



DIARI DE SESSIONS DE LA COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DL. PM. 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

IX legislatura

Any 2017

Núm. 55

Presidència de l'Honorable Sr. Vicent Serra i Ferrer

Sessió celebrada dia 9 de maig de 2017

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

- I. Escrit RGE núm. 3089/17**, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual es tramet l'Informe 131/2017, del Compte General de l'Ajuntament de Sant Josep de Sa Talaia corresponent a l'exercici 2012.. 1374
- II. Escrit RGE núm. 4177/17**, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual es tramet l'Informe 132/2017, del seguiment de l'execució dels contractes d'obres dels consells insulars de Mallorca, de Menorca, d'Eivissa i de Formentera, formalitzats en el període 2011-2014.. 1374
- III. Escrit RGE núm. 5182/17**, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual es tramet la Memòria anual i informació sobre la liquidació del pressupost de l'SCIB, corresponent a l'exercici 2016... 1374
-

EL SR. PRESIDENT:

...sessió d'avui i en primer lloc els demanaria si es produeixen substitucions.

Voldria demanar als portaveus si consideren que podríem agrupar els tres punts de l'ordre del dia d'avui en una sola intervenció.

I. Escrit RGE núm. 3089/17, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual es tramet l'Informe 131/2017, del Compte General de l'Ajuntament de Sant Josep de Sa Talaia corresponent a l'exercici 2012.

II. Escrit RGE núm. 4177/17, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual es tramet l'Informe 132/2017, del seguiment de l'execució dels contractes d'obres dels consells insulars de Mallorca, de Menorca, d'Eivissa i de Formentera, formalitzats en el període 2011-2014.

III. Escrit RGE núm. 5182/17, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual es tramet la Memòria anual i informació sobre la liquidació del pressupost de l'SCIB, corresponent a l'exercici 2016.

Bé, idò passarem a debatre els tres punts de l'ordre del dia d'avui, i que consisteixen en l'escrit RGE núm. 3089/17, l'escrit RGE núm. 4177/17, i l'escrit RGE núm. 5182/17.

Per tant..., assisteix l'Hble. Sr. Joan Rosselló i Villalonga, síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, acompanyat de l'Hble. Sr. Bernat Salvà i Alloza, síndic; de l'Hble. Sr. Fernando Toll-Messía i Gil, síndic; i de la Il·lma Sra. Catalina Rotger i Fullana, secretària general.

Té la paraula l'Hble. Sr. Joan Rosselló i Villalonga per fer l'exposició oral.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies. President, diputats i diputades, membres de la Comissió d'Hisenda, l'informe número 131 de 2017, sobre rendició de compte general de l'Ajuntament de Sant Josep de Sa Talaia 2012, va ser aprovat pel consell de la Sindicatura de Comptes celebrat el dia 9 de febrer d'aquest any 2017, i va ser seguidament remès al Parlament el dia 23 de febrer de 2017. Es tracta d'un informe sorgit a iniciativa de la Sindicatura dintre dels objectius fixats per tal de fiscalitzar els municipis amb una població superior a 20.000 habitants; és un informe de caràcter general que té com a objectiu conèixer l'activitat econòmica financera de l'ajuntament esmentat.

Demanaria la paraula al president de la comissió perquè el síndic Sr. Fernando Toll-Messía pugui fer la presentació de l'informe, que és qui ha dirigit la seva elaboració.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Té la paraula l'Hble. Sr. Fernando Toll-Messía i Gil.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES (Fernando Toll-Messía i Gil):

Gràcies, Sr. President. Buenas tardes. Presentamos el informe 131/2017 de la cuenta general del Ayuntamiento de Sant Josep de Sa Talaia correspondiente al ejercicio 2012. El trabajo de campo de este ayuntamiento de más de 20.000 habitantes es el penúltimo que nos queda por presentar; el próximo será el de Ciutadella y habremos acabado la ronda de todos ellos. Ese trabajo de campo se hizo entre julio del 15 y julio del 16. El ámbito temporal es el ejercicio de 2012, y el subjetivo lo comprende el ayuntamiento y su fundación Can Blau.

La cuenta de resultado financiero económico patrimonial consolidada de ambos entes arroja unos ingresos de 29,7 millones de euros y unos gastos de 22,6, con un ahorro consolidado de 7,1 millones de euros. El remanente de tesorería total es de 17 millones, de los cuales 6,9 corresponden a gastos generales. El presupuesto del ayuntamiento presentó unos saldos iniciales de 24 millones de euros, hubo una serie de modificaciones presupuestarias por 800.000 euros, con lo cual los créditos definitivos fueron de 24,8 millones de euros. El resultado presupuestario fue en positivo por 8,7 millones.

Como hemos dicho su ente instrumental es la Fundación Can Blau, adscrita al ayuntamiento, constituida en el 92, y básicamente su actividad principal hoy en día y durante el ejercicio 2012, por supuesto, era ser escuela de música del ente local. Tuvo unos ingresos de 255.000 euros, unos gastos de 263, con lo cual cerró en negativo con 7.000 euros.

Por lo que respecta a la opinión financiera y de legalidad de la cuenta general del ayuntamiento y su entidad adscrita, se observa una serie importante de limitaciones al alcance. Pasaré a comentarles las que me parecen más importantes, que son básicamente dos. Al igual que sucedió en junio del año pasado, cuando presenté el informe de Santa Eulàlia, nos encontramos con una serie de deficiencias muy importantes que motivaron que la Sindicatura no pudiese dar opinión por faltar evidencias (...) auditoria; en este caso sucede exactamente lo mismo, y básicamente porque el programa informático de Sant Josep de Sa Talaia y el de Santa Eulàlia coinciden, están diseñados además por el mismo técnico. Como consecuencia de ello no ha sido posible verificar la (...) de los movimientos de las cuentas de tesorería ni el efecto sobre sus contrapartidas básicamente en deudores y acreedores de la entidad. Lo consideramos una debilidad muy significativa de control interno por cuanto existen unas diferencias muy importantes entre lo que son extractos bancarios y los registros contables de los gastos e ingresos de la cuenta general, como se puede apreciar básicamente en la página 27 de nuestro informe.

Por otra parte la otra debilidad importante (...) al alcance viene determinada por la cuenta 554, cobros pendientes de aplicación, y sobre las contrapartidas de estos movimientos por el balance tanto activo como pasivo pasan más de 96 millones de euros, lo cual resulta desproporcionado teniendo en cuenta

la entidad y el activo y el pasivo de este ente. No se trata solamente de que el programa informático genere asientos paralelos que son ilógicos e indescifrables, sino que además muchos movimientos de tesorería tienen contrapartida por la 554, lo cual no tiene sentido, básicamente. No hay una sistemática de contabilización, y las pruebas de auditoría realizadas para entender el movimiento resultan negativas. A excepción de los movimientos que son cobros pendientes de aplicación, es decir, de la 56, la 554 y luego la cancelación definitiva de deudas por partidas pendientes de aplicación, esos sí tienen sentido, están bien contabilizados; todos los demás no se comprenden.

Por lo que respecta a salvedades financieras y de cumplimiento yo destacaría, entre las muchas que ponemos en el informe, básicamente dos; por una parte el ayuntamiento no tiene reconocido en su balance al cierre del ejercicio los 4,3 millones de euros que provienen de derechos de cobro derivados de convenios firmados con la comunidad autónoma para las obras de construcción, mejora y mantenimiento de centros públicos docentes que en su momento fueron financiados con derechos de crédito concertados por el ayuntamiento; y, por otra parte, el ayuntamiento no lleva un seguimiento ni un control contable adecuados en lo que se refiere a remanentes de crédito, a efectos de incorporación, porque no distingue entre los que son incorporables y no incorporables, no tiene en cuenta lo establecido en el artículo 182 del texto refundido de la Ley de finanzas, perdón, de la Ley de bases de régimen local, que especifica los créditos incorporables por excepción (...), que estipula la nulidad de los que no estén afectos al cumplimiento de obligaciones a 31 de diciembre.

En materia de legalidad las excepciones más importantes en materia de subvenciones yo destacaría, por una parte, la falta de plan estratégico, la falta de acreditación de tipos generales de publicidad y concurrencia en las directas que se conceden, que en este caso suponen el 46% del total que ha concedido el ayuntamiento; sé que hemos traído a esta casa informes en los cuales las subvenciones directas eran del 82%, entonces sí, ciertamente, aquí es más bajo el porcentaje, y lo más importante de todo es que el pleno no ha aprobado la ordenanza reguladora de bases específicas que deberían regir la concesión de subvenciones, bien una ordenanza general, bien una específica para cada tipo de subvenciones, con el contenido mínimo que establece el artículo 17 de la ley. Tampoco hay un control efectivo de los beneficiarios que han recibido ayudas a la hora de la justificación de las mismas, y tampoco en ninguno de los 9 expedientes de concesión directa se tramita un procedimiento, una resolución de concesión, se ha presentado un proyecto de presupuestos, y en algunos casos ni siquiera consta en la solicitud, por supuesto tampoco la memoria explicativa de la actividad ni un control sobre la ejecución de los gastos. En ninguno de los expedientes fiscalizados de las dos líneas de subvención que hemos comentado se ha exigido acreditar la justificación del 100% del importe del proyecto; en todos los casos se han hecho los pagos sin tener en cuenta el cumplimiento o el incumplimiento de estas obligaciones. Por otra parte tampoco se ha acreditado el porqué se realiza el pago anticipado cuando no hay ninguna norma reglamentaria, en el caso que nos atañe, que prevea la posibilidad de realizarlo en las subvenciones concedidas.

En lo que respecta a contratación, las excepciones más importantes de los 14 expedientes que se han fiscalizado, que constituyen el 92% del total de expedientes y contratos menores que concedió el ayuntamiento en este ejercicio, en 13 de los 14 concedidos no se acredita lo más importante, que siempre incido en ello, que es la necesidad, la necesidad del gasto, por qué se lleva a cabo ese contrato. Tampoco se justifica debidamente la elección de un procedimiento abierto o negociado, y en 12 de los 13 expedientes el pliego no contiene todas las determinaciones preceptivas necesarias para poder conocer las (...) de valoración, de adjudicación y de ejecución del contrato.

En cuatro expedientes de los que hemos analizado el pliego dispone que la valoración de la oferta económica, con la asignación de 0 puntos en el presupuesto de licitación..., perdón, a la oferta económica que iguale el presupuesto de licitación se le concederán 0 puntos y el máximo de puntos se irán concediendo de forma ponderada a este criterio a la oferta de mejor precio. Nosotros consideramos..., nosotros no, la doctrina considera que esta fórmula aritmética no garantiza la elección de la oferta más ventajosa a la administración, por cuanto por una pequeña cantidad de euros, muy pequeña, se puede resultar adjudicatario en detrimento de ofertas que tengan una mejor calidad técnica.

Hace un año en esta cámara se produjo una reunión, a instancias de la Intervención, en la que se invitó al experto que conoce y que más ha estudiado las fórmulas matemáticas, y ciertamente concluyó que no hay ninguna fórmula que sea ideal. Sabemos a veces de la dificultad para poder obtener una buena fórmula para asignar definitivamente la adjudicación de un contrato.

Por último, la última incidencia importante en materia de contratación, deviene de que no consta en ninguno de los expedientes que se han tramitado al amparo del procedimiento negociado, la negociación de las ofertas de ninguno de los licitadores, lo cual produciría la nulidad de pleno derecho de la adjudicación.

Respecto a las recomendaciones más importantes que realiza el informe, que realiza muchas, yo destacaría de una parte la necesidad de mejorar los procedimientos en la gestión de la recaudación de ingresos..., total provisiones correspondientes por riesgos y gastos por el importe estimado de aquellas responsabilidades probables o ciertas que sean procedentes de litigios en curso. Y de otra parte también analizar la necesidad de la existencia de una fundación dependiente del ayuntamiento, para satisfacer necesidades públicas, bajo el principio de eficacia, eficiencia y economía, dada la poca actividad que ésta desempeña y que podría ser desempeñada por el propio ayuntamiento.

En materia de subvenciones, incidimos en cuestiones que hemos comentado cuando hacíamos referencia a las incidencias, como la necesidad de aprobar unas bases reguladoras en el marco de la base de ejecución del presupuesto, bien mediante ordenanza general, bien mediante ordenanza específica. Y que las mismas recojan unos criterios objetivos suficientes y concretos para ponderar la concesión de subvenciones, con el fin de conseguir facilitar el trabajo

también a la comisión evaluadora, que a veces se encuentra con la dificultad de cómo interpretar unas u otras.

En materia de contratación creemos que es básico justificar, de manera procedente la necesidad que se pretende satisfacer con el objeto del contrato y como hemos comentado antes, documentar adecuadamente en cada procedimiento negociado la articulación de la negociación que se lleva a cabo con cada licitador, en sus aspectos técnicos y económicas porque es el elemento esencial y diferenciador de este procedimiento.

Moltes gràcies, Sr. President.

EL SR. PRESIDENT:

Alguna intervenció més respecte aquest escrit? Doncs, acabam l'exposició de l'escrit RGE núm. 3089/17, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'informe 131/2017 del compte general de l'Ajuntament de Sant Josep de Sa Talaia corresponent a l'exercici 2012.

Passam a l'exposició de l'escrit RGE núm. 4177/17, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'informe 132/2017, del seguiment de l'execució dels contractes d'obres dels consells insulars de Mallorca, de Menorca, d'Eivissa i de Formentera formalitzats en el període 2011-2014. Té la paraula l'Hble. Sr. Joan Rosselló.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies. Aquest informe número 132 va ser aprovat pel Consell de la Sindicatura el dia 22 de febrer del 2017 i va ser remès al Parlament el dia 16 de març d'aquest mateix any. Aquest és un informe que ha elaborat la Sindicatura de Comptes a iniciativa seva i té per objecte fer un èmfasi especial en els contractes d'obra que presentin baixes significatives en la seva adjudicació respecte del preu de licitació i verificar si presenten incidències en l'execució posterior. Cal recordar que des de l'any 2012 els informes de la Sindicatura de Comptes en relació als consells insulars i del compte general, es ceneixen a la fiscalització del compte general, mentre que la fiscalització de contractes i subvencions es tracta d'informes específics.

Quant als objectius de l'informe serien dos bàsicament. En primer lloc, analitzar si la contractació administrativa de cadascun dels consells s'ajusta a la normativa i als principis rectoris aplicables i si s'ajusta a la normativa de l'execució de la despesa pública, insistesc només per contractes d'obres. En segon lloc, analitzar que l'execució dels contractes sigui coherent amb les estipulacions que contenen, amb la valoració de la pertinència de les hipotètiques modificacions i pròrrogues. Aquest segon objectiu ve justificat perquè durant el període analitzat 2011-2014, en plena crisi econòmica, es va incrementar la competència en el sector de la inversió pública, donant com a resultat unes baixes molt significatives, per exemple d'un 25% de mitjana respecte del que es licitava, les adjudicacions de mitjana eren un 25% més baixes. Però anam

a un 40% en el cas del Consell d'Eivissa i d'un 16% en el cas del Consell Insular de Menorca.

La diferència entre consells s'explicarà per la diferent modalitat del criteri d'adjudicació. Així, mentre que les obres d'adjudicacions realitzades pel Consell d'Eivissa es basen únicament en el criteri preu en un 88% dels casos, en el cas de Menorca un 90% dels contractes es van adjudicar mitjançant un procediment obert amb criteris múltiples. Per tant, donat aquest resultat, o donada aquesta dada, existia un risc en relació a potenciar les desviacions de l'execució final del projecte i l'import d'adjudicació. És a dir, el que volíem comprovar era que si es donaven baixes, com en algun cas del 60-70%, si després implicava que donava l'execució, es fessin modificats o s'anés prorrogant el contracte de forma diguem anormal. I allò que volíem controlar era açò. I a part, controlar que tota la tramitació seguís el procediment establert.

Amb aquest objectiu, d'un total de 170 contractes d'obres realitzades per tots els consells insulars durant aquest període, per un import de 164 milions d'euros, la mostra que vam escollir va ser de 38 contractes, que representen un 22% del total, que representaven 133 milions d'euros i un 80% del total d'adjudicat.

Quant als resultats de la fiscalització, el primer que voldríem destacar són les limitacions de l'abast, en el sentit de què la relació de contractes enviades pels consells insulars era incompleta, tant pel que fa al nombre real de contractes, hi ha hagut contractes i modificacions dels mateixos que no s'han informat, com per la qualitat de la informació. Açò vol dir que un nombre important de contractes, on hi manca informació per poder fiscalitzar i no ha estat retuda ni tan sols quan la Sindicatura ha fet la petició. Igualment com que, per diferents procediments un pot comprovar si el que et reten és el que existeix o no, hem pogut..., el fet que no ens hagin retut un contracte o no ens hagin (...) de contracte no vol dir que no hagi estat fiscalitzat, perquè hem tingut coneixement d'aquest mateix. Però el que volíem destacar aquí és que aquella informació que ens envien, de vegades és incompleta i per tant, no es pot garantir que la informació aportada a l'informe sigui completa de tota l'activitat contractual dels consells insulars, donat que hem detectat aquestes mancances.

Quant a les incidències en l'execució dels contractes, 2 dels 18 contractes analitzats a Mallorca no van ser executats, un era per un import d'uns 2 milions d'euros, va ser objecte de modificacions aquest de 2 milions d'euros. I un altre es va licitar per 32 milions d'euros i es va adjudicar amb una rebaixa d'un 27%, però aquest es va resoldre i és fàcil de tornar-se licitar, bàsicament perquè les modificacions que presentaven superaven en un 25% l'adjudicació.

A Menorca el contracte més important, licitat per 8 milions d'euros, ha estat resolt de mutu acord. Es posa en l'evidència en els informes que l'acompanyen, una mala gestió tant per part de l'adjudicatària com de l'administració, pel que fa a (...) del projecte, execució, etc, etc. La conseqüència és prou visible en les obres iniciades i aturades. És important destacar que si bé el nombre de contractes no executats és molt petit, o sigui estam parlant de 3 contractes damunt la mostra que tenim nosaltres, aleshores, sí que és cert que són dos contractes molt

importants, tant pel que fa al seu pressupost en relació a cada consell, és a dir, 8 milions d'euros en el cas de Menorca i 32 milions d'euros en el cas del Consell de Mallorca, com per la seva rellevància en els eixos viaris. Pensau que en aquest cas estam parlant de la carretera d'Alaior a Maó que està aturada actualment, amb les obres a mig començar, o a mig fer, no sé com dir-ho. I la variant de Son Ferriol que també està aturat, bàsicament perquè quan anaven a continuar amb les obres, es van trobar amb uns tubs que no procedia que estiguessin allà, però bé, hi havien estat sempre. Aleshores es va haver de tornar refer, etc., i està en procés de licitació.

La resta de contractes s'han executat dins el termini previst, on les pròrrogues de terminis aprovades, sense que fossin significatives en diverses excepcions, en 3 contractes no es varen complir els terminis prevists d'execució i en 6 contractes es varen aprovar ampliacions del termini excessives en relació amb els terminis d'adjudicació, en algun cas les pròrrogues es varen quintuplicar en relació amb el període, és a dir, si havien de ser dos mesos al final es varen convertir en deu mesos i aquí ens succeeix a sis contractes diferents.

Són destacables aquestes pròrrogues de forma successiva perquè en alguns dels contractes una de les coses que es valoraven precisament en l'adjudicació eren els terminis de compliment, per tant, si una de les coses que es valora és la proposta de complir uns terminis i després aquestes propostes..., però aquesta proposta s'ha anat saltant de forma reiterada, aleshores és evident que hi ha un incompliment, tot i que la llei permeti aquestes pròrrogues, però és evident que de vegades no executar en termini implica assumir uns menors costos per part de l'adjudicatària.

Un altre resultat és que, en general, les modificacions de contractes no han superat el 10% del preu de licitació. Per tant, les fortes rebaixes a l'hora d'adjudicar s'han mantingut i no s'ha recorregut a modificacions, amb algunes excepcions: a Menorca i Mallorca hi ha tres expedients als quals s'han executat unitats d'obra no previstes via reconeixements extrajudicials de crèdit i no via modificacions; és a dir, que hi ha hagut una ampliació de l'execució, anant com aquell que diu a fets consumats, i no seguint el procediment reglamentari que seria tramitar un modificat, no? En canvi a Eivissa hi ha un contracte que s'hauria d'haver resolt perquè les modificacions reals representaven un 11,4% del preu de licitació, superant aquest 10% de límit que comentàvem abans. Igual succeeix amb un contracte a Formentera que amb una modificació del 22,5% hauria d'haver estat resolt i tornat a licitar.

Després, hi ha una sèrie que... seria molt breu en aquesta presentació, una sèrie d'incidents i és que hem trobat a la tramitació de contractes... l'informe recull un seguit d'incidències que afecten els contractes fiscalitzats que són significatives, aquestes serien incidències que tenen a veure amb tramitació, amb tota la tramitació d'expedients, no?

Al document hi figuren totes aquestes incidències, però volem destacar aquelles que afecten el conjunt dels consells. En primer lloc, cal destacar -i això, recordaran la intervenció que ha fet el síndic Toll-Messia en relació amb les fórmules que s'empren a l'hora de valorar les propostes-, cal destacar les incidències que tenen a veure amb les fórmules que s'apliquen

a l'hora de valorar les ofertes, trobam dos tipus d'advertències o d'incidències: aquelles que no discriminen correctament les ofertes econòmiques, perquè penalitzen les baixes quan hi ha mecanismes alternatius per discriminar les baixes temeràries.

Això vol dir que les fórmules, a vegades, quan un fixa una fórmula sobre com fer una valoració econòmica pot ser que determini el resultat i en alguns casos per evitar entrar a definir una baixa temerària el que es fa és posar una fórmula que el que fa és penalitzar aquelles baixes que són excessives. El que passa és que no té sentit fer-ho amb una fórmula quan la mateixa llei et permet un altre procediment per descartar les baixes o per definir les baixes temeràries, no?

Després hi ha un altre tipus de problemes amb les fórmules i són aquelles que fixen condicions que tothom compleix i que determinen que les ponderacions reals del criteri estigui distorsionat. És a dir, a vegades es diu un criteri valdrà un 20% i la resta valdrà un 80%, però des del moment en què es fixa un criteri que és molt bàsic, que pot complir tothom aquell 80% no és el 80%, sinó que es converteix en un cent per cent, d'acord, seria com si un posa un examen i dona cinc punts per posar un nom i després ja es veurà, aleshores de la puntuació no és damunt deu punts, sinó que seria damunt cinc, no? Aquesta l'hem trobada de forma generalitzada.

En segon lloc, excepte... de forma també generalitzada excepte pel Consell Insular de Menorca, però perquè no ho hem pogut comprovar, hi ha un incompliment sistemàtic a l'hora de respectar els terminis de pagament establerts legalment.

En el cas de Menorca no podem dir res perquè senzillament no hem pogut comprovar si el termini de pagament s'ajustaven o no perquè no ens varen enviar la relació de pagaments, no?, ni l'han aportada en posterioritat, però és significatiu que durant totes les meves intervencions des que em varen nomenar quan he fet la presentació dels consells insulars una de les qüestions que hem presentat és la bona situació de la tresoreria i del romanent de tresoreria, etc., i sorprèn que no hi hagi cap dels informes que hem..., cap dels expedients que hem realitzat que hagi incomplert en termini, és a dir, tenen recursos, però es paga malament.

I per acabar, quant a les recomanacions hi ha un seguit de recomanacions per a cadascun dels consells insulars, perquè cadascun té una problemàtica diferent en cadascun dels seus expedients, voldriem destacar en primer lloc... la recomanació que els consells insulars haurien de prendre més cura a l'hora d'elegir els procediments i els criteris de valoració per tal d'evitar que la ponderació real dels criteris es desvirtuï respecte de l'objectiu inicial previst.

Aquest no és un problema, val a dir, dels consells insulars i dels contractes d'obres, sinó que és prou generalitzat en totes les administracions com hem comentat abans.

I en segon lloc, és evident que s'ha de millorar la regulació dels projectes d'obres i els controls en la seva execució per tal de reduir els retards en l'execució, així com els expedients de modificació.

Ja he comentat que en el cas de Menorca hi ha un reconeixement quant a fer un... bé, el contracte es va cancel·lar de mutu acord perquè ambdues parts varen reconèixer que hi havia hagut problema a l'hora de... problema, no, que el projecte s'havia fet malament i que la direcció d'obres no s'havia fet correctament per part del consell insular, és a dir, reconeixien culpa mútua a hora d'executar el projecte. A causa que es tracta d'un projecte de 8 milions d'euros que és el més important que hi ha hagut a Menorca als darrers anys, aleshores sembla que s'hauria de prendre més cura a l'hora d'elaborar aquests projectes.

I en el cas de Menorca..., perdó, en el cas de Mallorca exactament igual, perquè, si recorden on està situat Son Ferriol, és una part del segon cinturó que té empantanada tota l'execució d'aquest segon cinturó, no?, i sembla elemental que a l'hora de fer un projecte, home, un revisi si allò, abans de fer el traçat si allò passarà per davall unes canonades o no a causa que a quaranta metres hi ha uns dipòsits de gasoil o de (...), no sé exactament què és, que són prou visibles i en fi, sembla que s'hauria pogut preveure amb antelació.

I amb això acabaria aquest informe. Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Finalment passam al que figurava com a tercer punt de l'ordre del dia d'avui, relatiu a l'escrit RGE núm. 5182/17, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual trameta la Memòria anual i la informació sobre la liquidació del pressupost de l'SCIB corresponent a l'exercici 2016. Té la paraula l'Hble. Sr. Joan Rosselló i Villalonga.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies. L'article 1.2 de la Llei que regula la Sindicatura de Comptes estableix que no anualment la Sindicatura ha de trametre al Parlament la memòria d'activitats i la liquidació del pressupost per tal que siguin tractats en aquesta comissió. Així la memòria i la liquidació corresponents a l'any 2016 varen ser aprovades pel Consell de la Sindicatura el passat 31 de març, del 2017 vull dir, i trameses tot seguit a aquesta cambra per fer-ne ara una breu presentació.

El contingut de la memòria es refereix als aspectes més importants de l'organització, estructura i funcionament de la institució i es detallen els assumptes tractats durant tot l'any pel Consell de la Sindicatura i s'hi inclou una descripció de mitjans de què ha disposat pel compliment de les seves funcions.

Durant l'exercici objecte de fiscalització hi ha hagut canvis en relació amb la distribució d'àrees funcionals d'auditoria entre síndics amb efectes a dia 1 d'octubre del 2016 de la qual cosa ja es va informar en aquesta comissió, en particular el síndic major deixava de dur l'àrea de consells insulars i universitats i passava a dur l'àrea de comunitat autònoma i el substituïa el síndic Bernat Salvà, aquests són els canvis.

El Consell de la Sindicatura, màxim òrgan col·legiat de la institució, va celebrar al 2016, 21 reunions, gairebé un 12% menys que l'any 2015, si bé es varen tractar un total de cent assumptes, un 28% més que l'any anterior, és a dir, varem fer menys reunions, però amb més continguts. Els continguts tenien a veure amb l'aprovació d'informes i altres activitats fiscalitzadores o amb qüestions de caràcter organitzatiu intern.

Pel que fa als mitjans personals de què disposa la Sindicatura, a més dels tres síndics i la secretària general, a 31 de desembre passat disposava d'un total de 40 persones al seu servei, una més que a l'any anterior.

Cal destacar també que durant l'any 2016, seguint les pauses marcades per l'Administració General de l'Estat, es varen relaxar algunes de les mesures de contenció de despesa adreçades a la reducció del dèficit públic i a garantir l'estabilitat pressupostària, si bé n'hi ha algunes que encara continuaven vigents el 2016, però que s'han anat corregint en part el 2017 gràcies... bé, a partir de la Llei de... de l'aprovació de la llei de pressupostos de la comunitat autònoma i a l'expectativa de la que aprovarà l'Estat als pròxims mesos.

Pel que fa a l'activitat fiscalitzadora realitzada durant l'exercici 2016, es varen aprovar de forma definitiva un total de 20 informes que es troben detallats a la memòria, són els informes que van des del número 111/2016 al 130/2016, ambdós inclosos, 8 corresponen als consells insulars, 6 a entitats locals, 1 a la UIB i 6 a la comunitat autònoma. Només volia destacar que açò representa passar d'11 informes el 2015 a 20 informes el 2016, la qual cosa representa un increment d'un 82%.

Igualment, a l'any 2016 es varen aprovar dos informes de forma provisional i es va treballar en l'elaboració de la resta d'informes prevists en el programa d'actuacions de la Sindicatura, bé en les seves fases inicials o en fases més avançades. En concret, es confeccionaven, al tancament de 2016, 12 informes, alguns dels quals a hores d'ara ja estan tramesos al Parlament de les Illes Balears i ja s'han presentat a aquesta comissió.

Val a dir també que dos dels informes definitius es van elaborar a petició del Parlament, en concret l'informe 123/2016, sobre subvencions i contractes a l'Ajuntament de Palma durant el 2010 i 2011, i l'informe 130/2016, sobre comptabilitat electoral del Partit Popular a les eleccions de 2007.

Així, la institució ha seguit actuant amb la mateixa eficiència, atès que, amb menys recursos, en comparació per exemple al 2009, ha estat possible donar compliment a les seves funcions i augmentar el nombre d'informes.

Ens agradaria poder seguir amb el mateix ritme d'aprovació d'informes de 2017 si bé serà complicat atesos els canvis que hi ha hagut a les àrees, bé, els canvis que s'han produït en la direcció de les àrees i això sempre provoca determinats retards, igual que retard segurament durà, comportarà, el fet que hi ha un concurs en marxa i això vol dir que la setmana que ve es mouran una sèrie de persones dins la mateixa Sindicatura i

paralitzarà no sabem fins quin temps, però bé, tal vegada un mes o així l'elaboració de determinats informes.

Pel que fa a la liquidació del pressupost de la Sindicatura el 2016, aquesta liquidació comprèn l'estat d'execució i determinada informació de caràcter financer per tal de mostrar la seva situació econòmica durant l'exercici esmentat. Els crèdits inicials inclosos en el pressupost general de la comunitat autònoma varen quedar en la quantitat de 3.117.000 euros, un 4% superior a l'any anterior.

En canvi, un cop considerada la modificació de crèdit que es va realitzar les obligacions reconegudes varen ascendir a 3.099.000 euros, és a dir que en termes relatius la despesa va incrementar només en un 2,65% superior a la de l'any anterior. Aquest increment va fer possible atendre els compromisos de despesa de l'exercici.

Ja ho hem remarcat, ho remarcam a cada compareixença, però el 85% de les obligacions reconegudes corresponen al capítol de personal en la línia de la resta d'òrgans de control externs autònoms atesa la naturalesa i característiques del treball que tenen assignat. Com ja hem comentat altres vegades, és previsible l'augment d'aquesta partida atesa que hi ha prevista l'aprovació de la carrera professional, igual que ha fet el Parlament i la comunitat autònoma, però que no s'ha pogut aplicar a la Sindicatura de Comptes per problemes jurídics, que es refereixen que encara no s'ha modificat la Llei de funció pública que desenvolupa el concepte retributiu.

En la documentació que integra la liquidació hi ha diversos estats i quadres on es detallen tots aquests aspectes. Vull destacar únicament que amb els increments pressupostaris de 2015 i 2016 la dotació pressupostària de la Sindicatura de Comptes està pràcticament al nivell de l'any 2009, és a dir, s'ha recuperat respecte del punt de pressupost que hi havia... o l'apunt de pressuposts que hi va haver el 2009.

Pel que fa a la formació del personal, l'adequat exercici de la funció de control extern exigeix una contínua formació i perfeccionament del personal. En aquest sentit, d'acord amb el programa aprovat per la Sindicatura per a 2016 i amb la col·laboració de diversos col·legis professionals i de l'Escola Balear d'Administració Pública, amb els quals la Sindicatura té subscrits convenis de col·laboració, el personal de la Sindicatura ha participat en un nombre important d'accions formatives, o bé per a tot el personal o bé cada persona que ha volgut o cada auditor que ho ha sol·licitat hi ha pogut anar.

Així mateix, s'ha fomentat que el personal participi activament en els diferents encontres que en matèria d'auditoria pública realitzen, havent participat diversos auditors al Congrés Nacional d'Auditoria del Sector Públic celebrat a Toledo.

Pel que fa a les relacions institucionals, assenyalar que la Sindicatura ha comparegut davant aquesta comissió en tres ocasions durant el 2016 per tal de presentar els seus informes i retre comptes de la seva activitat.

El contacte amb el Govern i altres subjectes del sector públic de les Illes Balears ha estat permanent per tal d'aconseguir una relació fluida en l'obtenció de la

documentació i la pràctica de les fiscalitzacions. En aquest sentit, s'ha procurat aconseguir sempre la màxima col·laboració i la Sindicatura l'ha prestada també quan ha estat necessari.

De la mateixa manera, les relacions amb el Tribunal de Comptes estatal i els òrgans autònoms de control extern han estat fluïdes, havent-se produït contactes i reunions a diferents nivells per tractar temes d'interès comú i aprofitar les experiències en fiscalització.

Així mateix, cal esmentar la col·laboració amb la Sindicatura de Comptes de València per tal de fiscalitzar els comptes de la nostra sindicatura i amb la Cámara de Cuentas de Andalucía a la qual la Sindicatura de Comptes fiscalitza els comptes.

En concret, s'han celebrat diverses reunions en el marc de col·laboració amb el Tribunal de Cuentas i nou òrgans de control extern autònoms, en les comissions sobre coordinació en matèria d'entitats locals, de comunitats autònomes i la de normes de fiscalització amb l'assistència del síndic de cada àrea. La Sindicatura també ha col·laborat en la pràctica d'algunes fiscalitzacions del Tribunal de Cuentas a les Illes Balears.

D'altra banda, el síndic major, jo mateix, va participar en dues conferències de presidents d'OCEX, ostentant la presidència de l'ASOCEX fins al mes de juny que es varen celebrar durant tot l'exercici.

Així mateix, representants de la Sindicatura varen assistir a activitats organitzades per altres òrgans de control extern, per EURORAI, que és l'organització que agrupa els organismes similars a nivell europeu.

A més, com a conseqüència dels informes que, un cop aprovats, la Sindicatura tramet al tribunal, tant els diferents departaments del Tribunal de Cuentas com la Fiscalia del Tribunal de Cuentas, que tenen l'exclusivitat en matèria d'enjudiciament comptable, han anat comunicant la incoació, tramitació o arxiu de diverses diligències en aquesta matèria durant l'any 2016. La Sindicatura ha facilitat la informació de què disposava en cada cas que se li hagi requerit.

Igualment, la institució ha col·laborat amb els tribunals de justícia prestant auxili judicial respecte d'informes i documentació que s'ha requerit en dues ocasions aquest any.

Crec que aquest seria un resum que els permetrà fer-se una idea del treball dut a terme per la Sindicatura durant l'any 2016, el qual trobaran més detallat en la documentació tramesa en el seu moment.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies. Acabada l'exposició dels tres punts que constitueixen l'ordre del dia d'avui, ara, per tal de formular preguntes o observacions tot seguit procedeix la intervenció dels grups parlamentaris de major a menor, tret del grup al qual pertany la presidència del Govern el qual intervindrà en darrer lloc,

segons l'article 80 del Reglament del Parlament de les Illes Balears.

El síndic major o a petició del síndic major algun dels altres síndics que l'acompanyen o personal de la Sindicatura pot contestar globalment totes les preguntes o observacions formulades o bé contestar individualment després de la intervenció de cada portaveu.

Acordam, idò, fer intervenció global.

Per tant, pel Grup Parlamentari Popular té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Antoni Camps, per un temps de quinze minuts.

EL SR. CAMPS I CASASNOVAS:

Moltes gràcies, Sr. President, senyors i senyores diputats. M'agradaria donar la benvinguda als síndics, al síndic major, els síndics que l'acompanyen, el secretari general i agrair l'exposició que ens fan avui sobre aquests tres informes o aquests dos informes i la memòria d'activitats de la Sindicatura.

De tot el que s'ha dit hi ha algunes qüestions que sí m'agradaria ressaltar i tal vegada després si ens poguessin aclarir algunes qüestions i és respecte, per exemple, a l'informe de Sant Josep de La Talaia, és a dir quan es parla que l'opinió financera de compliment de la legalitat no es pot expressar opinió i, segons he entès, sembla ser que és per culpa d'un programa informàtic, qüestió que també es repeteix a l'Ajuntament de Santa Eulària, segons també han comentat, a mi m'agradaria saber si és possible que es pugui canviar aquest programa informàtic, perquè si precisament el problema de no poder donar la informació adequada, de no poder tenir tota la documentació a punt o perquè precisament aquest programa informàtic provoca que es facin assentaments que no es corresponen o que no tenen massa sentit, la qüestió seria que els ajuntaments que no tenen el programa informàtic homologat, diríem, a nivell de Balears perquè la Sindicatura pugui fer la seva feina que el canviïn ja sigui mitjançant una ajuda del Govern, jo no sé què pot valer un programa informàtic d'aquesta categoria. Però en qualsevol cas, sembla que no té massa sentit és que per una qüestió tècnica no puguem conèixer en profunditat quina és la situació en què es troba un ajuntament, en aquest cas el de Sant Josep de Sa Talaia. Açò per una banda.

Després també comentaven, respecte de l'informe 132, sobre els contractes d'obres dels consells insulars, una qüestió que també crec que sorprèn, que és quant al preu dels contractes seleccionats, que com molt bé s'ha comentat s'havien produït una sèrie de baixes significatives, és a dir, sobre els preus de licitació, i deien que a Mallorca el preu mig respecte del preu de licitació era d'un 30,1% manco; a Menorca, un 19,9%; a Eivissa, un 40,2%; i a Formentera, un 37,6%. Realment sobre el preu de licitació són uns percentatges de reducció importants, i que segurament ho podem atribuir a la crisi econòmica, perquè estam parlant del fet que aquest informe analitza aquests contractes d'obres de 2011 a 2014, en certa manera els anys més durs de la crisi econòmica. I clar, m'ha estranyat quan el síndic major ens deia que curiosament els consells insulars, que eren unes institucions que tenien una bona salut econòmica, pagaven amb molt de retard aquestes

obres que es feien. Jo no sé si realment en aquests anys..., és a dir, jo estic convençut que ara sí que tenen una bona situació econòmica, però no sé si el 2011, 2012, 2013 millor, 2014, estaven en una bona situació econòmica, perquè no té gaire sentit, si tens doblers, no pagar. Per tant o no estaven tan bé com sembla ser que... com podria semblar, donat que estàvem en plena crisi econòmica, o bé... no s'entén, no s'entén que no es paguessin amb una certa normalitat aquests contractes d'obres.

Després també, com una pinzellada més, però quant a la memòria de la Sindicatura crec que hem d'aplaudir la bona feina que fa la Sindicatura, és a dir, que amb 40 persones, amb una més que la que hi havia l'any anterior, es pugui fer un 80% més d'informes, açò dona a entendre que la Sindicatura està funcionant bé, és a dir, que es puguin posar a l'abast de tots 20 informes quan l'any anterior se n'havien fet 12, i que per tant s'ha fet un 80% més d'informes, crec que açò s'ha de destacar, ja dic, i s'ha de posar en valor i reconèixer aquesta feina que fa la Sindicatura.

En qualsevol cas, ja dic, són algunes pinzellades així al bot sobre aquestes qüestions, i en tot cas en el torn de rèplica ja li faria altres consideracions.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Pel Grup Parlamentari Podem Illes Balears té la paraula l'Hble. Diputat Sr. David Martínez, per un temps de quinze minuts.

EL SR. MARTÍNEZ I PABLO:

Gràcies, Sr. President. Senyors i senyores diputats i diputades, bon vespre. Agraïm al síndic major i als síndics la seva presència, i a la secretària general, en la Comissió d'Hisenda, i gràcies per les explicacions i per la feina feta en aquests informes i en la memòria anual de 2016.

No entrarem en detall en el que s'ha explicat. És cert que hi ha moltíssima informació als informes i hem de tenir temps de pegar-hi una repassada. Sí que donarem un parell d'indicacions o de comentaris, i alguna pregunta en relació amb alguns temes que creiem que és important ressaltar.

Quant a l'informe financer de l'Ajuntament de Sant Josep de Sa Talaia de l'any 2012, de la lectura de les recomanacions podríem extreure les conclusions que encara hi ha moltes coses que..., bé, sé que han passat cinc anys des de llavors i tal vegada ara la cosa hagi canviat, però sí que s'extrau que... o sorprèn aquesta manera de funcionar de l'administració pública en temes tan delicats com són les contractacions. El que més ens ha sorprès és que en algunes contractacions no s'ha justificat aquesta necessitat, ens sorprèn i ens alarma. Creiem, i és una reflexió que crec que tots tenim ara clar però potser en aquella època no tant, que el tema de la transparència en aquest tema podria evitar aquestes pràctiques irregulars que s'han estat fent, i volem demanar als síndics si podria ser una possible millora transversal, sobretot millora de funcionament de les administracions públiques. Estem parlant de l'Ajuntament de

Sant Josep de Sa Talaia; es podria traslladar a la resta d'ajuntaments, fins i tot als consells insulars i també al Govern balear; fins i tot al mateix parlament. Entenem que és vital que aquesta qüestió es vagi donant solució, sobretot a l'hora que es puguin revisar els procediments des del principi al final, i que estigui tot clar i que sigui de fàcil accés. Seria aquesta reflexió pregunta, entre cometes.

Quant a l'informe en relació amb els contractes dels consells insulars dels anys 2011 al 2014 també volíem fer una mena d'observació a les recomanacions i un poc de reflexió i de pregunta. Sí que ens hem adonat, igual que amb la lectura de l'informe de l'Ajuntament de Sant Josep de Sa Talaia, en aquest sentit, que és molt, molt important establir uns criteris de valoració -estem de parlant de contractes, en aquest cas-; s'han estudiat els contractes d'obra, ha quedat fora la resta de contractes, que sé que és moltíssima feina estudiar tots els contractes, contractes d'obra, per la seva quantitat, per la seva importància i per la seva importància que té i pel seu pressupost, i és una manera de començar, però sí que estaria bé incloure també la resta de contractes, no dic a aquest informe sinó també a l'hora de valorar i de millorar els criteris de valoració. Ho dic perquè sembla que hi ha moltíssima llibertat o hi ha..., bé, hi ha llibertat en el sentit que pots manipular o l'administració pública..., no hi ha uns criteris..., no sabem si hi ha uns criteris de referència per eliminar aquestes qüestions que han sortit a l'hora d'adjudicar contractes. He mirat un poc per damunt el tema de les baixes, de les baixes temeràries, d'aquesta adjudicació, fins a un 30 o un 40% de rebaixa en el pressupost inicial, que és complicat, no és un tema fàcil, no és només aquest criteri el que s'hauria de tenir en compte sinó altres més.

També s'ha comentat el tema dels terminis, que encara que s'incompleixen, tu dones una licitació, dones un contracte perquè dius que compliràs els terminis i després no compleixes, se't prorroga i no passa res, i no sé si en aquest sentit es podria fer alguna cosa. Sabem que és un tema molt delicat i molt complicat, el tema de les licitacions; cada tipus de contracte i cada tipus d'obra té les seves indicacions, i creiem que és molt, molt important establir almenys una referència quant als criteris de valoració per a projectes o contractes d'obra.

Igual que hem comentat en el tema de Sant Josep de Sa Talaia, també entenem que una bona transparència no només... en tot, en tot el procés, tant en el procés de publicitat, d'adjudicació, fins i tot el tema de la valoració, el tema de l'obertura de plecs, el tema de l'adjudicació i el tema del seguiment i la finalització, creiem que tot el procés de contractació hauria de ser transparent i accessible a tots, perquè qualsevol pugui fer aquest seguiment, que sembla que les institucions públiques no tenen suficients recursos perquè sigui eficient i sigui efectiu aquest seguiment de contractes. Tampoc no sabem si és conseqüència d'aquesta època de retallades que hi va haver en aquest període per part del partit que governava, en aquest cas el Partit Popular, i no sabem si és una manca de recursos, en aquest cas humans, a l'hora de poder fer un seguiment adient d'aquests contractes. Pensem que va ser un tema temporal i ara s'està arreglant..., no sabem si podria ser part d'aquesta situació o és conjuntural, també tenim aquest dubte.

I quan volem fer esment d'un dels projectes que surt a l'informe que (...), un poc com exemple del que no s'hauria de fer, o el que el Partit Popular, en aquell cas el Consell de Menorca, tenim el projecte a què ha fet esment el Síndic Major, un dels projectes més grossos que s'ha fet en els darrers anys, el de les obres de la carretera entre Maó i Alaior, que va ser molt conflictiu, hi va haver molt de rebuig social, me'n record que en el seu moment era molt opac, no sabíem molt bé què s'estava fent. Hi havia informacions contradictòries, per una banda es diu una cosa, per una altra se'n diu una altra. I al final va ser un dels projectes bluf del Partit Popular i tanta sort, perquè hi havia moltíssim de rebuig social a aquest projecte, no es va fer com tocava i en aquest informe sí que surt aquesta mala gestió i esperem que no es torni repetir.

Donarem tres punts, o dos punts que ens ha sorprès, com el tema que no hi havia constància de transferències per al pagament de certificats d'obra, cosa que és un poc incompreensible. I també que hi va haver una modificació d'uns dictats d'obra, que no es van contemplar en el projecte inicial per valor de quasi 200.000 euros amb IVA. Una cosa que bé, no va ser un bon exemple de gestió i que tanta sort que amb el canvi de govern es va aturar aquest projecte a temps i es van evitar mals majors.

I ja per acabar, faré una pregunta en aquest cas, sé que és molt complicat de detectar, però sí que ens interessa si..., sabem que els contractes que s'han fet han estat legals, que (...) es van fer des dels consells insulars, però si des dels síndics s'havia detectat algun indicatiu, algun exemple, alguna maniobra de procediment que hagués estat poc ètic, o gens ètic. Sabem que l'ètica alguns la tenen en un llistat molt alt, d'altres la tenen en un llistat com toca, ben baix. I era només si s'havia detectat aquesta revisió de projectes, s'havia fet alguna actuació que es pogués considerar de poc ètica.

I res més. Gràcies per la seva feina i moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Pel Grup Parlamentari El Pi PROPOSTA PER LES ILLES BALEARS té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Josep Melià, per un temps de quinze minuts.

EL SR. MELIÀ I QUES:

Moltes gràcies, Sr. President. Donam la benvinguda als síndics, els agraïm la feina que fan i no hi ha preguntes.

EL SR. PRESIDENT:

Pel Grup Parlamentari Mixt té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Xavier Pericay, per un temps de quinze minuts.

EL SR. PERICAY I HOSTA:

Gràcies, president. Benvinguts els síndics i també la secretària general de la Sindicatura.

Bé, jo m'imagin que és molt difícil esperar informes seus breus, breus em referesc que hi hagi poques observacions a fer, desgraciadament, la seva feina és una feina que,

desgraciadament per als que estam en relació amb l'administració pública, consisteix en trobar tot allò que no està bé, per dir-ho així i, desgraciadament, tenen èxit, és a dir, desgraciadament hi ha moltes coses que no estan bé. I crec que realment aquest informe, sobretot de l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia, ha dit el Sr. Camps, jo ho ignorava, que hi havia hagut, ho he entès bé?, un programa informàtic, que en realitat per ventura explica algunes de les irregularitats, però també és ver que n'hi ha moltes que no poden ser únicament motiu d'un problema informàtic; és a dir, quan un repassa l'informe i veu tot allò que els síndics observen com a recomanacions necessàries, arriba a la conclusió que aquí hi ha hagut realment una mala gestió de l'administració. Moltes irregularitats, moltíssimes i fins i tot, per ventura, aquí jo (...), qualque il·legalitat fins i tot. Com a mínim això és el que jo he deduït de la lectura.

En aquest sentit jo em deman si no podríem... en aquest cas no sé si disposam d'alguna sèrie, però crec que seria bo que poguéssim tenir també en els informes sèries temporals, és a dir que veiéssim un poc, any per any, en aquells ajuntaments, els consells, ja sé que de vegades ho fan en els informes això, però per ventura estaria bé fer-ho amb una sistematicitat major, perquè també podríem veure fins a quin punt les observacions que s'han pogut fer han estat ateses, no han estat ateses, si la cosa ha empitjorat o si la cosa ha millorat. En fi, són elements que crec que estaria bé que poguéssim tenir en compte.

I una altra cosa que volia comentar, en aquest cas ja en relació amb la Memòria de la Sindicatura i celebrem que la inversió pressupostària estigui ja d'alguna manera, hàgim recuperat també el que hi havia en els anys anteriors a la crisi, a mi hi ha una cosa que m'ha cridat molt l'atenció i és que aquesta funció consultiva de la Sindicatura no hagi obtingut cap requeriment; és a dir que ningú, durant l'any 2016, em sembla que és això el que diu l'informe, no hagi demanat els serveis a la Sindicatura per a res, no? Des del punt del vista del sector instrumental, com a mínim crec que és el que he llegit, per ventura m'he equivocat, però em sembla que és el que he llegit. Bé, em crida l'atenció perquè efectivament això pot obehir a dues raons, o per ventura a més de dues, però, com a mínim a dues: per una banda, que la gent passi, m'agradaria que no fos aquesta, olímpicament de la Sindicatura, i vagi fent i vagi fent. I una altra, que excusaria una mica la gent, i és que faci feina ignorant, no voluntàriament, sinó ignorant perquè no té la informació necessària, que la Sindicatura està al seu servei si té realment dubtes sobre determinades qüestions que evidentment tenen a veure amb l'àmbit de la gestió, en aquest cas que són les competències de la Sindicatura.

M'ha cridat l'atenció que en tot un any no hi hagi hagut cap ens públic que s'hagi dirigit, més enllà evidentment dels que consten aquí, Parlament, etc., però em referesc, he entès que supòs que són organismes del sector instrumental al que es refereix aquest capítol. I crec que, com a mínim és el que em suggereix un poc el que he llegit, per ventura estaria bé que des d'aquí, com sigui possible, des del Parlament mateix instar el Govern a fer-ho, no ho sé, que hi hagués una certa comunicació en aquest sentit perquè ja que tenim una Sindicatura que està disposada i que té entre les seves obligacions evidentment fer això, que aquests organismes públic del sector instrumental s'hi dirigeixin; recordar-los simplement que hi ha aquesta

possibilitat, més enllà que ja ho sàpiguen, perquè això difícilment ho sabrem des d'aquí.

I res més. Eren aquest parell de coses que els volia comentar. I moltes gràcies també per la seva feina, per la d'avui i, en general, per la de sempre, per dir-ho així.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Pel Grup Parlamentari Socialista té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Alcover, per un temps de quinze minuts.

EL SR. ALCOVER I ORDINAS:

Gràcies,... 15 minuts? Gràcies, Sr. President, supòs que no els esgotaré. Bé, de moment hi ha hagut un debat jo diria que de quant blanc, però avui aquí se'ns presenta un informe que jo diria, juraria que hem batut un rècord. Jo no som conscient de cap informe que sigui tan negatiu, almanco jo no l'he vist, no l'he vist, jo, de la Sindicatura aquest és el més negatiu que he llegit mai, no només nega l'opinió financera i de legalitat, sinó que també nega la de subvencions i la de contractació, diu que sí, però supòs que és... en fi, ja, per no fer un zero..., perquè també les recomanacions i les incidències en contractació voldrien una opinió tal vegada desfavorable.

De totes maneres, clar també es lliga amb un altre ajuntament, i aquest vull recordar que això és l'exercici de l'any 2012, a l'any 2012 governava el Partit Popular fruit d'una moció de censura al Partit Socialista a Sant Josep, curiosament, i després ens trobam aquest informe, en fi, un es fa preguntes, lògicament es fa preguntes, però bé, tampoc no hi insistirem molt perquè si comparteixen aquest problema informàtic amb l'Ajuntament de Santa Eulària, i crec recordar que aquí també va passar un informe de Santa Eulària que també fumava en pipa -que també fumava en pipa-, és què hem de fer, què podem fer per solucionar el problema o acusar algú d'alguna cosa, si escau, no ho descart, però què hem de fer per solucionar el problema de Santa Eulària i Sant Josep, que es veu que hi ha un problema focalitzat en aquests dos municipis, que fins i tot crec recordar que comparteixen tècnic informàtic de comptabilitat o una cosa així.

I és clar, a mi no se m'ocorre fer la pregunta de si es pot canviar de programa, els que duem... -anava a dir el cul pelat-, però els que duem certa experiència en gestió n'hem canviat molts, de programes, totes les administracions han canviat el programa informàtic, una o altra vegada, de fet, la primera vegada, tothom té una primera vegada en programa informàtic, la comunitat va passar al SAP, la Universitat va passar al CTB, l'ajuntament (...) i quasi al SAP, etc., totes les administracions hem anat canviant.

Per tant, no es pot consentir que dos ajuntaments siguin *la aldea gala* que no puguin retre comptes i no se'ls pugui fer un seguiment dels assentaments comptables, entre altres coses perquè, com ha dit el Sr. Toll, hi pot haver una disparitat de criteris i una diferència entre els saldos bancaris i la liquidació pressupostària, amb la qual cosa tal vegada el dia que es facin bé els comptes hi haurà d'haver un ajust que, figuradament,

faria fallida l'ajuntament, evidentment no pot fer fallida, un ajuntament no pot fer fallida, però sí que pot entrar en una pseudofallida, que seria gravíssim per als ciutadans d'aquests dos municipis.

Les meves preguntes són: primera, si a dia d'avui es té constància que hagi millorat en res, tant a Sant Josep com a Santa Eulària, perquè entenc que el problema deu ser el mateix, i malgrat que a Sant Josep ara governa el Partit Socialista i a Santa Eulària segueix governant el Partit Popular, però si mantenen el mateix tècnic informàtic vull suposar que..., no ho sé, desconec -i per això és la pregunta- si aquests dos anys de legislatura hi ha hagut alguna... alguna empena per part de Sant Josep de canviar el programa informàtic i adequar... al mercat estable de programes informàtics que fan gestió comptable, per tant, no hauria de ser un problema, i molts d'aquests adaptats als municipis, és a dir, no..., hi ha 8.000 i busques de municipis a Espanya i estic convençut que..., anava a dir... la majoria menys dos deuen tenir un programa informàtic com cal, sinó tots, idò quasi tots tenen un programa informàtic segur. Això era una pregunta.

La segona és..., bé, fer la reflexió, després hi haurà una proposta de resolució, que hauríem de veure com ho hem de fer per... jo ja pressuposo que això se'n va al Tribunal de Comptes i si hi ha indicis de delictes el Tribunal de Comptes va a Fiscalia i això..., jo aquí ni hi entraré perquè no em correspon a mi, això ja ho farà qui ho hagi de fer, però realment amb què podem... no ajudar, perquè si amb aquest informe no s'ha fet res, amb què podem obligar des del Parlament, obligar entre cometes perquè també l'autonomia municipal existeix, però amb què podem obligar que canviïn el sistema perquè es permeti fer una auditoria en condicions a partir d'ara.

Bé, això era realment tot plegat. No entraré en les excepcions, les limitacions i les recomanacions, simplement una perquè he interpretat de les paraules del Sr. Toll, tal vegada m'he equivocat, que el que passa és que no hi havia el programa informàtic que feia això; si és així, que tal vegada ho és (...) malament, per tant... no vagi per dit, però si és així jo no he vist... he vist a les recomanacions totes les conseqüències de no tenir un programa informàtic, però no he vist una recomanació que digués: es recomana posar un programa informàtic o implantar un programa informàtic que resolgui els problemes que es detecten. I, per tant, tal vegada també estaria bé, si aquest és un problema, que no sé si ho he interpretat bé o no, que tal vegada tenen un programa... un full d'Excel, però bé, entenc que un full d'Excel no pot... però no ho sé, eh?, és una pregunta.

Per altra banda, respecte de les del consell insular... bé, la del consell insular, període 2011-2014, període del Partit Popular, íntegre quasi, quasi, supòs que en el 2011 hi havia algun projecte tal vegada fet pel pacte, a Formentera no. Això que es pagava tard era una cosa que ja li dèiem, no... vostè no ho creia i ens ho discutia, però en fi, aquí la part administrativa també pesa i de vegades és difícil. Hi ha una cosa que em sorprèn i em sorprèn i... encara que pugui sorprendre'm, però vull defensar una mica la postura dels consells i és... una recomanació que es repeteix sistemàticament a tots els consells i és el fet que per valorar el criteri de preu s'eviti emprar fórmules que desincentivin baixes elevades.

Jo faig una reflexió, si això són obres i això són obres hi ha projectes, si els projectes estan ben fets i estan valorats les baixes que siguin molt elevades s'hauria de posar una baixa temerària prou... bé, prou curta perquè si no a l'hora d'executar el problema després ens podem trobar amb els problemes que ens duen a haver de rescindir el contracte, de negociar expedients, etc., i tal vegada és pitjor. Aquí el que s'ha de fer molt bé és procurar que els projectes, cosa difícil, això també ho entenc, que els projectes estiguin molt ben fets i molt ben valorats i si estan ben valorats, evidentment jo sempre som partidari de posar una baixa o valorar el preu evidentment malgrat que no és una obligació per part de la Llei de contractes, no és una obligació valorar el preu, però jo sí crec que evidentment és l'element objectiu més clar i crec que s'ha de valorar i s'ha de permetre una gran baixa. Ara, el fet de donar un 80% de baixa no pressuposa que l'obra sigui... que sigui una oferta millor a la licitació.

Per tant, si no hi ha una mesura correctora a segons quines baixes, sobretot si no s'ha previst en algun moment la baixa temerària ho veig arriscat, i també reconeixent que en aquesta època per motiu de la crisi les empreses constructores feien baixes molt elevades.

Bé després, de la memòria, encoratjar la Sindicatura a seguir per aquest camí i endavant i esperem que l'assumpte millori de cada dia una mica més. Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

En torn de rèplica té la paraula el Sr. Joan Rosselló.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Sí, moltes gràcies, bé, diverses coses per contestar a tots els diputats. El primer és que, com que en aquesta vida s'ha de ser honest amb un mateix sobretot, he de dir que és cert que hem passat d'11 informes a 20, però també hi ha coses que ho expliquen, pensin que el 2015 va ser un any una mica estrany, perquè hi va haver un canvi de síndics, vull dir que... són moments en què minva una mica l'elaboració pels motius que siguin i ara al 2016 hem anat a ple rendiment, els informes que estaven abans aturats, a força de motivar el personal o diguin-ho com vulguin, sense pagar més, eh?, que consti, hem arribat a treure tants d'informes, però bé, també és cert que el 2015 era un any particular i em sembla que tots ho hem de... tots ho hauríem de saber, no?

En segon lloc, respecte dels consells insulars, abans hem dit que era un informe negatiu, bé, jo em pensava que se'l prendrien com a positiu perquè el que... quan vàrem intentar fer aquest informe, la veritat és que el que un observava, igual que passa a una obra quan un fa una obra a casa seva, és clar, quan tu treus un projecte per cent i ve algú i et diu: jo te'l faré per vint, perdó per vint, per vuitanta o per setanta-cinc, home, a causa del que coneixem d'aquest país en els anys del bum de la construcció on al final una adjudicació sortia per cinquanta i acabava en cent, aleshores un comença a dir: bé, vegem què és el que hi ha aquí darrere, vegem si aquestes baixes al final ha estat una estratègia per guanyar una adjudicació, per adjudicar-

se un contracte, i després ja ens trobarem, mentre anam fent, ja ens trobarem.

He de dir que sorprenentment, i això vol dir que hi havia un factor de risc, he de dir que sorprenentment durant aquests anys a tots els consells insulars amb les excepcions que he anat comentant el resultat va ser positiu, és a dir, no hi ha hagut desviacions pressupostàries, he de dir que quasi tots havien complert amb el 10% excepte dos o tres, o quatre contractes, i tampoc no hi ha hagut excessives pròrrogues, a més totes permeses legalment, vull dir que no és que ningú s'hagi sortit en aquest sentit, del que estableix la norma; el que sí és cert és que a vegades les pròrrogues han estat massa condescendents en relació amb el que seria el període d'execució que havia sortit a l'adjudicació. Però bé, en aquest sentit vull dir que el resultat és positiu perquè, donat el risc que hi havia, esperàvem un altre resultat i en aquest cas no ha estat així, i açò també ho hem de posar..., ho hem de matisar.

Després el que es refereix a totes les incidències respecte de la tramitació dels expedients, no n'hi ha ni més ni menys que a altres expedients que no són d'obres. En aquest sentit també voldria matisar al Sr. Pericay..., bé, aquí s'ha fet un específic d'obres, de contractes d'obres, però després durant l'activitat normal de fiscalització ja he dit que des del 2012 els contractes i les subvencions no formen part de l'informe de compte general sinó que van a part, per tant hi tornarà a haver un informe igual que el que vam presentar ara crec recordar del 2000 al 2011, sobre la fiscalització de contractes i subvencions. Per tant aquest no és exclouent, és complementari a un altre que s'hauria de poder fer.

Quant al fet del perquè es paga tard si hi ha disponibilitat, que comentava el Sr. Camps, bé, açò jo no ho sé, l'únic que sé és que he presentat els informes 2013-2014 i la situació..., i 2012, crec recordar, el vaig presentar el 2015, i la situació era bastant folgada. Clar que agafam aquí el 2012, que és quan hi comença a haver aquests plans de proveïdors i els FLA de l'administració, que és quan es comença a insuflar tresoreria als consells insulars, però així i tot estam parlant de contractes de 2013-2014, i del que hem fiscalitzat hem dit que és sistemàtic aquest problema d'endarreriments, a l'hora de pagar apareix a tots els contractes, sigui quin sigui l'any de fiscalització o que es firmés el contracte.

Després, bé, el Sr. Martínez deia que hi ha a les contractacions..., als contractes en general hi ha una mala justificació; bé, açò no només succeeix a Sant Josep, succeeix a altres municipis i a altres administracions, moltes vegades perquè a l'hora de justificar que es faci un contracte no presten molta atenció a la seva justificació perquè ja es dona per fet que allò és necessari i ja està, i ho posam de manifest de forma recurrent.

També el Sr. Pericay recomanava..., bé, a veure si podíem fer anàlisis temporals. Bé, hi ha informes en què és més fàcil fer-ho, com per exemple els de comunitat autònoma, però en el cas dels municipis de què estam parlant són municipis... és una sèrie d'informes que vam fer sobre municipis de més de 20.000 habitants i, clar, hem fet una roda. Ara començarem l'altra roda, em sembla que el darrer que queda és l'Ajuntament de Ciutadella, crec recordar, i amb açò conclourem i haurem de

tornar a començar. Clar, seria desitjable fer-los cada any però desafortunadament no és possible. Una altra cosa és que quan tornem a fer Sant Josep, si resulta que el feim el 2018 o el 2019, per dir alguna cosa, ens miréssim què ha succeït el 2012. Bé, açò ho podem fer amb els informes una vegada comencem a fer la segona roda dels ajuntaments de més de 20.000 habitants, però té sentit el que vostè plantejava.

Quant als incompliments, que comentava el Sr. Martínez que n'hi ha molts, home, sí, però en el cas de l'informe dels consells insulars els incompliments són pocs. Pensau que hem parlat de set o vuit expedients en relació amb uns trenta que hem fiscalitzat sobre un total de 170 que s'havien firmat. Ho dic de cara a l'objectiu de compliment d'execució i compliment per import com per temps. La resta d'incidències són les que acostumen a parèixer, sense voler dir que no s'hagin de corregir.

Després, en el cas de..., bé, també ens demanàvem si havíem detectat cap procediment no ètic. Bé, aquesta és una cosa que si un mira les funcions de la Sindicatura aquesta no apareix. Nosaltres podem fiscalitzar racionalitat, eficiència econòmica, eficàcia, tot açò, però l'ètica la té cadascú, i evidentment com que del que nosaltres puguem opinar no se'n derivarà cap conseqüència és un tema en què no entram perquè és bastant subjectiu. També el Sr. Pericay deia "bé, hi havia alguna cosa que podria ser il·legal"; bé, totes les incidències que posam són il·legals, per definició és un incompliment de llei. Si el que volia dir és que d'una il·legalitat se'n derivi una qüestió penal o una qüestió de responsabilitat ja és una altra cosa; n'hi ha qualcuna que sí, que després açò es du al Tribunal de Comptes, però són molt difuses; quan són clares nosaltres ho posam a l'informe i després informam el Tribunal de Comptes, però a vegades són qüestions de criteris jurídics diferents, i quan hi ha interpretacions diferents de la llei aleshores, bé, s'ha de ser una mica cauts perquè després ja serà el tribunal que té una fiscalia a posta que dirimeixi aquesta possible responsabilitat. En aquest informe de què parlam nosaltres no és el cas.

Crec recordar, i si no em corregirà el síndic Fernando Toll, que en el cas del que succeïa em sembla que era a Santa Eulàlia des Riu i després a Sant Josep, no és que no tinguin programa informàtic, és que tenen un programa informàtic que crec recordar que el que succeeix és que els apunts de tresoreria, perquè és tresoreria, no sabem què fa. O sigui, el resultat final quadra, però enmig..., bé, al final quadra, però enmig no succeeix... Posaré un nombre com a exemple però no té per què ser aquest nombre; açò és com si em diguessin que tenen un ajuntament que té un pressupost de 30 milions d'euros, i el que observam quan miram els comptes és que han mogut 150 milions; açò no pot ser mai del món, però allò cert és que s'han gastat 30 milions, no se n'han gastat 150, se n'han gastat 30, però no sabem quin problema hi ha amb el programa informàtic que és impossible que nosaltres puguem quadrar. Clar, la Sindicatura, davant una situació com aquesta, l'únic que podem fer és no donar opinió perquè, clar, no sabem què hi ha aquí darrere, i com que els dos municipis, que és el mateix problema informàtic als dos municipis, tampoc no ens ho aclareixen, més evident és que la recomanació nostra ha de ser que mirin què tenen al programa informàtic. Però, clar, quan l'agregat et quadra però el que no et quadra són els moviments..., perquè a

més ells ho han de veure, que no els pot quadrar. Clar, aquí, com que no sabem què passa, evidentment per qüestió de prudència la Sindicatura de Comptes no dóna opinió, que amb açò el que li estàs dient a l'ajuntament és "escolta, açò ho heu d'aclarir perquè no té ni cap ni peus".

També comentava per què no feim més activitat consultiva, però ho lligava al sector públic instrumental. Bé, nosaltres tota l'activitat que puguem fer consultiva, així com apareix a la nostra llei i al reglament, deriva d'una petició que se'ns pugui fer des d'aquí. Seria molt estrany que una empresa pública demanés a la Sindicatura que fes un informe, quan evidentment ho ha de demanar a l'executiu, i l'executiu ja ho sol·licitarà a aquesta cambra, o sol·licitaria empara a aquesta cambra, no ho sé, però bé, seria una situació una mica absurda. El que sí també he comentat és que hi ha dos informes que es van presentar l'any 2016 que sí que van sorgir a iniciativa d'aquesta cambra, que ho va plantejar a Sindicatura de Comptes, i nosaltres hem donat resposta a aquestes peticions. Per tant en la mesura que aquesta cambra, bé, aquesta comissió en particular, aquesta comissió decideix o aprova, o el Ple, que la Sindicatura faci un informe específic, un informe determinat, la Sindicatura, si li entra dintre del seu programa d'actuacions, si no és a l'exercici aquest que pugui ser en el pròxim, normalment donam resposta a aquestes peticions. El que no podem fer és donar resposta a una empresa pública o a un altre ens petit que ens demani a nosaltres una fiscalització, perquè hauria de sorgir d'aquesta comissió o de la cambra, per dir-ho en general.

Evidentment nosaltres, encantats de fer aquesta activitat consultiva. De fet quan vam presentar el Pla estratègic ja vam dir que una de les qüestions és entrar dintre d'un altre tipus d'anàlisi, i en la majoria de casos, a part de sorgir de la iniciativa de la Sindicatura, evidentment està oberta a aquest tipus d'anàlisis que a vegades plantegen. Se'n va plantejar un ara no fa gaire sobre l'endeutament, que vam lligar endeutament i model de finançament. He de dir que li estam donant voltes a veure com ho engirgolem, però sortirà. Vull dir que en açò estem totalment oberts al que digui aquesta cambra.

I crec que no hi havia res, no he deixat res sense contestar. Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies. Passam al torn de rèplica dels grups parlamentaris. Pel Grup Parlamentari Popular té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Antoni Camps, per un temps de cinc minuts.

EL SR. CAMPS I CASASNOVAS:

Moltes gràcies, Sr. President. Simplement vull agrair a la Sindicatura de Comptes les seves explicacions, encoratjar-los a continuar endavant en la seva tasca, i en qualsevol cas, si Sant Josep de sa Talaia, doncs, té problemes amb el sistema informàtic o amb el programa que té, idò, que el canviï, en posin un de nou i que s'adapti un poc als criteris generals que utilitza la Sindicatura de Comptes, però per a mi és una qüestió tan òbvia que, que... bé, que ho aclareixin i ja està.

Només un apunt. Clar, sembla curiós que el Sr. Alcover digui que a Sant Josep hi va haver una moció de censura, la moció de censura va ser dia 7 de desembre de 2011, curiosament, clar, el 2012 governava el Partit Popular i, clar, com que governava el Partit Popular fan aquest informe tan escandalós. Clar, a mi m'agradaria saber si és possible que l'informe aquest sigui tan escandalós i l'any anterior fos perfecte, és a dir, és possible que passem de la perfecció a la total... al total caos, o més aviat hi havia un caos anterior i seguia el caos? Però clar, és que sembla o s'insinua que des del moment que va aparèixer el Partit Popular l'Ajuntament de Sant Josep de s Talaia es va convertir en *la casa de tócame Roque*.

Per tant, bé, si em pogués aclarir aquesta qüestió, idò, estariem encantats perquè, clar, no podiem passar, lògicament, de llarg davant les insinuacions, en aquest cas, del Sr. Alcover.

Res més. Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Pel Grup Parlamentari Podem Illes Balears té la paraula l'Hble. Diputat Sr. David Martínez, per un temps de cinc minuts.

EL SR. MARTÍNEZ I PABLO:

Gràcies, Sr. President. Gràcies al síndic per les seves explicacions i els comentaris i observacions. Únicament tornar-li a demanar, crec que se li ha quedat un poc en el tinter el tema de la transparència, si amb una major transparència a les institucions públiques es podrien algunes d'aquestes deficiències d'informació, de seguiment del procediment, que sé que de vegades és molt... hi ha altres qüestions, no només el tema de les passes que s'han de fer (...) i criteris tècnics i valoracions tècniques, si aquesta informació que de vegades no es facilita, si per defecte ja es facilita la informació al públic ja és una manera de donar aquesta informació de manera indirecta o de manera directa a la Sindicatura i a la resta de població. No tota la informació està clar, però si almenys qüestions de... no tant de necessitats, sí que és cert que quan tu fas un contracte és perquè hi ha una necessitat, encara que no ho justifiquis, que és aquesta explicació que ha donat i que entenem, entenem que no tal vegada no fa falta justificar tot el que hi ha, però tal vegada la gent que no sap de què va o... aquesta informació no li aniria malament tenir-la.

Res més, agrair-li la seva presència. Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Pel Grup Parlamentari El Pi PROPOSTA PER LES ILLES BALEARS té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Josep Melià, qui renuncia a la intervenció.

Per tant, pel Grup Parlamentari Mixt té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Xavier Pericay, per un temps de cinc minuts.

EL SR. PERICAY I HOSTA:

Moltes gràcies, president. No tenc res més a afegir, només agrair una vegada més als síndics la seva feina.

EL SR. PRESIDENT:

Pel Grup Parlamentari Socialista té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Andreu Alcover, per un temps de cinc minuts.

EL SR. ALCOVER I ORDINAS:

Gràcies, Sr. President. Jo, evidentment, no he culpa el Govern de l'any 2012 de Sant Josep de tenir el programa informàtic que tenia, a més, no se m'ha contestat explícitament, però sí que he entès que encara ara deuen tenir el mateix programa informàtic. Per tant, això és un problema que deu venir d'antuvi, que també passa a Santa Eulària i això no queda resolt. En tot cas, un programa informàtic de comptabilitat que no permet fer el seguiment dels apunts dels assentaments comptables entenc que és un no programa informàtic de comptabilitat, perquè és bàsic això, perquè, si no, n'hi hauria prou amb un full i un paperet i anar restant i quadraria, si tens 30 milions en el banc no en gastaràs més de 30 o et quedaràs en negatiu, clar. Per tant, insistesc, crec que des d'aquí hem d'insistir, hem d'instar almanco a canviar el programa informàtic dels dos ajuntaments.

En tot cas, també m'agradaria recordar que aquí hi ha un informe de compliment de legalitat, incompliment de legalitat en matèria de subvencions, que aquesta sí que és atribuïble exclusivament a la gent que governava l'any 2012, i vostè ha callat ben calladet, i tots els incompliments de contractació vull suposar que no són atribuïbles al govern anterior. M'imagín.

Per tant, que vagi dit. Jo res més, insistir que, en fi, animar a seguir amb la feina que es du endavant i a veure si descobrim o si es pot ajudar a millorar les distintes administracions que moltes vegades, no sé si és el cas o no, però moltes vegades per desconeixement o per motius històrics que sempre s'ha fet així o d'aquesta manera es cometen errors que s'han de polir i pel que veiem, aquest no és un exemple, però pel que veiem a la resta d'informes sí que és cert que almanco l'administració local, consells insulars, la Universitat i la pròpia conselleria, el propi govern, sí que han millorat des de l'inici de la Sindicatura en els informes que ara hi ha. Per tant, això justifica per si mateix la creació de la Sindicatura.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Per tancar les intervencions, per part de la Sindicatura té la paraula el síndic major.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Bé, no anava a dir res, però atès que m'han demanat directament, el Sr. Antoni Camps, li he de respondre que no ho sé, jo si hagués vist la fiscalització de 2011 podríem parlar-ne,

però bé, cada un té la seva intuïció i després en tot cas ho aclareixi amb el Sr. Alcover si això és possible o no. Possible deu ser el que vostè planteja, però bé, com és un subjectiu ho plantegi al Sr. Alcover.

Quant al Sr. Martínez, bé, em sap greu no haver contestat abans. És evident que com més transparència hi hagi millor. També val a dir que a la Sindicatura de Comptes, en general no és que ens amaguin res, és que de vegades, quan demanes una llista de contractes, algun de vegades és inevitable per una qüestió de coordinació que no es tengui, però tenim mitjans per saber si hi ha un altre contracte o no. A més, pensi que ja en el cas de la comunitat autònoma hi ha el portal de contractació on pràcticament tots els expedients de tots els contractes estan penjats allà. Sempre és possible que en falti algun.

Com més cosa hi hagi penjada, millor? Bé, segurament sí perquè el fet de saber que hi ha qualche cosa que és d'abast públic fa que la gent es pugui contenir, però bé, és el de sempre, crees un instrument i després has de mirar que aquest instrument es compleixi perquè si no has de prendre mesures per poder-ho fer. Però, el que sí és cert, i jo trob que com més informació hi hagi disponible al públic en general, idò millor, perquè generes un desincentiu a fer determinades coses. Però també és cert que com més informació hi hagi més difícil és d'interpretar i, per tant, pot induir a més confusió.

Però açò és un tema, el de la transparència, i l'altre és el de la Sindicatura de Comptes que tenim altres mitjans que no té un ciutadà normal i corrent per comprovar que aquella informació que se'ns remet és completa o no és completa. De vegades sabem que existeix, però tampoc no ens l'envien o anam a veure els expedients i no hi és a un expedient, hi és a un altre que està lligat a aquest o al cap de... o avui hi ha una incidència i al cap de serveis se n'ha anat i com que el cap de serveis se n'ha anat ningú no sap allò on és, és a un altre expedient. Bé, en fi, a vegades aquestes coses passen amb el volum de documentació que maneja l'administració.

Segurament açò es resoldrà, en part quan hi hagi l'administració electrònica, i tot vagi via electrònica, de manera que qualsevol paper que es faci o qualsevol acte que es faci es farà via electrònica. I amb açò acabaria.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Acabat el debat, volem agrair als síndics i a la secretària general la seva presència i explicacions.

I anunciam que s'obre un termini màxim de seixanta minuts durant el qual els grups parlamentaris podran presentar davant de la Mesa de la comissió propostes de resolució als informes i escrits debatuts a la sessió d'avui.

Per tant, se suspèn la sessió per un temps de tres minuts, que també aprofitarem per acomiadar els membres de la Sindicatura.

EL SR. PRESIDENT:

Senyores i senyors diputats, reprenem la sessió i passam al debat de les propostes de resolució.

L'informe 132/2017, respecte dels contractes d'obres dels consells insulars, no té propostes de resolució.

La Memòria anual i liquidació del pressupost dels síndics de comptes corresponent a l'any 2016, RGE núm. 5182/17, tampoc no té propostes de resolució.

I l'única proposta de resolució presentada correspon a l'informe 131/2017 del compte general de l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia, corresponent a l'exercici 2012, segons escrit RGE núm. 3089/17. És un escrit firmat per tots els grups parlamentaris. No sé si volen intervenir. El que sí agrairia és que algun portaveu fes la lectura completa de l'acord.

Sr. Alcover té la paraula.

EL SR. ALCOVER I ORDINAS:

La faré jo, que segurament entendre més la lletra, Sr. President: "El Parlament de les Illes Balears insta l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia i altres administracions que puguin compartir el programa informàtic de comptabilitat, a canviar-lo o adaptar-lo, segons el Pla general comptable de l'any 2010, per tal de permetre que la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears i altres empreses auditores puguin fer un seguiment adequat dels assentaments comptables pertinents.

Alhora també l'insta a resoldre els greus incompliments que es reflecteixen a l'informe de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears núm. 131/2017, del compte general de l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia corresponent a l'exercici 2012.

Palma, 9 de maig de 2017."

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sr. Alcover. Per tant, s'entén que aquesta proposta es pot aprovar per unanimitat?

Queda aprovada aquesta proposta per unanimitat.

I no havent-hi més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió.



DIARI DE SESSIONS

DEL

PARLAMENT

DE LES

ILLES BALEARS
