



DIARI DE SESSIONS DE LA **COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS** DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DL. PM. 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

VIII legislatura

Any 2014

Núm. 90

Presidència
de l'Honorable Sr. Xico Tarrés i Marí

Sessió celebrada dia 18 de novembre del 2014

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

Elaboració del dictamen del Projecte de llei RGE núm. 7062/14, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears. 1890

EL SR. PRESIDENT:

Ens havíem saludat tots, així que tan sols és preguntar si es produeixen substitucions, que crec que sí.

EL SR. FERNÁNDEZ I JUAN:

Sí, Sr. President, Jaume Fernández substitueix Virtudes Marí.

EL SR. PRESIDENT:

Molt bé.

LA SRA. VALLÈS I RAMIS:

Antònia Vallès substitueix Fernando Rubio.

LA SRA. BARCELÓ I MARTÍ:

Joana Barceló substitueix Antoni Diéguez.

EL SR. JEREZ I JUAN:

Sí, gràcies, Sr. President, Miguel Jerez substitueix Vicent Serra.

Elaboració del dictamen del Projecte de llei RGE núm. 7062/14, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

EL SR. PRESIDENT:

Molt bé. Passarem, idò, al debat de l'únic punt de l'ordre del dia d'avui, relatiu a dictaminar el Projecte de llei RGE núm. 7062/14, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

S'ha de comentar que es presenta una esmena per escrit, que és un rectificació del Grup Popular, i per admetre-la... -no, una esmena nova- jo els demanaria que cada portaveu em confirmi que està d'acord que pugui entrar i que s'inclogui dins totes les esmenes.

EL SR. BONED I ROIG:

Sí, Sr. President, per part del Grup Socialista acceptam l'esmena.

EL SR. PRESIDENT:

Molt bé.

EL SR. BARCELÓ I MILTA:

Sí, per part nostra, també.

EL SR. CAMPS I CASASNOVAS:

I nosaltres òbviamment també l'acceptam.

EL SR. PRESIDENT:

Molt bé. Idò així queda fet. Idò aquesta presidència informa també que es realitzarà un únic debat, com estam acostumats, de totes les esmenes que es mantenen. Per defensar les esmenes del Grup Parlamentari Socialista, RGE núm. 7773, 74, 75, 76, 77, 78, 7781, 7786, 7789, 7791, 92, 7795, 96, 97, 98, 7800, 7802, 7803, 7805, 7806, 7809, 7810, 11, 12, 7814, 15, 7817, 18, 19, 20, 21, 22, 7824, 25, 7828 i 7829/14, té la paraula l'Hble. Sr. Boned, per un temps de quinze minuts.

EL SR. BONED I ROIG:

Gràcies, Sr. President. No tenc intenció d'esgotar els quinze minuts ja que deixarem bona part dels arguments i l'anàlisi més concreta d'algunes esmenes per al Plenari.

Volia, per començar, fer un reconeixement a un fet que no és habitual i és un reconeixement a la feina que s'ha pogut fer en ponència. He de reconèixer que hem fet un nombre d'hores important, al voltant de sis reunions de ponència, el que ha permès dialogar, com a mínim, intentar consensuar la major part o, pràcticament, totes les esmenes que s'havien presentat.

Dit això, la veritat és que..., el resultat és que el Grup Socialista havia presentat o ha presentat a aquesta llei de finances, a aquest projecte de llei de finances, un total de 55 esmenes que han estat acceptades i de la feina d'aquestes hores de ponència el resultat és que n'hi ha 18 d'aquestes 55 que han estat aprovades i ressaltar o assenyalar que, d'aquestes 18, 17 són transaccionades, la qual cosa dóna peu a entendre que hi hagut diàleg, que hi ha hagut intenció de cercar punts d'acord, com a mínim amb aquestes 17 esmenes.

Així i tot, com podem veure pel nombre total d'esmenes que he anunciat que s'havien presentat queda encara prop d'un 70% d'esmenes rebutjades, són unes 36, i aquestes esmenes entenem que haurien pogut també, si no totes bona part d'elles, ser acceptades perquè d'alguna manera, entenem, podrien millorar el text del projecte de llei.

Entenem que el fet que es mantenguin o que encara tinguem 36 esmenes, de les 55 rebutjades, ens du a pensar que podem haver perdut com a parlament una molt bona oportunitat d'aprovar una llei que realment aconseguís allò que s'ha anunciat per part del Govern i que es defensa per part del Grup Popular, que és aprovar una llei que incrementi el control i la transparència sobre la gestió dels comptes públics. Creim que s'ha donat alguna passa endavant, no ho negarem, però que acceptar les nostres... bona part d'aquestes 36 esmenes rebutjades hauria ajudat que milloràs aquesta capacitat de control i aquesta transparència de la gestió dels comptes públics.

Aquest era el nostre objectiu amb les esmenes, més control i més transparència. De les esmenes que ens queden pendants, i perquè dic que perseguien aquest objectiu, m'agradaria... faré referència no a esmena per esmena sinó al contingut global d'aquestes que perseguien, i persegueixen, que les competències

del conseller d'Hisenda també siguin més clares, en ocasions entenem que tenguí més competències de les que a la mateixa llei es fixen; que també sigui més clara i tenguí més competències i capacitat la Intervenció General. Ens agradaria també amb les nostres esmenes, o proposam, evitar que molts de milions cada any s'escapin de la capacitat de control de determinats òrgans. També ens interessa arribar a un punt on puguem garantir compromisos de futur, mitjançant l'aprovació d'aquestes esmenes i incorporant-les a la llei, com poden ser els acords retributius. També ens agradaria, i així ho proposam amb aquestes esmenes que estan rebutjades, intentar evitar l'aprovació o el manteniment de certs subterfugis per a la contractació de personal, cosa que entenem que és molt important, i evitar que s'esquivin sistemes reglats i que, sense cap dubte, són més garantistes que algun plantejament que es pugui fer en aquesta llei.

Proposam també establir límits a determinades operacions financeres que podem entendre que, tal com es plantegen, no són suficientment clares o que poden afavorir a uns pocs en funció d'interessos determinats, per què no, fins i tot alguns d'ells interessos polítics.

Segurament, entenem que des del punt de vista de la millora de control i de la transparència en la gestió dels comptes públics seria el més important, i amb això acabaré la intervenció en aquesta comissió, em referesc a incrementar el volum i de la qualitat de la informació que arriba al Parlament. El Parlament és qui té la responsabilitat cada any d'aprovar el pressupost d'aquesta comunitat autònoma i sense cap dubte es podria millorar la seva capacitat de control sobre la gestió d'aquest pressupost aprovant moltes de les esmenes que avui estan rebutjades perquè l'únic que pretenen és això, garantir i assegurar la millor i més important participació d'un estament i una institució com és el Parlament que, repetesc, té la responsabilitat d'aprovar el pressupost i entendríem que també estaria bé incrementar la seva capacitat de control de la gestió al llarg de l'exercici d'aquests comptes que prèviament han estat aprovats.

Sense cap dubte, com dic, això serviria per millorar la transparència d'aquesta gestió que per part del Govern es fa dels comptes públics. Repetesc, i ja acab, reconeixem algunes passes endavant en aquesta llei, reconeixem també que hem fet feina hores, però també hem d'acabar concloent que, com he dit al principi, segurament hem perdut una bona oportunitat per acabar d'aprovar un text realment garantista, un text realment de control efectiu i un text d'una llei que assegurí la transparència en la gestió dels comptes públics d'aquesta comunitat autònoma.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Boned. Per defensar les esmenes del Grup Parlamentari MÉS, RGE núm. 7836, 39, 41, 42, 43, 44, 45, 47, 48, 51, 52, 54, 57, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 77, 79, 81, 82, 83, 84 i 7835/14, té la paraula l'Hble. Sr. Barceló, també per un temps de quinze minuts.

EL SR. BARCELÓ I MILTA:

Sí, gràcies, Sr. President. En primer lloc, efectivament, destacar aquesta feina que s'ha fet a nivell de la ponència, en el nostre cas aproximadament unes 16 esmenes s'han aprovat o transaccionat, en queden 34. En tot cas, molt succintament recordarem el que hem pretès nosaltres: és, bàsicament, que aquests principis d'estabilitat pressupostària de sostenibilitat financera no anassin en detriment de la suficiència dels recursos per als serveis públics essencials; donar un major protagonisme de control al Parlament, tant en el pla pressupostari a mitjan termini com en l'ús del Fons de Contingència com en la informació pública de l'avantprojecte dels pressuposts, com introduint el debat sobre la liquidació del pressupost, cosa amb la qual per cert hi ha hagut acord, com en l'informe de les deficiències que hi pugui haver en el control financer derivades cap al Parlament.

També, hem cercat un major protagonisme de la Sindicatura de Comptes; la recuperació del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, aquí no hi ha hagut acord, volíem ampliar les seves competències amb l'anàlisi de l'avantprojecte del pressupost i la possibilitat de dictàmens sobre el tancament de comptes.

Volem introduir, també una esmena que no ha estat aprovada, l'auditoria ciutadana dels comptes públics, que hi pugui haver una regulació d'aquesta iniciativa ciutadana i un accés a la informació necessària per poder dur a terme aquesta auditoria.

I finalment introduir el tema dels pressuposts participatius, cosa que tampoc no s'ha pogut avançar.

Com veim, per tant, en algunes qüestions sí que hi ha hagut acord, d'altres encara queden pendents i, evidentment, consideram que per complir aquests principis de participació ciutadana, de transparència, de major control i de garantia de servei públic la llei incorpora avanços, però així i tot encara es podria millorar. I consideram, evidentment, que tant avui, a la comissió, com el dia del Plenari encara es podria intentar arribar a un acord per millorar encara més aquest redactat final.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Barceló. En torn en contra de les esmenes té la paraula per part del Grup Popular el Sr. Camps, també per un temps de quinze minuts.

EL SR. CAMPS I CASASNOVAS:

Sí, moltes gràcies, Sr. President. Primer de tot, m'agradaria fer un torn d'agraïments, primer agraïment a la nostra lletrada, Magdalena, que hem passat moltes hores junts i que hem fet, certament, molta feina i ha tengut molta paciència amb nosaltres, i moltes gràcies pel rigor i per la feina molt ben feta. Un agraïment també als portaveus de l'oposició perquè realment

hi ha hagut voluntat d'arribar a acords, hi ha hagut ganes de millorar el text per totes les bandes i hem fet una feina que, jo crec, ha millorat notablement el text inicial. I agrair, per suposat, als de la Mesa també, si volen agraïments cap problema, agrair al conseller, al director general, que ens ha acompanyat també a les sessions de les ponències, i a l'equip tècnic que també ha col·laborat perquè tota la tramitació i tot el contingut d'aquesta llei tirés endavant.

Dit açò, m'agradaria dir que aquest esforç crec que ha valgut la pena, crec que era molt important que aquesta llei sortís amb el màxim consens, perquè surt una llei consensuada, el consens no vol dir aprovar totes les esmenes de l'oposició, perquè hi ha coses que evidentment hem pogut consensuar i hem pogut arribar a acords i d'altres, idò, que no hi arribarem, però açò és el consens, uns aconseguixen una cosa i els altres en retiren d'una altra banda fins que arribes al consens.

Crec que ha quedat una llei molt consensuada, una llei que millora el control, millora la transparència, millora la informació que arriba al Parlament. L'article 146, que és d'on surt tota la informació que ha d'arribar al Parlament d'així com era al principi al que és ara, jo diria que no s'assembla pràcticament en res, s'ha nodrit enormement de totes les aportacions que s'han fet per part dels partits de l'oposició.

Hem intentat consensuar i hem arribat a acords en moltíssimes coses i en allò on no hem pogut arribar a un acord hem intentat explicar-ho el millor possible, hem intentat explicar per què no podem arribar a aquell acord que els partits de l'oposició voldrien.

Hi ha moltes esmenes on el contingut de l'esmena nosaltres consideram que ja està inclòs dins el text de la llei, parl, per exemple, de l'esmena 7836, 7841, 7774, 7843, bé, etcètera. Consideram que el que ens demanen aquestes esmenes ja està inclòs a la resta de la llei. Hi ha esmenes que són, des del nostre punt de vista, impròpies d'una llei de finances, seria tot el relacionat amb la sobirania fiscal, temes que són més... és a dir, que surten de les esmenes del Grup MÉS, tema de la sobirania fiscal, sostenibilitat financera de les Illes Balears, concerts econòmics... tot açò consideram nosaltres que no és propi d'una llei de finances, en tot cas d'altres tipus de lleis.

Hi ha esmenes que són d'una impossibilitat tècnica, és a dir, és impossible tècnicament poder-les dur a terme, hem de fer lleis que sigui possible poder-les aplicar, si limitam moltíssim aquella llei hi ha aspectes que després podria provocar que no es poguessin aplicar, per exemple, em referesc a l'esmena 7789, 7857, 7809. Hi ha altres esmenes a les quals hem presentat transaccions i no han estat acceptades les transaccions, com la 7773, 7842, 7854. Hi ha altres esmenes que allò que demanen és més propi d'un reglament, això també ho vàrem parlar en diferents ocasions durant la ponència, com la 7796, 7863, (...), etcètera.

En qualsevol cas, per no avorrir amb nombre d'esmenes i tal, aquí crec que l'important és que hem aconseguit un text que, més o manco, tots ens hi sentirem còmodes perquè ara governam nosaltres i dia 24 de maig no sabem qui governarà. Per tant, havia de ser una llei que fos consensuada al màxim possible i que tots els partits que ara formam part de la Cambra

estiguéssim còmodes a l'hora que qualche dia poguéssim governar. Per tant, crec que ha sortit una llei la mar de bé.

Vull aprofitar també per agrair, ho havia oblidat, haver aprovat aquesta esmena de darrera hora que hem introduït, agrair als grups de l'oposició també aquest gest de bona voluntat perquè en el fons haguessin pogut dir que no, per la qual cosa també s'ha d'agrair aquesta voluntat que el text sigui millor i totes les aportacions que puguem fer d'aquí al Ple que puguin millorar el text benvingudes siguin.

En qualsevol cas, ja dic, crec que ha estat un plaer poder tirar endavant aquest projecte de llei amb la feina que hem fet, sis o set ponències, feina també directa amb la conselleria, amb reunions amb la conselleria, crec que tot açò ha valgut la pena i avui podem dir que tenim un text prou bé.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Camps. En torn de rèplica, per part del Grup Parlamentari Socialista el Sr. Boned té la paraula, per un temps de cinc minuts.

EL SR. BONED I ROIG:

Molt breument, Sr. President, tampoc no esgotaré els cinc minuts. Simplement assenyalar que deia el Sr. Camps que aquest és un projecte de llei que una vegada aprovat ha de suposar que tots els grups polítics s'hi sentin còmodes. Home!, més que sentir-se còmodes, crec que sí val la pena assenyalar que així com ja tenim molt clar que al llarg d'aquesta legislatura s'han aprovat un seguit de lleis que, des del nostre grup com a mínim, ja hem anunciat que si som nosaltres que governam automàticament les canviarem o les eliminarem perquè no són de rebut, he de reconèixer que amb aquesta si una vegada governar s'ha de fer alguna cosa no seria per destruir, no seria per eliminar sinó que seria intentar afegir matisos, qüestions que entenem que són importants i que poden millorar aquesta capacitat de control i transparència de la qual parlàvem des d'un principi, però crec que aniria més en un sentit positiu que en un de negatiu de destrucció absoluta quant a l'eliminació de la llei.

He dit des del principi el reconeixement per la nostra part que sí hi ha avanços respecte de l'anterior llei de finances, que hi ha millores que són evidents, però repetim, n'hi ha d'altres que... com deia el Sr. Camps, no amb tot podíem estar d'acord, evidentment, i és que segurament en algunes qüestions feim diferents interpretacions del mateix article, de la mateixa norma o de la mateixa proposta i això és, fins i tot, normal, perquè des del Grup Popular es pot fer una deducció que nosaltres entenem que podria o hauria d'anar o podem entendre que és d'una altra manera, però no deixen de ser coses que són aquí.

Efectivament, com deia el Sr. Camps, i aquí sí creim nosaltres que pot haver-hi un petit defecte, és que pot ser s'ha deixat excessiu nombre de qüestions pendents d'un reglament. Aquí pot ser no estam del tot d'acord, a moltes de les qüestions se'ns ha remès a un futur reglament i nosaltres entenem que perfectament, i per claredat i per evitar necessitats d'interpretacions posteriors, s'haguessin pogut recollir en el contingut del text de la llei.

Per això, entenem que -com dic- qualsevol millora i aportació que es pugui fer en l'acceptació de les esmenes que avui per avui no tenim acceptades..., tenim la certesa que millorarà aquesta capacitat de control, millorarà aquesta transparència i molt especialment..., si bé és cert que en aquest article 146 hem quadruplicat, quasi, quasi, el seu contingut, no deixa de ser menys cert també que hi ha moltes qüestions que o bé en aquest article, si ho volíem ficar tot al mateix, quant a la informació que arriba al Parlament o bé millorant el redactat d'articles anteriors, també s'haurien pogut aprovar per tenir l'absoluta garantia que la feina de control del Parlament es pogués fer tal com es desitjaria per part de tots.

Dit això, res més i a veure si d'aquí al plenari algú li dóna dues voltes i es pot acabar aprovant alguna esmena més de les que tenim aprovades fins ara.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Boned. També en torn de rèplica per part de MÉS té la paraula el Sr. Barceló, per un cinc minuts.

EL SR. BARCELÓ I MILTA:

Molt breument perquè no hi ha molt a afegir, simplement que, efectivament, és una llei molt tècnica, és una llei, per tant, que requeria que governàs qui governàs es pogués arribar al màxim de consens possible, no ha estat possible en determinades qüestions, reconec que més polítiques algunes d'elles, altres sí que són més tècniques, però bé, en tot cas sí que és veritat que l'important és que aquesta llei ja tindrà alguns efectes al pròxim any i no desplegarà tots els efectes, efectivament, fins al 2016, quan hi haurà un nou govern, sigui del color que sigui, però que serà qui haurà de dur-la a terme. Per tant, en aquest aspecte..., bé, simplement ressaltar aquesta bona voluntat que hi ha hagut per totes les parts per intentar arribar al màxim d'acord possible.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Barceló. En torn de contrarèplica també per part del Grup Parlamentari Popular, el Sr. Camps té la paraula, per un temps de cinc minuts.

EL SR. CAMPS I CASASNOVAS:

Sí, moltes gràcies. Vull destacar una qüestió que ara el Sr. Barceló deia molt bé, és a dir, aquesta llei es començarà a aplicar o entraria en vigor a partir de l'1 de gener del 2016, però els pressupostos corresponents a 2016 ja es faran amb aquesta llei i també els articles 146 i 147, aquell que fa referència a tota la informació que s'ha de trametre al Parlament i aquella

informació que ha d'estar penjada a les webs de cada conselleria o de la Conselleria d'Hisenda, també entrarà en vigor ja, a partir de l'aprovació d'aquesta llei, la qual cosa és un fet important, perquè aquesta llei millora moltíssim tota la informació que arriba al Parlament, informació a la qual podrà accedir qualsevol ciutadà de les Illes Balears, bé, i del món perquè estarà penjat a internet.

En qualsevol cas, ja dic, vull reiterar l'agraïment a tothom, crec que hem fet una feina que, com deia el Sr. Boned, es veu molt poques vegades, que puguem arribar a un consens i que moltes vegades idò..., que es pugui arribar a aquest tipus d'acords i poder fer una llei el més consensuada possible i poder tenir també el temps suficient per poder-ne rallar i per poder cadascú explicar les seves qüestions sobre la llei. Ho hem pogut fer, crec que açò és un mèrit de tots i per tant, l'agraïment crec que ha de ser cap a tots.

Res més.

EL SR. PRESIDENT:

Molt bé. Enhorabona a tots per aquest clima al qual han arribat.

Passam, per tant, a les votacions. Fariem la votació de les esmenes del Grup Parlamentari Socialista amb RGE núm. 7775, 7786, 7796, 7800, 7811, 7814 i 7829/14.

Vots a favor?

Vots en contra?

(Remor de veus)

Crec que han tengut un clima massa bo fins i tot... bé, entenem...

Abstencions? Una.

Per tant, seran 4 vots a favor; 8 vots en contra i 1 abstenció.

Passam a la votació de les esmenes del Grup Parlamentari MÉS RGE núm. 7851, 7852, 7879 i 7835/14.

Vots a favor?

Vots en contra?

Abstencions?

Seran 1 vot a favor; 8 vots en contra, i 4 abstencions.

Passam a la votació conjunta de les esmenes del Grup Parlamentari Socialista i del Grup Parlamentari MÉS, esmenes RGE núm. 7836, 39, 41, 73, 74, 7842, 43, 44, 7776, 77, 7845, 7778, 7847..., hi ha la 7847 repetida, 7781, 7854, 7789, 7791, 7792, 7857, 7860, 7861, 7795, 7797, 7862, 7798, 7863, 7802, 7803, 7864, 7805, 7806, 7865, 7809, 7810, 7868, 7815, 7869, 7817, 7818, 7870, 7819, 7820, 7871, 7821, 7872, 7873, 7874, 7822, 7875, 7824, 7825, 7877, 7828, 7881, 7882, 7883 i 7884/14.

Idò he dit, rectific, entre l'esmena 7839, perdó... entre l'esmena 7847 i la 7881 hi ha l'esmena 7848, que jo havia dit esmena 7847, he dit repetida, no és cert, és la 7848.

Passam a la votació.

Vots a favor?

Vots en contra?

Abstencions?

Seran 5 vots a favor; 8 vots en contra, i cap abstenció.

Molt bé, ara en aquest moment passam i repeteix, que ho hem de dur en aquest punt del debat, el que havíem fet al començament, però per fer-ho correctament és la votació de l'admissió de l'esmena de l'article 38.4, presentada pel Grup Parlamentari Popular.

Vots a favor?

Vots en contra?

Abstencions?

S'aprova per unanimitat i passam a la votació de l'esmena nova a l'article...

(Se sent una veu de fons inintel·ligible)

Sí, bé, lògicament si volen que la debatem, la debatem, però entenien que no... sí, és així, s'ha de dir perquè consti... idò passam a la votació de l'esmena nova a l'article 38.4, presentada pel Grup Parlamentari Popular.

Vots a favor?

Vots en contra?

Abstencions?

Idò seran 8 vots a favor; cap vot en contra, i 5 abstencions.

Passam a la votació de l'article 4.

Vots a favor?

Vots en contra?

Abstencions?

8 vots a favor; cap vot en contra; 5 abstencions.

Passam a la votació conjunta de tota la resta de l'articulat.

Vots a favor?

Portaveu del Partit Popular...

Vots en contra?

Abstencions?

Seran 8 vots a favor; cap vot en contra; 5 abstencions.

Una vegada acabat el debat i les votacions a l'informe de ponència, queda dictaminat el Projecte de Llei amb RGE núm. 7062/14, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Es recorda que els grups parlamentaris..., -Sr. Portaveu del Grup Popular, faci el favor de callar- els grups parlamentaris poden presentar en el termini de 48 hores, mitjançant escrit adreçat al president de la cambra els vots particulars i les esmenes que, havent estat defensats i votats en comissió i no incorporats al dictamen, pretenguin defensar al Ple.

I no havent-hi més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió.

Bones tardes a tots i a totes.



DIARI DE SESSIONS

DEL

PARLAMENT

DE LES

ILLES BALEARS