



DIARI DE SESSIONS DE LA COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DL. PM. 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

IX legislatura

Any 2018

Núm. 76

Presidència de l'Honorable Sr. Vicent Serra i Ferrer

Sessió celebrada dia 13 de març de 2018

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

- I. Escrit RGE núm. 698/18, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears**, mitjançant el qual tramet l'Informe 139/2017, del Compte General del Consell Insular d'Eivissa corresponent a l'exercici 2015.. 2018
- II. Escrit RGE núm. 699/18, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears**, mitjançant el qual tramet l'Informe 140/2017, del Compte General del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2015.. 2018
- III. Escrit RGE núm. 700/18, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears**, mitjançant el qual tramet l'Informe 141/2017, del Compte General del Consell Insular de Menorca corresponent a l'exercici 2015.. 2018
- IV. Escrit RGE núm. 701/18, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears**, mitjançant el qual tramet l'Informe 142/2017, del Compte General del Consell Insular de Mallorca corresponent a l'exercici 2015.. 2018
-

EL SR. PRESIDENT:

Bones tardes senyores i senyors diputats. Començarem la sessió d'avui i, en primer lloc, els demanaria si es produeixen substitucions?

Havíem demanat substitucions.

LA SRA. MAICAS I ORTIZ:

Sí, Marta Maicas substitueix Salva Aguilera.

EL SR. PRESIDENT:

Bé, abans de començar amb l'ordre del dia, hi ha una proposta, que ja ha estat comentada amb l'Hble. Sr. Joan Rosselló i Villalonga, respecte d'agrupar els quatre punts de l'ordre del dia en un tot sol. Hi ha alguna oposició a aquest fet?

I. Escrit RGE núm. 698/18, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'Informe 139/2017, del Compte General del Consell Insular d'Eivissa corresponent a l'exercici 2015.

II. Escrit RGE núm. 699/18, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'Informe 140/2017, del Compte General del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2015.

III. Escrit RGE núm. 700/18, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'Informe 141/2017, del Compte General del Consell Insular de Menorca corresponent a l'exercici 2015.

IV. Escrit RGE núm. 701/18, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'Informe 142/2017, del Compte General del Consell Insular de Mallorca corresponent a l'exercici 2015.

Per tant, debatrem els quatre punts de l'ordre del dia, començant pel que figura en el primer punt que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 698/18, presentat per la Sindicatura de Comptes mitjançant el qual es tramet l'informe 139/2017 del compte general del Consell Insular d'Eivissa corresponent a l'exercici 2015.

Assisteix l'Hble. Sr. Joan Rosselló i Villalonga, Síndic Major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, acompanyat de l'Hble. Sr. Bernat Salvà i Alloza, Síndic, i de la Il·lma Sra. Catalina Crespi i Socias, secretària general.

Té la paraula l'Hble. Sr. Joan Rosselló i Villalonga per fer l'exposició oral.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Molt bé, moltes gràcies. President, diputats, diputades de la Comissió d'Hisenda. Demanaria la paraula al President perquè pugui fer la presentació el Síndic Bernat Salvà Alloza que és el

responsable de l'àrea de consells insulars, que és l'àrea que ha desenvolupat aquests informes.

EL SR. PRESIDENT:

Té la paraula el Sr. Bernat Salvà.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Bernat Salvà i Alloza):

Moltes gràcies, Sr. President, senyores i senyors diputats. Els informes núm. 139, 140, 141 i 142 de l'any 2017 sobre els comptes generals dels consells insulars de l'exercici 2015 varen ser aprovats pel consell de la Sindicatura el dia 20 de desembre passat. L'aprovació i presentació d'aquests informes la feim habitualment de forma conjunta, tot i que es tracta de 4 treballs amb entitat pròpia cadascun d'ells, elaborats i redactats, això sí, de forma simultània amb criteris i tècniques homogenis.

Són informes anuals, que tenen per finalitat analitzar de forma integral l'activitat econòmica financera reflectida en el compte general de cada consell. En aquest sentit, l'anàlisi té el mateix abast que el que es fa sobre els comptes de la comunitat autònoma o la Universitat, és a dir, una completa revisió del compte. L'estructura dels informes segueixen la de la instrucció de comptabilitat, començant per part del balanç i el resultat econòmic patrimonial, segueixen amb l'estat d'execució del pressupost i finalitzen amb la memòria dels comptes, a més hi ha un apartat dedicat a les entitats dependents i vinculades de cada consell.

A més de les incidències que es detallen al final de cada apartat, els informes contenen un total de 110 recomanacions per millorar la gestió econòmica financera de les entitats fiscalitzades, concretament: 37 pel que fa al Consell de Mallorca; 18 pel que fa al Consell de Menorca; 25 per al d'Eivissa i 30 per al de Formentera. També s'han adjuntat a cada un dels informes els annexos que contenen els quadres i les fitxes individuals de les entitats analitzades, amb les dades més rellevants, a més de les al·legacions formulades pels consells insulars de Mallorca i Menorca, ja que els consells d'Eivissa i Formentera no feren al·legacions.

Abans d'entrar en el seu contingut, voldria indicar el següent: en primer lloc, i pel que fa a la part de rendició de comptes, dir que el termini perquè els consells retessin els comptes acabava el mes d'octubre del 2016 i s'havien de trametre a la Sindicatura mitjançant la plataforma de rendició telemàtica, segons les instruccions aprovades en aquest sentit. Aquest procés es va desenvolupar de la següent forma: els Consells de Mallorca, Menorca i Formentera varen aprovar i retre el compte general fora de termini, destacar el retard en la rendició del compte per part del Consell de Formentera, ho va fer el 17 d'agost de l'any 2017. El Consell d'Eivissa el va aprovar en termini i el va retre amb pocs dies de retard. Quant a les entitats dependents de cada consell, la situació de rendició dels seus comptes consta degudament detallada en els informes.

En segon lloc, els informes incorporen un apartat destinat a l'opinió financera i de legalitat sobre el compte de l'administració general de cada consell, així com de l'organisme autònom IMAS, en el cas de Mallorca, on es

destaquen les limitacions a l'abast i les excepcions significatives observades en els comptes. En tots els casos s'ha conclòs que, tret per les limitacions i excepcions detallades, la informació s'ha presentat d'acord amb els principis comptables i amb la normativa legal d'aplicació. De la resta d'entitats dependents dels consells insulars se'n fa una revisió formal i una anàlisi general dels comptes anuals i dels informes de la Intervenció i de les auditories externes realitzades.

En tercer lloc, els consells han formulat per primera vegada l'any 2015 els comptes anuals, d'acord amb el nou Pla general de comptabilitat. Per aquest motiu ens trobam amb certes dificultats per comparar la informació econòmica financera dels exercicis 2014 i 2015, ja que han canviat alguns dels criteris de comptabilització.

Dit això, i entrant ja al contingut dels informes, tractaré de resumir de forma esquemàtica les principals dades que s'hi recullen, de manera que se'n pugui extreure una idea general.

A la introducció es delimiten, entre altres qüestions, els àmbits subjectius i objectius dels informes, així com la metodologia que s'ha seguit als efectes de la fiscalització. Passant als objectius continguts a la Llei d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i de la regla de despesa, cal esmentar que s'han convertit en principis rectors que vinculen totes les administracions públiques i s'han de calcular en termes del sistema europeu de comptes, en relació als diversos moments del cicle pressupostari.

La situació dels consells al tancament, és a dir, referida a la liquidació de l'exercici és la següent: pel que fa al compliment de l'objectiu d'estabilitat, tots els consells compleixen, no obstant el Consell d'Eivissa no aplica els ajusts prevists en el SEC 2010. Respecte de la regla de despesa, tots els Consells aconsegueixen, excepte el de Menorca. Cal ressaltar que en el cas del Consell d'Eivissa la Sindicatura no ha pogut verificar els càlculs justificats al Ministeri d'Hisenda efectuats per la Intervenció.

Quant a la sostenibilitat financera i al deute, tots els consells compleixen.

Quant al deute comercial compleixen el Consell de Mallorca i Menorca, no el de Formentera. Pel que fa al d'Eivissa s'ha incomplert en els primers tres mesos de l'any, però sí la resta de l'exercici.

I per acabar, quant a la destinació del superàvit de l'any anterior, compleixen tots els consells excepte el d'Eivissa, ja que únicament ha cancel·lat endeutament, però no ha destinat cap quantitat a la reducció del saldo del compte 413, tal com es preveu a la normativa.

A l'apartat de l'administració general es reflecteix l'opinió financera i la legalitat dels comptes la qual, en tots els casos, és favorable, amb excepcions, tal com ja els he anticipat. En aquest tercer apartat dels informes, s'analitzen els comptes dels consells des del vessant pressupostari i financer.

Pas a comentar breument les magnituds més destacables. Pel que fa al vessant financer, el balanç de situació dels

consells mostra un actiu i un passiu de 1.081, 149, 274 i 73 milions per a Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, respectivament. En els quatre casos el corresponent inventari de béns i drets i la seva relació amb la comptabilitat presenta algunes deficiències i incidències que es detallen en els respectius informes.

Quant a l'epígraf de deutors pressupostaris de cada consell, a 31 de desembre, mostra les següents xifres: Consell de Mallorca, 165 milions; el de Menorca, 11,8; el d'Eivissa, 16,9; i el de Formentera, 9,5.

En aquest punt, val la pena fer un incís sobre la concessió de les bestretes atorgades per la comunitat des de l'any 2008 fins el 2013, a compte d'un nou sistema de finançament que es va aprovar definitivament per la Llei 3/2014 i fer-ho des de la perspectiva dels consells, ja que el tractament pressupostari comptable que li ha donat cada un d'ells difereix substancialment.

Recordem abans d'esgranar la situació de cada consells, tres aspectes rellevants. La Llei de pressuposts de l'any 2009 de la comunitat, a la seva disposició addicional vuitena, deia textualment: "En tot cas aquestes bestretes s'han de comptabilitzar en el pressupost d'ingressos dels consells".

Per tant, ens trobam que mentre la comunitat ha donat a les bestretes un tractament extrapressupostari, per l'esmentada disposició addicional s'habilitaven els consells a donar-li un tractament pressupostari.

La Llei 3/2014, en la seva disposició addicional segona, indica que les bestretes s'han de reflectir en la Llei de pressupost de la comunitat i reconèixer progressivament en funció de les disponibilitats pressupostàries, en el marc dels objectius anuals d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

I en tercer lloc, ressaltar que l'esmentada llei no preveu que s'efectuï cap liquidació a les bestretes atorgades. Tot i així, he d'indicar que a la Llei de pressuposts per a l'any 2008 figura una disposició addicional per tal que s'efectuï una liquidació sobre les bestretes atorgades des de l'any 2008, d'acord amb el model aprovat per la Llei 3/2014.

Dit això, veiem la situació de cada consell. En el cas de Mallorca la quantitat pendent de cobrar ascendeix a 125 milions, corresponents a les bestretes dels anys 2009, 2010, 2012 i 2013. Les ha reconegut cada any amb els corresponents impactes en els resultats pressupostaris anuals i òbviament en el romanent de tresoreria figurant la CAIB com a deutor pressupostari per la quantitat esmentada.

El Consell de Menorca, actuant sota el principi de prudència, no ha reconegut mai les bestretes fins que la CAIB no ha procedit al seu pagament efectiu. La quantitat pendent en el seu cas és de 8,5 milions d'euros en total, distribuïts de la següent forma: 2,5 milions corresponents al 2010 i 3 milions pel que fa als anys 2012 i 2013. En conseqüència, no reflecteix en la seva comptabilitat el saldo pendent dels 8,5 milions esmentats.

En el cas d'Eivissa, el consell té pendent de cobrar les bestretes dels anys 2010, 2012 i 2013, que sumen 10,5 milions d'euros: 4,5 el primer any i 3 milions que corresponen a cadascun dels altres dos anys. No obstant això, els he d'indicar que té comptabilitzada la bestreta del 2010 i en té una altra que correspon a l'any 2011 per a un import de 4,5 milions d'euros, essent aquesta en realitat inexistent. Recordem que a l'any 2011 el pressupost de la comunitat estava prorrogat i no es va atorgar cap bestreta. En conseqüència, a la seva comptabilitat figura com a deutor la comunitat, per un import de 9 milions d'euros.

En el moment d'elaborar aquest informe el consell ha dotat una provisió per a cobrament de deutors per a la totalitat d'aquest import. Pel que fa a les bestretes dels anys 2012 i 2013, pendents de cobrament, igual que a Menorca, no apareixen a la seva comptabilitat.

Les existències finals del saldo de tresoreria que figuren al balanç dels quatre consells són 40 milions per al Consell de Mallorca, 29 per al de Menorca, 38 per al d'Eivissa i 4 milions per al de Formentera.

Quant al passiu i concretament pel que fa a l'endeutament viu de cada consell, incloent aquí les liquidacions a retornar a l'Estat, a 31 de desembre, és el següent: el Consell Insular de Mallorca, té un endeutament de 129 milions; el de Menorca, de 45, dels quals 22 corresponen al tema de Cescarden; el Consell d'Eivissa, 1,2 milions, i el Consell de Formentera, 475.000 euros.

Quant al vessant pressupostari, el pressupost inicial, les modificacions de crèdit i el pressupost definitiu de cada consell són els següents:

El CIMA té un pressupost de 329 milions d'euros, té modificacions per valor de 235 milions i un pressupost definitiu de 565 milions.

El Consell de Menorca, 81 milions de pressupost inicial, incorporacions per valor de 23 milions i un pressupost definitiu de 105 milions.

El Consell Insular d'Eivissa, 81 milions, incorporacions per import de 54 i un pressupost definitiu de 135.

En el cas de Formentera, 22 milions; incorporacions, 10 milions; pressupost definitiu, 32 milions.

A més de les dades que els acab d'indicar, s'han de destacar els 156 milions de pressupost definitiu de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, atès que supera el 25% del pressupost del Consell Insular de Mallorca del qual es nodreix fonamentalment, el 90% dels seus ingressos tenen aquest origen.

Segons les liquidacions d'ingressos del consell els he d'indicar que el percentatge de finançament procedent de la comunitat per a cadascun d'ells és el següent: al CIMA un 55% dels seus ingressos procedeixen de la comunitat; en el cas del CIME és el 69%; en el cas del Consell Insular d'Eivissa és el 59%; i en el cas del Consell de Formentera és el 26%.

Pel que fa a l'execució del pressupost de despeses, al Consell Insular de Mallorca el nivell d'execució és del 69%, amb molta diferència entre l'execució de despeses corrents, un 95%, i les de capital. He de ressaltar el baix grau d'execució del capítol 6, un 29%.

Al Consell Insular de Menorca el nivell d'execució és del 63%, essent l'execució de despeses corrents d'un 91% i les de capital un 31%. El capítol que més augmenta és el capítol 6, d'inversions reals, tot i que tan sols se n'ha executat un 25%.

Al Consell d'Eivissa l'execució és del 56%, succeeix el mateix que a Mallorca i Menorca pel que fa a la diferència en el nivell d'execució de les despeses corrents, 79%, i les de capital, 35%. Destacam també el baix grau d'execució del capítol 6, un 30%.

Finalment, l'execució de la despesa del Consell de Formentera puja fins al 95%, el nivell d'execució de les operacions corrents ascendeix a un 99% i el de les operacions de capital ha estat del 78%. En aquest cas l'execució del capítol 6 ha estat significativa, essent del mateix percentatge.

D'altra banda, cal esmentar que els expedients de reconeixement extrajudicial de crèdit aprovat per cada consell durant l'exercici són dels següents imports: 1,4 milions en el cas de Mallorca, 0,4 milions en el cas de Menorca, 1 milió pel consell d'Eivissa i 6 milions pel Consell de Formentera, xifra molt elevada en aquest darrer cas, atès que el total de pressupost executat és de 30 milions d'euros.

Entrem ja al romanent de tresoreria per a les despeses generals, que és el que ens permet conèixer les possibilitats o necessitats de finançament en pressuposts futurs, el tancament de l'any és positiu per a tots els consells: Mallorca, 49 milions; Menorca, 6 milions; Eivissa, 18 milions, i Formentera, 5 milions.

Cal ressaltar en el cas de Mallorca l'impacte de la comptabilització dels 125 milions d'euros que corresponen a les bestretes abans esmentades sobre el romanent de tresoreria.

Respecte dels ens que integren l'àmbit subjectiu dels informes, el sots-sector públic insular està configurat de la següent forma: per part del CIMA, té 3 organismes autònoms, 3 fundacions, 1 societat mercantil i 3 consorcis; el CIME, 2 organismes autònoms, 2 fundacions, 2 societats mercantils, 4 consorcis i 1 empresa pública; el Consell Insular d'Eivissa, 1 organisme autònom, 1 fundació, 1 societat mercantil i 2 consorcis; i el Consell de Formentera té 1 organisme autònom. En total, doncs, 27 entitats dependents i 34 vinculades, algunes de les quals ho estan en mes d'un consell insular.

Finalment, i ja per acabar la meua exposició, vull indicar que en els apartats dels estats agregats dels informes consten els resultats pressupostaris conjunts de l'exercici 2015, és a dir, el de l'administració general de cada consell, més les seves entitats dependents, que ha estat el següent: el CIMA ha tengut un resultat de menys 10 milions; el CIME, menys 1 milió; el Consell Insular d'Eivissa, positiu, 9,4 milions, i el Consell Insular de Formentera, negatiu per valor de 3,6 milions. Moltes gràcies per la seva atenció.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sr. Bernat Salvà.

S'ha fet l'exposició no només del punt que jo he esmentat, que era el primer de l'ordre del dia, sinó també del segon punt de l'ordre del dia que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 699/18, presentat per la Sindicatura de Comptes, mitjançant el qual tramet l'informe 140/2017, del compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2015; també del tercer punt de l'ordre del dia que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 700/18, presentat per la Sindicatura de Comptes, relatiu a l'informe 141/2017, del compte general del Consell Insular de Menorca, corresponent al 2015; i també del darrer punt, i quart, de l'ordre del dia, que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 701/18, presentat per la Sindicatura de Comptes, relatiu a l'informe 142/2017, del compte general del Consell Insular de Mallorca corresponent a l'exercici 2015.

Per tal de formular preguntes o observacions, tot seguit procedeix a la intervenció dels grups parlamentaris de major a menor, tret del grup a què pertany la Presidència del Govern, el qual intervedrà en darrer lloc, segons l'article 80 del Reglament del Parlament de les Illes Balears. El síndic major o, a petició del síndic major, algun dels altres síndics que l'acompanyen o personal de la sindicatura, pot contestar globalment totes les preguntes o observacions formulades o bé contestar individualment després de la intervenció de cada portaveu.

Es farà globalment. Per tant passam a la intervenció dels grups parlamentaris. Per part del Grup Parlamentari Popular té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Camps, per un temps de quinze minuts.

EL SR. CAMPS I CASASNOVAS:

Moltes gràcies, Sr. President, senyores i senyors diputats. Benvinguts els síndics una vegada més a aquesta Comissió d'Hisenda, que són uns participants habituals d'aquesta comissió, sí, sí, i m'agradaria fer algunes apreciacions dels quatre informes, i la primera que se m'acudeix és quant a la rendició de comptes, és a dir, pràcticament no n'hi ha hagut cap que hagi enviat la documentació dins el termini legal establert. Aquí hi ha per exemple el de Formentera; s'ha aprovat fora del termini legalment establert i s'ha retut telemàticament fora del termini legalment establert. El d'Eivissa..., el compte general del Consell Insular d'Eivissa s'ha retut telemàticament fora del termini legal establert; la memòria justificativa del (...) no s'ha tramès, tan sols. He vist que hi ha qüestions que ni tan sols no s'han tramès. No s'ha tramès la memòria del Patronat per a la gestió i el funcionament...

És a dir, seguim, tot i que també és cert que els terminis s'han reduït, i per tant de cada vegada és més difícil entregar la documentació en termini, però sí que és cert que avui en dia, amb tota la proliferació de programes informàtics i totes les noves tecnologies, crec que és molt més fàcil poder complir amb aquests objectius de trametre en els terminis establerts tota la documentació; no ja trametre la documentació, que això ja hauria d'estar... o hi hauria d'haver almenys, i ho hem dit aquí

algunes vegades, alguna sanció o alguna coseta que obligui les administracions públiques a entregar la documentació.

També han dit una qüestió que també m'ha cridat l'atenció. En el cas del Consell de Formentera diu que no s'ha acomplert la regla de despesa; diu: "Consta a l'informe de la Intervenció en la fase d'execució del pressupost respecte del compliment de la regla de despesa, a l'informe s'indica que no es compleix la dita regla de despesa". Clar, açò obligaria el Consell Insular d'Eivissa a fer una pla econòmic financer, i aquí posa: "No obstant açò no consta que el consell insular hagi elaborat l'esmentat pla". Aquí s'hauria de veure què passa en aquests casos; és a dir, pot un consell insular, obligat a fer un pla econòmic financer, no fer-lo i no passa res? M'agradaria saber quina opinió tenen d'aquesta qüestió.

Han parlat també de les bestretes, un tema interessant i que aquí en el Parlament està duent encesos debats, i clar, aquí ara en aquests moments el Govern està negociant amb els consells insulars la liquidació d'aquestes bestretes. Deia el Sr. Salvà que al Consell Insular de Mallorca serien 125 milions d'euros les bestretes pressupostades; 8,5 milions d'euros a Menorca i 10,5 al Consell Insular d'Eivissa. Clar, hem sabut que en el cas, per exemple, del Consell Insular de Menorca, no només el Govern té intenció de tornar aquests 8,5 milions d'euros, sinó que fins i tot vol que el consell insular li torni els 8 milions que ja li havia pagat de les bestretes. Què en pensen, d'aquesta situació?, perquè en el cas de Menorca, amb el principi de prudència i no haver pressupostat aquestes bestretes, en principi comptablement no tindria incidència, però per al Consell Insular de Mallorca o per al Consell Insular d'Eivissa, que sí que van pressupostar aquestes bestretes, si ara n'hi tornen menys de les que s'havien pressupostat, quines conseqüències pot tenir açò? Perquè, clar, aquells doblers que es van pressupostar en el seu moment es varen gastar, aquells doblers es varen incorporar als pressupostos i allò es va gastar, i per tant figura comptablement a la compatibilitat del Consell Insular de Mallorca i del d'Eivissa un deute del Govern cap a aquestes administracions. Si ara s'acorda finalment liquidar les bestretes i que no es liquidi el total sinó una quantitat, la que puguin acordar, a veure quines conseqüències comptables tindrà açò.

Una altra qüestió també a què m'agradaria que fessin esment és quan deia que l'execució de les inversions de capital és de l'ordre del 30%; és a dir, a les inversions dels pressupostos dels consells insulars, tot el que va destinat a inversió, si es pressuposten 100 euros només se'n dediquen a inversió 30 d'aquells 100 previstos; a veure si açò és una cosa normal, si és perquè és un any electoral, quan hauria de ser jo crec que el contrari, o a veure què passa amb aquestes qüestions.

En qualsevol cas aquests quatre informes el que sí detecten és que els comptes dels consells insulars estan millorant, és a dir, ja es nota claríssimament que s'ha passat la crisi, que som ja al 2015 i que a poc a poc les mesures que s'han anat aplicant durant l'anterior legislatura estan donant resultat i s'està sortint de la crisi. I el 2015 és un exemple claríssim, pràcticament totes les administracions de tots els consells insulars -Formentera, Eivissa, Menorca, Mallorca- compleixen les normes d'estabilitat pressupostària. Compleixen, llevat de Formentera,

la mitja de pagament a proveïdors; està als 70 i busques de dies, em sembla, però totes les altres estan en uns marges dins el que marca la Llei de morositat, i per tant es demostra que a poc a poc les administracions han passat de no poder pagar els proveïdors a pagar en temps i forma, la qual cosa demostra la salut financera i la salut econòmica d'aquestes administracions.

Per tant ja finalment l'únic que em queda és agrair la feina que es fa des de la Sindicatura, uns informes súper complets i que realment són una radiografia bastant exacta del que està passant any rere any, i si féssim un poc una comparativa dels anys anteriors -2010, 2011...- veuríem un poc l'evolució i aquesta corba de la crisi que han patit el 2010, 2011, 2012, i com ara a poc a poc, el 2014, el 2015 i supòs que el 2016, idò veim com aquestes administracions es van sanejant claríssimament.

Per tant res més. Moltes gràcies i endavant.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies. Pel Grup Parlamentari Podem Illes Balears té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Carlos Saura, per un temps de quinze minuts.

EL SR. SAURA I LEÓN:

Moltes gràcies, Sr. President. Primer de tot m'agradaria agrair la tasca fiscalitzadora que realitza la Sindicatura de Comptes. En aquest cas l'informe que presenten sobre els consells crec que dona una sensació..., pareix que la gestió el 2015 millora respecte de 2014 i de 2013. En el cas de Menorca el nivell d'execució augmenta un 10% en comparació amb el 2013, cosa que crec que és una bona notícia; en el cas de Mallorca l'execució augmenta un 18% respecte de 2013. Crec que això vol dir que millora la gestió de les institucions insulars.

Quant al problema de les bestretes, al final el problema va consistir en una indefinició. Tenc la sensació i crec que es pot extreure dels informes aquesta conclusió, la indefinició que ha tingut el terme als diferents òrgans de govern. Ara per primera vegada s'ha intentat calcular aquesta quantitat, i crec que seria bo trobar un consens entre els consells insulars i el Govern de les Illes Balears. Evidentment aquest càlcul no pot ser objectiu i hauríem de trobar una manera perquè sigui el més acordat possible. Al final va ser una solució provisional i ara, com passa al Consell de Menorca, hi ha un problema perquè no està tan clar que el Govern hagi de pagar al consell, i per tant crec que s'hauria de negociar tot això.

Quant a la regla de despesa, crec sempre que no és un moment per iniciar un debat polític en profunditat, però el Sr. Camps no deixa més opció que facem aquest debat quan vénen també els síndics a presentar els seus informes. La regla de despesa i tota una sèrie de mesures que el Sr. Montoro va implementar limitant la capacitat de despesa de les entitats locals, la Llei Montoro, i tota una sèrie de mesures que havien de provocar en darrera instància una contenció de la despesa i una... bé, que el dèficit pogués disminuir, al final el que han fet és augmentar el deute de l'Estat espanyol, o sigui, que les mesures que havien de treure'ns de la crisi al final el que feien

és que la majoria social pagàs la crisi creada per una minoria privilegiada i en darrera instància podríem haver aprofitat la situació per promoure polítiques molt diferents. No hi ha una sola solució quan hi ha un problema, que és el que vol intentar donar a entendre el Partit Popular.

Ara mateix, a Portugal hi ha un govern progressista que fa polítiques molt diferents a les que implementa el Partit Popular a nivell espanyol. Se suposa que estam sortint de la crisi, això diu el portaveu del Partit Popular, però molta gent encara ho passa molt malament i és una qüestió de voluntat política canviar la situació al nostre país.

A les comunitats autònomes, els consells i els encarregats de polítiques socials que hem de fer aquí, que hem de pagar aquí, doncs, de vegades ens costa molt amb les dificultats que posa l'Estat; així que aquesta celebració que ja sortim de la crisi, que les situacions ja estan sanejades crec que és una celebració que no s'hauria de produir, i hauríem d'intentar canviar tota una sèrie de normes que obstaculitzen els governs progressistes a les comunitats autònomes, i en el cas de les nostres institucions les entitats locals i els consells insulars.

Per tant, res més, agrair la tasca que fa la Sindicatura de Comptes i els informes que ens han presentat, les recomanacions i les opinions expressades.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies. Pel Grup Parlamentari MÉS per Mallorca té la paraula l'Hble. Diputada Sra. Campomar, per un temps de quinze minuts.

LA SRA. CAMPOMAR I ORELL:

Gràcies, Sr. President. Seré molt breu perquè crec que el resum dels comptes presentats, crec que l'informe ha estat suficientment detallat i de qualche manera al final també ens ha conduït una mica, com ha dit el Sr. Camps, a uns temes que ja en aquesta cambra estam acostumats a... reincidents, no?, que és debatre aquí el tema de les bestretes als consells insulars, que és un tema que s'arrossega des de... bé, crec que s'hi fa referència des del 2009, però bé, que depèn dels casos, 2010, 2011, vull dir, que comprèn legislatures tant del Partit Popular com d'altres pactes de progrés, i jo crec que no és el moment de debatre l'oportunitat o no.

Crec que és el moment de saber que, com vàrem dir ja, crec que vàrem posar sobre la taula aquí en una proposició no de llei que vàrem debatre, que pel que estam és perquè realment aquestes negociacions que es duen a terme donin solucions a aquesta qüestió. Per tant, esperam que després que... que prest, no?, l'informe corresponent, diguem, a l'any 2018 doni per tancat aquest tema. Crec que això seria un desig que tenim tots els parlamentaris perquè aquest tema s'hagi, diguem, deixat amb mesures que hi estiguem d'acord tant el Govern balear com els diferents consells.

Pel que fa a la regla de despesa, també és un tema que hem debatut moltes vegades i que jo crec que, com ha dit el Sr.

Saura, no és moment tal vegada aquí de debatre. S'ha posat damunt la taula que hi ha un consell que en un moment donat a aquest exercici no l'ha complert, és evident que nosaltres sempre hem estat crítics, des de MÉS per Mallorca, amb aquesta regla imposada progovern estatal, per tant, per la nostra banda, creiem que no és una qüestió que ens condueixi a cap tipus de, diguem, d'altres qüestions molt més importants que el fet de reflectir aquesta qüestió, igual que són els temes de terminis de presentació que s'han esmentat que creiem que tampoc no són temes d'una rellevància important.

Per tant, per la nostra part no crec que haguem d'afegir més perquè pensam que sí que és cert que les institucions de les Balears fan un progrés, pens que... juntament... jo crec que és un progrés, com diria, un camí, un itinerari entre tots, entre la feina que fa la Sindicatura, entre la feina que es fa des de tota l'administració pròpiament dita mitjançant els anys cada vegada ha de tenir uns comptes més transparents i uns comptes més, diguem, de cara a la ciutadania saber realment quina és la situació de les nostres administracions, crec que això és positiu governi qui governi i que això és el que vol la ciutadania, que realment anam per aquest camí.

Per la nostra banda gràcies per haver vengut a explicar-nos aquesta situació. Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies. Correspondria ara la intervenció del Grup Parlamentari El Pi, però no hi ha cap representat, per tant, la intervenció correspon al Grup Parlamentari MÉS per Menorca. Té la paraula l'Hble. Diputada Sra. Patricia Font, per un temps de quinze minuts.

LA SRA. FONT I MARBÁN:

Gràcies, Sr. President. Seré molt, molt breu perquè només vull agrair la presència dels síndics i les seves explicacions dels informes. Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies. Pel Grup Parlamentari Mixt té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Xavier Pericay, per Ciutadans, per un temps de quinze minuts.

EL SR. PERICAY I HOSTA:

Gràcies, president, senyores i senyors diputades. Síndics, benvinguts, com de costum a cadascú a aquestes sessions.

Bé, jo, a part de constatar que les coses semblen que estan un poc més ordenades de com estaven en exercicis anteriors, i no sé si en això també hi té a veure, bé, que la situació econòmica probablement tampoc no és una situació, la de l'any 2015, com la que hi havia en anualitats anteriors, sí que he detectat unes quantes constants que crec que continuen essent, com a mínim, preocupants, des d'una òptica, en aquest cas, més externa de visió del que ha estat aquest any. Per exemple, no ho sé, la falta d'ordenació i instrucció d'expedients de modificació de crèdit, és a dir, que són coses que esperaries que no passassin; o bé, per exemple, aquesta paradoxa de fer habitual

allò que hauria de ser excepcional, per exemple quan es converteix el reconeixement extrajudicial de crèdit també en una cosa freqüent. Són, per, dir-ho així, qüestions transversals.

Jo també he fet com unes constants entres els diferents informes, bé, és una mica igual que passa de vegades amb aquests nomenaments de places de lliure designació que haurien de ser excepcionals i es van convertint en habituals en determinades administracions.

També, per exemple, aquesta falta d'informació d'ingressos i despeses en els plurianuals que impedeix que realment es pugui fer una previsió adequada dels exercicis següents; o provar i retre telemàticament, que abans s'hi ha referit, el compte general; o la falta d'ajusts necessaris per avaluar el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària o també la regla de despesa que també apareix com una de les mancances.

Bé, i una cosa que em sembla a mi un poc més preocupant, fins i tot si es poden establir graus, com és l'absència d'informes econòmics financers o d'auditories externes o dit d'una altra manera, la necessitat que hi siguin en el cas de determinats informes de determinats consells.

En síntesi, insistesc, jo no sé si ens hem d'anar i un poc cada vegada faig la mateixa reflexió, és ver, si ens hem d'anar avesant a aquesta situació, malgrat veure una determinada millora, o si realment, que seria un poc la pregunta o el comentari, el qual si me'l poden contestar els ho agrairé, de veure si realment veurem qualche dia confirmat que totes aquestes coses són ja, això sí, excepcionalitats, és a dir, no habitualitats dintre del que hauria de ser una excepció.

Res més. Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies. Pel Grup Parlamentari Socialista té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Alcover, per un temps de quinze minuts.

EL SR. ALCOVER I ORDINAS:

Gràcies, Sr. President. Primer, voldria donar la benvinguda als síndics i a la secretària de la Sindicatura, gràcies per l'exposició.

Avui ens ha tocat estudiar aquests informes dels quatre consells insulars, jo, sincerament, jo no veig que representin un problema greu per a les finances de la comunitat ni... el contrari, crec que estan en una situació financerament més ben sanejada, no es pot dir que tinguin un endeutament excessiu ni dèficit, ni paguin fora de termini, etc.

M'ha xocat qualche afirmació com, per exemple, la d'Eivissa respecte de què no s'ha pogut fer el càlcul de la regla de despesa. Després llegint jo crec que és una mica més suau el que posa aquí, perquè realment la Intervenció sí que va remetre al ministeri el càlcul que sustenten les dades, però, en fi, també m'agradaria demanar-los si veuen un problema o és que realment, pel motiu que sigui, no es va poder retre en temps i forma. Crec que hi ha diferències de criteri respecte del càlcul

de la regla de despesa d'alguns consells insulars, no només del d'Eivissa.

Jo demanaria també el que deman cada vegada en tots els informes: si de la sèrie històrica dels informes que han fet als consells insulars han notat millores i que hagin anat incorporant les recomanacions de la Sindicatura. Jo no crec que estigui..., primera, no estan tan malament; segona, crec que tenen -i d'això s'ha fet un punt específic-, és evident, tenen un problema puntual perquè ja no torna a passar, però que és el tema de les bestretes, que evidentment s'ha de trobat una solució. Vull recordar que s'ha començat a solucionar dins l'exercici de l'any 2017 fent pressupostari per part del Govern per valor de 6 milions d'euros, per tant indirectament s'ha començat a liquidar.

Tampoc no estic d'acord amb el Sr. Camps quan diu que a Menorca per ventura s'hauran de tornar. Vull recordar que dimarts passat en aquesta mateixa comissió es va rebutjar per part del Partit Popular votar una esmena en el mateix sentit que es va aprovar per unanimitat en el Consell Insular de Menorca relativa a la bestretes, i que no implicava retorn de cap quantitat, i això estava pactat en el consell i vull suposar que d'acord amb el Govern. Això es va proposar, jo mateix vaig proposar votar això i al final, bé, no es va acceptar, i per tant no es va votar. En tot cas sí que evidentment suposen una incògnita respecte del futur.

També vull recordar que no són realment les mesures aplicades l'anterior legislatura, hi ha consells que ja venien d'una situació sanejada; el Consell Insular de Mallorca la legislatura 2007-2011 sempre va tancar amb superàvit, i normalment no tancaven amb grans dèficits -llevat d'excepcions- precisament perquè era una administració més controlada, diguem, que depenia més de subvencions que no de l'activitat econòmica, dels ingressos que podia tenir. Això històricament ha estat així i això té avantatges i té inconvenients; té els inconvenients que si va molt bé, ara sí perquè està vinculada als ingressos de la comunitat autònoma, però, clar, abans no n'hi queien massa perquè les subvencions se solien mantenir més o manco estables. Evidentment baixaven però no tenien els problemes d'un ajuntament, que evidentment l'IAE i altres..., l'impost de circulació, etc., etc., i l'impost de construccions, evidentment es nota una gran baixada, i evidentment, bé, l'impost de transmissions patrimonials als pressuposts autonòmics també tenia una gran incidència sobre l'activitat econòmica. Als consells entenc que no passava tant això, per tant eren unes administracions bastant més controlades.

Jo crec que el fet que s'han retut telemàticament fora del termini això és una constant. També veig que a l'administració locals, als ajuntaments, això s'ha solucionat bastant, llevat d'excepcions, però, bé, hi ha 50 i busques de municipis i al final quasi tots reten en temps i forma; evidentment els consells insulars han de retre també en temps i forma, no hi ha cap dubte. La pregunta és si ha estat un fet puntual o també en la sèrie històrica han vengut retent fora de termini. I de què parlam, fora de termini?, perquè si parlam d'un mes..., en fi, és un problema entenc que menor. En tot cas també vull recordar que la nova llei de finances obliga a tancar els pressuposts un mes abans que l'anterior llei de finances, i crec que tanquen la

llei de finances de la comunitat, els consells. També és una pregunta que faig... No?, idò no, idò no els afectarà aquesta..., tot això que hauran guanyat, això no els afectarà. Era una pregunta que tenia.

Bé, aquestes preguntes. Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Per contestar les intervencions que han precedit té la paraula el síndic major o bé el síndic Sr. Bernat Salvà.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Bernat Salvà i Alloza):

Moltes gràcies. Intentaré contestar punt per punt; el que passa és que hi ha bastants de temes una mica reiteratius, i de caire bastant més polític que no tècnic. Bàsicament m'estic referint al tema de la regla de despesa, tot i que hi faré un petit comentari.

Quant al tema de la rendició, que és un problema comú, tenim problemes amb els consells insulars de forma reiterada i històricament en el tema de les rendicions. Jo només he tret a col·locació a la meua exposició el tema de Formentera perquè la rendició es produeix..., toca tancar dia 15 d'octubre de l'any 2016, en aquest cas; Formentera va retre amb 15 dies de retard, Mallorca potser va retre... -ara parl de memòria- potser el gener o el febrer, però el Consell de Formentera va retre el mes d'agost de l'any 17; a posta era el que més ha retut més tard. El tema és que ja no és tan sols la rendició, moltes vegades estàs demanant documentació necessària per poder fer la fiscalització, i tenim bastants de problemes. Jo som conscient que cada vegada les intervencions locals, en aquest cas, tenen més feina per complimentar multitud de documentació demanda pel Ministeri d'Hisenda -tot això de regla de despesa, moltíssima documentació- i possiblement tinguin una certa mancança de recursos als consells.

Després el tema CAIB consells, quant a la rendició. Miri, la comunitat amb l'antiga llei de finances retia... havia de retre abans de dia 31 d'agost; ara, dia 31 de juliol; és a dir, el mes de vacances ens l'han posat al nostre territori, el mes de vacances, però els consells no, els consells han de retre dia 15 d'octubre. I no tan sols tenim problemes amb la rendició, sinó que tenim problemes a vegades amb la intercomunicació Sindicatura intervencions dels consells. De fet vaig posar d'exemple a la meua darrera compareixença la Universitat, que sí que té una capacitat de resposta molt més important que els consells.

Després un altre tema de què s'ha parlat (...) per ordre- era el tema de la regla de despesa. La regla de despesa el Sr. Camps ha comentat que Formentera, crec que ha dit, no havia complert. Formentera no havia complert, però com que nosaltres tenim la documentació per fer els ajustos com toquen, ens adonam que Formentera sí que compleix, és a dir, si ho veu hi ha un comentari a l'informe. És a dir, Formentera l'interventor diu que no la compleix, però nosaltres verificam els càlculs, els reajustam, feim reajustaments, i la compleix. El que no la compleix és el Consell de Menorca, que tocava tenir un màxim en funció del PIB de l'1,3 i arriba fins a un 8% i busques. Eh? 8, 8. Està a l'informe, no..., he dit que no la

complia però crec que era un 8%. I per part del Consell d'Eivissa, evidentment nosaltres hem demanat la documentació per verificar aquests càlculs; l'interventor diu que sí, ha remès la seva documentació al ministeri, però nosaltres aquesta documentació no l'hem poguda verificar; ens consta que la té però no l'hem poguda verificar, simplement és això. Supòs que està ben calculada però no ho hem pogut verificar.

Després hi ha el tema del càlcul... política..., el tema polític de tot el tema de la regla de despesa. Miri, la regla de despesa és una cosa a què ens haurem d'anar avesant; és a dir, fins ara el tema de l'estabilitat bàsicament requeia en el tema del dèficit, en el tema de l'endeutament, i a poc a poc ens haurem d'anar acostumant a conviure amb el tema de la regla de despesa, perquè a l'àmbit europeu és un principi que està arrelant cada vegada més. Cert és que crec que fins fa poc temps aquells països que estaven en la llista de protocol de dèficit excessiu, és a dir..., dins el protocol de dèficit excessiu, no era requisit la seva aplicació. Una vegada que Espanya surti d'aquest protocol sí que evidentment ens hi haurem d'acostumar.

Fins ara aquí, a Espanya crec que està eximida de complimentar la regla de despesa a la Seguretat Social, a totes les altres administracions sí. I crec que també Europa el que reclama és un compliment genèric per a tot el regne d'Espanya del compliment de la regla de despesa. És a dir, aquí com es fa? Administració per administració, és a dir, a cadascuna de les administracions se'ls aplica la seva regla de despesa. En canvi, el tema del dèficit..., és a dir, què li importa a Europa? Complimentar el dèficit a nivell del regne d'Espanya.

Què ha passat? Que els ajuntaments han tengut un superàvit i aquest superàvit ha coadjuvat substancialment a complimentar el dèficit de l'Estat o el dèficit de les comunitats, no?

Possiblement sigui necessari..., és a dir..., regular o reequilibrar el tema de la regla de despesa dels ajuntaments, de les corporacions locals, perquè bàsicament la seva estructura d'ingressos no està... no està..., diguem, proporcionalment en l'evolució del cicle econòmic. Els ajuntaments tenen uns ingressos que bàsicament una gran part estan basats en l'IBI, i l'IBI i el cadastre mai no baixen; és a dir, a vostès mai els han baixat el rebut de l'IBI? Jo no ho record, com a màxim s'ha congelat. Evidentment, aquests ingressos han estat recurrents. Els ingressos inherents al cicle econòmic general de l'Estat idò han davallat, IRPF, IVA..., perquè hi ha hagut una baixada de l'economia, però als ajuntaments això no ha estat tan significatiu, és a dir, això... -és la meva opinió-, perquè l'IBI té un pes específic dins el context dels tributs municipals molt rellevant, no?

Però això és un tema bàsicament polític, és un tema que s'haurà de reequilibrar el tema dels ajuntaments, que és un tema distint del de l'Estat i del de les comunitats, perquè les despeses, quant a les despeses, baixaran els ingressos de l'Estat o de la comunitat autònoma perquè depenen del cicle econòmic, però les seves despeses augmentaran. Per què? Perquè hi haurà més atur... és a dir, i aquesta recurrència cíclica als ajuntaments no és tan acusada, no?

Més coses. La baixa inversió de l'execució d'inversió de capital, bé, això és un tema recurrent, és a dir, és un tema que veiem que els consells insulars i molts d'ajuntaments a l'hora d'executar les inversions de capital, idò, hi ha problemes perquè... són mal d'executar.

Què li passa, a la comunitat autònoma? Bàsicament les execucions de capital s'efectuen a través d'empreses públiques i l'Administració General no assoleix aquest problema tan impactant com pugui ser als consells insulars. Bàsicament, és un tema de carreteres, és un tema d'infraestructures, és un tema de transferències als ajuntaments per fer els plans d'obres i serveis, i evidentment fer infraestructures i començar les obres són molt males de començar i molt males d'acabar, però són molt males de començar, les obres, no? I en canvi, la comunitat, idò què? Idò farà infraestructures, i qui les farà? ABAQUA, SFM... i no estan sotmesos als tancaments com puguin estar-hi les administracions públiques pures i dures.

Més coses. La situació dels consells a nivell global crec que sí que va millorant, va millorant, s'està sortint de..., de..., és a dir, està millorant l'economia i això es nota en totes les esferes, paguen en temps. Exclusivament Formentera no paga, en funció del tema de la Llei de morositat, que no entenc per què, perquè Formentera té una certa liquidesa que... no s'entén molt... jo no ho entenc, però tots els altres sí que han complit tot el tema, excepte crec que era Eivissa els tres primers mesos de l'any, però, en general, això està anant bé.

El tema del deute, ha davallat moltíssim, ha davallat moltíssim el deute a tots els consells i per exemple Formentera no té endeutament, no deu res a ningú excepte les liquidacions que ha de tornar a l'Estat, zero. Eivissa ha amortitzat pràcticament tot l'endeutament i deu 1.200.000 euros, és a dir, s'ha millorat moltíssim.

I després, el Sr. Pericay m'ha parlat del reconeixement extrajudicial de crèdits, sí, enguany crec que no han estat molt excessius, hi ha hagut anys..., això sí que ha millorat respecte dels altres exercicis. Veurem si això continua millorant, això sí que denota una millor gestió quant a la funció i la labor de la Intervenció i la gestió en general dels consells i això sí que crec que realment ha millorat. Jo ho he comentat en la meua exposició perquè crec que sempre és un tema substancial que s'ha de dir, però...

Falta de previsions d'ingressos plurianuals i despesa plurianual, sí, evidentment, aquí això és una cosa en la qual els consells encara tenen moltíssima feina a fer, però bé, nosaltres anam insistint a veure si es va millorant aquesta situació, però vaja, així com a la comunitat sí que a nivell de pressupost hi ha el programa informàtic que permet du una dinàmica..., als consells insulars sí que queda un cert marge de millora.

Quant a ajust del SEC i la regla de despesa, la regla de despesa ja l'he comentada, és a dir, crec que el Consell Insular d'Eivissa quant al tema d'estabilitat idò..., ho fa bé, però a l'hora de fer els ajusts prevists a la normativa europea no els fa, i nosaltres amb la documentació que hem tengut no els hem pogut verificar.

Auditories, en certa manera van millorant. De tot el tema el que més em preocupa, que tenc ganades de fer tal vegada un informe específic serà del Teatre Principal, em fa ganades fer un informe específic per veure..., que té auditoria, però sí que em fa ganades fer una mica de feina sobre aquest tema. Esper fer-la, si puc i tenim una programació adequada que ho puguem fer, no?

I després crec que no..., i crec que més o manco, una visió conjunta, crec que he pogut contestar tot el que m'han demanat. Si m'he oblidat d'alguna cosa, comentin-m'ho.

Bé, em queda el tema de la regla..., del tema de les bestretes. El tema de les bestretes no l'he comentat, el volia deixar una mica pel final.

Supòs que vostès l'han discutit moltíssimes vegades, el tema de les bestretes. Jo tenc una opinió personal, jo crec que el tema de les bestretes ha estat un desgavell, un desgavell des del principi, bàsicament perquè el raonable -el raonable- és fer bestretes d'una cosa existent, és a dir, a ningú no se li ha ocorregut, al Sr. Montoro, perquè no ha aprovat un nou sistema de finançament, demanar-li bestretes a compte del futur sistema de finançament.

Nosaltres aquí hem muntat un *tinglado* que a un futur sistema de finançament hem demanat bestretes, i ara tenim un sistema de finançament nou que es basa en els ingressos i en la població, i un d'antic. En el del tema antic idò què passarà? Que, com que no tenim cap clàusula de garantia suficient, idò li baixam el model nou, Menorca ha de tornar. Què vol dir això? Que amb l'anterior, Menorca estava molt ben finançada, i a aquest, quan li apliques les regles en funció dels ingressos i la població i més, doncs té perjudicis

Què li passarà a Mallorca? Doncs, li anirà molt bé si li fan una liquidació, supòs que li sortirà positiva. Però és un tema que..., és a dir, n'hi ha prou a veure com s'ha comptabilitzat tot això, jo és la primera vegada que faig els consells i ningú ho ha fet igual. I, per descomptat, una comunitat autònoma que no pressuposti les bestretes dins el seu pressupost de despeses i li digui als consells insulars, vostès els pressupostin, no fa falta que li digui res més.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Perdó, jo volia fer només dos comentaris. Primer, quan parlaven del tema dels retards en la rendició, a veure què hi podíem fer i tot això, bé, i amb la manca de col·laboració, cal recordar que tant el Reglament com la Llei de la Sindicatura de Comptes recullen..., em sembla que és l'article 5 de la llei, una obligació de col·laboració. I si hi ha de forma reiterada incompliments, etc., o no ens passen la informació, nosaltres el que podem fer és posar-ho en el seu coneixement. Aquí s'acaba la història.

Per tant, la forma de resoldre aquesta situació d'incompliments reiterats, de què la informació tant a CAIB, com a consells, com a determinats municipis costa Déu i ajuda rebre-la, és molt fàcil, és modificant la llei, introduint

determinats tipus de penalitzacions, altres comunitats autònomes ho fan, com per exemple Galícia, fins i tot qualcuna fa responsable de la manca de tramitació i informació, en aquest cas de Galícia, al batle; o sigui, si no reten, al batle li poden posar multes personals, no al municipi, al batle. Per tant, si no reten el batle paga.

No, jo no estic donant idees aquí, només dic que hi ha comunitats autònomes que ho fan així i la llei aquí arriba fins un punt, però després diu, bé, doneu compte i aquí ens hem aturat. Per tant, una modificació de la llei facilitaria açò introduint aquestes penalitzacions. Però evidentment les penalitzacions no les podem introduir nosaltres de *motu proprio* si la llei no ens autoritza a fer-ho. Açò com a comentari.

Això del tema de la regla de despesa, ja vam dir que tot el tema de regles fiscals en realitat que ja ho comentarem, o farem un debat una mica més detallat quan fem la presentació de l'informe que va sol·licitar aquesta cambra en relació a l'endeutament i finançament autonòmic, etc., on hi ha un apartat de regles fiscals.

I finalment i per acabar, només comentar que és cert que els consells es troben en una situació financera molt millor, però només els donaré una dada: és que el model de finançament que es va aprovar el 2014, del 2014 al 2018 ha pujat 100 milions d'euros més, o sigui, 100 milions cada any, no 100 milions en 4 anys, 100 milions cada any. Fins i tot diria que el 2011 em sembla que el pressupost eren 195 milions i avui en dia les transferències pugen a 300 milions d'euros. Parlem de quantitats molt importants que, quan es posen a la banda d'inversions, senzillament no s'executen. Com ha dit el Síndic Salvà, i ja ho hem dit aquí diverses vegades, posar en marxa un projecte costa moltíssim, executar-lo una mica més i després liquidar-lo i mantenir-lo, ja *ni te cuento*.

Però el cert és que els consells han rebut una..., -ja ho hem comentat altres vegades i me'n record del comentari del Sr. Alcover, quan deia, home, és que, vista aquesta situació els consells estan molt bé i la comunitat autònoma està..., bé, aquesta és una realitat, però si es miren les dades d'incorporacions de romanents, és que hi ha consells que estan incorporant..., ara diré una xifra, no és la xifra exacta, 250 milions d'euros d'inversions que vénen del passat, 250 milions d'euros són molts de milions, no ho sé. I aleshores veus, i ho vaig comentar jo a l'informe de l'any passat, que es pressuposten 50 milions d'euros, crec recordar la darrera dada d'execució que jo tenc en ment del 2014, eren 56 milions d'euros de pressupost, 290 milions d'euros d'incorporacions i 47 milions d'euros d'execució.

Vull dir que amb els números aquests..., ja està, ara el que s'ha de fer amb aquests recursos o no, açò ja són idees que han de tenir vostès els diputats, però, evidentment, la situació és millor perquè no s'executa i estam duent romanents i perquè el model de finançament els tracta molt bé. I amb açò..., però bé, és el que diu la llei i ja està, tampoc no calen més comentaris.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sr. Bernat Salvà i Sr. Joan Rosselló. Passam al torn de rèplica. Pel Grup Parlamentari Popular té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Camps, per un temps de cinc minuts.

EL SR. CAMPS I CASASNOVAS:

Sí, jo només dues referències, una a la regla de despesa. I m'ha agradat molt la intervenció del Sr. Salvà, quan deia que ens haurem d'acostumar a la regla de despesa. I també me va agradar molt quan el Sr. Rosselló va dir que la regla de despesa molestava molt a aquells que volien gastar. Efectivament, jo crec que la regla de despesa és un gran instrument i ha estat un gran instrument i es demostra amb els informes que avui ens han dut; és a dir, gràcies a la regla de despesa s'han amortitzat de forma anticipada molts de préstecs que estaven vigents, i gràcies a la regla de despesa s'ha reduït moltíssim l'endeutament a les administracions allà on s'ha aplicat.

I per tant, dimonitzar la regla de despesa perquè l'ha feta el PP, o perquè surt a la Llei d'estabilitat, o perquè ens obliga Europa, doncs em sembla un error i una irresponsabilitat. Perquè, a més, la regla de despesa..., el sentit de la regla de despesa és molt senzill, és a dir, és fer un matalàs quan tenim doblers, quan les coses van bé per haver de fer menys retalls o haver de fer menys..., estrènyer més el cinturó en els moments que ve la crisi. Jo crec que és un bon instrument per intentar açò, minimitzar els efectes negatius en els moments de la crisi.

I així i tot la regla de despesa és un instrument defensat per l'AIREF, defensat per la Sindicatura de Comptes, en el darrer informe del deute, etc. Per tant, ja dic, dimonitzar la regla de despesa perquè sí no em sembla massa responsable.

Quant a les bestretes, m'agradaria puntualitzar una afirmació que ha fet el Sr. Alcover, és a dir, la setmana passada els grups de l'esquerra van votar en contra d'una proposició no de llei del Partit Popular que el que demanava era que el Consell Insular de Menorca no hagués de tornar ni un euro al Govern i que cap consell insular perdés un euro amb la negociació i amb la liquidació de les bestretes. Vostès van votar en contra d'aquesta proposta, per tant, el risc que el Consell Insular de Menorca hagi de tornar els 8 milions d'euros que se li reclamen, està damunt la taula, perquè vostès van votar en contra de que no ho hagués de retornar. Hem de dir les coses tal com són.

I en qualsevol cas apuntam la idea de modificar la Llei de la Sindicatura, a fi..., estava mirant altres lleis similars d'altres comunitats, a fi d'intentar posar alguna sanció, o posar..., almenys que hi hagin determinades sancions que obliguin les administracions, ajuntaments, consells insulars i al Govern que retin els comptes en temps i forma. És a dir, que els consells insulars de forma reiterada, no sabem per què, perquè deuen tenir més personal que els ajuntaments, no retin els comptes a mi em sembla que no té massa sentit. Evidentment potser, com deia el Sr. Salvà, que en aquests moments a les Intervencions dels consells i dels ajuntaments se'ls demani molta informació, molta documentació i que per tant, necessitin més recursos, possiblement és cert; però en aquests moments que posin més recursos, que n'hi posin més.

És a dir, jo crec que és un moment clau on el Govern està gestionant 1.350 milions d'euros més, els consells insulars -ho ha dit el Sr. Rosselló- gestionen 100 milions d'euros més dels que tenien, els ajuntaments tenen més doblers que mai, per tant, que posin recursos allà on realment interessa. I la qüestió de transparència, la qüestió de retre comptes, la qüestió de poder conèixer tots com estan els números de cada administració pública, jo crec que és un tema prou important perquè s'hi dediquin els recursos suficients i que la Sindicatura no hagi d'anar encaçant l'interventor de cada administració perquè no li ret els comptes i perquè no li envia la documentació.

Per tant, *recogemos el guante* de modificar aquesta llei, nosaltres ens ho mirarem, i si es pogués fer una proposició de llei conjunta entre tots els partits, jo crec que seria una bona idea i una bona sortida per posar una mica de límit a aquesta qüestió.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Pel Grup Parlamentari Podem Illes Balears té la paraula l'Hble. Sr. Carlos Saura, per un temps de cinc minuts.

EL SR. SAURA I LEÓN:

Moltes gràcies, Sr. President. El que queda clar és que hi havia més doblers als consells i ara hi ha més doblers al Govern, precisament perquè s'ha augmentat un 3% els impostos a les persones que més doblers tenen d'aquesta comunitat, el 3% de...

(Se sent una veu de fons inintel·ligible)

... sí, clar que sí, hi ha més ingressos, també perquè tenim un impost de successions i patrimoni, que vostès contínuament diuen que s'ha de retirar, perquè tenim un impost de turisme sostenible i perquè creiem en l'administració pública i que es poden fer polítiques, es pot intervenir de manera més justa, perquè la majoria social gaudeixi de la bonança. Perquè, Sr. Camps, si vostè diu que la regla de despesa és per tenir un *colchón cuando las cosas van bien* i fer menys retallades quan no van tan bé, això vol dir que la regla de despesa ja no és una qüestió d'excepcionalitat, sinó que és la normalització d'aquesta excepcionalitat que havia de suposar un sacrifici per part de molta gent d'aquest país, perquè la situació era dolenta. Però ara ja no, ara ja ha de ser per a sempre, un matalàs quan les coses vagin bé i quan vagin malament menys retallades, però una situació d'excepcionalitat per a la gran majoria de la població, -i vostè diu que sí, molt bé, perfecte!

Doncs, si tenim més doblers ara és precisament perquè es fan polítiques progressistes, perquè es té en compte la progressivitat que han de tenir les figures impositives i perquè, efectivament, no s'està... bé, es fan polítiques molt diferents de les polítiques ideològiques de la regla de despesa, del control econòmic de les entitats locals i de no permetre l'autonomia de les diferents administracions públiques. Crec que això és una bona notícia i hauria de continuar per tal que no es tornin produir les situacions tan lamentables que es varen produir la passada legislatura, i que no han servit absolutament per a res.

Així que res més, agrair la seva presència als síndics que han vingut avui i gràcies pel seu treball.

EL SR. PRESIDENT:

Pel Grup Parlamentari MÉS per Mallorca té la paraula l'Hble. Diputada Sra. Campomar, per un temps de cinc minuts.

LA SRA. CAMPOMAR I ORELL:

Bé, gràcies per les explicacions de les qüestions que s'han suscidades, i tant el Sr. Salvà com el Sr. Rosselló jo crec que l'important que si ha quedat qualche dubte s'hagi aclarit i veure quines han estat les qüestions.

De totes maneres, ja ho he dit abans, vull dir aquí al final, després de la intervenció del Sr. Camps del Partit Popular sempre posa sobre la taula aquelles medalles que es tira com a Partit Popular de la regla de despesa, quan tots sabem, i s'ha deixat palès en aquesta cambra, que precisament la regla de despesa que imposa l'Estat espanyol a tots els ajuntaments és per maquillar el seu dèficit a nivell estatal, tots ho sabem i ho hem debatut. El que fa patir als ajuntaments és per les seves despeses exagerades en els seus comptes a nivell estatal, i aquest és el problema que realment tenim, que les administracions que donen vertaders serveis als ciutadans són les que pateixen les imposicions de l'Estat espanyol amb aquesta regla. I amb això nosaltres no hi estam d'acord, Sr. Camps, i en això no ens convencerà.

Vostè ha posat... i ha succeït aquest tema de les bestretes que jo... vull dir, no, no... s'ha donat l'explicació i les opinions que puguin caldre, però en relació amb el que es posa damunt la taula, que nosaltres aquí es va votar en contra d'una proposició no de llei del Partit Popular diguem en contra precisament de bloquejar, no?, que el Consell de Menorca no hagués de tornar-lo, nosaltres el que respectam, Sr. Camps, és l'autonomia del Consell Insular de Menorca, on hi havia un acord de Ple per unanimitat que havia establert en quines condicions s'havien de negociar aquestes bestretes, i és el que nosaltres li vàrem proposar fer, no?, respectar aquest acord del Consell Insular de Menorca, i vostè això no va estar... no, no ho va voler fer, no ho va voler fer. Per tant, nosaltres el que no vàrem fer, el que no volem fer és imposar cap tipus de resolució a aquesta negociació que creiem que s'ha de fer.

En qualsevol cas, agrair als síndics que ens hagin dut aquí aquests informes i, bé, de qualche manera esperar que continuem així i que de cada vegada les administracions de qualche manera els comptes i la transparència siguin una prioritat per a tots els que ens posam al capdavant i donar respostes als ciutadans.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Pel Grup Parlamentari MÉS per Menorca té la paraula l'Hble. Diputada Sra. Patricia Font, per un temps de quinze minuts.

LA SRA. FONT I MARBÁN:

No en faré ús. Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Pel Grup Parlamentari Mixt, Ciutadans, té la paraula el Sr. Xavier Pericay, per un temps de cinc minuts.

EL SR. PERICAY I HOSTA:

Gràcies, president. No en faré ús, només aprofitaré per agrair als síndics la seva feina.

EL SR. PRESIDENT:

Pel Grup Parlamentari Socialista té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Alcover, per un temps de cinc minuts.

EL SR. ALCOVER I ORDINAS:

Gràcies, Sr. President, jo sí en faré ús. Respecte de la regla de despesa jo faré dos, un parell de comentaris. El primer, si em permeten la broma, deu ser la primera vegada en la història que un Interventor diu que no es compleix i vostès hi van i diuen: "sí, acompliu". Això jo no ho havia vist mai en la vida, i crec que no ho tornaré a veure pus, però en fi. No sé què ha passat, però m'estranya molt.

(Se sent una veu de fons inintel·ligible)

No, no, no ho dubt, eh!, no ho dubt, però no em diguin que no és sorprenent.

Respecte de Menorca els he de dir, aquí no interpret quina és la... no hi ha un motiu únic pel qual ha passat de l'1,3 al 8,17, realment és un excés una mica exagerat, no sé si hi ha qualche motiu o és que jo no el veig, en fi, si m'ho poden dir.

Respecte de la regla de despesa, com a reflexió, el problema de la regla de despesa no és que et limiti o no et limiti, és si evita o impedeix fer inversions o despeses que són necessàries, que és el que passa. Això és el problema de la regla de despesa. Tothom pot entendre que un no ha de gastar il·limitadament, això ho podem entendre tots, i els qui hem tocat la gestió pública d'això ja en som ben conscients, ara, una cosa és que no pugui gastar il·limitadament i l'altra que des del Govern de l'Estat et limitin la despesa que puguis fer quan tens els doblers, sempre i quan sigui necessari per al municipi, per a l'illa, per a la comunitat o per al propi Estat, aquí és quan la regla de despesa es converteix en perjudicial.

El Sr. Camps ha dit una frase, que jo l'he copiada, això ho solc fer, que l'ha traït, perquè diu: "els consells que posin els recursos on més els interessen". No, no, això és el que no permet fer la regla de despesa, precisament, no!, això és el que no ho permet, no permet gastar el que tenen. Els municipis,...

(Remor de veus)

... 500 milions d'euros que tenen en els bancs, i no els poden gastar, quan hi ha necessitat, perquè si només hi hagués

necessitat per a 300, jo no seria qui defensaria gastar 500 milions d'euros, no!, no és això. Però hi ha... vostè sosté que no hi ha cap necessitat per gastar els 500 milions d'euros o part dels 500 milions d'euros? Això és el que vostè sosté, i nosaltres entenem que sí realment hi ha una necessitat.

Respecte de les bestretes, el que aquí no va voler votar vostè és...

(Se sent una veu de fons inintel·ligible)

..., no, va impedir votar, és la seva proposició que el Partit Popular havia presentat a Menorca i és la que jo mateix havia proposat votar. Això és així, si no li va bé... segueixi defensant el finançament dels consells. Si amb una normativa que vostè va aprovar, ha resultat ser perjudicial per a l'illa que vostè representa, allà vostè. Crec que seria més prudent tenir un perfil baix i votar a favor del que surti en el Consell de Menorca, però realment és vostè que va començar amb tot aquest *follón*... no vostè, el seu partit qui va començar amb això. Gràcies a la interpretació de la normativa permet fer una liquidació que pot arribar a ser negativa.

(Se sent una veu de fons inintel·ligible)

Per tant, no...

EL SR. PRESIDENT:

Senyors diputats, jo sé que no ho aconseguiré mai, però el debat és amb els síndics que són aquí, aquí presents.

(Algunes rialles)

EL SR. ALCOVER I ORDINAS:

Molt bé. Sí, Sr. President, ja he acabat amb el Sr. Camps, no li tornaré...

Finalment, per acabar, per acabar una altra reflexió, evidentment estic totalment d'acord amb que els consells han de col·laborar amb la Sindicatura, només faltaria, han de presentar tots els papers que se'ls demani en temps i forma, han de retre comptes en temps i forma; és vera que si els presenta quinze dies tard, com el Consell de Mallorca, no passa res, però si el presenten en el mes d'agost de l'any següent sí que comença a passar, perquè després és quan la fiscalització evidentment resulta perjudicada.

I també m'agradaria dir que entre tots hauríem de ser capaços de, no sé si modificar la normativa perquè la normativa cada vegada es complica més, i amb aquesta nova Llei de contractes soluciona determinades coses, però algunes no tant, però realment si la inversió prevista en els consells no s'arriba a executar, o s'executa amb uns percentatges tan mínims, el que fem és crear ineficàcia, cream ineficàcia i perdem els recursos pel camí, perquè això són inversions..., vull pensar que són inversions que són necessàries i peremptòries, en qualque cas. Per tant hem de ser capaços de gastar, no pot ser, s'ha de cercar qualque solució. Tal vegada podria ser la mateixa solució que a la comunitat autònoma, que sigui qualque organisme autònom que pugui finançar, però jo... jo dubt que sigui tan complicat fer

una inversió des del mateix consell. És vera que hi ha una intervenció, hi ha un acta de replantejament, hi ha una oficina de supervisió..., en fi, però quan està, està, es fa la inversió. És vera que s'ha d'aprofundir en els pluriennals, no entenc perquè no en fan gaire, no ho entenc, perquè és una cosa ben senzilla i en principi no implica cap... no implica cap dificultat, fer un plurianual. Per tant no ho entenc, sincerament, no ho entenc, però evidentment crec que entre tots hem d'intentar que aquesta inversió, pel bé de tota la comunitat i de cada illa que representa el consell es pugui executar... un 100% serà difícil cada any, però sí en un percentatge molt més elevat del que s'està executant fins ara.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Per contrarèplica té la paraula l'Hble. Sr. Joan Rosselló i Villalonga.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Jo demanaria que pogués contestar el Sr. Salvà.

EL SR. PRESIDENT:

Sr. Salvà.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Bernat Salvà i Alloza):

Bé, en el tema de la regla de despesa en el cas de Menorca, per no reproduir i no allargar-me, a la pàgina 19 de l'informe hi ha una incidència que ja el mateix interventor està indicant que no la compleix, però fins als ajustos nosaltres consideram oportú, d'acord amb el sistema SEC, doncs... arriba fins al 8,17% quan el màxim era l'1,3. Si vostè cerca la pàgina 19 de l'informe de Menorca, aquí està explicada la incidència.

I en el cas de Formentera, sí, l'interventor s'equivoca en perjudici de l'ajuntament. Nosaltres hem refet els nombres i mai no són tan dolents com sempre treim problemes, és a dir, en aquest cas hem recalculat, perquè tenir la documentació... és a dir, el problema és tenir la documentació total per poder fer els càlculs, i l'acompleix, i a posta ho he manifestat en aquest sentit.

El tema de les inversions dels consells insulars, sí, entre tots hem d'intentar millorar el tema. Vostè diu que això no és tan difícil; jo tampoc no crec que sigui tan difícil, el que passa és que aquí hi ha el replantejament de projectes, ara en fa un, ara el remodel i torn passar, i el remodel i haver de començar a fer de nou; després ha de donar a la Comissió de Medi Ambient, després va a altres administracions, i el cert i segur és que amb això es retarden, i això és una evidència, no és una opinió subjectiva, és una evidència objectiva. Basta veure el nivell d'execució i, com deia el síndic major, el nivell d'incorporacions d'un any per l'altre de tots aquests temes és importantíssim.

I tampoc no sé si m'he oblidat res més, tret d'un comentari sobre la regla de despesa, però m'estim més no contestar.

EL SR. PRESIDENT:

Sr. Joan Rosselló...

Bé, acabat el debat, volem agrair als síndics i a la secretària general la seva presència i explicacions, i anunciam que s'obre un termini de 60 minuts durant el qual els grups parlamentaris podran presentar davant la Mesa de la comissió propostes de resolució als informes i escrits debatuts a la sessió d'avui.

Per tant se suspèn la sessió per un temps de cinc minuts, en els quals aprofitarem per acomiadar els compareixents.

(Pausa)

EL SR. PRESIDENT:

Reiniciem la sessió i passam al debat de les propostes de resolució presentades a l'informe 139/2017, del compte general del Consell Insular d'Eivissa corresponent a l'exercici 2015, escrit RGE núm. 698/18; de l'informe 140/2017, del compte general del Consell Insular de Formentera corresponent a l'exercici 2015, escrit RGE núm. 699/18; de l'informe 141/2017, del compte general del Consell Insular de Menorca corresponent a l'exercici 2015, escrit RGE núm. 700/18; i les propostes sobre l'informe 142/2017, del compte general del Consell Insular de Mallorca corresponent a l'exercici 2015, escrit RGE núm. 701/18.

S'ha presentat una proposta que si volen els llegesc: "El Parlament de les Illes Balears insta els consells insulars a millorar la col·laboració..."

(Se sent una veu de fons que diu "amb la Sindicatura de Comptes")

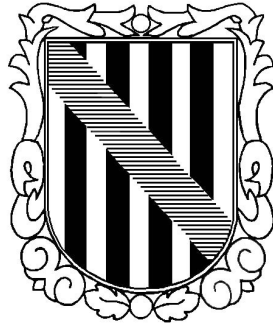
... amb la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears i a facilitar tota la documentació que els requereixi, en temps i forma, per tal que la tasca de la Sindicatura sigui més eficient."

Correspondria ara una intervenció per grup per defensar cada una de les seves postures o explicació de la proposta, que rebutgen tots fer-la.

Per tant, aquesta proposta queda aprovada per unanimitat.

Molt bé.

I no havent-hi més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió.



DIARI DE SESSIONS

DEL

PARLAMENT

DE LES

ILLES BALEARS
