits haguts i per haver.

Vull dir que també hem de tenir en compte què és el que es mira el Tribunal de Cuentas. Açò no vol dir que sigui legal, açò vol dir que no hi ha responsabilitat comptable, que és una altra cosa.

I després, el que deia..., bé, la pregunta que m'ha passat el síndic, bé, jo supòs que quan vostès veuen l'execució dels consells insulars supòs que..., ho he dit ja unes quantes vegades aquí, supòs que se'ls deuen posar els pèls de punta, perquè, és clar, uns consells insulars que sempre demanen més competències, més recursos, més finançament, etc., i, de fet, no executen, idò no sé per què deuen voler els duros, els euros, no? Però, de fet, ara es troben que el Consell Insular de Mallorca, per exemple, cada any acostuma a incorporar 290 milions d'euros d'inversions que no s'han fet, però açò ho tenen en els informes nostres des que jo som a la Sindicatura de Comptes, que ja hi duc 7 anys. Per tant, fa 7 anys que a l'informe que presentam de consells insulars sempre hi ha aquest grau d'execució. Però, igualment, aquest parlament segueix aprovant cada vegada més i més recursos per a consells insulars que, per la part de despesa corrent s'executa, sense problemes, ja veuran que, no sé si deu estar pel 80 o el 85%, a segons quin consell, però, per la part d'inversions no tenen capacitat.

I, de fet, hauran vist que el conveni de carreteres que tenien firmat els consells insulars amb l'Estat -no amb la comunitat autònoma, sinó amb l'Estat- no s'ha executat. I, per tant, Madrid supòs que a qualque moment deu haver decidit: per a que no l'executin, llevam els duros i ja està. Però no s'haurien de sorprendre, perquè el primer informe que vàrem presentar és del 2014, estam presentant els del 2019, bé, dic 2014, no, era anterior..., el 2011-2012 devia ser el primer informe de consells, i sempre les ràtios d'execució del capítol 6, no del capítol 7, del capítol 6, ha estat molt baix. I, a més, molts anys ni tan sols executen la quantia que tenen pressupostada aquell any!, compti, a més, afegir-hi 290 milions d'euros. Ara parl de Mallorca, però ens podriem referir al cas d'Eivissa i al cas de Menorca i de Formentera, i és cert que la tramitació de les inversions és llarga i costosa, però també és cert que no és impossible, i, segurament, una inversió no la pots fer en tres anys, però els consells els convenis de carreteres es varen firmar a l'any 2007, i hi ha hagut pròrrogues i hi ha hagut no sé què, no sé quants, i cada consell ha fet coses una mica diferents. I cada any s'incorporen aquestes possibilitats d'inversió.

Per tant, la resposta a la seva sorpresa la tenen, des d'aquesta cambra, que és qui decideix quants recursos poden anar als consells insulars. I el que s'hauria de veure és quina capacitat de gestió poden tenir o no; no és una novetat el que dic ara, ja ho he dit diverses vegades, però, bé, en les seves mans queda resoldre-ho, no en les de la Sindicatura, i trob que era açò el que havia de contestar. Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sr. Rosselló. EL Sr. Fernando Toll, vol tornar tenir la paraula?

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Fernando Toll-Messía i Gil):

No, muchas gracias, Sra. Presidenta.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies. En torn de rèplica, pel Grup Parlamentari Popular, té la paraula el Sr. Sagraeras.

EL SR. SAGRERAS I BALLESTER:

No, gràcies, presidenta. Només per reiterar-vos l'agraïment i gràcies .

LA SRA. PRESIDENTA:

Pel Grup Parlamentari Unidas Podemos, no hi ha cap representant. Pel Grup Parlamentari Ciudadanos té la paraula el Sr. Pérez-Ribas.

EL SR. PÉREZ-RIBAS I GUERRERO:

Res, vull agrair la presència dels síndics i esperem que els propers informes millorin tots els percentatges.

Gràcies, presidenta.

LA SRA. PRESIDENTA:

Pel Grup Parlamentari MÉS per Mallorca té la paraula la Sra. Campomar.

LA SRA. CAMPOMAR I ORELL:

Tampoc no faré cap intervenció i reiter les gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Pel Grup Parlamentari VOX i El Pi Proposta per les Illes no hi ha cap representant, i pel Grup Parlamentari Mixt té la paraula el Sr. Castells.

EL SR. CASTELLS I BARÓ:

Gràcies, Sra. Presidenta. No faré ús d'aquest torn.

LA SRA. PRESIDENTA:

Pel Grup Parlamentari Socialista té la paraula la Sra. Truyols.

LA SRA. TRUYOLS I MARTÍ:

No en faré ús, gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies. Bé, ara s'hauria d'obrir un torn de contrarèplica, no sé...

(Algunes rialles i remor de veus)

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Juan Rosselló i Villalonga):

Em sembla que ja ha quedat tot ben clar, esperem.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Molt bé. Demanam als grups parlamentaris si tenen previst presentar propostes de resolució.

Com que cap grup no presenta propostes, acabat el debat, volem agrair als síndics la seva presència i explicacions.

I no havent-hi més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió.
Gràcies.



DIARI DE SESSIONS
DEL
PARLAMENT
DE LES
ILLES BALEARS
