



DIARI DE SESSIONS DE LA COMISSIÓ D'ASSUMPTES INSTITUCIONALS I GENERALS DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DL. PM. 355-1992

Fq.Con.núm. 33/27

IX legislatura

Any 2017

Núm. **52**

Presidència
de l'Honorable Sr. Antonio Gómez i Pérez

Sessió celebrada dia 29 de novembre de 2017

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

PROPOSICIONS NO DE LLEI:

- 1) **RGE núm. 5848/17**, presentada pel Grup Parlamentari Mixt, relativa a privatització del Registre Civil. [846](#)
- 2) **RGE núm. 8798/17**, presentada pel Grup Parlamentari Popular, relativa a acció concertada de les administracions públiques en matèria d'habitatge. (**Retirada**). [846](#)
-

EL SR. PRESIDENT:

Señoras y señores diputados, iniciamos la sesión de hoy y, en primer lugar, pediría si se producen sustituciones.

LA SRA. SUREDA I MARTÍ:

Sí, president, Maria Antònia Sureda substitueix Jaume Font.

LA SRA. SEIJAS I PATIÑO:

Sr. Presidente, Montse Seijas sustituye a Silvia Tur.

EL SR. FERRÀ I TERRASA:

Sr. President, Josep Ferrà substitueix David Abril.

LA SRA. LIMONES I COSTA:

Silvia Limones substitueix Andreu Alcover.

EL SR. PRESIDENT:

Muchas gracias. Pasamos, pues, al único punto del orden del día de hoy, que consiste en el debate de las proposiciones no de ley RGE núm. 5848 y 8798/17.

2) Proposició no de llei RGE núm. 8798/17, presentada pel Grup Parlamentari Popular, relativa a acció concertada de les administracions públiques en matèria d'habitatge.

Antes de comenzar el debate esta presidencia les quiere informar que el Grupo Parlamentario Popular ha presentado el escrito RGE núm. 16484/17, mediante el cual se comunica la retirada de su proposición no de ley RGE núm. 8798/17, relativa a la acción concertada de las administraciones públicas en materia de vivienda.

1) Proposició no de llei RGE núm. 5848/17, presentada pel Grup Parlamentari Mixt, relativa a privatització del Registre Civil.

Pasamos, pues, al debate de la Proposición no de ley RGE núm. 5848/17, presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a la privatización del Registro Civil. Para su defensa por parte del Grupo Parlamentario Mixto tiene la palabra la Sra. Seijas, por un tiempo de diez minutos.

LA SRA. SEIJAS I PATIÑO:

Gracias, Sr. Presidente. *Bon dia a tothom*. Las protestas por los planes del gobierno de Mariano Rajoy para la privatización de los registros civiles traspasando sus funciones a los registradores de la propiedad forzaron en 2015 la paralización de la reforma de estos organismos públicos, creados en 1870 para dejar constancia de nacimientos, matrimonios y defunciones. Ahora, de nuevo al frente del ejecutivo per sin mayoría absoluta, el Partido Popular vuelve a intentar modernizar este servicio público con unos cambios legales que mantienen el cierre masivo de miles de oficinas por la informatización de los trámites, y plantea que al frente de los registros civiles ya no esté ni un juez ni tampoco un registrador

de la propiedad, sino un letrado de la Administración de justicia.

Esto entrará en vigor con la Ley del Registro Civil, presentada por el que fue ministro de Justicia Alberto Ruiz Gallardón, y que suponía la supresión de los registros civiles, además de transferir este servicio a los registradores mercantiles y de la propiedad, lo que suponía cobrar por realizar inscripciones de nacimientos, defunciones o matrimonios, trámites que ahora son gratuitos para la población. Esto ha sido ya publicado en el *Boletín Oficial del Estado* con la Ley del Registro Civil de 29 de junio de 2017, aunque no entrará en vigor hasta el 30 de junio de 2018.

Simultáneamente al cierre de los registros civiles se propone la liquidación de los juzgados de paz, primero en los pueblos y posteriormente en los partidos judiciales. De llevarse a cabo la medida, obligará a los vecinos de la región a trasladarse a donde se centralice el servicio o, en su caso, a recurrir a gestorías privadas para la tramitación de asuntos cotidianos. Todo ello implicará gastos a la ciudadanía, la privatización de otro servicio público y otro pelotazo más para algunos. Los servicios públicos que ahora son gratuitos, como los certificados de nacimiento, defunción o casamiento, pasarán a ser cobrados y de más difícil acceso. Por todo ello consideramos transcendental el mantenimiento del carácter público y gratuito del Registro Civil y el cumplimiento de los principios de proximidad y subsidiariedad en la prestación del servicio; nos oponemos a que los servicios públicos estén permanentemente en venta por ambiciones corporativas a lo que tan acostumbrados nos tienen los gobiernos del Partido Popular, y que con tanta complacencia aceptan sus colegas del PSOE.

Espero obtener el reconocimiento de..., pienso que es una petición justa, que es para todos los ciudadanos, y que no podemos permitir que los logros que tenemos y los servicios que tenemos de la administración cada vez se nos estén reduciendo más y con más costo para el ciudadano; es decir, ¿dónde están nuestros impuestos que no llegan para que se nos cobre hasta por el sol?, y ahora también por ir a pedir un certificado de nacimiento, que es tan necesario para multitud de trámites administrativos.

Gracias.

EL SR. PRESIDENT:

Muchas gracias, Sra. Diputada. El Grupo Parlamentario Socialista ha presentado las enmiendas RGE núm. 16525, 16526, 16527 y 16528/17. Para su defensa tiene la palabra la Sra. Camps, por un tiempo de diez minutos.

LA SRA. CAMPS I ORFILA:

Gràcies, president. Bon dia a tots. Em sorprèn que la portaveu del Grup Mixt que ha defensat la proposició no de llei parli de complaença del Partit Socialista en relació amb l'actuació del Govern d'Espanya, tant com quan va ser ministre el Sr. Ruiz Gallardón com ara el Sr. Català, perquè realment han estat crítics i han presentat diverses iniciatives tant al

Congrés dels Diputats com al Senat en contra d'aquesta reforma, de la reforma del Registre Civil.

En primer lloc volia posar una mica en context jurídic quina és la situació actual del Registre Civil. Per al Govern de José Luís Rodríguez Zapatero el 2011 es va aprovar amb una àmplia majoria i consens, fins i tot del partit majoritari de l'oposició en aquell moment, el Partit Popular, la Llei 20/2011, que actualment està parcialment en *vacatio legis*, que és la tercera fins, esperem, el pròxim 30 de juny de 2018; la disposició final dècima, amb la redacció donada per l'apartat 4 de l'article únic de la Llei 1/2017, de 28 de juny, que a la vegada modifica la Llei 15/2015, de 2 de juliol, de jurisdicció voluntària, ja que anteriorment també va ser modificada per l'apartat dècim de l'article segon de la Llei 19/2015, de 13 de juliol, de mesures de reforma administratives en l'àmbit de l'Administració de justícia, Registre Civil; i l'apartat 12 de la disposició final quarta de la llei abans esmentada 15/2015, de 2 de juliol. Totes aquestes lleis vénen a posposar l'entrada en vigor de la Llei 20/2011, de reforma del Registre Civil. Aquesta llei pretenia actualitzar o pretén actualitzar el Registre Civil a la realitat existent avui en dia i a la mateixa Constitució del 78. L'objectiu era mantenir aquest caràcter públic, universal i gratuït del Registre Civil.

Els antecedents, la primera llei de Registre Civil fou de 1870, que va deslligar els registres per naixements, morts i matrimonis dels registres parroquials instaurat el principi d'aconfessionalitat de l'Estat. Posteriorment es va recollir una nova llei, el 1957, de Registre Civil; en aquell moment es fa dependre el Registre Civil del Ministeri de Justícia, encara vigent en part, i es fa dependre el seu control d'un jutge, que fins ara ha donat un servei relativament adequat de forma pública i gratuïta, i ha evolucionat per ella mateixa adaptant-se al canvis socials i als canvis també tecnològics que s'han anat produint. Però òbviament era necessària una reforma i una adaptació a la realitat, i per tant es va aprovar aquesta llei 20/2011, consensuada, com he dit abans, per tots els grups parlamentaris inclòs el Partit Popular, amb la majoria dels que llavors hi havia... o de la representació que llavors hi havia al Congrés dels Diputats.

Aquesta llei el que fa és incorporar aquestes noves tecnologies, manté el caràcter públic universal i gratuït dels serveis de Registre Civil, i fa dependre el Registre Civil d'un funcionari públic. Llavors arriba al govern el Partit Popular, i qui fou ministre de Justícia, el Sr. Ruiz Gallardón, que ja va ser polèmic per les taxes judicials que va instaurar en el seu moment, també modifica aquesta llei de Registre Civil, i dona llum verda com a decisió política a la privatització del Registre Civil i, per tant, a un servei públic, i deixa enlaire, a part, els llocs de feina d'uns 3.500 funcionaris, intenta fer desaparèixer els jutjats de pau, els expedients a partir d'ara seran de pagament i no gratuïts, amb el greu perjudici que açò suposa per a tots els ciutadans a l'accés d'aquestes dades, posar en mans privades dades absolutament personals dels inscrits, i en el seu moment el Sr. Ruiz Gallardón pretén que tot açò sigui gestionat per registradors de la propietat.

Una dada important és que el Registre Civil tramita cada any... 1,4 milions d'expedients gratuïts, per tant tot açò ara passaria a ser de pagament. I en aquest sentit estam d'acord

amb l'objectiu que té la proposició no de llei que ens presenta la Sra. Seijas. També hem de dir que veim que aquesta iniciativa de la Sra. Seijas va sorgir quan devia llegir als mitjans de comunicació, i especialment a *El País*, la notícia: "*El Gobierno impulsa el cierre masivo de registros civiles*", donat que la notícia que va aparèixer en aquest mitjà de comunicació, dia 2 d'abril de 2017, coincideix exactament amb l'exposició, molt exactament, no cent per cent, però..., amb l'exposició de motius de la proposició no de llei.

Atès el temps que ha passat, i això no ho puc imputar a la portaveu o a la diputada que ha redactat aquesta proposició no de llei, perquè realment estam a novembre de 2017, quan es va presentar la iniciativa a finals d'abril de 2017, però ens hem vist en l'obligació de presentar dues esmenes de supressió als punts 1 i 2, ja que perden sentit tal i com vénen redactats i no els ha modificat la portaveu ara en la seva exposició, i que són, al primer punt és instar els diferents grups parlamentaris del Congrés dels Diputats perquè s'oposin de manera taxativa a la reforma que vol realitzar el Govern d'Espanya; bé, aquesta reforma ja s'ha realitzat, per la qual cosa d'aquest punt en demanaríem la supressió mitjançant una esmena.

Igualment, en el punt segon no creiem que sigui el Govern de la comunitat autònoma qui hagi de manifestar la seva oposició, sinó que, en qualsevol cas, aquesta oposició a aquesta reforma, no anunciada, sinó ja consumada, hauria de sortir d'aquest parlament, que és part de la nostra feina també. Per tant, presentam una esmena també de supressió del punt 2.

Al punt 3 s'ha presentat una esmena de modificació, si bé... quasi, quasi és de substitució, i l'objectiu de l'esmena era afegir al caràcter públic i gratuït que fos també universal i en aquest sentit s'ha presentat l'esmena.

I tenim una quarta esmena que és de derogació d'aquesta modificació a la qual la Sra. Seijas es volia oposar, però que ja està feta, que no és ni més ni manco que la Llei 19/2015, de mesures de reforma administrativa a l'àmbit de la justícia i del Registre Civil, i -com he dit abans- la posterior norma que no l'havia afegida a l'esmena, però en qualsevol cas... la Llei 1/2017, de 28 de juny, que va modificar aquesta llei, que sí que en demanam la derogació en l'esmena.

I res més, aquest seria el sentit i, per tant, manifestar una vegada més que estam d'acord que el Registre Civil doni un servei públic, gratuït i universal, que no es privatitzi, que sigui un registre civil al servei de tota la ciutadania, per tant, d'acord amb el fons de la proposició no de llei, però que necessàriament necessita ser actualitzada.

Res més. Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Muchas gracias, Sra. Diputada. En turno de fijación de posiciones por parte del Grupo Popular tiene la palabra la Sra. Cabrer, por un tiempo de diez minutos.

LA SRA. CABRER I GONZÁLEZ:

Gràcies, Sr. President, senyores i senyors diputats. No reiteraré moltes de les explicacions que ens han il·lustrat sobre la història del Registre Civil a Espanya, però sí que és vera que es va impulsar una reforma per part del Partit Popular i del ministre Gallardón sobre que passàs la seva gestió, el que es va anomenar una privatització, que no era tal, però bé, als registres mercantils i de la propietat, però això el ministre actual, el ministre Català ja a la passada legislatura ho va aturar, va veure que hi havia una oposició molt gran a aquesta reforma i va consensuar i intenta consensuar amb tots els agents implicats i amb tots els partits polítics una reforma, que és necessària, del Registre Civil, de cara a una modernització, de cara bàsicament a... la insuficiència de les infraestructures que té el Registre Civil, la necessitat d'actualitzar el seu suport informàtic per donar cabuda a un registre civil electrònic que permeti una major accessibilitat als tràmits a través d'una plataforma tecnològica i la coordinació d'aquesta reforma del Registre Civil amb la Llei de jurisdicció voluntària, que implementàs una nova estructura organitzativa.

Per tant, una reforma de la Llei del 2011, del Sr. Zapatero, s'ha de fer, s'ha de consensuar, coincideixen tots els agents que és necessari fer-la per a aquesta modernització i, en principi, sembla que també seria consensuat que depenguessin... es desjudicialitzés, però depenen dels lletrats de l'Administració de justícia que serien els antics secretaris judicials. Sembla que és un poc l'esborrany o l'avantprojecte que en aquests moments s'intenta consensuar perquè és vera que s'ha fet, es va aprovar aquesta estiu una altra vegada una *vacatio legis* i durant aquest temps... perquè es posi en marxa sobretot el tema tecnològic que tal vegada és el més complex.

Per la qual cosa, nosaltres coincidim amb les esmenes que ha presentat el Grup Parlamentari Socialista, quant a la primera.

Quant a la segona, la derogació pròpiament de tota la llei, idò a la llei hi ha coses positives, per exemple, la llei també regula que els naixements, els tràmits de naixements i defuncions es poden fer directament als hospitals, el personal sanitari, o els matrimonis civils dins dels ajuntaments de forma gratuïta, és a dir, crec que una derogació global tal vegada... no m'atreveria a tant. Crec que no és competència nostra, s'ha de modificar també aquesta llei i... nosaltres estam per la labor que es modifiqui aquesta llei i que qualsevol modificació tenguí un caràcter públic, universal, etc.

De manera que nosaltres, en principi donaríem suport al punt tercer de la proposició inicial o... o sigui, de la disposició inicial, en els termes que ha plantejat el Grup Parlamentari Socialista; i amb l'altre punt, de derogació, idò, nosaltres no estam d'acord amb la derogació, però si hi ha una modificació sí que hi votariem a favor.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Muchas gracias, Sra. Diputada. Por parte del Grupo Parlamentario Podem Illes Balears tiene la palabra el Sr. Martínez, por un tiempo de diez minutos.

EL SR. MARTÍNEZ I PABLO:

Gràcies, Sr. President, bon dia, senyors, senyores, diputats i diputades. Des del nostre grup parlamentari, des de Podem, s'aposta per eliminar l'afany privatitzador del Registre Civil i garantir la seva gratuïtat i que sigui prop de la ciutadania. Per això, des del Grup Parlamentari Unidos Podemos, En Comú Podem i En Marea s'ha presentat o es va presentar fa uns dies una proposició de llei al Congrés de Diputats que demana reformar la Llei del Registre Civil, que hauria d'haver entrat en vigor el passat 30 de juny, com ha dit la Sra. Seijas, i s'ha retardat fins al mateix dia de l'any que ve, al 2018, a través de la modificació de la normativa de jurisdicció voluntària.

Volem dir que el Registre Civil no pot ser privat i ha d'estar servit íntegrament per lletrats de l'Administració de justícia, que anteriorment eren denominats secretaris judicials.

Trobem, això no obstant, que la proposta que es fa des del Partit Socialista, des del Grup Parlamentari Socialista de les Illes Balears és més adient, és més adequada, està més reforçada jurídicament, i demanen a la Sra. Diputada que ha proposat aquesta proposició no de llei que siguin acceptades aquestes esmenes, que trobem que són... és més fàcil que tiri endavant i que... es pugui... pugui fer el fons de la proposta que és aquesta: que el servei del Registre Civil sigui gratuït. Però també és cert que ha de tenir unes certes bases jurídiques, que a la proposició que se'n fa des del Partit Socialista estan més assentades, són més coherents i... i té aquesta fortalesa jurídica.

Demanam a la senyora proponent, a la Sra. Seijas, que accepti les esmenes i quedem a l'espera del que diguin els següents grups parlamentaris.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Muchas gracias, Sr. Diputado. Por parte del Grupo Parlamentario MÉS per Mallorca tiene la palabra el Sr. Ferrà, por un tiempo de diez minutos.

EL SR. FERRÀ I TERRASA:

Moltes gràcies, Sr. President, bon dia a tothom. Bé, en principi des de MÉS per Mallorca, estam d'acord amb les línies generals d'aquesta PNL presentada. Sí que, havent escoltat els companys que m'han precedit, hi ha una sèrie de matisos que després al final explicarem, però, en principi, no podem estar en contra de mantenir i defensar els principis d'accessibilitat, de proximitat i de gratuïtat per accedir al Registre Civil, en certificats, etc.

Creiem que és una qüestió, és un debat que ja no és nou, és un debat que fa anys que es va encetar ja amb els jutjats de pau i, és clar, tant el jutjats de pau com els registres civils són administracions que històricament han estat molt prop de les persones i pensam -i el Partit Popular ho ha expressat- que és necessària una modernització d'aquests serveis tant del Registre Civil com dels jutjats de pau, és evident. És evident que no l'han tenguda durant les darreres dècades al mateix ritme que l'han tenguda altres administracions, i és necessària.

Però pensam que tant l'administració electrònica com les tecnologies d'informació i comunicació, que ajuden i faciliten tots aquests processos, no són un argument per recentralitzar, tot el contrari, pensam que són arguments perquè l'administració, encara així, tenguí cara i ulls devora les persones, és a dir, no és un motiu el fet..., no és una excusa el tema de modernitzar per recentralitzar. Per tant, en principi, com explicava, estam d'acord, en línies generals, amb la PNL presentada.

Quant a les esmenes presentades, estam d'acord amb les esmenes que presenta el PSIB.

Sí que voldríem demanar a l'esmena número 3 una transacció per mantenir una part del text original que presentava la ponent de la PNL. Creiem que en el text original hi ha una frase que és important mantenir, que és el compliment dels principis de proximitat i subsidiarietat. Per tant, sí que li demanaria a la diputada del PSIB, si vendria bé a una transacció amb la seva esmena número 3 i afegir, a la part final: "amb el compliment dels principis de proximitat i subsidiarietat".

Res més.

EL SR. PRESIDENT:

Muchas gracias, Sr. Diputado. Por parte del Grupo Parlamenario El Pi PROPOSTA PER LES ILLES tiene la palabra la Sra. Sureda, por un tiempo de diez minutos.

LA SRA. SUREDA I MARTÍ:

Gràcies, president, senyores i senyors diputats. Bé, jo seré molt breu perquè crec que és un tema que està prou clar i estam totalment d'acord amb el fons d'aquesta proposició no de llei.

Des d'El Pi no entenem aquest entestament del Govern de l'Estat en privatitzar el Registre Civil que va començar a gestar-se en l'anterior ministre el Sr. Ruíz Gallardón. La darrera notícia que tenim és la del mes d'abril, que es va parilitzar la proposta de desplegament d'aquesta privatització i que, precisament, com també ja s'ha dit, coincideix amb la data del registre d'aquesta proposició no de llei que presenta avui la Sra. Seijas. L'actual ministre el Sr. Catalá, també va dir llavors literalment, que "no volia posar cap model sense consens". I des d'El Pi esperam que sigui així realment.

El nostre parer és que el Registre Civil ha de ser públic per garantir l'accés amb igualtat de tots els ciutadans i per conservar la proximitat amb el ciutadà que tenen els ajuntaments dels municipis i els jutjats de pau. Així mateix també pensam que s'ha de modernitzar i posar al dia, com ho fa i ha de seguir fent l'administració en la seva totalitat.

Respecte de les esmenes, nosaltres estam d'acord amb les esmenes que ha presentat el Grup Parlamentari Socialista. També estam d'acord amb la transacció que li ha fet el portaveu del Grup Parlamentari MÉS.

I referent a la darrera, a la RGE núm. 16528, que és la que demana la derogació, en aquest cas jo no tenc coneixements per

dir que està tota mal feta, per tant, en aquest cas, si és una modificació el que es necessita, nosaltres ens abstendríem, si es manté talment.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Muchas gracias, Sra. Diputada. Por parte del Grupo Parlamentario MÉS por Menorca, no están presentes.

Por lo tanto, ahora procede la suspensión de la sesión por un tiempo de 10 minutos, por lo cual solicitamos a los portavoces de los grupos si procede la suspensión, o si podemos continuar.

(Remor de veus)

LA SRA. SEIJAS I PATIÑO:

Sr. Presidente, a mi me gustaría suspender cinco minutos la sesión, si me lo permite, al objeto de aglutinar todas estas aportaciones que han hecho los diferentes grupos parlamentarios y presentar un texto que pueda ser asumido por...

EL SR. PRESIDENT:

Perfecto, suspendemos la sesión por un tiempo de cinco minutos.

LA SRA. SEIJAS I PATIÑO:

Gracias.

(Pausa)

EL SR. PRESIDENT:

Lo que pediría a la Sra. Seijas es que nos pueda decir exactamente como quedan las enmiendas.

LA SRA. SEIJAS I PATIÑO:

De acuerdo. Yo en primer lugar también quiero agradecer las aportaciones de todos los grupos, que creo que enriquecen esta propuesta. Y, bueno, paso a detallar como quedaría la proposición no de ley para ver si se puede tener por unanimidad.

Los puntos 1 y 2 los suprimiríamos porque están fuera de contexto, como bien ha matizado el Partido Socialista a través de sus enmiendas.

El punto 3 quedaría de la siguiente forma: "El Parlament de les Illes Balears insta al Gobierno de España a que cualquier modificación que se lleve a cabo con el ánimo de modernizar el Registro Civil, debe hacerse con las bases de mantenimiento de carácter público, gratuito y universal del Registro Civil y con el cumplimiento de los principios de proximidad y subsidiariedad en la prestación del servicio". Así quedaría la redacción del punto 3.

Y la enmienda de adición también sería aceptada, con el matiz de que “El Parlament de les Illes Balears insta al Gobierno de España a promover la derogación de la Ley 19/2015, de medidas de reforma administrativa en el ámbito de la administración de justicia y el Registro Civil, en aquellos puntos que modifiquen o alteren el carácter público, gratuito, universal del Registro Civil y de los principios de proximidad y subsidiariedad en la prestación del servicio”.

Entonces quedaría de esta forma la redacción y quedo la espera de la aceptación por los diferentes grupos.

Gracias.

EL SR. PRESIDENT:

Sí, adelante, Sr. Ferrà.

EL SR. FERRÀ I TERRASA:

Sí, només una cosa, a la paraula, és a dir, em sembla que has esmentat la paraula “derogació”, derogació o modificació?

Crec que ha dit derogació.

LA SRA. SEIJAS I PATIÑO:

Sí, sería modificación, claro, no sería derogación, sería modificación.

EL SR. PRESIDENT:

Perfecto. Pues si los grupos están de acuerdo, finalizado el debate, pasaríamos a la votación de la Proposición no de ley RGE núm. 8798/17.

¿Votos a favor?

En consecuencia, por unanimidad, queda aprobada la Proposición no de ley RGE núm. 8798/17, relativa a la privatización del Registro Civil.

Y no habiendo más asuntos que tratar, se levanta la sesión.



DIARI DE SESSIONS
DEL
PARLAMENT
DE LES
ILLES BALEARS