



DIARI DE SESSIONS DE LA COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DL. PM. 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

X legislatura

Any 2021

Núm. 66

Presidència de la Sra. Virginia Marí i Rennesson

Sessió celebrada dia 18 de maig de 2021

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

- I. Escrit RGE núm. 1027/21, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears**, mitjançant el qual es tramet l'Informe 183/2020 dels Consells Insulars de Mallorca, de Menorca, d'Eivissa i de Formentera corresponent a l'exercici 2018. 1642
- II. Escrit RGE núm. 1705/21, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears**, mitjançant el qual es tramet l'Informe 184/21 sobre la gestió dels concerts educatius vigents durant el curs escolar 2019-2020. 1642
- III. Escrit RGE núm. 1840/21, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears**, mitjançant el qual es tramet l'Informe 186/21 sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2018. 1642
-

LA SRA. PRESIDENTA:

Bona tarda senyores i senyors diputats. Començarem la sessió d'avui i, en primer lloc, els demanaria si es produeixen substitucions?

LA SRA. MAYOR I ABAD:

Sí, Sra. Presidenta, Cristina Mayor substitueix Antònia Martín.

EL SR. MARÍ I TUR:

Sí, Sra. Presidenta, Jordi Marí substitueix Pilar Costa.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies. Llavors passarem al primer punt de l'ordre del dia d'avui, que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 1027/21, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'informe 183/20 dels contractes dels Consells Insulars de Mallorca, de Menorca, d'Eivissa i de Formentera corresponent a l'exercici 2018.

Hi ha diversos escrits i no sé si volen fer com les últimes vegades, si estan tots d'acord, que es presentin els tres informes..., crec que són tres si no m'equivoc., el 186, el 183...

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Sí, 183, 184 i 186.

LA SRA. PRESIDENTA:

183, 184 i 186. Si els va bé que facin l'exposició tota junta, demano a tothom si hi estan d'acord, com les últimes vegades?

I. Escrit RGE núm. 1027/21, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual es tramet l'Informe 183/2020 dels Consells Insulars de Mallorca, de Menorca, d'Eivissa i de Formentera corresponent a l'exercici 2018.

Llavors passarem a fer l'exposició de tot, que són el RGE núm. 1027/21, que ja he dit, que és l'informe 183/20, dels contractes dels Consells Insulars de Mallorca, de Menorca, d'Eivissa i de Formentera corresponent a l'exercici 2018.

II. Escrit RGE núm. 1705/21, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual es tramet l'Informe 184/21 sobre la gestió dels concerts educatius vigents durant el curs escolar 2019-2020.

El segon escrit és el RGE núm. 1705/21, que correspon a l'informe 184/21, sobre la gestió de concerts educatius vigents durant el curs escolar 2019-2020.

III. Escrit RGE núm. 1840/21, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual es tramet l'Informe 186/21 sobre la consolidació dels

comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2018.

I per últim l'escrit RGE núm. 1840/21, que correspon a l'informe 186/21, sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici de 2018.

Assisteix l'Hble. Sr. Joan Rosselló i Villalonga, Síndic Major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, acompanyat de l'Hble. Sr. Bernat Salvà i Alloza, Síndic i de l'Hble. Sr. Fernando Toll-Messía i Gil, Síndic també.

Té la paraula en primer lloc, per tal de fer les exposicions orals l'Hble. Sr. Joan Rosselló i Villalonga.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies, Sra. Presidenta i membres de la Comissió d'Hisenda, diputats i diputades. Procedirem en primer lloc a presentar l'informe 183/2020, dels contractes dels consells insulars de Mallorca, Eivissa, Menorca i Formentera, corresponent a l'exercici 2018.

Demanaria a la presidenta la paraula per al Síndic Bernat Salvà Alloza, que és el responsable de l'àrea que n'ha dut a terme la fiscalització.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Té la paraula.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Bernat Salvà i Alloza):

Moltes gràcies, Sra. Presidenta, senyores i senyors diputats. L'informe que em correspon presentar avui és el referit als contractes dels consells insulars corresponent a l'exercici 2018. Aquest informe va ser aprovada pel Consell de la Sindicatura dia 11 de desembre de l'any 2020.

Es tracta d'una fiscalització del compliment de la legalitat. L'àmbit subjectiu en el qual s'emmarca la fiscalització de l'informe comprèn l'administració general dels consells insulars i les seves entitats dependents. S'ha establert com a objectiu general, comprovar amb un nivell de seguretat il·limitada el compliment per part de les entitats fiscalitzades de les disposicions legals i reglamentàries en matèria de contractació que són d'aplicació. En aquest sentit, per primera vegada, hem realitzat una revisió limitada sobre la cobertura contractual de la despesa enregistrada per l'administració general de cada un dels consells insulars, que inclou una revisió general sobre la raonable utilització del procediment de la contractació menor.

D'altra banda, aquest informe és el primer que emet la Sindicatura, en aplicació de la nova Llei de contractes del sector públic, que, com vostès saben, va entrar en vigor el passat 9 de març de l'any 18. Una de les novetats d'aquesta llei

és que obliga a les entitats a comunicar tots els contractes al Tribunal de Comptes, els no-menors com fins ara, però també els contractes menors, excepte els inferiors a 5.000 euros satisfets a través del sistema de bestretes de caixa fixa, cosa que ha resolt un dels principals problemes i limitacions que tenia la Sindicatura a l'hora de fiscalitzar la contractació menor dels consells insulars: falta de tramesa d'informació per part d'alguns consells, falta d'homogeneïtat en la informació que ens envien. Tot i així, si vostès han repassat les limitacions de l'abast que figuren en l'apartat b) de l'informe, que és la base per emetre la conclusió de la Sindicatura respecte de l'activitat contractual de cada consell, hauran constatat que a tots els consells consten encara limitacions relatives a la informació retuda dels contractes menors. Per això la Sindicatura no pot garantir-ne la integritat de tota l'activitat contractual dels consells.

Entrant en matèria, cal destacar, en primer lloc, que en termes globals i sense tenir en compte els contractes menors, l'activitat contractual dels consells suma un import adjudicat de 109 milions d'euros a l'exercici 18, a l'any 17 foren 54 milions, essent la distribució percentual pel que fa als imports la següent: el 60% correspon al CIMA; el 17% al Consell de Menorca; el 17% al Consell d'Eivissa i el 6% al Consell de Formentera.

Per objecte, el 53% de l'import adjudicat correspon a obres; el 35% a serveis i el 3% a subministraments.

Per procediment d'adjudicació destaca en un 77% l'obert amb criteris múltiples i el procediment obert per criteri preu, amb un 13% d'autorització.

Pel que fa a la tramitació, el 100% és ordinària l'any 18, mentre que l'any 17 un 4% va ser per urgència i un 3% per emergència.

En segon lloc, he de dir-los que per elaborar l'informe que avui els present, s'han fiscalitzat 59 expedients; 29 expedients de contractes no-menors, 10 que corresponen al Consell de Mallorca, 7 al de Menorca, 8 al d'Eivissa i 4 al de Formentera. Cal dir que la mostra seleccionada dels contractes no-menors formalitzats durant l'exercici té un grau de cobertura pel que fa a l'import del 62%. I per altra banda, s'han fiscalitzat 30 contractes menors, 10 corresponents al Consell de Mallorca, 8 al de Menorca, 6 al d'Eivissa i 6 al de Formentera. Els criteris de selecció de les mostres d'expedients són de caràcter quantitatiu i qualitatiu i figuren explícitament a l'apartat d'introducció de l'informe.

En tercer lloc, vull dir-los que la fiscalització de la contractació s'ha dividit en quatre apartats, un per a cada consell, el quals tenen més o menys sots-apartats, en funció de les entitats dependents fiscalitzades. En cada un d'aquests apartats figura un recull de les recomanacions que la Sindicatura fa als òrgans gestors, en funció de les incidències que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització. Així mateix, consta en cada apartat el fonament de les conclusions de compliment de la legalitat i la conclusió a la que arriba la Sindicatura en relació a l'activitat contractual de cada consell, una vegada identificades les limitacions de l'abast i les incidències més significatives, tal com hauran pogut observar

en l'informe, aquesta conclusió ha estat favorable amb excepcions en tots els casos.

Passant ja al Consell Insular de Mallorca, s'ha d'indicar que a la relació de contractes no-menors que ens ha tramès el consell, consta un total de 71 contractes per un import conjunt de 65 milions i 146 contractes per un import conjunt de 31 milions a l'any 17. És a dir, tot i que s'han fet menys contractes que l'any anterior, l'import global adjudicat és sensiblement superior que l'any anterior. La causa principal obeeix a l'adjudicació del desdoblament a la carretera de Lluçmajor fins a Campos.

Per analitzar l'activitat contractual del consell, s'han distingit les tres àrees següents: l'administració general, l'IMAS i la resta d'entitats dependents, que amb la informació retuda i tenint en compte l'import total adjudicat, tenen el pes següent: el 72% correspon a l'administració general, el 26% a l'IMAS i el 2% a la resta d'entitats dependents.

Quant a la relació de contractes menors que ha tramès el consell, consta un total de 1.860 contractes adjudicats, per un import conjunt de 3,2 milions d'euros. Tot i així, tal com ja els he avançat, s'ha constatat que la informació retuda dels contractes menors adjudicats no és completa, per la qual cosa no pot garantir-ne la seva integritat. L'anàlisi dels contractes menors del consell se circumscriu a l'administració general, l'IMAS i a la Fundació Mallorca Turisme.

Quant a les incidències més significatives, en destacaria una derivada de l'anàlisi efectuada sobre el compliment de la normativa de contractació i l'adequada cobertura contractual de les despeses efectuades per l'administració general del consell que és la següent.

Durant l'execució del procediment de revisió la Sindicatura ha identificat despeses per un import aproximat d'1,3 milions d'euros registrades pel consell en les quals no consta que s'hagi complert el procediment de contractació establert a la normativa corresponent i que no han estat comunicats a la Sindicatura. Aquest incompliment deriva principalment del fet que s'ha detectat contractació, d'una banda, en nombrosos béns i serveis mitjançant la tramitació de contractes menors de forma recurrent en el temps i, de l'altra, de béns i serveis per a un import individual superior als límits establerts a la normativa per a la contractació menor.

Això suposa un 1,2% del total de les obligacions reconegudes del capítol 2 i 6 de la liquidació del pressupost de l'administració general del consell.

A part d'aquesta incidència que entenc que és la més rellevant, en trobaran altres 11 a l'apartat de fonament de les conclusions del compliment de legalitat que són més habituals als nostres informes, entre ells destacaria que alguns expedients presenten incidències relatives als informes justificatius del preu de licitació per no aportar cap tipus de desglossament o càlcul o referència concreta que el justifiqui, o que en un expedient, segons el grau d'execució del contracte en el moment de la revisió efectuada, s'ha abonat al contractista el 97% de l'import del contracte quan només li corresponia el 60%.

En el cas del Consell Insular de Menorca en la relació de contractes no-menors formalitzats que ha tramès consta un total de 37 contractes formalitzats per un import conjunt de 19 milions d'euros.

Per analitzar l'activitat contractual del consell s'han distingit les dues àrees següents: l'administració general i la resta d'entitats dependents que amb la informació retuda i tenint en compte l'import total adjudicat tenen el pes següent: el 76% correspon a l'administració general i el 24% a la resta d'entitats.

Quant als contractes menors no s'ha tramès a la Sindicatura la relació del contractes menors adjudicats en el primer trimestre de l'exercici 2018 abans de l'entrada en vigor de la nova llei de contractes, ni s'ha depurat la relació de documents retut a la Sindicatura que inclou altres operacions que no corresponen a contractes menors.

D'altra banda, no totes les entitats dependents del consell han tramès la relació entre contractes menors adjudicats o, si escau, el certificat negatiu de la manca d'operacions d'aquest tipus.

Conseqüentment, la Sindicatura tampoc no pot garantir, igual que passava amb el Consell de Mallorca que la relació de contractes menors adjudicats durant l'exercici i que el Consell Insular ha tramès a la Sindicatura, sigui completa i íntegra.

Per a l'exercici fiscalitzat la Sindicatura ha duit a terme la revisió limitada a l'activitat contractual que compren 5 contractes de l'administració general, 1 contracte del Consorci de Residus i Energia i 1 contracte de la Fundació Foment de Turisme de Menorca; pel que fa als menors s'han analitzat 8 contractes, tots de l'administració general.

Quant a les incidències més significatives cal destacar les dues detectades a l'anàlisi efectuada sobre el compliment de la normativa de contractació, i són les següents: durant l'execució del procediment de revisió la Sindicatura ha identificat despeses per un import aproximat de 2 milions d'euros que ha registrat el consell en el qual no consta que s'hagin complert els procediments establerts a la normativa de contractació. Aquest incompliment, igualment que a Mallorca, deriva principalment del fet que s'ha detectat la contractació de nombrosos béns i serveis mitjançant la tramitació de contractes menors de forma recurrent en el temps i la contractació de béns i serveis per un import individual superior als límits establerts a la normativa per a la contractació menor.

A més, la Sindicatura ha identificat factures per un import aproximadament d'1 milió d'euros que excedeixen dels imports adjudicats dels contractes originaris i de les quals no consta cobertura contractual.

Aquestes dues incidències suposen un 11,8% sobre el total de les obligacions reconegudes del capítol 2 i 6 de la liquidació del pressupost de l'administració general del consell.

A part d'aquestes incidències més significatives en figuren altres 6 a l'apartat corresponent. Cal destacar entre elles un contracte que en realitat és una subvenció, es tracta d'un

contracte de servei de publicitat per a estimular la demanda de vols des de Londres a l'illa de Menorca a l'hivern subscrit entre una companyia aèria i la Fundació de Foment de Turisme.

També cal destacar la concessió mitjançant un contracte de gestió de servei públic per a l'explotació de les ITV de Menorca. La Sindicatura entén que no es pot utilitzar aquest tipus de contracte atès que no hi ha una transmissió significativa del risc operacional d'acord amb la normativa vigent.

Passant ja al Consell Insular d'Eivissa i seguint el mateix esquema expositiu els he de dir que en la relació de contractes no-menors que ens ha tramès consten un total de 64 contractes formalitzats per un import conjunt de 19 milions, mentre que a la relació corresponent a l'any 2017 constaven un total de 50 contractes per un import també de 7 milions d'euros. Aquesta diferència substancial respecte a l'exercici anterior s'explica principalment per l'adjudicació de contractes d'obres en carreteres.

L'anàlisi de l'activitat contractual dels no-menors del consell insular se circumscriu a l'administració general del consell i l'entitat dependent Fires, Congressos i Esdeveniments, SAU, de la resta d'entitats dependents el consell ha informat que no s'ha formalitzat cap contracte a l'exercici 2018.

Pel que fa al contractes menors consta un total de 3.163 contractes per un import conjunt de 9,4 milions d'euros tot i que el Consell Insular d'Eivissa no ha informat dels adjudicats per l'entitat dependent que abans els he mencionat.

En aquest cas la Sindicatura ha revisat 8 contractes no-menors i 6 contractes menors també de l'administració general, i també s'ha fet una revisió limitada sobre l'activitat contractual si cobreix de forma raonable la despesa registrada de l'administració general.

Quant a les incidències més significatives he de destacar que durant l'execució del procediment de revisió la Sindicatura ha identificat despeses per un import aproximat de 2 milions d'euros que el consell ha registrat i en les quals no consta que s'hagin complert els procediments establerts a la normativa de contractació.

A més, la Sindicatura ha identificat factures per un import aproximat de 731 milers d'euros que excedeixen de l'import dels contractes originaris adjudicats i dels quals no consta cobertura contractual.

Aquestes dues incidències suposen un 11,7% sobre el total de les obligacions reconegudes del capítol 2 i 6 de la liquidació del pressupost de l'administració general del consell. Per aquest motiu, com als altres consells, tampoc no es pot garantir la integritat de l'activitat contractual efectuada pel consell.

A part d'aquestes dues incidències a l'informe en trobaran 7 més entre les quals figura que en alguns expedients no consta l'informe justificatiu que els preus són adequats al del mercat i en alguns expedients el valor estimat que figura als plec no és correcte i no està prou justificat.

I ja per finalitzar, en el cas del Consell Insular de Formentera, a la relació de contractes que ens ha tramès corresponent a l'exercici 2018 consta un total de 32 contractes no-menors per un import conjunt de 5,6 milions mentre que en la relació tramesa corresponent al 2017 constava 23 contractes per un import conjunt de 3 milions.

Igual que en els casos d'Eivissa i Mallorca la diferència respecte a l'any anterior s'explica per l'adjudicació de contractes d'obra per a reformes viàries.

L'anàlisi de l'activitat contractual dels contractes no-menors del Consell de Formentera se circumscriu a l'administració general atès que la seva entitat dependent no n'ha formalitzat cap durant l'exercici 2018.

De la informació retuda sobre els contractes menors adjudicats en consten un total de 376 per un import conjunt de 3 milions, tot i així, igual que a la resta de consells, la Sindicatura no pot garantir la integritat de la relació de contractes atès que durant el treball de fiscalització s'han identificat contractes menors dels quals el consell informa al perfil del contractant i que no figuren a l'esmentada relació retuda, a més també s'han identificat obligacions reconegudes agrupades en diverses fases pressupostàries ADO que corresponen a despeses de contractes menors i que no han estat comunicats a la Sindicatura.

Per això, la Sindicatura no disposa de la informació adequada per poder obtenir una relació completa dels contractes menors.

També en aquest cas la Sindicatura ha dut a terme una revisió limitada a l'activitat contractual del Consell de Formentera corresponent a l'exercici 2018 que comprèn 4 contractes no-menors i 6 contractes menors i, com a la resta dels consells que ja he explicat, també s'ha fet una revisió limitada sobre la seva activitat contractual que cobreix de forma raonable la despesa enregistrada per l'administració general.

Les incidències més significatives, cal destacar que són les següents: respecte de l'adequada cobertura contractual de la despesa registrada, dir-los igualment que a la resta del consell la Sindicatura ha identificat despeses per un import aproximat d'1,2 milions d'euros que el Consell de Formentera ha registrat i en la qual no consta que s'hagi acomplert el procediment establert en la normativa de contractació. Això suposa un 6,9% sobre el total de les obligacions reconegudes dels capítols 2 i 6 de la liquidació del pressupost de l'administració general del consell.

Altres incidències més significatives que podem assenyalar són, per exemple, que en algun expedient no consta que en el plec de clàusules administratives la distribució de les puntuacions per assignar els criteris i sots-criteris que s'han de valorar per a cada una de les ofertes presentades, o sigui, no hi consten. En alguna altra, la fórmula especificada en els plecs per valorar les ofertes és distinta a la que aplica la mesa de contractació. I en la relació dels contractes menors, en alguns casos, les factures emeses són anteriors a la data de l'informe justificatiu de la necessitat de fer el contracte.

I ja per acabar aquesta presentació comentar-los que, a part de les limitacions de l'abast i d'aquestes incidències, cal ressaltar les incidències detallades en cada un dels apartats de l'informe, les quals, d'altra banda, els òrgans responsables han de tenir en compte i si escau corregir. A més, l'informe conté un total de 30 recomanacions i un apartat d'annexos, destacant els dos primers; al primer hi figuren al detall de la despesa per creditors que no compleixen els procediments de contractació, i en el segon s'hi inclou el detall de la despesa per creditor que excedeix de l'import adjudicat en el seu contracte originari i que, per tant, no disposa de cobertura contractual.

Finalment, també hi figuren les al·legacions que varen formular els consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa a l'informe provisional. El Consell de Formentera no en va formular.

Moltes gràcies per la seva atenció.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies. Sra. Presidenta, en segon lloc procediré a presentar l'Informe 184/2021 sobre la gestió dels concerts educatius vigents durant el curs escolar 2019-2020.

Aquest informe, sobre la gestió dels concerts educatius, es va aprovar de forma definitiva pel Consell de la Sindicatura dia 10 de febrer d'aquest any i tot seguit es va remetre al Parlament i al Govern de les Illes Balears.

La iniciativa de la fiscalització correspon a la Sindicatura en base a l'article 10 de la llei que la regula i es recollia al programa d'actuacions de la Sindicatura de Comptes tant de 2020 com de 2021, com a informe específic.

El primer apartat de l'informe és una introducció en la qual es defineix l'àmbit temporal subjectiu i l'objectiu, i els objectius de la fiscalització així com la metodologia que s'ha seguit per fonamentar les conclusions.

Pel que fa a l'objecte i àmbit temporal de la fiscalització, ens referim als concerts educatius amb escoles privades per a l'ensenyament obligatori durant el curs 2019-2020.

Els principals objectius de la fiscalització o el que perseguia la fiscalització van ser conèixer els mecanismes de control intern que ha utilitzat la Conselleria d'Educació per comprovar que els centres concertats compleixen les obligacions de caràcter formal i econòmic associades al concert educatiu, en primer lloc.

En segon lloc, comprovar si el procediment de concertació s'ha realitzat seguint els principis de legalitat, publicitat i concurrència.

En tercer lloc, comprovar si la determinació del mòdul de despeses de funcionament s'ha realitzat de forma objectiva i si cobreix raonablement les despeses de funcionament associades al concert.

En quart lloc, comprovar el compliment, durant el curs escolar 2019-2020 de la normativa en matèria de gratuïtat de l'ensenyament als centres concertats d'ensenyament bàsic de conformitat amb la Llei 3/2006, de 3 de maig, d'educació.

Contrastar si els centres concertats donen compliment al que estableix l'article 88 de la Llei 2/2006, d'educació, i l'article 15.2 del Reial decret 2377/1985, de 18 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de normes bàsiques sobre concerts educatius, que estableix que l'administració educativa competent, prèvia proposta del consell escolar del centre, hauria d'autoritzar la percepció de determinades quantitats en concepte de retribució de les activitats complementàries.

Comprovar -en penúltim lloc- el compliment de les recomanacions que conté l'Informe 80/2012 de la Sindicatura de Comptes -també sobre els concerts educatius- que estiguin lligades amb els objectius d'aquest informe.

Finalment, contrastar la informació obtinguda de la conselleria amb l'aportada pels centres privats concertats i la que havien d'aportar els progenitors, en els termes que ho permetés la normativa de protecció de dades, en matèria garantia de gratuïtat de l'ensenyament i voluntarietat en l'abonament de serveis i activitats complementàries, així com en relació amb la norma que regula les activitats extraescolars.

Ja puc avançar -perquè sortirà més endavant- que aquesta consulta als pares no es va poder realitzar atesa la situació de pandèmia que no feia aconsellable, justament en aquells moments, dirigir-nos als pares per demanar-los aquest tipus d'informació. I a més, per qüestions de dificultats tècniques.

Pel que fa a la metodologia cal esmentar que els resultats de la fiscalització provenen de l'anàlisi d'un conjunt de dades i de documents sol·licitats, tant a la Conselleria d'Educació com als propis centres. S'han demanat a la conselleria en particular el llistat de tots els centres concertats de les Illes Balears, els expedients dels concerts, els conceptes i imports relacionats amb les activitats complementàries i el seu finançament, els ingressos i les despeses que declaren els centres de cara als ajuts de sosteniment.

S'ha escollit una mostra restringida dels cinc centres més grans de les Illes Balears, que coincideixen tots amb centres de Palma i un centre sobre el qual la conselleria havia rebut algunes denúncies en anys previs en matèria de gratuïtat d'ensenyament. A aquests centres, se'ls va demanar informació complementària, en particular sobre dades econòmiques respecte de les activitats complementàries i extraescolars, i serveis complementaris.

També es va demanar la documentació de com es comuniquen els centres amb els pares en relació amb aquestes activitats per informar de la seva voluntarietat i actuacions previstes per a aquells alumnes que per manca de recursos no hi poden assistir. Val a dir que tots els centres als quals se'ls va demanar informació, tots menys un -a excepció del CIDE- es van negar a col·laborar amb la Sindicatura de Comptes de forma que una part important del contrast de la informació amb la de la conselleria no s'ha pogut fer, això tot i que aquests centres estaven obligats a aportar la informació requerida.

El segon apartat de l'informe recull les conclusions del treball de fiscalització i els fonaments per arribar-hi.

Pel que fa a la conclusió de l'informe, excepte pels possibles efectes de les limitacions de l'abast i tret de les incidències descrites que ara comentaré, d'acord amb l'abast abans assenyalat, la Sindicatura conclou que l'activitat de la comunitat autònoma en matèria de concerts educatius s'ha realitzat en els aspectes més significatius de conformitat amb la normativa legal aplicable.

Pel que fa a les limitacions a l'abast, la manca d'una part de la informació de la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca, ha suposat que no s'hagi pogut analitzar el grau de compliment dels centres concertats de les Illes Balears respecte a la rendició d'informació de les activitats extraescolars i activitats i serveis complementaris. No s'han pogut analitzar els processos que va iniciar la conselleria en el curs 2019-2020 respecte dels imports que han d'abonar els pares, les mares o els tutors legals així com tampoc veure si aquests s'inicien arran de les reclamacions de les famílies i si aquestes reclamacions es realitzen de forma freqüent o puntual. No s'ha pogut fer el seguiment d'un requeriment que va dur a terme la conselleria a un centre i per tant comprovar que el centre ha realitzat les actuacions sol·licitades per part de la conselleria.

La manca de col·laboració de la majoria dels centres seleccionats ha suposat que la Sindicatura de Comptes no ha pogut contrastar la informació que ha aportat la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca respecte de les activitats complementàries i extraescolars, i serveis complementaris amb la informació dels centres. Tampoc no ha pogut verificar si els centres compleixen els requisits que estableix la normativa per dur a terme aquests serveis i activitats, com són els principis de voluntarietat, no-discriminació, caràcter no-lucratiu, etc., de forma que es respecti la gratuïtat en l'ensenyament obligatori.

Pel que fa a les incidències a què feia esment abans, es divideixen en dos grups: en primer lloc, es recullen unes incidències en relació amb la manca de control que realitza tant la Intervenció com la conselleria.

Així, alguna d'aquestes incidències d'aquest primer apartat són: la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca no du a terme un control efectiu de la justificació del mòdul d'altres despeses que han presentat els centres; no consta que en els darrers 10 o 11 anys l'Estat o la comunitat autònoma hagi efectuat una actualització dels imports dels mòduls que tinguin en compte les necessitats dels centres i els increments de les despeses de funcionament que aquests suporten per tal de garantir el seu sosteniment; no consta tampoc que la Intervenció General de la comunitat autònoma hagi realitzat cap control financer en relació amb la gratuïtat de l'ensenyament concertat, tal com es disposa a l'article 8 del Decret 3/2017, de 13 de gener, pel qual s'estableixen els preceptes que han de regir les convocatòries per a l'establiment i la renovació dels concerts educatius a partir del curs acadèmic 2017-2018.

En quart lloc, no consta que la conselleria dugui a terme un seguiment de les obligacions que han de complir els centres concertats derivades de la formalització del concert de manera

continuada i estructurada mitjançant revisions periòdiques a tots els centres

Respecte als serveis complementaris dels centres analitzats de la mostra, la Conselleria d'Educació no ha dictat cap resolució administrativa que autoritzi els preus o els denegui i per tant aquests es consideren autoritzats per silenci administratiu. Aquesta incidència també figurava a l'Informe 80/2012 que els he comentat abans.

En sisè lloc, les dades que es demanen als centres amb relació a les despeses i als ingressos de funcionament no són suficients per conèixer els ingressos totals que obtenen de la seva activitat i el detall concís de les despeses, així com per poder explicar si els mòduls són o no suficients per a la seva sostenibilitat.

Les recomanacions que es varen incorporar a l'Informe de la Sindicatura 80/2012 sobre gestió dels concerts educatius vigents durant el curs escolar 2010-2011 -que en el seu moment havia dirigit el síndic Bernat Salvà- han tingut un seguiment molt poc significatiu.

El segon grup d'incidències es refereix particularment als centres que varen ser fiscalitzats. Aquestes incidències, que afecten a tots els centres fiscalitzats en major o menor mesura, es podrien resumir en què la majoria dels centres seleccionats no dona de forma completa la informació de les activitats i els serveis complementaris, i de les activitats extraescolars. La conselleria no ha realitzat, en cap cas, els requeriments necessaris per ampliar la informació dels serveis i les activitats complementàries i extraescolars que els centres presenten de forma incompleta. Tampoc ha dut a terme actuacions posteriors en els casos en què les respostes dels centres als requeriments han estat insuficients.

Finalment, voldria indicar les conseqüències de la manca de col·laboració per part dels centres. La manca d'informació de la majoria dels centres respecte dels seus ingressos i despeses ha dificultat poder comprovar si els mòduls econòmics d'altres despeses són suficients o no per al manteniment dels centres. La situació de desequilibri que assenyalen les dades d'ingressos i despeses dels centres -si és certa, la qual cosa no s'ha pogut comprovar per la manca de col·laboració- és difícilment assumible per als centres concertats perquè és recurrent en el temps i per tant les dades no són creïbles.

Pel que fa a les recomanacions, l'informe recull 7 recomanacions a seguir, tant per part de la conselleria responsable en matèria d'educació, com la Intervenció General de la comunitat autònoma. Les recomanacions recullen la necessitat que tant la conselleria com la Intervenció realitzin més tasques de control per tal de garantir la gratuïtat de l'ensenyament i la voluntarietat de les activitats complementàries.

A més, es recomana que es realitzi un estudi de l'adequació del preu del mòdul per garantir la sostenibilitat dels centres, en base als costos reals que aquests assumeixen.

Finalment, en matèria econòmica, es demana que la informació econòmica que remetien els centres sigui homogènia

i compleixi amb uns paràmetres mínims que garanteixin el seu control i seguiment.

Hi ha un tercer apartat a l'informe en el qual es presenta detalladament el desenvolupament dels treballs analitzats, perdó, dels treballs realitzats durant la fase de fiscalització i un apartat 4 d'annexos i, per suposat, un altre apartat on figuren totes les al·legacions que va presentar la Conselleria d'Educació.

I amb açò acabaria la presentació de l'informe. Moltes gràcies.

En tercer lloc, procediríem a presentar l'Informe 186/2021, sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2018.

Demanaria a la presidenta la paraula per al Síndic Fernando Toll-Messía que és el responsable de l'àrea que n'ha dut a terme la fiscalització.

Gràcies.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Fernando Toll-Messía i Gil):

Gracias, Sra. Presidenta. Señoras y señores diputados, presentamos el Informe 186/2021 consolidado de las cuentas generales de las entidades locales del ejercicio 2018, que aprobamos en el Consell de la Sindicatura el pasado 10 de febrero. Lo remitimos a las entidades locales del ámbito subjetivo del informe, al Parlament y próximamente al Tribunal de Cuentas.

El objetivo de este informe es tener una visión completa de la situación real del sector público local de las islas Baleares por lo que hacemos es agrupar, consolidar la información económica de todas las entidades que lo forman.

Los objetivos generales de este informe, de una parte, son verificar el cumplimiento de la normativa vigente en materia de formación, aprobación y rendición de las cuentas; determinar la integridad de las mismas, de estas cuentas anuales, de acuerdo con la que exige la normativa, y la documentación que deben de reunir; verificar y comprobar la coherencia interna señalando las incidencias que hayamos detectado; y analizar las principales magnitudes presupuestarias, económicas y financieras agregadas del sector público local de las Illes Balears.

De otra parte, verificamos el cumplimiento de la obligación de remitir las relaciones de contratos y convenios, aparte de analizar determinados parámetros de la contratación pública.

Por lo tanto no es el objeto de este informe hacer un examen exhaustivo de todas y cada una de las cuentas rendidas, sino una revisión limitada, para mostrar las cifras consolidadas del conjunto de las corporaciones locales.

El ámbito subjetivo de este informe está formado por 67 municipios: 66 ayuntamientos, más el Consell Insular de Formentera, que a efectos de este informe recibe el tratamiento

de entidad local de municipio, más 5 mancomunidades, 1 entidad local menor y 82 entidades dependientes activas y dependientes de las anteriores. En total, por tanto son 155 entidades.

Además, hemos incluido en el informe la redacción de contratos y convenios recibidos de estos entes del ámbito subjetivo del informe a fecha 31 de enero de 2020.

Con posterioridad a esta fecha hemos recibido 12 cuentas anuales más de 12 entidades locales pero, como no llegaron a tiempo, no se incluyeron en el estudio del informe.

Las principales magnitudes de los principales estados consolidados contables de estos entes arrojan un activo total consolidado de 5.144.000 euros, una cuenta de resultado económico patrimonial de 1.218 millones y una liquidación del presupuesto consolidado, después de ver hechos reconocidos en las obligaciones, de 101 millón de euros. La tesorería finales de existencia era de 721 millones de euros y el endeudamiento de 528 millones.

El remanente para gastos generales, resta del dudoso cobro y el exceso de financiación afectada, era de 675 millones de euros.

La conclusiones del informe, en lo que respecta al ámbito subjetivo de rendición y aprobación de cuentas son las siguientes: hay 10 entidades dependientes de las entidades locales que o bien no realizan ninguna actividad o bien tienen un nivel de actividad muy reducido. Como comentábamos en el pasado consolidado del ejercicio 2017, las reiteradas recomendaciones que hemos hecho de este informe han llevado poco a poco a ir disolviendo estas entidades. Creo que comentábamos que en el pasado 2017 ya llevábamos disueltas 8 o 10 entidades. Por tanto, este tipo de recomendaciones que hacemos suelen funcionar.

De otra parte, 31 entidades locales no han cumplido con el plazo para rendir la cuenta del 18 en plazo, son un 42% del total, y 16,4 de las entidades locales no la rindieron antes del cierre del informe.

El 4,5% de los entes dependientes tampoco rindieron cuentas anuales antes del cierre del informe.

Es otra conclusión de este informe que el 93,4% de entidades locales incumplen los plazos que fijan la Ley reguladora de haciendas locales y la Ley de la Sindicatura para las diferentes fases del ciclo presupuestario y la rendición de cuentas en general.

En materia de resultados de estados contables consolidados, hay que decir que el 41% de las entidades locales de Baleares ajustan incorrectamente el remanente de tesorería por saldos de dudoso cobro, eso ha llevado a que la Sindicatura haga unos ajustes reduciendo este importe en más de 4 millones de euros.

De otra parte, 8 entidades locales no han contestado al requerimiento de información complementaria respecto a las desviaciones de aquellos proyectos que tenían financiación afectada.

El informe concluye que las entidades locales son excesivamente solventes a corto plazo, el indicador de solvencia a corto es del 305%, muy por encima de lo razonable que se estima entre un 120 y un 150%, por ello la disponibilidad de las entidades locales es excesiva, dado el indicador de liquidez inmediata, que es del 200%.

En materia de liquidación presupuestaria, como os comentaba, el remanente de tesorería para gastos generales a 31 de diciembre del consolidado del perímetro del informe es de 675 millones de euros. Por ley, este superávit se debería de aplicar prioritariamente a reducir el endeudamiento neto, no obstante, también hay que decir en favor de los ayuntamientos, que la regla de gasto es la que ha contribuido fundamentalmente a que haya un nivel de ahorro tan elevado.

El 34% de los ayuntamientos devuelven a la ciudadanía más de lo que les reclaman por la vía tributaria, esto, en algunos casos determinados, podría suponer un problema de sostenibilidad en el futuro según como las entidades financien ese desequilibrio.

La Ley 27/2013, de racionalidad y sostenibilidad de las administraciones locales, introduce una serie de medidas textuales, literales, para fomentar la fusión voluntaria de municipios, la implementación de fórmulas de gestión compartidas en materia de servicios obligatorios de competencia municipal y, en función del análisis que hemos hecho en el informe, consideramos que para mejorar la eficiencia y la sostenibilidad financiera de algunas entidades esta cuestión deberían de plantearse.

Otros aspectos significativos que concluimos en el informe es que, a cierre del ejercicio, hay 13 millones de euros, que viene a ser 0,8% del total de obligaciones reconocidas que no se han aplicado al presupuesto, por tanto, están contabilizadas en la cuenta 413, acreedores por operaciones pendientes a aplicar al presupuesto.

De otra parte, en el informe se pone en evidencia que existe una dispersión importante del coste medio de personal entre ayuntamientos. En términos generales, en ocasiones es difícil de entender porque estos gastos están reglados por la Ley general de presupuestos, en otros casos es más entendible, como pueda ser, por ejemplo, el Ayuntamiento de Palma y el Ayuntamiento de Capdepera, que, incluyendo Seguridad Social, tienen un coste medio de 51.000 y 52.000 euros por encima de la media, que está en 29.000 euros; en el caso de Capdepera se debe a complementos (...) de productividad que disparan el coste de medio; en el caso del Ajuntament de Palma, la repercusión sobre esa cifra de 51.000 euros viene motivada por los salarios de las tres sociedades mercantiles que contribuyen a esta anomalía.

Para acabar el análisis de los estados consolidados, hemos elaborado unos indicadores, son 18 indicadores, 12 de ellos básicos, y 6 son complementarios, que funcionan a modo de cuadro de mandos y que permiten analizar de una forma sencilla, muy visual, la situación económica financiera y presupuestaria de los ayuntamientos. Además se ha calculado un indicador sintético que lo que hace es analizar o integrar

ponderadamente el resultado de estos indicadores mencionados.

Como decíamos, otro objetivo del informe era analizar las relaciones de contratos y convenios realizados en el 2018 por las entidades locales y sus entes dependientes. Hay que decir que 32 entidades locales no cumplieron en plazo la obligación de enviar una relación certificada de contratos del 18, y 24 ayuntamientos y una mancomunidad no nos han enviado los expedientes a los que hace referencia el artículo 335 de la Ley de contratos del sector público, se refiere a aquellos contratos de obras por importe superior a 600.000 euros, de suministros superior a 450.000, y de servicios superior a 150.000 la ley lo que especifica es que hay que enviar el contrato firmado más un extracto del expediente y bolcarlo en la Plataforma de rendición de cuentas.

De otra parte, casi el 20% de los expedientes de contratación se han tramitado con fórmulas que limitan la concurrencia, como son los procedimientos negociados sin publicidad, que en algunos casos pues no están motivados. De otra parte, el 12% de estos expedientes de contratación, formalizados durante el año 2018, se han tramitado por el procedimiento de urgencia.

Por último, en materia de los convenios, de las relaciones de convenios que hemos recibido, 42 entidades locales no cumplieron el plazo que tenían para enviarnoslo y no han enviado la relación de convenios del ejercicio del 2018, a 31 de enero del 20, 7 entidades locales.

El informe concluye con 16 recomendaciones, que no les voy a leer, pero sí hacer referencia a una nota final que quiero destacar, y es que de las 12 entidades que no nos habían remitido las cuentas anuales y que, por lo tanto, no están en el perímetro de consolidación del informe, a fecha de hoy todavía nos quedan 2 entidaes por recibir las cuentas anuales del 18, que son Puigpunyent y Sencelles.

Muchas gracias, Sra. Presidenta, señoras y señores diputados.

LA SRA. PRESIDENTA:

Muchas gracias, Sr. Toll-Messía. Passem ara, per tal de formular preguntes o observacions, tot seguit procedirema la intervenció dels diferents grups parlamentaris. Primer li he de preguntar si volen contestar els síndics de manera individual o global.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Contestariem de forma conjunta.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Rosselló. En primer lloc, passam la paraula al portaveu del Grup Parlamentari Popular, el Sr. Costa.

EL SR. COSTA I COSTA:

Gràcies, Sra. Presidenta, senyores i senyors diputats. Bé, la veritat és que seré molt breu, perquè no he detectat, almenys al nostre entendre, fets molt rellevants a destacar. Dels primers dos informes crec que no hi ha fets, 183/2020, en refereix, en relació amb els consells insulars, de l'exercici 2018, de compliment de legalitat, no he entès que hi hagi fets molt rellevants que poguessin resultar xocants o preocupants per destacar-los en aquesta comissió i, per tant, no en faré un especial incís.

Sí que m'agradaria comentar, en relació amb el 184/2020, dels concerts educatius, ...

LA SRA. PRESIDENTA:

Disculpi, Sr. Costa, es pot apropar una miqueta al micròfon. I el Sr. Toll-Messía si pot apagar el micròfon (...), no per a vostè.

EL SR. COSTA I COSTA:

... -sí, perdó-, com deia, en relació amb el 184/2020, referit als concerts educatius de l'exercici 2019-2020, si no ho he entès malament, el darrer informe que s'havia fet abans d'aquest és del 2012? És així? Per tant, hi ha una gran diferència temporal entre els dos informes, el del 2012 i el del 2019-2020.

M'ha preocupat moltíssim veure les limitacions que té l'informe quant a la impossibilitat material d'obtenció d'informació per part dels centres educatius dels quals es pretenia obtenir informació, i em sorprèn perquè no sé a què es pot atribuir aquesta falta de col·laboració per part dels centres educatius en relació amb una obligació que entenem que existeix, perquè, en la mesura que els centres educatius concertats reben fons públics, doncs haurien d'estar sotmesos al control extern, la fiscalització externa per part de la Sindicatura de Comptes. I evidentment, si se'ls fa un requeriment de sol·licitud d'informació i no aporten absolutament res, doncs realment... o jo, particularment, i a aquest grup parlamentari que represent ens resulta com a mínim xocant que es produeixi aquesta actuació; perquè si no ho he entès malament, de 5 centres 4 han incomplert. Per tant, si de 5, 4 incompleixen i només aporta 1, evidentment les conclusions que es poden extreure són nul·les, no existeix la possibilitat de treure conclusions respecte d'això.

Per tant, la pregunta és òbvia: a què atribueix la Sindicatura aquest fet preocupant, sense cap dubte?

I finalment, en relació amb els informes 186/2020, de les entitats locals per al període 2018, doncs jo crec que tampoc sorprèn perquè tornam constatar exactament el mateix que hem constatat a tots els informes de la Sindicatura, primer hi ha un conjunt d'entitats locals massa extens que no subministra la informació a temps; algunes ni tan sols la subministren la informació i a dia d'avui encara hi ha entitats que no han subministrat certa informació que se'ls ha requerit per part de la Sindicatura, i això, francament, és preocupant. I d'aquí que la conclusió a la qual haguem arribat algunes vegades en aquesta comissió és que des del Parlament de les Illes Balears

s'ha de fer alguna cosa per intentar que això no es continuï produint. I evidentment no hem arribat encara a prendre'n decisions, però és evident la necessitat de prendre alguna mesura perquè això no pot continuar així.

I finalment, es constata també que a l'any 2018 la salut financera de les entitats locals a les Illes Balears doncs era boníssima, era molt bona, romanents de tresoreria en termes agregats molt elevats, en fi, una situació de liquiditat doncs enorme i jo crec que tornar reiterar, com he fet alguna vegada, potser excessivament, però que la coneguda col·loquialment com a llei Montoro, doncs resultar eficaç per aconseguir que les entitats locals superassin la crisi del 2018 amb solvència i ja el 2018 -volia dir el 2008, amb solvència-, i ja el 2018 és constatar una salut financera de ferro, i això molts d'altres nivells d'administració, com puguin ser les comunitats autònomes i el Govern Central o l'Administració General de l'Estat no ho poden dir, la Seguretat Social tampoc.

I poca cosa més. Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Costa. Passam el torn de paraula a la portaveu del Grup Parlamentari Unidas Podemos, la Sra. Cristina Mayor.

LA SRA. MAYOR I ABAD:

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. Moltes gràcies per totes les explicacions. En primer lloc, no podem deixar d'agrair a la Sindicatura de Comptes l'excel·lent feina realitzada per facilitar-nos als representants públics i a la ciutadania un coneixement més profund de les moltes qüestions rellevants que massa sovint queden ocultes en la dispersió de dades i de la complexitat en la seva anàlisi.

Aquest coneixement, a més, és de valorar perquè ens permet donar més garanties de compliment de la legalitat i de la bona gestió dels recursos públics. Per aquest motiu, no podem deixar de lamentar el poc compliment que es produeix de les seves recomanacions que realitzen en els seus informes, i que és evident que, en aquest cas, el compliment és a causa, en una bona part, a una mesura en la falta de personal, que també afecta la mateixa Sindicatura i tantes altres administracions de l'Estat espanyol, i també les nostres illes i que, poc a poc revertim.

Entrant en el detall del contingut dels informes que ens han presentat vostès avui aquí, ens sembla rellevant destacar la possibilitat de millora dels usos dels recursos públics a diversos ajuntaments i que desitgem que en prenguin nota per esdevenir una eina més útil en la satisfacció de les necessitats dels ciutadans.

Així mateix, resulta destacable l'ociositat de bona part dels recursos de les entitats locals de les Illes Balears que s'han analitzat. Una conseqüència clara i absurda que hem denunciat en diverses ocasions a les lleis Montoro, en aquest sentit una primera pregunta que voldria plantejar-los és sobre la forma de permetre la convivència entre les finances sostenibles i l'ús eficient dels recursos públics. Pensen que seria convenient

modificar les actuals regles de despesa per facilitar-la en aquells ajuntaments que no es trobin en dificultats financeres? Tenen alguna proposta específica en aquest sentit?

D'altra banda, pel que a l'informe sobre l'educació concertada, trobem destacable la falta de control sobre la gratuïtat dels serveis concertats, ja que són elements fonamentals per evitar que els recursos públics contribueixin a la segregació per classes en un àmbit d'educació concertada. Trobam que s'hauria d'entendre com a una mesura temporal i que hauríem de procurar avançar cap a la seva erradicació. L'informe destaca que un 35% de l'alumnat de les Illes Balears és d'escoles concertades, mentre que en altres informes podem constatar que la mitjana europea se situa sota del 19%, com Finlàndia, un país conegut pels seus bons resultats als informes PISA, amb nivells que freguen el 0% de l'alumnat en escoles concertades.

Per això ens sembla especialment preocupant aquesta falta de control, especialment davant de l'evidència que es manifesta a l'informe, els centres educatius analitzats tendeixen a presentar dèficits en l'anàlisi dels ingressos i de les despeses que en fa la Sindicatura. En aquest darrer sentit, voldríem demanar-los, encara que som coneixedors de la falta d'informació que en tenen, si pensen que la sostenibilitat dels centres s'aconsegueix mitjançant pagaments voluntaris, com ocorre a l'únic cas que hem pogut analitzar?

Simplement aquestes dues qüestions i agrair novament la feina i tota la informació que ens han facilitat avui. Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Mayor. A continuació, té la paraula el portaveu del Grup Parlamentari Ciudadanos, el Sr. Marc Pérez-Ribas.

EL SR. PÉREZ-RIBAS I GUERRERO:

Gràcies, presidenta. En primer lloc, agrair la presència i els informes que fan la Sindicatura de Comptes, en aquest cas presenten tres informes que ens mostren la realitat de diferents situacions que en alguns casos és sorprenent. En el primer informe, en el 183, es comenta com a aspecte a millorar els excessius contractes menors que hi ha recurrents en el temps. I també em sorprèn que s'han trobat amb diverses factures que excedeixen el pressupost del contracte original.

Jo volia demanar si aquest sobrecost que han auditat s'han trobat que aquest sobrecost implicaria deixar de ser un contracte menor, perquè podríem trobar-nos amb situacions en les quals s'incorreria en una irregularitat important.

Respecte del segon informe, el 184, també lamentar que els centres concertats, que la major part d'aquests no hagin col·laborat amb aquest estudi, a més perquè seria molt útil per conèixer en quin moment es troben els nostres centres concertats. És vera que això és de l'any 18 i la crisi derivada de la pandèmia no havia afectat, però és un bon indicador tal com es trobava la situació econòmica a l'any 2018.

I aquí sí que em sorprèn que ha fet el comentari el Sr. Rosselló que la Intervenció de la comunitat autònoma, mitjançant la conselleria, tampoc no feia seguiment d'aquests casos d'aquests fets que han auditat o controlant vostès des de la Sindicatura, em sorprèn també. Suposo que alguna mena de control hi ha d'haver perquè, tal com han dit els portaveus precedents, aquests centres es nodreixen de fons públics que han de tenir l'ús per al qual han estat destinats.

Per tant, és imprescindible per saber els costos reals d'aquestes escoles concertades exigir més transparència.

I sobre l'informe 186, de les administracions locals, bé, és evident que som a l'any 2018, ja era el moment de reactivació econòmica i que es va veure aturat per la pandèmia. Evidentment, els ajuntaments, com s'ha explicat, eren excessivament solvents, per la llei Montoro i també perquè supòs que no acabaven d'utilitzar tots els seus pressuposts, o sigui que quedaven romanents que no acabaven de gastar-se tots els diners que havien pressupostat.

I bé, només una consulta sobre l'indicador sintètic el qual consider que és una bona eina per saber la salut econòmica de les entitats locals de les nostres illes; evidentment, veig, principalment el primer, Alcúdia, un ajuntament que tenia un gran romanent de tresoreria i, és clar, supòs que això afecta també a l'hora de trobar-se en aquest llistat. Supòs que segurament, quan es faci la consulta sobre els comptes del 2020, aquests ajuntaments tendran un moviment molt important en aquest indicador i volia saber la seva opinió.

I, bé, després hem consultat també... ha comentat que a les entitats locals s'han trobat diverses situacions que es pressupostaven ingressos de dubtós cobrament i, bé, si podia aprofundir més en aquesta situació. Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Pérez-Ribas. Correspon ara el torn de paraula a la portaveu del Grup Parlamentari MÉS per Mallorca, la Sra. Campomar.

LA SRA. CAMPOMAR I ORELL:

Gràcies, Sra. Presidenta. Gràcies avui un altre pic als síndics per ser aquí i per aquests informes. Jo crec que els companys que m'han precedit ja han exposat moltes de les coses que també volia comentar, crec que a l'informe 183, dels consells insulars, bé, és una mica, no dic similar, però segueix un poc les pautes també d'altres informes d'exercicis anteriors, vull dir que disfuncions o qüestions que de vegades fins i tot també es repeteixen en els mateixos ajuntaments i a les entitats locals, i crec que són qüestions que tal vegada també cada vegada més s'hauria d'insistir que s'haurien d'eliminar aquestes petites... aquestes qüestions formals que s'incompleixen perquè evidentment, en global, una concreció global és que bàsicament es compleix tant a la normativa de contractació i a la resta, però sí que hi ha qüestions, criteris de contractació, terminis plurianuals, en fi, que es repeteixen qüestions any rere any i que s'hauria d'eliminar.

Pel que fa a l'informe 184, de concerts educatius, evidentment jo també lament aquesta falta de col·laboració de centres educatius a l'hora de donar la informació a la Sindicatura per poder supervisar aquesta qüestió. També ens preocupa de qualque manera que no hi hagi uns protocols de seguiment i de control en matèria financera, perquè supòs que en altres... de concerts educatius, sembla que no està establert fer un control diguem sistemàtic.

I després que això també impedeix garantir un poc en aquestes qüestions que no sabem si aquests preus..., s'aproven uns preus per silenci administratiu he entès jo. Vull dir que les entitats concertades d'activitats complementàries comuniquen uns preus, però ni es deneguen ni s'aproven. És difícil avaluar si aquestes aportacions també es fan amb caràcter estrictament voluntari o és una aportació de qualque manera obligada per les famílies. Crec que això també per la nostra part també ens preocupa, ens preocupa perquè nosaltres creiem en l'educació pública, creiem que l'educació concertada és una forma també d'educació pública perquè per això pagam aquests concerts, per tant, també ens hem de preocupar que precisament les condicions d'aquests concerts compleixin i garanteixin els drets de totes les famílies tant si van a una escola concertada com si van a una escola pública.

També crida una mica l'atenció, crec que a qualque moment de l'informe també es diu, que els mateixos centres es queixen que els imports que tenen pels mòduls no els arriben per complir amb les despeses, però alhora tampoc no informen de totes les qüestions per poder fer una avaluació d'aquesta..., per poder fer un dictamen concret sobre aquesta..., de si és adequat o no un mòdul econòmic. Veig que es proposa fer un estudi econòmic d'aquesta qüestió, crec que estaria bé aquest estudi econòmic que es fes d'aquest mòdul, però de forma ample, no només un balanç d'ingressos, despeses sinó també un poc en aquesta qüestió que hem parlat que també aquestes aportacions garanteixin la seva gratuïtat, que es garanteixi que les aportacions que es demanen a les famílies siguin en forma de voluntarietat i no d'obligatorietat.

Bé, després, ens queda l'informe 186, de comptes generals a les entitats locals. Crec que hem parlat altres vegades, no fa molt el tema de contractació també de les entitats locals. Es parla molt dels romanents perquè, és clar, venim d'una normativa que realment fa que les entitats locals, la majoria, no totes, però la majoria acumulin uns romanents, en alguns casos sembla que no estan ben posats dins les partides que toquen d'una forma correcta, però bé, la qüestió és que..., o almanco la percepció és que són entitats sanejades la seva majoria. Vull dir, això entenc que reflecteix l'informe.

I ja per parlar d'unes qüestions que no s'han esmentades anteriorment, ens crida l'atenció que qüestions que són bàsiques i que no haurien de ser ni dependents de si tenen molt de personal o tenen dificultats de personal o independents fins i tot d'altres qüestions com són, per exemple, que els pressuposts no es publiquin, els pressuposts de les entitats locals no estiguin publicats de forma evident..., amb transparència, crec que això també és important; que s'incompleix de forma recurrent que no aproven el pressupost en termini, o sigui que normalment les entitats locals comencen un nou període, un nou exercici amb un pressupost prorrogat;

que de vegades s'aprova quan han passat més de sis mesos i tot de l'inici de l'exercici, crec que això és recurrent i també creiem que és una pràctica que s'hauria d'intentar desfer i que no fos així, i també que un 97% tampoc no publica la relació de llocs de feina d'aquests ajuntaments, que s'haurien de publicar també juntament amb els pressupostos generals, també ens preocupa.

No sabem si la Sindicatura entén per què o té idea de per què no es fa així. Nosaltres creim que encara que no sigui estrictament una qüestió de control econòmic sí que les qüestions de transparència també ens pareixen molt importants. Per això també aquest informe els reflecteix i m'imagino que també els considera molt importants.

Després ja aquestes diferències de cost mitjà anual de personal dels diferents ajuntaments que hi ha, sembla que hi ha diferències molt elevades del cost mitjà anual en tema de personal, crec que un màxim pot arribar quasi a 29.000 euros anuals. A veure si això té qualche forma de reconduir, perquè també és veritat que es pot entendre que hi ha diferències de retribucions, però és una diferència prou elevada i prou dispar.

I res més per la nostra banda. Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Campomar. Correspondria ara el torn al Grup Parlamentari VOX-Actua Balears, no hi ha cap portaveu, cap diputat a la sala. Tampoc no hi ha cap diputat del Grup Parlamentari El Pi Proposta per les Illes. Així doncs, passem el torn de paraula al portaveu del Grup Parlamentari Mixt, el Sr. Castells.

EL SR. CASTELLS I BARÓ:

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. Moltes gràcies senyors síndics per les explicacions que ens han fet.

Faré una sèrie de preguntes i demanaré uns aclariments i unes opinions sobre l'informe 184/2021, que fa referència als concerts educatius. Primer assenyalaré un element que el Sr. Costa ja ha assenyalat i que a mi també m'ha deixat perplex, en concret a l'informe s'afirma que la major part es van negar a col·laborar amb la Sindicatura de Comptes, és a dir, no diu que no van enviar la informació sinó que es van negar a participar, la qual cosa implica diguem un acte conscient i que, per tant, m'agradaria que ens diguessin quins motius han al·legat per negar-se a participar, que, ja dic, és diferent de dir que no han presentat la documentació, sinó que s'han negat a participar.

La pregunta que els faig és si el marc legal vigent els obligaria a fer-ho i, si no, doncs, ara que fem la..., bé, que aviat entrarà a aquest parlament el projecte de llei d'educació de les Illes Balears tal vegada serà el moment, suposant que no existeixi aquesta obligació de retre comptes a la Sindicatura de Comptes per part d'aquests centres sostinguts amb fons públics, tal vegada arribarà el moment de fer per manera que sí que tinguin aquesta obligació legal.

En general les incidències que vostès assenyalen a aquests informes bàsicament les posaríem sota la rúbrica de manca de

control, no?, no hi ha manca de control. D'alguna manera, no ho diuen així, però a mi em permetran que ho simplifiqui així, vostès donen a entendre, hi ha una hipòtesi d'un cercle que en podríem dir viciós, o que almenys és un cercle no virtuós, que comença amb la no-actualització del mòdul, això fa que els centres hagin d'obtenir altres ingressos a part del mòdul, i aquesta activitat, que és irregular, d'obtenció d'altres ingressos no és controlada per part de l'administració. Per tant, és un cercle viciós, és una conxorxa no gaire edificant on els incompliments d'uns i altres d'alguna manera porta..., si no fos perquè és tan poc virtuós diríem que és allò d'un *win-win*, no?, la conselleria s'estalvia pagar més i als centres educatius ja els va bé si el preu que paguen és que no se'ls controli i, al final, evidentment qui acaba pagant tota aquesta falta de responsabilitat de l'administració i dels centres són les famílies que es veuen obligades a fer aquestes aportacions extraordinàries.

Aquesta afirmació no sé si la podríem categoritzar de llegenda urbana, perquè és un fet que vostès no han pogut acreditar per falta de documentació, però és com un secret a veus que realment doncs a moltes escoles concertades hi ha aquestes aportacions que teòricament són voluntàries, però que, com assenyalava la Sra. Campomar, el context acabava fent que siguin obligatòries.

Per tant, vostès a les recomanacions per mirar de rompre aquest cercle viciós fan, bé, fan una sèrie de recomanacions i una d'elles és complementar la normativa bàsica estatal amb les competències que té la comunitat autònoma, i aquí, doncs, torn fer referència que estem en aquests moments a punt d'analitzar en aquest parlament un projecte de llei d'educació, del qual ja es coneix l'avantprojecte i que la seva aprovació serà imminent i, per tant, a mi m'agradaria la seva opinió, no sé si han pogut reflexionar, ja sé que no és ben bé la seva funció, però crec que almenys un intercanvi d'impressions podria ser útil per a nosaltres, no?

Per exemple, quan vostès parlen de garantir la gratuïtat, es diu que en aquest procés hauria de preveure la intervenció... de la Intervenció General de la comunitat autònoma, en quins termes? O en aquests moments existeixen els canals o els instruments perquè la Intervenció General faci aquest control o com s'hauria de fer o com podria quedar recollit a la llei d'educació que aquest control es dugui a terme? Perquè en aquests moments a l'avantprojecte de llei no es diu res d'aquest tema. Per tant, aquest tema seria important.

Després, també parlen que aquest desenvolupament de la normativa hauria de garantir la voluntarietat de les aportacions. També m'agradaria saber si creuen que aquest és un element que d'alguna manera o altra podria quedar protegit a la llei, ja sé que evidentment hi ha aspectes molt concrets que haurien de ser objecte d'un desenvolupament reglamentari, però si..., en el treball que han fet és probable que hagin trobat a faltar algun suport legal que si existís seria molt més fàcil garantir que aquest cercle viciós aconseguim escapar-lo.

Bàsicament, això és tot, és a dir, bàsicament el que els deman és, bé..., del treball que han fet i de les mancances que han detectat, què podríem esmenar en el tràmit d'aprovació d'una nova llei d'educació? Moltes gràcies, Sra. Presidenta.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Castells. Per últim té la paraula la portaveu del Grup Parlamentari Socialista, la Sra. Truyols.

LA SRA. TRUYOLS I MARTÍ:

Moltes gràcies, presidenta. De nou vull agrair la presència dels síndics en aquesta comissió d'Hisenda. Vists els informes que s'han presentat avui, he de dir el que en moltes ocasions ja hem dit sobretot pel que fa al compte general de les entitats locals, igualment que quan vàrem veure el compte general dels consells insulars que és un *déjà vu*, una repetició d'incompliments que es van produint any rere any i evidentment com a... part d'aquest parlament no podem més que intentar que en algun moment... fer algun tipus de proposició no de llei per arreglar aquesta situació.

Jo en relació amb el primer dels informes sí que, a l'annex 1, pel que fa als consells insulars, als contractes dels Consells Insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera sí que tornam veure com es fa palès que, a mesura que va minvant el volum de l'administració, el detall de la despesa per creditors que no compleixen els procediments de contractació va augmentant, cosa que també ja havíem assenyalat a altres comissions d'Hisenda, i que això va independentment o no té res a veure evidentment amb el NIF de la persona adjudicatària, perquè tant si és una societat anònima com si és una societat limitada o fins i tot si estam davant contractacions amb entitats sense ànim de lucre que els seus NIF comença per la lletra G, independentment d'això veiem com hi ha tot una sèrie d'incompliments.

De fet, m'he fixat que tant al Consell Insular de Mallorca com al d'Eivissa, al de Formentera i al de Menorca, idò és veritat que estam acostumats a veure com per exemple en entitats sense ànim de lucre també fins i tot hi ha tot aquest tipus d'incompliments, que per altra banda crec que és totalment normal perquè si un incompleix amb una societat anònima no té el perquè no... haver de complir amb un altre tipus d'entitat, però bé, m'ha cridat l'atenció i és una cosa que volia assenyalat.

En relació amb l'informe dels centres concertats, bé, crec que bastaria agafar una de les pàgines on apareixen les incidències de cadascun dels centres concertats que han estat fiscalitzats i crec que seria... el resum del resum seria aquest: que no consta la informació d'activitats complementàries extraescolars, que no només ens ho demanam aquí al marc de la Comissió d'Hisenda, sinó que quan un ha format part d'un consell escolar, jo record com a mare, com a participant i fins i tot ara des de l'Ajuntament de Manacor, quan anam a un consell escolar veiem que precisament hi ha totes aquestes mancances, mancances que també es repeteixen any rere any.

El fet que no hi hagi constància que el Consell Escolar hagi aprovat el preu de les activitats complementàries, també és una conducta molt repetitiva en relació amb els centres concertats. El mateix quant al fet que no consta el personal de qui imparteix aquestes activitats complementàries ni l'estudi de costos per determinar quin és el preu d'aquesta activitat.

Per tant, com deia, incidències repetitives que d'alguna manera, idò, m'agradaria saber quin futur es veu cap aquest tipus d'activitats, perquè la Sindicatura ho va sol·licitant any rere any i any rere any veim com les incidències són aquestes. Per tant, què es pot fer evidentment tant des del Parlament de les Illes Balears com des de la Sindicatura per tal d'evitar que aquests incompliments siguin repetitius? I el mateix, com deia, en relació amb els comptes generals dels ajuntaments.

Realment no podem afegir més perquè és una situació en què ens hem vist en aquesta comissió d'Hisenda tant si era a la presentació del compte general de la comunitat autònoma com si era a la presentació del compte general dels consells insulars o fins i tot de les entitats locals veiem aquestes reiteracions que ens fan demanar-nos que realment al final quina és la solució definitiva, un poc aquesta és la reflexió.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Truyols. Ara per contestar totes les intervencions que ens han precedit passam la paraula al síndic major i al seus acompanyants.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies, Sra. Presidenta i diputats, com que s'han plantejat qüestions que afecten els diferents informes si els sembla bé intervindríem en el mateix ordre en què hem intervingut per presentar els informes, així que demanaria la paraula per al Sr. Salvà perquè pugui intervenir en primer lloc.

Gràcies.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Bernat Salvà i Alloza):

La veritat és que preguntes concretes en relació amb el meu informe, idò, molt poques, és a dir, crec recordar que únicament el Sr. Pérez-Ribas ha fet un comentari, la Sra. Truyols respecte d'aquesta manca de cobertura de les actuacions dels consells insulars respecte als contractes menors de l'anàlisi que hem fet i de la falta de cobertura de certes activitats que no tenen cobertura contractual, no?

Jo entenc que tan important..., és a dir, els consells insulars amb la nova llei de contractes, també com amb l'antiga, han de remetre a la plataforma de contractació, al Pla ACER, al perfil del contractant, tota la seva informació que han de bolcar, totes aquestes plataformes perquè existeixi una transparència important, no? El tema rau en el que no pegen, en el que no envien, en el que no envien a les plataformes. Aleshores encara estam enrere, és a dir, nosaltres entenem que hem analitzat que hi ha moltes factures que tal vegada són petites, que es reiteren... per un proveïdor i per un altre que arriben a volums substancials.

Per tant, tant o més important és analitzar el que pegen a les plataformes i a tot... com el que no hi pegen. És a dir,

nosaltres el que fem és examinar la despesa bàsicament dels capítols 2 i 6, que són capítols... s'hi poden evadir idò algun tipus de despesa relacionada amb contractació, fem una anàlisi de les despeses i tiram una mica cap enrere i veure si té cobertura, no?

Aleshores això és el que hem fet, i crec que tot en l'àmbit de la contractació que pugui fer la Sindicatura això és important, és a dir, jo record un moment quan duia la comunitat autònoma al sector instrumental va fer un informe específic de tot... amb la llei antiga, de tot allò que no s'informava, que hi havia despesa, però no s'informava i varen sortir quantitats molt importants, i crec que això és la nostra feina, és a dir, crec que això és la nostra feina, i això ha estat per primera vegada que ho hem fet, és complex i ens hem circumscrit a fer-ho simplement a l'administració general de cada un dels consells. Això vol dir que l'IMAS no està fet, que és una entitat rellevant i després que a les entitats dependents tampoc ho hem fet. Poc a poc ens implementarem en això, perquè per a mi és més important verificar què ha passat en el que no han informat que en el que realment han informat. I això és precisament pel hem fet aquesta tasca.

Jo no sé si la Sra. Campomar qualche pregunta concreta, crec que no, entre la mascareta i el Sr. Costa que és molt gros, no ho he sentit.

I després sí que m'agradaria, a part que hi ha molt de tema de concerts educatius, ja que jo vaig fer l'informe de l'any 12, després si el Sr. Síndic Major, el Sr. Rosselló, fa la seva intervenció i jo trob que he de matisar qualche cosa, sí que m'agradaria fer-ho, no?

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Salvà. Passem el torn de paraula al Sr. Rosselló.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Bé, seguint amb l'ordre que havíem fet abans, com que totes els intervencions en relació a l'informe dels centres concertats, crec que amb una resposta conjunta valdrà, perquè és repetir més o menys el mateix.

Bé jo diria primer de tot que la Intervenció General sí que fa una fiscalització, el que fa és fiscalitzar que tots els expedients siguin correctes des d'un punt de vista pressupostari i també normatiu. Una altra cosa és que després, una vegada aquest expedient està fet im per tant, un centre concertat està funcionant, després hi ha una sèrie de normes que li donen el control financer, atribueixen el control financer d'aquests concerts a la Intervenció General. Per tant, sí que hi ha un control inicial, el que posam de manifest aquí és que no hi ha control posterior, en el sentit de garantir que s'acompleixi per exemple amb la gratuïtat de l'ensenyament. Segurament és perquè a la Intervenció li cau una mica enfora poder controlar tot aquest..., perquè parlam de moltíssims centres, no parlam de

dos centres aquí, sinó d'uns quants, i després, perquè per poder fer aquest control també es necessita de moltíssima informació.

Com deia el Sr. Castells, aquí el que passa és que una vegada hi ha un concert, el concert s'executa, es va executant i després el control *brilla por su ausencia*. Però no només es tracta que s'acompleixi el concert, sinó, com dèiem abans, és una mica sorprenent que es donin uns ajuts de sosteniment, en base a unes dades que presenten els centres de despeses, que quan un analitza aquestes dades, no se'ls pot creure mai del món, per què? Perquè són reiteratives en el temps, i com expliquen vostès que hi hagi un centre que cada any perdi 1 milió d'euros? A mi no em quadren els nombres, bé, sí que quadren, hi ha coses que ho expliquen, el que passa és que no ho podem explicar, ho sabem així per..., bé, perquè ens ho imaginam i pequè qualche vegada a qualche conversa amb centres ens ho han dit, d'acord? Perquè han dit: home, és clar, com penses que finançam un centre ics? Doncs amb la resta, i açò vol dir que aquí hi ha uns ingressos o unes despeses que es difícil que es puguin entendre. Jo, només diem que..., a més, si es miren l'estructura de despeses que presenten els centres, com pot ser que a un hi hagi un centre que surt a 1.000 euros el cost per alumne i a un altre siguin 285, i parlam de centres que són iguals de grandària, vull dir que els costos d'escala no ho poden explicar açò.

Per tant, hi ha una sèrie de qüestions que es plantegen, que quan un veu els nombres, almenys, o el que entreguen els centres, un comença a tenir dubtes. I és per açò que vam intentar demanar la informació als centres, i és cert que quasi tots els centres aquests tenen una característica comuna, excepte un, que és una cooperativa, aleshores, la cooperativa, que és el CIDE, sí que va donar tota la informació sense cap problema i, a més, amb més detall del que li demanàvem, i després hi va haver altres centres, els quatre restants, que senzillament ens van contestar que "nosaltres no érem competents per fiscalitzar res", així, literal, a més a la pàgina 71 surt la resposta literal, que, curiosament, és la mateixa a tots els centres i curiosament tots els centres pertanyen a la mateixa organització.

Per tant, és evident que la resposta ha estat concertada, d'acord? En aquest cas, vull dir..., no passa res, però el que hem d'entendre és que hi ha una diferència entre el control intern, que és el que ells interpreten que..., si a nosaltres ens diuen: home!, no us correspon a vosaltres fiscalitzar, és a la Intervenció General. Bé, a la Intervenció General li correspon el control intern, però el control extern toca a la Sindicatura de Comptes, i la Sindicatura de Comptes, segons la seva llei, pot fiscalitzar qualsevol individu que rebi una ajuda per part de l'administració pública, com no podria ser més, no? Açò no vol dir que fiscalitzis els comptes, el que estàs dient és que els nombres que et donen els has de poder contrastar, perquè si no te'ls has de creure, i ja està.

Aleshores, la informació és voluntari que no s'entregui i, ja dic, pertanyen tots a la mateixa organització de centres concertats, la resposta ha estat concertada en aquest cas i, evidentment, la Sindicatura de Comptes el que volia era fer un informe on s'aclarissin nombres i no entrar en litigis de veure si és obligatori o no és obligatori que ens contestin, o posar cap..., vull dir, no anàvem per aquí, perquè ja la conclusió que

un veu és que no hi ha col·laboració i, per tant, ja és una conclusió del mateix informe.

El Sr. Costa també deia, home, si no tenim informació com podem treure conclusions? Bé, la informació sí que la tenim, el que no pots és contrastar-la. O sigui, tu tens la informació que els centres donen a la comunitat autònoma, però quan tu dius: ara vull altra documentació; per exemple, els demanàvem a part de nombres, a part de xifres i aclariments, també els demanàvem la carta que els centres concertats envien als pares, informant-los de les activitats extraescolars i dels preus, i on se'ls ha d'informar que és de caràcter voluntari i on se'ls ha d'informar que, en cas que les criatures no puguin assistir a aquestes activitats, la llei obliga que s'han de preveure determinades actuacions per cobrir la necessitat d'un alumne que hagi de fer aquestes activitats i no les pugui fer. L'únic que demanam és aquesta carta i ens diuen que de la carta, res de res.

És clar, quan parles amb pares de centres concertats, que tots en coneixem, i de fet ho diuen: no n'hi ha cap de carta.

I després hi ha altres coses que també figuren detallades a l'informe perquè vam fiscalitzar un centre o dos, perquè podies entrar a la pàgina web i veure les coses i, aleshores, a tu, a un moment donat, et diuen: tu vols fer aquestes activitats? Perquè els centres concertats el que acostumen a fer cada any, és que has de renovar la teva estada al centre, açò als centres públics, ni a cap centre no es pot fer. Quan tu entres dins un centre hi entres per etapes educatives, per tant, si entres dins un centre de primària, tu no estàs obligat cada any a dir que el teu fill anirà a aquest centre, perquè és automàtica la renovació. Però els centres concertats, segons quins, sí que fan aquest recordatori; i és dins aquest recordatori on, segons quins centres, estableixen que les activitats complementàries i extraescolars formen part del projecte docent del centre, i, com que formen part del projecte docent del centre, si no acceptes, doncs no et deixen continuar amb el procediment.

Vull dir que hi ha una sèrie de coses, diguem d'actuacions, així..., bé, una mica per motivar els pares que sigui voluntari.

Aleshores l'únic que hem demanat és aquesta informació per poder-ho contrastar i és el que no ens han donat i, evidentment, les despeses econòmiques o les xifres econòmiques les vam demanar perquè les coses no acabaven de quadrar. Però les conclusions sí que les pots treure, en base al que ells han tramès, el que no pots fer és que, com que no són creïbles, contrastar-les amb informació directament del centre, excepte, ja dic, del CIDE, que ens ho ha enviat tot, tot el que hem volgut, tots els nombres que... I aleshores hem pogut contrastar que els seus nombres sí que eren correctes. Els de la resta doncs no ho sabem.

Després també hi havia una diputada que deia: bé, i açò, el dèficit dels centres com es cobreix? Home, jo no en tenc ni idea, però aquí, a una taula que hi ha..., bé, ara he perdut el punt, però hi ha un centre que anualment té 1 milió d'euros de dèficit, un altre que en té 700.000 euros, un altre 362, i açò, si anam als nombres de l'any 2010-2011, que és l'informe que va fer el Sr. Salvà, -està per aquí, per aquí-, aleshores si vostès tinguessin una empresa que cada any perd 1 milió d'euros no sé quina imaginació tindria per treure 1 milió d'euros, no ho sé,

per cobrir-ho, i com sobreviuria 10 anys així. Per tant, aquests nombres és evident que no són creïbles.

Al mateix temps, però, la conselleria és cert que no ha revisat des de fa ics anys els concerts, és a dir, revisa el que fixa l'Estat, el concert aquí té una part que és la que fixa l'Estat, que aquesta és obligatòria, i una part que la comunitat autònoma la pot millorar; la comunitat autònoma ha millorat els concerts, fins i tot els concerts estan millor que a altres llocs d'Espanya, la xifra, el mòdul, per dir-ho de qualque manera, a segons quins nivells educatius, el que és cert és que, independentment que s'hagi millorat, ningú no explica quina relació hi ha entre el mòdul aquest i la realitat dels nombres, perquè és una... diguem, és una millora "incrementalista", si açò augmenta l'IPC, doncs s'augmenta l'IPC.

I després, em sembla que també deien..., bé, el que havien al·legat per participar, que ja ho hem dit.

La Intervenció, del que es tractaria és de revisar aquests nombres, si algú et dona uns nombres que no són creïbles, doncs algú s'ho hauria de mirar, fins i tot per al seu propi bé, no diem aquí que s'hagi de perjudicar ningú, però, si és cert així, si aquests nombres fossin certs, si es trobessin com a..., vull dir, si es poguessin verificar com a tals és evident que la Llei d'educació qualque cosa hauria de tenir perquè aquests centres fossin sostenibles. El que passa és que no ho sé, jo no he vist el projecte, no ho sé, però no sé si serà amb aquests termes o no perquè s'ha de tenir en compte que hi ha normativa estatal per enmig, evidentment, la llei d'educació s'haurà d'ajustar al que estableixi la normativa bàsica estatal.

Després, per concloure, també el que deia la Sra. Truyols, home, la possibilitat de resoldre aquest problema o aquesta situació la té el mateix parlament, com deia vostè: a través de la llei d'educació, on els concerts evidentment s'han de recollir i es recolliran, perquè la comunitat autònoma no té capacitat d'absorbir, d'oferir aquests serveis per si mateixa si no és amb concerts, però és allà on s'han d'establir les condicions aquestes dels concerts, respectant el que diu la llei en matèria de normativa bàsica i respectant els acords als quals s'arribin aquí.

El que no pot ser és que tens, crec recordar, incloent les nòmines, que parles d'una partida de 175 -el Sr. Costà em corregirà-, el darrer any que jo ho vaig fer eren 168 milions, però ja han pujat 7 o 8 milions d'euros o 10 d'ençà, per tant, són 180 milions d'euros que hi ha a les nòmines, que estan controlades les nòmines, eh!, per suposat, però sembla que és una partida pressupostària que sí que mereixeria una mica més d'atenció, sobretot perquè a qui va dirigit aquest ensenyament i la gratuïtat són col·lectius també moltes vegades desfavorits, no tothom evidentment dels centres concertats, però hi ha persones que no poden escollir centre. Si tu poguessis escollir centre seria un problema teu, però és que hi ha determinades zones de Palma o determinats pobles on els alumnes no tenen opció d'anar a un..., o no tenen tantes opcions d'anar a un centre públic, per tant, el concertat és el darrer, és el que li queda. Per tant, si allà se li estableixen uns costos que ell, en principi no hauria, l'alumne o els pares, no haurien d'assumir, sembla que sí que hi hauria d'haver una mica més d'atenció per part de la conselleria.

Moltes gràcies. Ara no sé si el Sr. Salvà, en relació amb aquest tema volia afegir-hi qualque cosa.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Bernat Salvà i Alloza):

Sí, jo vaig fer l'informe de l'any 2012, i si un mira les conclusions i les recomanacions que es feien a la comunitat, és a dir, en aquell moment la comunitat autònoma ja havia de garantir la gratuïtat de l'ensenyança concertada. És a dir, l'única recomanació que s'ha fet en tots aquells anys ha estat una, que els mòduls s'aprovaven per un decret i ara els mòduls s'aproven a la Llei de pressuposts de la comunitat autònoma, això ha estat l'única recomanació efectiva que s'ha produït en tots aquests anys.

Per altra banda, la senyora de Podemos ha fet un comentari respecte que l'ensenyança concertada suposa el 35% del total de l'ensenyament públic, i això ho ha agafat de la pàgina 24 de l'informe que ha fet el Sr. Rosselló i, si ens adonam, tal vegada es puguin explicar coses, a la vista dels números que surten aquí; és a dir, la delegació pública, parl de pressuposts, no d'obligacions reconegudes, és a dir, amb les obligacions reconegudes podria variar d'una forma relativament important, perquè és la típica partida ampliable això; és a dir, la delegació pública, amb dos programes, el 422A, que és el de les nòmines, i el B, que és el d'altres despeses, hi havia un pressupost de 620 milions d'euros. A la delegació concertada un pressupost de 199 milions d'euros. Si agafam la taula de més avall, resulta que el total anul·lat, per exemple, a l'ensenyament en règim general d'ensenyament de curs escolar i titularitat del centre, tenim un total d'alumnes a l'escola pública de 189.433 alumnes i a l'escola privada..., -no, perdoni-, 122.587; a l'escola privada són 66.800 alumnes.

Si vostè divideix el cost del pressupost que es destina a l'ensenyança pública pel nombre d'alumnes que van a l'ensenyança pública, li surt un cost al voltant d'una despesa a càrrec de la comunitat autònoma del voltant de 5.000 euros anuals, 5.062 em sembla. Si vostè fa aquests nombres respecte de l'escola concertada aquests 5.062 es converteixen en 2.900 i busques, o sigui, un 70% més econòmic.

Per tant, de vegades la conselleria diu..., bé, la conselleria doncs no fa els controls, no controla, no fa la seva labor de garantir-ne la gratuïtat. Per garantir la gratuïtat has de donar les eines adequades a l'escola concertada perquè pugui fer uns mòduls adients que garanteixin la gratuïtat i la qualitat d'ensenyament. I això és important, vostès, quan facin la llei això és un aspecte que també han de tenir en compte, és a dir, perquè la comunitat -parlam de pressuposts, eh?-, la comunitat autònoma si al concertat li haguessin donat, per alumne (...), li hagués sortit 139 milions d'euros més, que són molts de doblers, són molts de doblers.

Per tant, tot això s'ha de veure dins un context global que és la realitat, aquesta gent a la pròpia carta que el Sr. Rosselló els ha comentat, digui'm a mi no m'actualitzen els mòduls des de l'any 2009, i només l'IPC ha pujat i això, miri el llum, miri, tot això el que ens ha pujat des de l'any 2009. I què fan? Es defensen com poden, es defensen com poden. Quan vostès facin la llei han de contemplar que qualcú qualificat o la

Intervenció faci un estudi del cost real que puguin suposar els mòduls.

Els mòduls d'altres despeses, respecte del total, és un 18% del cost total del que li paguen, perquè el 80, 82% em sortia l'any 2012 que es destina a les nòmines, només el 18% es dedica a altres despeses, que és la logística pròpia del col·legi concertat. I tot això s'ha d'examinar dins un context global perquè, ja li dic, aquesta gent evidentment intenta cobrar quotes voluntàries, que en realitat no ho són, però és que estan ofegats, estan ofegats. Per tant, això és un context que vostès han d'analitzar quan facin la llei educativa, això és l'únic que els volia dir.

I la carta a la qual feia referència el Sr. Rosselló la tenen posada allà i expliquen els seus arguments, que jo noestic conforme amb un, i és que no t'enviïn la documentació exigida, perquè l'han d'enviar perquè reben fons públics. Cert és que bona part de les coses que vàrem demanar als centres concertats toca tenir-les la conselleria i tampoc no les envia. Simplement volia dir això.

LA SRA. PRESIDENTA:

Correspon la paraula al Sr. Toll-Messia.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Fernando Toll-Messia i Gil):

Gracias, Sra. Presidenta. Comentaba el Sr. Costa la falta de información a tiempo que es preocupante. Es cierto, los cuatro primeros años en los que he estado en la Sindicatura ha mejorado mucho la rendición, en términos generales, tanto en rendición de cuentas como contratos, convenios, subvenciones, etc. Estos dos últimos años ha ido descendiendo la rendición en plazo, y sí es preocupante, por lo tanto, efectivamente, harían falta medidas que o bien estimulen o sean coercitivas a efectos de rendición, han funcionado muy bien en otras comunidades autónomas cuando las leyes de cámaras, sindicaturas de cuentas u órganos de control externo se han incluido pues medidas sancionadoras en materia de subvenciones, etc. Esto funcionaria bien.

Des del Grupo Parlamentario Podemos preguntaban medidas para paliar la regla de gasto, bueno, ya se han adoptado tanto en materia COVID como en materia de gestión de fondos europeos, el interanual de crecimiento en materia de gasto público del 2019 al 2020 ha sido de un 19%, ha habido una cierta relajación en determinadas cuestiones de la regla de gasto. En cualquier caso, es una norma que se ha demostrado eficaz para evitar un aumento de la presión fiscal o para déficits públicos o endeudamiento excesivo.

Este año el endeudamiento a 31 de diciembre de 2020 de las administraciones públicas es del 117% del PIB. Esto no se veía desde 1902. Por lo tanto, que los ayuntamientos estén enbriados a mí me parece bien, otra cosa es si se trasladase al Estado y a las comunidades autónomas.

El Sr. Pérez-Ribas me hablaba del indicador sintético del dudoso cobro. El indicador sintético ciertamente oscila ejercicio tras ejercicio, ha habido años en los que, por ejemplo,

yo recuerdo que el Ayuntamiento de Petra en el dudoso cobro o en las partidas pendientes de aplicación llegó a tener cuantías que eran casi el importe total del ayuntamiento, del presupuesto del ayuntamiento, eran básicamente problemas de mala contabilización. Esto ha sucedido en algunas ocasiones. Los que sí suelen coincidir generalmente son los bloques de los que tienen mejores niveles y peores niveles, en éstos sí suele haber coincidencia ejercicio tras ejercicio.

En cuanto al dudoso cobro, lo que hemos hecho básicamente ha sido ajustarlos, aquellos que, por la antigüedad de la deuda, ya consideramos que no se puede considerar un recurso, sino que son de muy difícil o de imposible recaudación, pues los hemos ajustado, de ahí que salgan esos 4 millones y pico de euros.

La Sra. Campomar hacía referencia a la falta de la publicación de la relación de los puestos de trabajo en los ayuntamientos. Efectivamente..., y esto es la regla general, porque es aplicable al 97,3% de los ayuntamientos, no la publican, es una falta de cultura en materia de rendición. En otras áreas a lo largo de modificaciones legislativas o reglamentarias se ha ido incrementando la transparencia, así, por ejemplo, en materia de contratación pública, de subvenciones, de convenios, de conciertos, incluso de rendición de cuentas.

En materia de personal, pues podríamos decir que es el patito feo y de momento *no n'han après*, pero no es la única materia en la cual la transparencia no es... no es tan importante como en las otras áreas. Ahora, por ejemplo, estamos haciendo un informe de transparencia de acuerdo con las leyes estatales, internacionales y locales, o comunitarias, mejor dicho, de transparencia, y van a aflorar otros indicadores en otros ayuntamientos en los cuales pues también tenemos que corregir. Pero sí es cierto, esta materia hay que trabajarla mejor.

Muchas gracias.

LA SRA. PRESIDENTA:

Muchas gracias, Sr. Toll-Messía. Començarem ara el torn ja de rèplica de cinc minuts. En primer lloc té la paraula el portaveu del Grup Parlamentari Popular, el Sr. Antoni Costa.

EL SR. COSTA I COSTA:

Gràcies, Sra. Presidenta. Jo seré molt breu, m'ha paregut interessant, molt interessant la reflexió que ha fet el Sr. Salvà, perquè sembla ser que hi ha alguns grups polítics i, com que intervindran després del Grup Parlamentari Popular, segur que ens ho posaran de manifest, idè que tenen una certa tendència a no valorar el fet -i ho ha apuntat vostè- que el cost per alumne de centres concertats és... diré significativament inferior, no dir un 70% inferior, perquè és que d'això és del que parlam. I evidència una cosa i és que moltes vegades fan valoracions d'acabar amb l'escola concertada, perquè és una realitat, i així ho hem de dir, per part d'alguns grups parlamentaris, com financerien aquests mateixos alumnes si estiguessin en centres públics? Com es financaria aquest increment de cost?

Bé, no és avui evidentment el dia en què s'ha de fer una valoració política d'aquest tipus, però ja que ha sortit a la palestra al Grup Parlamentari Popular ho volem posar de manifest. Crec que donar suport a l'escola concertada és imprescindible, no només per temes de cost, sinó també per moltes altres qüestions i, en conseqüència, crec que la valoració que s'ha fet és molt encertada.

Dit això, moltíssimes gràcies per la seva presència, per haver-nos presentat aquests informes i els esperem pròximament per als següents.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Costa. Havent excusat la seva presència en aquest moment la portaveu del Grup Parlamentari Unidas Podemos, passem el torn de paraula al portaveu del Grup Parlamentari Ciudadanos Sr. Pérez-Ribas.

EL SR. PÉREZ-RIBAS I GUERRERO:

Gràcies, presidenta. Bé, només vull agrair la seva exposició i encoratjar-los a seguir fent feina perquè realment és molt important la tasca que fan de control dels comptes de les entitats locals, de l'escola concertada, dels consells..., de tot el que hem estat durant aquests dies també veient... i aquests informes que feu periòdicament.

Res, només agrair-vos-ho i esperem que els propers informes vagin agafant les recomanacions que heu posat a aquests informes.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Marc Pérez-Ribas. Passem ara el torn de paraula a la portaveu del Grup Parlamentari MÉS per Mallorca, la Sra. Campomar.

LA SRA. CAMPOMAR I ORELL:

Gràcies, Sra. Presidenta. Breuement, vull tornar agrair la presència i els aclariments que s'han fet i les aportacions.

Avui també hem tocat un tema diferent perquè és veritat que de vegades els temes dels consells insulars, de comptes, de contractació són els que... normalment, del tema dels centres concertats, i jo crec que el Sr. Costa ja ha dit que des del 2012... jo crec que... no sé si tret del Sr. Síndic que havia fet l'informe, si algú més havia llegit... si coneixíem, no?, si havíem valorat aquest informe 2012.

Per tant, sí que és veritat que ens ha donat una visió diferent, que crec que s'hi ha de fer feina, vol dir que encara queden moltes coses pendents. I, bé, dir també gràcies perquè també esparerem aquest informe sobre la transparència perquè nosaltres també creiem que és un tema important.

Per tant, gràcies una vegada més.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Campomar. Havent-se absentat també el portaveu del Grup Parlamentari Mixt, passem la paraula a la portaveu del Grup Parlamentari Socialista, la Sra. Truyols.

LA SRA. TRUYOLS I MARTÍ:

Vull agrair les explicacions dels síndics després d'aquests comentaris que han fet dels diferents grups parlamentaris i no en faré més ús.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Truyols. Passem ja per últim en torn de contrarèplica la paraula al síndic major.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Jo no hi afegiré res, moltes gràcies per tots els comentaris i les aportacions.

LA SRA. PRESIDENTA:

No sé si cap dels síndics vol afegir alguna cosa?

Si ningú no vol afegir res més, no havent-hi més assumptes a tractar s'aixeca la... primer volem agrair la presència dels síndics aquí, a la Comissió d'Hisenda, com sempre, i, si no hi ha més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió.



DIARI DE SESSIONS
DEL
PARLAMENT
DE LES
ILLES BALEARS