



# DIARI DE SESSIONS DE LA COMISSIÓ DE MEDI AMBIENT I ORDENACIÓ TERRITORIAL DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

---

DL PM 1093-2011

Fq.Con.núm. 33/27

VIII legislatura

Any 2011

Núm. 2

**Presidència  
de l'Honorable Sra. Lourdes Bosch i Acarreta**

Sessió celebrada dia 21 de setembre del 2011

Lloc de celebració: Seu del Parlament

## SUMARI

**I.** Elecció del càrrec de secretari/ària de la Mesa de la comissió.

6

**II. PROPOSICIÓ NO DE LLEI RGE núm. 2148/11**, presentada pel Grup Parlamentari PSM-Iniciativaverds-Entesa i Més per Menorca, relativa a pla integral de sanejament de la costa a l'illa de Menorca.

7

---

LA SRA. PRESIDENTA:

Bones tardes, senyors i senyores diputats, començarem la sessió d'avui i, en primer lloc, demanaria si es produiran substitucions.

EL SR. RUBIO I AGUILÓ:

Sí, Sra. Presidenta, Fernando Rubio substitueix Miguel Jerez.

EL SR. MARTÍ I LLUFRIU:

Sí, Manel Martí substituirà Antoni Alorda.

EL SR. THOMÀS I MULET:

Vicenç Thomàs substitueix Damià Borràs.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies.

#### **I. Elecció del càrrec de secretari/ària de la Mesa de la comissió.**

Bé, passam al primer punt de l'ordre del dia d'avui que consisteix en l'elecció, d'acord amb l'article 43.3 del Reglament, del càrrec de secretària de la Comissió de Medi Ambient i Ordenació Territorial atès l'escrit de renúncia de diputada presentat per la Sra. Margarita Mercadal i Camps, RGE núm. 1780/2011.

L'article 43.3 estableix que per a l'elecció de secretari o secretària cada diputat o diputada escriurà un nom a la papereta i en resultarà elegida la persona que obtengui major nombre de vots.

Bé, hem quedat d'acord que ... Sí?

LA SRA. MARÍ I FERRER:

El Partit Popular proposa la Sra. Misericòrdia Sugrañes.

LA SRA. PRESIDENTA:

Molt bé. El Grup Parlamentari Socialista?

EL SR. CARBONERO I MALBERTI:

Sra. Presidenta, no proposam ningú.

LA SRA. PRESIDENTA:

El Grup Parlamentari PSM-Iniciativaverds-Entesa i Més per Menorca?

EL SR. MARTÍ I LLUFRIU:

Tampoc no proposam ningú.

LA SRA. PRESIDENTA:

Bé, idò, vots a favor de la Sra. Misericòrdia Sugrañes i Barenys?

EL SR. CARBONERO I MALBERTI:

Una qüestió d'ordre, Sra. Presidenta.

LA SRA. PRESIDENTA:

Sí.

EL SR. CARBONERO I MALBERTI:

La votació es fa a mà alçada o es fa amb papereta?

LA SRA. PRESIDENTA:

Hem quedat que hi havia un precedent, m'ha semblat entendre, i que, per tant, ho podríem fer a mà alçada.

*(Remor de veus)*

Doncs, ho feim amb paperetes.

EL SR. LLETRAT:

Reglamentàriament l'elecció de càrrecs de les persones s'ha de fer, si no hi ha assentiment de tots els assistents, per papereta.

La modificació darrera que hi va haver del Reglament diu, a l'article 43.5, de les comissions: "Quan la presidència obtengui l'assentiment respecte de l'elecció dels membres proposats per ocupar el càrrec de president o presidenta, vicepresident o vicepresidenta o secretària o secretari se'n farà la proclamació sense necessitat que hi hagi votació secreta."

Aleshores, elegim càrrecs, si no hi ha cap norma específica aplicable al nomenament de persones que hagi de fer el Parlament, es farà amb votació secreta, això és l'article 188 del Reglament actual també.

Hi ha qualcú que demani una votació distinta de la votació secreta?

Per tant, Sra. Presidenta, s'ha de fer l'elecció secreta.

LA SRA. PRESIDENTA:

Doncs perfecte.

EL SR. LLETRAT:

Puc començar?

LA SRA. PRESIDENTA:

Sra. Misericòrdia Sugrañes.

Sí, sí.

Sra. Misericòrdia Sugrañes.

EL SR. LLETRAT:

En blanc.

Sr. Alorda i Vilarrubias, Antoni, però Nel Martí Llufríu.

Sra. Misericòrdia Sugrañes.

Sra. Maria José Bauzá i Alonso.

Hi ha 9 vots a favor de la Sra. Misericòrdia Sugrañes i 5 en blanc.

Sr. Joan Boned i Roig.

Efectuat el recompte, resulta elegida com a secretària de la Comissió la Sra. Misericòrdia Sugrañes.

Sr. Borràs i Barber, Damià, suplent Sr. Vicenç Thomàs.

Preg a l'elegida que ocupi el seu lloc a la Mesa.

Sra. Lourdes Bosch i Acarreta.

Sr. Camps i Bonaventura, José María.

**II. Proposició no de llei RGE núm. 2148/11, presentada pel Grup Parlamentari PSM-Iniciativaverds-Entesa i Més per Menorca, relativa a pla integral de sanejament de la costa a l'illa de Menorca.**

Sr. Carbonero i Malberti, Jaume.

A continuació passam al debat del segon i darrer punt de l'ordre del dia d'avui, relatiu a la Proposició no de llei RGE núm. 2148/11, presentada pel Grup Parlamentari PSM-Iniciativaverds-Entesa i Més per Menorca, relativa a Pla integral de sanejament de la costa a l'illa de Menorca.

Sr. Miguel Ángel Jerez i Juan, Sr. Fernando Rubio.

Sra. Marí i Ferrer, Virtuts.

Per a la defensa, per part del Grup Parlamentari PSM-Iniciativaverds-Entesa i Més per Menorca intervé l'Hble. Diputat Sr. Martí Llufríu, per un temps màxim de deu minuts.

Sr. Martí i Ballester, Gabriel.

Sra. Obrador i Guzmán, Conxa.

EL SR. MARTÍ I LLUFRIU:

Sra. Sugrañes i Barenys, Misericòrdia.

Moltes gràcies, Sra. Presidenta, senyores diputades i senyors diputats. Com bé deu saber el Govern, a Menorca existeixen encara moltes zones turístiques, algunes d'elles antigues i degradades, que no compten amb un dels serveis bàsics que la Llei del sol i d'altres normes legals consideren com a bàsics, perquè quan es van aprovar els seus plans parcials i els corresponents projectes d'urbanització encara no s'exigia comptar amb el servei de depuració d'aigües grises i clavegueram.

Sra. Vallés i Ramis, Antònia.

No obstant això, actualment la llei obliga a comptar amb aquest servei, de tal manera que no es poden donar llicències d'obra si no es compte amb aquesta instal·lació; una instal·lació cara pel fet que implica obrir tots els carrers de cada zona i canalitzar les aigües cap a una estació depuradora ja existent o no existent en alguns casos i construir-ne una de bell nou, de tal manera que és difícil que un cost tan alt es pugui assumir sols amb les aportacions dels veïns de la zona.

Sr. Veramendi i Mestre, Carlos.

Tothom ha votat?

Per tot açò, des de l'administració autonòmica s'ha intentat pal·liar la situació adoptant mesures que retardin l'aplicació de la norma: el 2009, per decret; el 2010, per una llei del Parlament en què es donava un any de moratòria per a totes les zones, i ara, recentment, el 2011, per un decret llei pel qual s'allarguen els terminis establerts a la llei.

LA SRA. PRESIDENTA:

Idò, procedirem a fer el recompte.

Misericòrdia Sugrañes.

Sra. Sugrañes.

Sra. Misericòrdia Sugrañes Barenys.

Sra. Misericòrdia Sugrañes.

Sra. Misericòrdia Sugrañes.

En blanc.

En blanc.

En blanc.

En blanc.

Sra. Misericòrdia Sugrañes.

En el decret llei que esmentàvem, que prorroga l'aplicació de la llei que obliga a disposar de clavegueram i depuració d'aigües residuals l'únic que es fa és retardar el que és inevitable, ja que es tracta de l'aplicació d'una llei estatal que ha esdevingut bàsica, com és la Llei del sòl. Així i tot, hem de dir que des de la llei del 2010 han estat poquíssimes les zones que s'han dotat del servei de clavegueram i també molt poques les que almanco han redactat el projecte de dotació.

Som conscients, per tant, que l'objectiu de la Llei del sòl és fonamental, som conscients que el seu objectiu és difícilment assumible únicament amb l'esforç de particulars i ajuntaments, som conscients també que qualsevol nova promoció ha d'assumir el cent per cent dels serveis bàsics, com el clavegueram i la depuració; però som conscients també que molts dels nuclis urbans dels quals parlem van obtenir llicència a una època en què no era vigent aquest Llei del sòl i en què no eren obligatoris aquests serveis bàsics. Som conscients, finalment, també, que les pròrrogues no ens porten enlloc, és evident, hem de demanar que es compleixi la llei, però també és evident que haurem de cercar fórmules per facilitar el compliment d'aquesta llei.

En el cas de Menorca, parlem de 21 zones urbanes que no aconsegueixen els requisits de serveis mínims que marca la llei i moltes d'aquestes són dels anys setanta i vuitanta, on coexisteixen els habitatges residencials de famílies que en el seu dia van optar per viure més prop de la mar, amb els habitatges turístics d'ús de temporada. Aquestes 21 zones urbanes estan immerses dins una illa declarada Reserva de la Biosfera que ha fet del seu patrimoni naturals i de la seva qualitat ambiental un dels seus valors diferencials més importants. El global dels municipis afectats, 6 dels 8 municipis, i la unitat d'acció necessària fan recomanable la planificació conjunta a través d'un pla integral de sanejament de la costa a l'illa de Menorca, que permeti planificar de manera progressiva la dotació de serveis de clavegueram i depuració d'aigües residuals de totes i cadascuna de les zones turístiques de l'illa. Un pla liderat pel Consell de Menorca on hi hagi implicades totes les administracions, Govern, ajuntaments i Estat; un pla que seria finançat per totes les administracions públiques, així com per un sistema de contribucions especials cap als propietaris de parcel·les o construccions ja existents.

Creim que aquest pla i la unitat d'acció, juntament amb l'especificitat de Menorca com a Reserva de la Biosfera, són uns bons avals per presentar-se davant l'Estat i sol·licitar el seu suport financer a càrrec del fons del Pla de sostenibilitat de la costa.

Amb aquesta proposició no de llei, idò, demanam al Govern que faci seus els arguments plantejats i que s'adhereixi a aquest projecte de Menorca per acabar d'una vegada amb una antigalla, sense cap dubte, de tenir zones urbanes turístiques sense claveguera i sense complir lògicament la llei.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Torn de fixació de posicions. Per part del Grup Parlamentari Socialista, té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Jaume Carbonero.

EL SR. CARBONERO I MALBERTI:

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. D'aquest tema ja en parlarem no fa molt al plenari d'aquesta casa, del Parlament, amb motiu de l'aprovació del decret llei que amplia la moratòria d'un a tres anys, per tant sembla que hi ha hagut un desfasament entre la presentació de la proposició no de llei i l'aprovació per part del Parlament del decret llei.

Vull recordar un decret llei que després tampoc no tindrà possibilitat de tenir esmenes perquè el Partit Popular, a més d'aprovar el decret llei com venia, doncs no va possibilitar que es pogués tramitar com a llei i per tant difícilment crec que aquesta proposta del PSM, a la vista de com s'han anat succeint diferents actuacions polítiques tindrà èxit.

En qualsevol cas, jo li desig que tenguin èxit i li anunciï que nosaltres li donarem suport, encara que em sembla que el text que presenten és poc precís, Sr. Diputat. Miri, vostè ha parlat d'una sèrie de coses que pens que s'hauria de precisar més, s'hauria de ser més rigorosos, perquè quan es parla de temes tècnics doncs no convé anar amb la massa grossa, s'ha d'esbrinar una mica.

Miri, vostè diu que és un cost molt elevat per a l'administració i per als propietaris; jo entenc que és un cost d'un servei bàsic que han d'assumir els propietaris, l'administració d'aquest cost, si es delimiten les corresponents unitats d'execució, exclusivament el que ha de fer és tramitar els instruments urbanístics i equidistribució de càrregues i beneficis que corresponguin, però els propietaris són els que s'han de fer càrrec del cost d'aquesta implantació dels serveis.

Després vostè parla de la Llei del sòl com si no n'hi hagués hagut cap altra que la darrera, com si les anteriors lleis del sòl no obligassin que per poder una parcel·la tenir les condicions de solar hagués de tenir implantat a peu de parcel·la tots els serveis urbanístics. La Llei del sòl del 56 ja obligava a tenir implantats tots els serveis urbanístics, el que passa és que en aquesta comunitat autònoma el Pla Provincial va introduir l'excepció de la possibilitat que a les parcel·les destinades a habitatges unifamiliars, no a les zones turístiques, en general es pogués substituir aquest servei per una fosa sèptica i en el decret llei es diu que aquesta fosa sèptica haurà de ser homologada i estanca.

Per tant, parlem d'excepcions continuades a una llei que s'hauria d'haver aplicat i que s'ha aplicat a molts llocs, a moltes zones arreu de l'Estat espanyol sense més problemes, la Llei del sòl, però aquí no, aquí hi ha hagut excepcions una darrera l'altra, excepcions del Pla Provincial, després els plans municipals, ja siguin plans generals o normes subsidiàries que els han desenvolupat, han anat introduint i seguint amb aquesta excepció i efectivament ens trobam, no només a les zones costaneres, Sr. Diputat, que aquesta és una altra qüestió; jo crec que l'àmbit d'actuació en aquest cas, parlem d'una illa que és Reserva de la Biosfera, hauria de ser tota l'illa, no hauria de ser exclusivament les zones costaneres o zones turístiques i/o

costaneres, perquè no acaba de quedar clar a la proposta si parlem d'unes o de les altres.

Però bé, és una illa petita, és una illa assumible i per tant a totes aquelles urbanitzacions, aquelles zones on encara no estigui implantat el clavegueram, crec que seria lògic que s'hi implantàs, d'aquesta manera evitariem confusions quant a l'àmbit d'actuació que es proposa.

En segon lloc, crec que quan vostè parla de pla integral, clar integral deu ser de la xarxa i del possible integrar dins la xarxa, és possible o no, estació de depuració d'aigües residuals, però no s'hi integra res més, a no ser que vostè vulgui introduir una sèrie de conceptes dins integral que són conceptes que jo crec que són imprescindibles. Miri, aquí el que fa falta és delimitar unitats d'execució, a cada un dels sectors o a cada un dels àmbits on es vulgui actuar s'ha de delimitar una unitat d'execució, s'ha d'implantar el sistema de cooperació. Per tant, és l'administració la que pilota aquest pla que vostè proposa que sigui l'administració que el piloti, és l'administració que el pilota i els particulars són els que donen suport a l'impuls que fa l'administració.

S'ha de redactar d'ofici per part de l'administració el corresponent projecte de dotació de serveis, perquè si no passarà el que passa que és que anam moratòria rera moratòria i no s'arriba a redactar ni un dels projectes de dotació de serveis que estaven prevists o que s'haurien de fer.

I per final, s'ha de distribuir, equidistribuir les quotes d'urbanització o les corresponents contribucions especials per tal que el cost d'aquesta implantació de serveis que, Sr. Diputat, a les zones turístiques, en general a les urbanitzacions d'habitatges unifamiliars no és un cost molt elevat, és un cost que perfectament es pot assumir i en conseqüència jo no crec que sigui amb els doblers de tots els ciutadans que s'hagi de pagar un servei que és bàsic i ja s'hauria de tenir

I tercer tema que jo crec que hauria de tenir aquesta proposta i que no té és un termini, és a dir, quant de temps ens donam perquè hi hagi aquest acord entre les administracions per poder redactar els projectes, etc., etc.? Això queda com una cosa oberta i per tant es farà quan es vulgui?, o es farà programadament o es dóna un termini perquè si no es compleix el termini després es pugui reclamar mitjançant interpel·lacions, encara que només sigui per via parlamentària?

En conseqüència, Sr. Diputat, a mi m'agradaria que aquesta proposta fos més precisa, però entenent, com jo l'he entesa, com entén el nostre grup la proposta, li donarem suport.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Per part del Grup Parlamentari Popular té la paraula l'Hble. Sr. José María Camps i Buenaventura per un temps màxim de deu minuts.

EL SR. CAMPS I BUENAVENTURA:

Gràcies, presidenta. Senyors diputats i diputades, la proposta és positiva, és important. No es va fer quan el PSOE i el PSM governaven, és important, i ara es demana quan estan a l'oposició. No ho van fer quan les administracions tenien recursos, i ara ho demanen quan totes les administracions tenen seriosos problemes econòmics.

Les competències en matèria de clavegueram i sanejament corresponen als municipis, així ho diuen els articles 25 i 26 de la Llei de bases del règim local 7/1985, de 2 d'abril. Diu l'article 25: "*El municipio ejercerá en todo caso competencias en los términos de legislación del Estado y de las comunidades autónomas en las siguientes materias...*", entre d'altres "*tratamiento de residuos, alcantarillado y tratamiento de aguas residuales*". Diu també l'article 26: "*Los municipios, por sí o asociados, deberán prestar en todo caso los servicios siguientes: en todos los municipios, alumbrado público, cementerio, recogida de residuos, limpieza viaria, (...) agua potable, alcantarillado.*"

En aquest mateix sentit, l'article 29 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, llei municipal i de règim local de les Illes Balears, estableix: "*Los municipios de las Illes Balears, en el marco de las leyes, tienen en todo caso competencias propias en las siguientes materias: la conducción -entre altres-, el tratamiento de aguas residuales*", per la qual cosa el servei de clavegueram i sanejament correspon als municipis. Si és una competència de l'ajuntament i si és prioritària avui, per què no ho era i per què no ho van fer quan es governava?

Els ajuntaments van sol·licitar una pròrroga i és el que el Govern, amb el Reial Decret posteriorment ratificat pel Ple el passat 30 d'agost -precisament vostès hi van votar en contra... Per la qual cosa els serveis de clavegueram i sanejament corresponen als municipis.

L'Agència Balear de l'Aigua i Qualitat Ambiental és una entitat pública empresarial l'objecte de la qual, entre d'altres, és, dins l'àmbit competencial de la comunitat autònoma, la promoció, construcció d'obres, instal·lació de sanejament i depuració d'aigües residuals. En virtut del seu objecte social l'Agència coopera amb els diferents municipis de les Illes Balears mitjançant la signatura de diferents convenis de col·laboració, a través dels quals assumeix la gestió de determinades instal·lacions de sanejament, sense que això suposi l'assumpció de competències en matèria de sanejament.

L'aprovació d'un pla integral de sanejament de la costa a l'illa de Menorca que permeti planificar de manera progressiva la dotació dels serveis de clavegueram i depuració de les aigües residuals entenc que no és competència de l'Agència, si bé la participació d'aquesta entitat, el finançament d'aquest pla, és una qüestió econòmica que actualment l'Agència no pot assumir. Avui les administracions no tenen recursos i per això hem vist amb bons ulls l'ajornament fet per aquest govern.

Sabem que no és la solució ideal; els ajuntaments la van reclamar i pensam que és la més oportuna en aquests moments.

Per tot açò no podem votar a favor d'aquesta proposta. Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Vol fer ús de la paraula per contradiccions el grup proponent? La té per un temps de cinc minuts.

EL SR. MARTÍ I LLUFRIU:

Gràcies, Sra. Presidenta. Bé, efectivament la realitat és que anam de moratòria en moratòria, i açò és la realitat, i creim que és el moment, efectivament, d'exigir que es compleixi la llei però també de facilitar que aquest compliment de la llei sigui possible, i per açò demanem, proposam que l'administració agafi la iniciativa; no que l'administració pagui, que l'administració agafi la iniciativa, que planifiqui i que articula una fórmula, que en aquest cas és la unió d'administracions, i també poder participar del Pla de sostenibilitat de la costa d'un fons de l'Estat, per poder facilitar aquesta actuació.

Nosaltres consideram que el termini -no el posam en aquesta proposta- s'ha d'establir en el moment en què es concreti aquest pla, que nosaltres creim que ha de liderar el Consell Insular de Menorca.

Se'ns diu per què no es va fer abans. Vegem, no es va fer abans, ni abans, ni abans. Els ajuntaments implicats de Menorca són tots, tots tenim i tots hauríem de fer un *mea culpa* en aquesta situació, i si no jo em deman: tots els alcaldes diputats que hi ha en aquest parlament, vós dir que són conscients i assumeixen que podran resoldre en aquests tres anys, en aquest termini, nou termini de la moratòria, la situació? Són conscients que les seves urbanitzacions resoldran la qüestió? Per favor! Sabem sincerament, sabem certament que no serà així, i per tant per responsabilitat uns feim aquí, presentem aquí una proposta per tal que la llei d'una vegada es compleixi.

És precisament la manca de recursos el que ens du a proposar i a fer aquesta iniciativa. Però sembla que, recursos, n'hi ha, perquè doncs no fa gaire setmanes el Sr. Delgado feia una proposta d'embellir una altra vegada les nostres zones turístiques, és a dir, les vol sanejar per fora però una altra vegada sense resoldre la seva principal problemàtica, que és que no tenen resolt el tema d'aigües grises, no tenen resolt el tema de clavegueram. Davant açò la proposta diu: "Molt bé, embellim, reforcem el nostre principal valor de les zones turístiques, fem-ho però de forma integral, de forma completa, que siguin belles per fora i per dins", i açò és una aposta pels nostres municipis, clarament, no pels municipis governats pel Partit Popular, pels nostres municipis, governi el Partit Popular, governi qui governi.

Bé, si no la situació sabem que serà la mateixa: d'aquí a un temps, si aquesta proposta no es tira endavant, com sembla que serà, tornarem parlar del tema, sense cap dubte, i hauré de retreure i recuperar el *Diari de Sessions* amb el qual vostès han pres -cada un d'ells- aquesta posició. D'aquí a tres anys segur que hauré d'establir una altra moratòria, i si no aquí queda escrit, perquè no s'haurà complert la llei. Queda escrit.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Votació de la proposició no de llei RGE núm. 2148/11.

Vots a favor? 3 vots a favor. 4? 5, perdó.

Vots en contra? 9.

Abstencions? Cap.

En conseqüència queda rebutjada la Proposició no de llei RGE núm. 2148/11, relativa a pla integral de sanejament de la costa a l'illa de Menorca.

EL SR. LLETRAT:

Només perquè quedi constància del que hem fet a la votació de secretari.

Abans d'iniciar l'elecció de secretari la presidenta ha llegit un article del Reglament, que és l'article 43.3, que diu: "Per a l'elecció del secretari o la secretària cada diputat o diputada escriurà un nom a la papereta. En resultarà elegida la persona que obtengui major nombre de vots". Hi ha un precepte específic; per tant, si no hi ha assentiment, crec que perquè no quedi cap dubte que s'ha de fer de la forma que ho hem fet, jo pens que aquesta forma que s'ha fet és la correcta; conseqüentment... Pot ser que se n'hagi fet una altra a altres comissions, però jo no hi era. Vol dir que s'havia de fer d'aquesta manera.

LA SRA. PRESIDENTA:

Una vegada esgotat l'ordre del dia d'avui i no havent-hi més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió.





**DIARI DE SESSIONS**

**DEL**

**PARLAMENT**

**DE LES**

**ILLES BALEARS**