



DIARI DE SESSIONS DE LA **COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS** DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DL. PM. 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

VIII legislatura

Any 2014

Núm. 74

Presidència
de l'Honorable Sr. Xico Tarrés i Marí

Sessió celebrada dia 18 de març del 2014

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

I. Escrit RGE núm. 10705/13, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 90/2013 agregat dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2011. 1590

II. Escrit RGE núm. 1364/14, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 91/2014 del Compte General de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2012. 1593

III. Escrit RGE núm. 2027/14, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 92/2014 de les subvencions i dels contractes de la comunitat autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2012. 1595

EL SR. PRESIDENT:

Bones tardes a tots i a totes, començam aquesta sessió d'avui i en primer lloc els demanaria si es produeixen substitucions, que crec que sí.

LA SRA PONS I FULLANA:

Gràcies, president, Assumpció Pons substitueix Santiago Tadeo.

LA SRA. OBRADOR I GUZMAN:

Conxa Obrador substitueix Lourdes Aguiló.

EL SR. SANZ I BENEJAM:

Alejandro Sanz, Fernando Rubio.

EL SR. PRESIDENT:

I no hi ha més substitucions.

I. Escrit RGE núm. 10705/13, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 90/2013 agregat dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2011.

Passam al primer punt de l'ordre del dia que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 10705/13, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears mitjançant el qual tramet l'Informe 90/2013 agregat dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2011.

Assisteix l'Hble. Sr. Pere Antoni Mas i Cladera, síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, acompanyat del Sr. Bernat Salvà i Alloza, el Sr. Jaume Ribas i Medina, a qui donam la benvinguda per primera vegada, i la Sra. Catalina Rotger i Fullana, secretària general.

Té la paraula... i com que no ho havia dit a alguns, els tres informes que hi ha els farà conjuntament i llavors amb una sola intervenció crec que ho podrem deixar tot resolt, idò té la paraula l'Hble. Sr. Antoni Mas per fer l'exposició oral.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Sr. Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies, Sr. President. Toca ara presentar l'informe agregat dels comptes generals de les entitats locals exercici 2011, que va ser aprovat pel consell de la Sindicatura el passat 26 de setembre de 2013 i tramès a les entitats afectades per la fiscalització i tot seguit al Parlament.

Segons l'article 18 del Reglament de règim interior de la Sindicatura cada any s'ha d'aprovar un informe sobre els comptes retuts per les entitats que integren l'Administració Local de les Illes Balears. La finalitat d'aquest informe no és realitzar un examen exhaustiu dels comptes de tots els municipis de les Illes, sinó una revisió limitada dels estats i comptes presentats, dels quals s'extreuen determinades dades per la seva agregació i tractament, la qual cosa vol dir que el seu objectiu

és comprovar com s'ha realitzat la rendició dels comptes i donar una visió general, d'aspecte global de la situació econòmica del conjunt d'entitats locals, però sense entrar en detalls.

Com saben l'informe se sustenta en les dades de la plataforma telemàtica de rendició basada en el conveni subscrit entre el Tribunal de Comptes i nou òrgans de control extern autonòmiques, la qual s'ha de dir que any rere any va millorant les seves funcionalitats i les seves capacitats.

Aquesta visió de caràcter general es complementa amb els corresponents informes específics en el marc del programa anual d'actuació de la Sindicatura que van dedicats a l'examen detallat de l'activitat econòmica financera de corporacions determinades.

En aquest sentit, es van elaborant informes sobre els comptes dels ajuntaments de població superior als 20.000 habitants de forma que cada any se n'inclouen alguns al programa d'actuació de la Sindicatura, en concret, s'han aprovat i presentat ja a la comissió informes relatius als ajuntaments de Palma, Maó, Eivissa, Calvià, Manacor, Lluçmajor i Marratxí.

En aquests moments, es treballa amb les fiscalitzacions dels ajuntaments de Santa Eulària del Riu i d'Inca, a més dels comptes de l'Ajuntament de Palma dels anys 2009, 2010 i 2011 que es pretenen analitzar cada any.

També volem dedicar més atenció als comptes d'aquests grups de municipis, és a dir, als de major població per tal de completar la informació dels informes agregats mitjançant la incorporació de determinats indicadors i ràtios que serveixen per donar a conèixer més detalladament la seva situació econòmica financera atès el seu pes en el conjunt de la població i pressupost que manegen.

En aquest sentit es va aprovar l'informe núm. 89 de l'any 2013, relatiu als comptes generals de l'exercici 2010 dels ajuntaments amb població superior als 20.000 habitants que va ser presentat en aquesta comissió el passat 8 d'octubre de l'any 2013.

Passant a comentar ara ja l'informe que presentam, els he de dir que el seu àmbit subjectiu està integrat per 75 corporacions locals, és a dir, 66 ajuntaments i el Consell Insular de Formentera, 7 mancomunitats i 1 entitat local menor, a més de 70 entitats dependents de les anteriors de les quals 43 són organismes autònoms, 24 societats municipals en forma mercantil i 3 entitats públiques empresarials. En total doncs, 145 entitats en lloc de les 150 que hi havia l'any 2010. En general, aquesta xifra oscil·la un poc encara que aquest any com veim ha davallat molt lleugerament, és a dir, 5 entitats menys.

D'acord amb les seves finalitats i objectius, que ja he comentat, l'informe es divideix en els següents apartats: la primera part tracta sobre la rendició de comptes per tal de determinar les entitats que han aprovat i retut el compte general. És aquest un tema, al qual, com ja saben, la Sindicatura ha dedicat importants esforços aquests anys per tal d'aconseguir que totes les entitats formulin, aprovin i retin els comptes anuals d'un any a altre, s'ha de dir que la millora ha estat notable, de forma que en el moment de l'aprovació d'aquest informe de les 75 entitats locals, només una mancomunitat no havia retut el compte 2011.

La segona part de l'informe es refereix a dades agregades, és a dir, presentades a nivell autonòmic, per illes i per estat de població. En aquest cas cada tipus d'entitat té el seu apartat i així s'agrupa la informació de forma successiva en funció de les distintes entitats a les quals he fet referència.

El següent apartat de l'informe es dedica a l'exposició de les incidències derivades de les comprovacions i validacions realitzades per la plataforma de rendició telemàtica que abans esmentava.

En el tom 2, en els annexes, es detallen totes les incidències mitjançant quadre resumen en què es mostren els resultats per a cada corporació local. Així cada entitat pot identificar les principals mancances o incoherències en els seus comptes de cara a la correcció i millora en exercicis successius. Hi figuren un total de 150 incidències degudament codificades. En el mateix tom 2, una fitxa de cada corporació exposa les seves principals dades econòmiques i financeres.

El treball incorpora enguany, com l'any passat també, ja va ser el primer any, un apartat amb informació en matèria de contractació per tal de completar les dades derivades del compte general.

A les conclusions hi ha resum dels aspectes més destacats de l'informe que es tanca amb un total de 17 recomanacions derivades de les observacions anteriors.

Finalment, dir-los que aquest informe el va dirigir el síndic Maties Tugores que tenia al seu càrrec l'àrea d'auditoria dels ajuntaments i entitats locals i ara en farà la presentació el síndic Jaume Ribas que es cuida d'aquesta mateixa àrea a qui cedeixo la paraula si el Sr. President o autoritza.

EL SR. PRESIDENT:

Molt bé, té la paraula el Sr. Ribas.

EL SR. SÍNDIC DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Jaume Ribas i Medina):

Gràcies, Sr. President. Senyores diputades, senyors diputats, presentar l'Informe 90/2013 agregat dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2011, aquest informe fou aprovat pel Consell de la Sindicatura dia 26 de setembre de 2013, sent el seu ponent el Sr. Maties Tugores en qualitat de síndic de l'Àrea Auditoria d'Ajuntaments i Entitats Locals.

Com ha manifestat el síndic major, l'objecte d'aquest informe no és un examen exhaustiu de cadascun dels comptes retuts, sinó una revisió limitada dels comptes presentats dels quals s'extreuen les principals magnituds per a la seva anàlisi.

No obstant això, a més de l'anàlisi formal de les dades retudes, la Sindicatura de Comptes també du a terme una tasca de divulgació de la informació econòmica i financera, a més de donar publicitat a la rendició del compte general posant de manifest els municipis que no l'han retut en termini també possibilitam que mitjançant la plataforma de rendició telemàtica que compartim amb el Tribunal de Comptes qualsevol ciutadà pugui consultar, fins i tot a nivell de partida pressupostària, la liquidació del pressupost i els comptes anuals de tots els ajuntaments de les Illes. Així, ja es poden consultar les liquidacions dels exercicis 2010, 2011 i també 2012, que és el darrer exercici del qual ha s'ha retut el compte general.

L'àmbit subjectiu de l'informe està integrat per 145 entitats, 5 entitats menys que en l'exercici anterior com a conseqüència de la liquidació de 4 organismes autònoms de l'Ajuntament de Sóller i la fusió per absorció de 2 societats mercantils de l'Ajuntament de Palma.

El primer aspecte a considerar és la rendició del compte general per part dels ens fiscalitzats, entesa no com a una finalitat en si mateixa, sinó com a un mitjà per a la transferència de la gestió pública.

Aquests darrers anys l'Àrea d'Entitats Locals de la Sindicatura de Comptes i particularment el seu, fins ara, síndic, el Sr. Maties Tugores, han dut a terme un significatiu esforç per millorar la rendició de comptes i per primer cop aquest informe recull el compte general de tots els ajuntaments de les Illes, és a dir, un cent per cent de rendició.

Un cop assolida la rendició per tots els ajuntaments, la Sindicatura s'ha marcat com a repte estendre aquest nivell de compliment a la resta d'entitats que integren l'Administració Local i aconseguir també que retin en termini.

Per a l'exercici 2011 aquesta rendició en termini es va dur a terme per més de la meitat dels ajuntaments front al 29,2% de l'exercici precedent, la resta de comptes foren presentats fins al 31 de desembre de 2012, data en què es va tancar la introducció de dades per tal de poder redactar l'informe, el retard mitjà fou de 18 dies respecte dels 67 dies de l'exercici anterior.

A efectes comparatius cal esmentar que a nivell estatal els ajuntaments que varen presentar els comptes en termini foren un 41,6%, 9 punts per sota de la mitjana a Balears i els presentats fins a dia d'avui a nivell estatal són el 89,3% front al cent per cent que l'ha retut a la nostra comunitat.

Pel que fa a la resta d'entitats que integren el sector local, a l'exercici 2011, només 1 mancomunitat i 4 entitats dependents no varen retre el compte general en la data en què es va tancar la introducció de dades, es tracta de la mancomunitat de la zona nord de Mallorca que els va retre amb posterioritat i de les entitats públiques empresarials, Funerària Municipal de Sóller i Sóller 2010 i de 2 societats mercantils dels ajuntaments de Binissalem i de Vilafranca de Bonany.

El segon objectiu de l'informe ens presenta una visió sobre l'estat econòmic financer del sector públic local balear mitjançant les dades agregades dels principals estats comptables i els ràtios indicadors derivats de les dades trameses.

La primera dada a destacar és la reducció del pressupost agregat de despeses, resultat de la suma de liquidació del pressupost de tots els ajuntaments. Aquesta magnitud s'ha reduït un 12,1% respecte a l'exercici anterior passant de 1.419 milions d'euros a 1.246 milions d'euros.

Aquesta reducció ha afectat a tots els capítols de despesa, tret de les transferències corrents que s'han incrementat un 26,5%, i s'ha manifestat amb major intensitat en les inversions on l'ajust respecte de l'exercici 2010 és del 36%.

Pel que fa al pressupost d'ingressos la reducció respecte de l'exercici anterior és lleugerament superior al de despeses i així minva un 15,6%, els deutes reconeguts a l'exercici 2010 suposen un total de 1.230 milions d'euros. A aquest apartat també destaca la reducció dels ingressos per transferència de capital que passen de 203 a 76 milions d'euros, reducció motivada principalment per la supressió dels Fons estatal per a l'ocupació i sostenibilitat local.

El resultat pressupostari obtingut com diferència d'ingressos i despeses va ser de menys 17 milions d'euros, si bé el resultat ajustat fou positiu en 59 milions d'euros, gràcies a les aportacions del finançament afectat per import de 49 milions i que altres 27 milions s'han finançant amb romanent de tresoreria, és a dir, mitjançant l'estalvi d'exercicis anteriors que tenien els ajuntaments.

Com a contrapartida a aquest desestalvi ha incidit en l'estabilitat pressupostària i les liquidacions de 28 ajuntaments incompleixen l'objectiu d'estabilitat, en la mesura que han superat el límit del 4,39% dels ingressos no financers que la Comissió Nacional d'Administració Local va fixar quant al dèficit públic que es permetia a l'Administració Local.

La segona magnitud a destacar és l'evolució del romanent de tresoreria per a despeses generals, al qual abans hem fet referència com l'estalvi d'exercicis anteriors. Aquesta magnitud ha canviat de signe i per primer cop en els darrers exercicis a nivell agregat és negativa per import d'11,5 milions d'euros, més concretament hi ha 15 ajuntaments que tenen un romanent negatiu i que per tant, haurien d'haver aplicat algunes de les mesures que preveu l'article 193 del text refós de la Llei d'hisendes locals, és dir, reduir el pressupost de despeses per l'esmentat import, aprovar el pressupost de l'exercici següent amb un superàvit de quantia equivalent o bé concertar una operació de crèdit per finançar aquesta diferència. Dels 15 ajuntaments que varen tenir un romanent de tresoreria negatiu

tan sols 3 varen aprovar el pressupost de l'exercici següent amb un superàvit que requereix la llei.

Per altra banda, s'ha de tenir en compte que el romanent de tresoreria és d'una magnitud complexa i la seva determinació està condicionada per la correcta estimació dels saldos autors-cobrament, l'existència en el seu cas de factures sense imputar el pressupost així com pel càlcul de l'excés de finançament afectat.

Si corregim el romanent de tresoreria que consta als comptes que ens han retut els ajuntaments, en les factures pendents d'aplicar pressupost que els mateixos ajuntaments ens informen i el dèficit de la provisió autors-cobrament que ha estat estimada per la Sindicatura l'import resultant seria que el desestalvi és de 126 milions d'euros. Aquesta quantitat implicaria que els ajuntaments haurien d'haver pres a nivell agregat mesures que suposessin estalviar un 10% de la despesa pressupostària de l'exercici 2011.

Com hem dit, el romanent de tresoreria també està afectat per la provisió d'autors-cobrament dels drets a cobrar que tenen els ajuntaments. El pendent de cobrament d'exercicis tancats s'ha incrementat a l'exercici 2011 en 77 milions d'euros, un 22,4% més respecte a l'exercici anterior, la qual cosa posa de manifest una dificultat creixent per recaptar. Així, els ajuntaments a l'exercici 2010 recaptaven el 60,7% dels drets a cobrar que tenien una antiguitat inferior a un any, en canvi a l'exercici 2011 aquest percentatge ha baixat al 44,6%.

Les corporacions locals no només han de fer front a la reducció d'ingressos derivada de la crisi econòmica, sinó que a més tenen grans dificultats per cobrar els ingressos que preveuen i així amb uns drets a cobrar d'exercicis tancats similars al del 2010, a l'exercici 2011 s'han recaptat prop de 70 milions d'euros menys que a l'exercici precedent.

La tercera variable a destacar és l'empitjorament de la solvència a curt termini, mentre que el deute a llarg termini dels ajuntaments es manté pràcticament invariable i en tot cas a nivell agregat per sota del límit del 75% dels ingressos corrents que preveu el text refós de la Llei d'hisendes locals, la tresoreria i el deute a curt termini han evolucionat d'una manera inversa.

El deute viu al tancament de l'exercici 2011 era de 590 milions d'euros amb una reducció de 9 milions d'euros respecte de l'exercici anterior. Per contra, la tresoreria a fons líquids varen disminuir en 53 milions d'euros, un 37% menys i en canvi, els proveïdors o deutes no financeres a curt termini es varen incrementar en 92 milions d'euros.

El Fons de maniobra, que és un indicador de solvència a curt termini, va empitjorar en 132 milions d'euros, passant de 114 milions d'euros en positiu a menys 28 milions d'euros. Des d'un altre punt de vista el resultat ha estat un deteriorament del termini de pagament a proveïdors, aquests varen passar d'haver d'esperar 115 dies com la mitjana en l'exercici 2010 a 135 dies d'espera a l'exercici 2011, aquesta darrera magnitud fins i tot està 10 dies per sobre de la mitjana estatal.

L'informe també conté informació agregada respecte a les mancomunitats, els organismes autònoms i les societats mercantils. La nota comú a aquestes entitats és el baix nivell d'autonomia i com a regla general necessiten de les transferències de l'ens matriu per finançar la seva activitat.

A nivell agregat la despesa a les mancomunitats i organismes autònoms representa respectivament un 1 i un 5% de la dels ajuntaments i en el cas de les societats mercantils la xifra negoci és el 12,8% de la despesa d'aquests darrers.

L'informe inclou també un apartat dedicat a l'activitat contractual del conjunt de les entitats locals amb informació obtinguda de la relació amb contractes remeses per aquestes entitats. Hem de dir que no totes les entitats que remetent al compte general també han emprat la part corresponent a contractació i així només ens varen informar 55 corporacions, que si bé en termes qualitatius són les que concentren la major despesa quant al fet que suposaria al voltant del 90% de la despesa agregada a tots els ajuntaments i també varen informar 21 entitats dependents que representarien al voltant del 75% de la despesa agregada d'aquestes entitats.

Els contractes de serveis són els més tramitats pels ajuntaments i en conjunt representen el 32,4% del nombre total quant a nombre i respecte al volum de despesa el 47,7% de la despesa de què ens han informat derivada de contractes.

Respecte a l'exercici anterior destaca que els contractes d'obre s'han reduït en un 76% quant a nombre i en 70% quant a import.

L'apartat sisè de l'informe és el que recull les conclusions que s'extreuen de la revisió limitada que hem efectuat dels comptes retuts. S'han formulat en total un conjunt de 17 recomanacions, són bastant semblants a exercicis anteriors, se n'hi han afegit 3, i en tot cas destacaríem les següents: la primera, comptabilitzar al tancament de cada exercici totes les obligacions pendents d'aplicar pressupost i procurar que el seu import no sigui significatiu, hi ha 21 ajuntaments que malgrat que declarin l'aprovació de reconeixement extrajudicial de crèdit, no ens informen al compte general de quin era l'import d'aquestes factures pendents d'aplicar.

La segona que destacam és la necessitat de depurar els saldos d'operacions d'exercicis tancats de manera periòdica de tal manera que el saldo que consta com a pendent de cobrament sigui perquè realment es podrà realitzar, relacionada amb l'anterior estimar d'acord amb la normativa comptable els imports que es consideren de difícil recaptació minorant el romanent de tresoreria per a despeses generals i dotant la corresponent provisió d'insolvències. També es tracta d'analitzar les causes de les dificultats que tenen els ajuntaments per realitzar els ingressos i adoptar a aquelles mesures que puguin facilitar la recaptació dels seus drets pendents de cobrament.

Finalment, la recomanació que també incloem és la referència a potenciar les àrees de comptabilitat i gestió econòmica i financera, així com el control intern de l'Administració local.

Finalment, des de la Sindicatura volem agrair també l'esforç que han dut a terme les corporacions locals per dur a terme la rendició en termini, ara que ja hem assolit el cent per cent de rendició i vull manifestar públicament la nostra predisposició a posar els mitjans necessaris perquè aquesta tendència es pugui consolidar en els propers exercicis.

Moltes gràcies, Sr. President.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Ribas.

II. Escrit RGE núm. 1364/14, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 91/2014 del Compte General de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2012.

Podem passar, entenc, al següent debat, que és el segon punt de l'ordre del dia, que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 1364/14, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual es tramet l'informe 91/2014, del Compte General de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2012. Té la paraula el Sr. Mas.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies, Sr. President. L'informe 91 de l'any 2014, del Compte General de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2012, es va aprovar pel Consell de la Sindicatura el passat dia 30 de gener. Conté un total de 22 recomanacions per a la millora de l'organització i de la gestió, 20 en matèria econòmica-financera i 2 en matèria de contractació. Inclou informació complementària en els 16 quadres i 3 fitxes individualitzades per a cada una de les entitats de l'àmbit subjectiu que han retut els comptes, és a dir, la pròpia universitat i les seves dues fundacions.

És un informe de caràcter general la finalitat del qual és analitzar el conjunt de l'activitat econòmica-financera de la Universitat i les seves entitats dependents en el període esmentat. L'estructura i format de presentació és la mateixa que segueixen tots els informes sobre els comptes generals de qualsevol entitat pública amb les necessàries adaptacions a les peculiaritats del subjecte sotmès a fiscalització.

Així, en el cas present, el treball se subdivideix en els següents apartats, a més d'una part introductòria: Universitat, entitats dependents vinculades i altres entitats relacionades, estats consolidats i contractació, a més dels corresponents annexes. Enguany s'ha incorporat un apartat dedicat a expressar opinió sobre els comptes anuals de la Universitat en relació amb si presenten la informació d'acord amb els principis comptables i amb la normativa aplicable. En aquest apartat es recull una limitació a l'abast i set excepcions que figuren en el resum de l'informe que tenen al seu abast i que no impedeixen la formulació d'una opinió en sentit favorable. De la mateixa forma, en l'apartat de contractació s'expressa una conclusió amb les incidències més significatives en aquest matèria.

Pas a resumir-los ara les principals dades de l'informe. Pel que fa a l'activitat econòmica-financera, els crèdits inicials de la Universitat, de 88,2 milions d'euros, de l'any anterior, l'any 2011, eren de 103 milions d'euros, varen ser incrementats en un 46% mitjançant 295 expedients de modificació de crèdit per un import net de 41 milions, la qual cosa va suposar uns crèdits definitius de 129,2 milions d'euros, un poc inferiors a la de l'exercici 2011 que havien estat fins a 136 milions d'euros.

L'execució pressupostària s'ha mantingut pràcticament idèntica a l'exercici anterior, és a dir, un 67% en matèria d'ingressos i un 66% en matèria de despeses. Els capítols quantitativament més significatius d'ingressos són, com és habitual, les transferències corrents i de capital que representen el 73% dels drets reconeguts, és a dir, tres quartes parts aproximadament, tot i que han baixat lleugerament respecte de l'exercici anterior.

Quant a despeses, el 63% de les obligacions reconegudes corresponen a personal, és a dir, dues terceres parts. Les obligacions reconegudes totals han disminuït un 5,6% en relació amb les de l'any 2011. Al final de l'exercici varen quedar sense aplicar al pressupost obligacions per import d'1,6 milions d'euros corresponents a despeses, efectivament, realitzades, mentre que l'any anterior la xifra havia estat un poc superior, 2,5 milions d'euros.

L'informe recull, com en anys anteriors, la incidència relativa a la comptabilització inadequada dels contractes de cessió dels drets de crèdit per la comunitat autònoma. Tot i així, des de l'any 2011 la Universitat, atenent les recomanacions efectuades per la Sindicatura en aquest sentit, ha reconegut en el seu passiu aquestes operacions i els préstecs reemborsables als quals més endavant ens referirem.

La Sindicatura reitera una recomanació per tal que la Universitat constitueixi una unitat de control intern que exerceixi les funcions amb independència i autonomia respecte dels òrgans de gestió, i si escau que es modifiquin en tal sentit els estatuts de la Universitat que, en la seva redacció actual, no contempnen la necessària segregació d'aquestes funcions.

El resultat pressupostari presentat per la Universitat va ser positiu en 864.000 euros, mentre que a l'exercici anterior havia estat un poc superior, 1 milió d'euros aproximadament. El resultat pressupostari consolidat dels comptes anuals presentat per la Universitat i les seves entitats dependents ha estat positiu en 735.000 euros, és a dir, han repercutit al voltant de 100.000

euros, ha baixat com a conseqüència de les seves entitats dependents respecte de la Universitat per si mateixa.

Quant al resultat econòmic-patrimonial va ser negatiu per 8 milions d'euros, mentre que l'any anterior havia estat positiu en 865.000 euros. Això bàsicament és com a conseqüència de la reducció dels ingressos per part de transferències a subvencions i de la regularització comptable de les bestretes reemborsables.

Pel que fa al balanç de situació, al tancament de l'exercici 2012 mostrava un actiu i un passiu per import de 145 milions d'euros, un poc inferior a l'exercici 2011.

Quant a endeutament, la Universitat de les Illes Balears a 31 de desembre de 2012 tenia una operació de crèdit de llarg termini amb un capital viu de 2,4 milions d'euros a retornar fins el 2020. A més, tenia subscrits dos contractes de cessió de drets de crèdit per import de 9,8 milions d'euros, pendents de devolució, amb compromisos fins a l'any 2025 i també tenia tres bestretes reintegrables sense interessos de 4,5 milions d'euros, la durada de les quals arribava a l'any 2019.

D'altra banda, s'ha de tenir en compte que l'any 2012 s'han comptabilitzat les següents operacions en aquest camp, una bestreta reintegrable amb interessos del Ministeri de Ciència i Innovació fins a l'exercici 2025, per import de 5.200.000 euros; una bestreta del Ministeri d'Economia i Competitivitat de 269.000 euros, i unes bestretes reemborsables del FEDER per import d'1.200.000 euros. En total, així, els creditors a llarg termini que tenia la Universitat al tancament de l'exercici 2012 sumen 23 milions d'euros en concepte de capital i 5,8 milions com a interessos.

L'informe incorpora també alguns indicadors institucionals que es consideren d'interès per tal de completar l'anàlisi de l'activitat de la Universitat en comparació amb els exercicis anteriors i que permeten fer-se una idea de la seva evolució, quant a cada cost per estudiant, les aportacions que fa la comunitat, etcètera.

Quant a les entitats que es consideren dependent de la Universitat i que es tracten a l'informe hem de dir que són la Fundació General de la Universitat de les Illes Balears i la Fundació Universitat-Empresa de les Illes Balears.

El Consorci per al Foment d'Infraestructures Universitàries, COFIU, participat el 50% per la Universitat i per la comunitat autònoma de les Illes Balears, que en anteriors informes s'incloïa com a dependent d'aquella, és a dir, de la Universitat, ara es considera com a dependent de la comunitat autònoma, és a dir, a partir de l'exercici 2012, atès l'origen del seu finançament, i per això s'analitzarà a l'informe sobre el compte general de la comunitat autònoma.

A més, s'ha de dir que la Universitat manté vinculació amb altres dues entitats públiques que són el Consorci de l'Escola d'Hoteleria i el Consorci de l'Agència de Qualitat Universitària de les Illes Balears. Quant a les entitats, Fundació Càtedra Iberoamericana a la Universitat de les Illes Balears i ParcBit Energia i Altres Serveis Societat Cooperativa Limitada on la participació de la Universitat és inferior al 20% s'han inclòs a l'apartat d'altres entitats relacionades, però sense entrar en cap anàlisi d'aquestes.

Respecte de la contractació administrativa, dels 42 contractes subscrits per part de la Universitat en aquell exercici, s'han revisat dos expedients per import de 6.400.000 euros, que representen aproximadament el 94% de la quantia total. També s'ha realitzat una anàlisi dels contractes menors que varen ser en aquell exercici 197 contractes per import de 3.700.000 euros, dels quals s'han examinat contractes per valor d'1.500.000.

Com ja he comentat, l'informe destaca les incidències més significatives derivades d'aquesta revisió. En aquesta matèria es recomana que es reformi el règim interior de la Universitat per tal de reforçar la funció interventora i que es depuri la informació relativa a la contractació menor que els transmet la Sindicatura, que realment encara pateix d'alguns defectes d'ordenació i de tramitació.

Dir-los, ja per acabar, que en aquests moments tots els òrgans de control extern autonòmics, juntament amb el Tribunal de Comptes, treballam en un informe sobre el conjunt d'universitats públiques espanyoles, en relació també amb l'exercici 2012, per tal de donar una visió comparativa i oferir una sèrie de dades i indicadors d'interès general, la part corresponen a la Universitat de les Illes Balears la realitza la Sindicatura de Comptes i després englobarà totes aquestes dades el Tribunal de Comptes en un informe que, ja dic, és global pretenent donar una visió panoràmica de totes la universitat del 2012 i una sèrie d'exercicis anteriors.

Res més. Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Mas.

III. Escrit RGE núm. 2027/14, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 92/2014 de les subvencions i dels contractes de la comunitat autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2012.

Passam al tercer punt de l'ordre del dia que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 2027/14, presentat pel síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'informe 92/14 de les subvencions i dels contractes de la comunitat autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2012. Torna a tenir la paraula, Sr. Mas, per fer l'exposició oral.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies. L'informe número 92 de l'any 2014, relatiu a les subvencions i els contractes de la comunitat autònoma de les Illes Balears corresponent l'exercici 2012, va ser aprovat per la Sindicatura el dia 6 de febrer passat i tramès tot seguit al Parlament i a la comunitat autònoma.

Entre les funcions que la normativa de la Sindicatura de Comptes li atribueix hi trobam, en lloc preferent, la de fiscalitzar les subvencions i els contractes del subjectes del sector públic a les Illes Balears, atès que aquestes activitats constitueixen una part important de la despesa pública. Tradicionalment tant la legislació de contractes com la del Tribunal de Comptes han prestat especial atenció a aquestes matèries. Igualment, la Sindicatura ha tengut present des del principi que s'hi havien de dedicar importants esforços, per la qual cosa en els informes sobre comptes generals s'hi han inclòs apartats destinats a tractar l'activitat contractual i subvencionadora.

En concret, els informes anuals sobre els comptes generals de la comunitat autònoma han contingut de forma habitual, ja dic, a més de l'anàlisi d'aquest compte i d'altra documentació relativa a la gestió econòmica-financera i comptable, uns apartats dedicats a les subvencions i a la contractació realitzada durant el corresponent exercici, com de fet acabam de veure ara l'informe de la Universitat que contemplava també la contractació d'aquell exercici.

Això permet, o això permetia, una visió més completa de l'activitat anual per una banda, però per l'altra feia que un informe de per si mateix feixuc encara ho fos més, de forma que la seva extensió i contingut s'havien incrementat aquells darrers anys com a conseqüència de l'aprofundiment en determinades matèries. Valgui com a exemple el fet que l'informe relatiu al compte general de la comunitat autònoma de l'exercici 2011 tenia quasi 340 pàgines sense comptar un altra tant per l'estil dels annexes. És a dir, un informe pràcticament inmanejable.

Aquest fet, juntament amb la conveniència de fer més accessibles i bons d'entendre els informes de la Sindicatura, ens ha conduït a la decisió de tractar separatament aquestes actuacions fiscalitzadores, de manera que a partir de l'exercici 2012 l'informe sobre el compte general de la comunitat autònoma versarà únicament sobre aquest tema, és a dir, gestió econòmica-financera plasmada en el compte general, que ja és prou extensa per ella mateixa. I de forma diferenciada s'examinarà l'activitat subvencionadora i contractual d'aquell any que serà objecte del seu propi treball de fiscalització.

En aquest sentit, l'informe que ara es presenta inaugura aquesta nova forma de mostrar els resultats dels treballs de fiscalització a l'àmbit de la comunitat autònoma, però hem de fer notar que en el cas de la gestió dels consells insulars ja es va iniciar aquesta tècnica respecte de l'exercici 2010, la qual cosa es va materialitzar a l'informe número 88 de l'any 2013, específic dels contractes dels consells insulars d'aquell any, presentat en aquesta comissió el passat mes d'octubre.

A més, d'aquesta manera s'ha de dir que no cal esperar la rendició del compte de l'exercici anterior, que es produeix en el mes d'agost de l'any següents, per poder començar a fer feina en els expedients de subvencions i de contractes, la qual cosa permet elaborar l'informe sobre aquest tema més aviat que el del propi compte general i així aproximar la data de fiscalització a la de la gestió, i així es pot presentar aquest informe de qualque forma més immediata.

Seguint l'expressada línia d'actuació i passant a descriure breument l'informe número 92 que ara presentam, s'ha de dir que comença amb un apartat introductori en el que, entre altres coses, es detallen els seus objectius i l'abast i metodologia seguits per a la seva elaboració. I s'expliquen també els criteris seguits per a la selecció de les mostres a analitzar així com la informació transmesa i les limitacions observades a l'hora de fer el treball.

Tot seguit, l'informe s'estructura en dos grans apartats, com és lògic, un dedicat a subvencions i convenis i l'altra als contractes i encàrrecs de gestió, subdividits, cada un d'aquests apartats, per àmbits subjectius i per matèries. En cada apartat es detallen les incidències més significatives i les recomanacions i després s'analitza cada contracte i cada subvenció. A més, l'informe dedica una part al seguiment de les subvencions i contractes seleccionats en exercicis anteriors per tal d'analitzar-ne la seva justificació i execució.

Dir-los, finalment, que en aquests moments es treballa en l'informe sobre el compte general de la comunitat autònoma de l'exercici 2012, és a dir, que seria la part general de la qual cosa l'informe d'avui és una part prèvia o primera, el qual confiam deixar enllestit en breu per poder-lo presentar en aquesta comissió tot seguit. D'aquesta forma, i partir d'ara, a més dels informes específics que es vagin acordant sobre la gestió de la comunitat autònoma es presentaran anualment dos informes sobre la gestió econòmica-financera anual de la CAIB, un de tipus general, sobre el compte, i un altre on es detallarà l'anàlisi de les subvencions i contractes com aquest d'ara.

I ara si el Sr. President té a bé donar-li la paraula, el síndic de l'àrea d'Auditoria de la comunitat autònoma, el Sr. Bernat Salvà, els exposarà de manera resumida els principals aspectes i continguts de l'informe.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Mas. Sr. Salvà, té la paraula.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Bernat Salvà i Alloza):

Moltes gràcies, Sr. President. Senyores i senyors diputats. L'informe que em correspon presentar, tal com ha indicat el síndic major, és el referit a les subvencions i contractes de la comunitat autònoma corresponent a l'exercici 2012, aprovat pel Consell de la Sindicatura el dia 6 de febrer d'enguany.

L'àmbit subjectiu en el qual s'emmarca la fiscalització de l'informe comprèn les següents entitats: l'administració general, l'ib-salut, l'Agència Tributària, 14 entitats públiques empresarials, 12 societats mercantils, 22 consorcis dependents i 16 fundacions dependents. S'ha establert com a objectiu general comprovar el compliment per part de les entitats fiscalitzades de les disposicions legals i reglamentàries que els són d'aplicació, sent, per tant, la fiscalització realitzada de compliment de la legalitat.

Així mateix, cal fer menció a les limitacions de la present fiscalització, limitacions que els resumesc a continuació.

La relació d'expedients enviats a la Sindicatura corresponent a l'ib-salut tenen mancances i deficiències, tot i que la Sindicatura ha reiterat la petició d'informació en diverses ocasions.

D'altra banda, no han subministrat la informació requerida per la Sindicatura les següents entitats dependents: 4 entitats públiques empresarials que per la seva importància els detall, l'IDI, l'IBISEC, IBABSA i IB-Jove, a més de 6 fundacions dependents i 8 consorcis també dependents. Aquestes limitacions impedeixen fer que la Sindicatura pugui fer una anàlisi completa i comprensiva de tota l'activitat de foment i contractual de la comunitat autònoma durant l'exercici fiscalitzat.

El resultat de la fiscalització, com els ha avançat el síndic major, es presenta en dos grans blocs, el primer referit a les subvencions i convenis i el segon als contractes i als encàrrecs de gestió.

Pel que fa a les subvencions i convenis, dividesc aquest primer bloc en quatre apartats: el primer, relatiu a les subvencions de l'administració general; el segon, referit a l'anàlisi de les subvencions atorgades per les entitats dependents; el tercer, conté l'examen dels convenis, i, finalment, en el quart es fa un seguiment de les subvencions atorgades els anys 2010 i 2011.

Abans d'entrar al contingut de l'informe cal fer un comentari previ prou rellevant atesa la complexa situació financera en què es troba la comunitat autònoma, i és que l'activitat de foment, considerada a nivell de tot el sector públic, s'ha reduït considerablement respecte de l'any anterior passant de 204 milions d'euros l'any 2011 a 123,3 milions l'any 2012. Això ha suposat una disminució percentual del 60,4%. Una bona part d'aquesta disminució està motivada per la significativa reducció de les subvencions de concessió directa, que passen de 55,9 milions l'any 2011 a tan sols 7,4 el 2012, el que suposa una reducció del 86,7%. El mateix succeeix amb els convenis, en aquest cas la reducció ha estat del 46,2%, d'on s'ha passat de 95,4 milions a 51,5 milions l'any 2012.

Quant al criteri per seleccionar les mostres tant pel que fa als òrgans gestors com dels expedients a fiscalitzar s'ha adoptat bàsicament un criteri quantitatiu determinat en funció del major volum d'obligacions reconegudes a 31 de desembre de 2012. És per això que són objecte d'anàlisi d'aquest informe, pel que fa a l'administració general, fins a tres línies de subvencions amb convocatòria corresponents a la Vicepresidència Econòmica de Promoció Empresarial i d'Ocupació, a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori i a l'entitat autònoma Servei d'Ocupació de les Illes Balears. La suma dels imports de les línies analitzades ascendeix a 10,7 milions d'euros. El nombre conjunt de beneficiaris és de 1.195 i s'ha fiscalitzat de cada una de les línies una mostra extreta de forma aleatòria de 10 beneficiaris, ha ascendit l'import fiscalitzat a 3,6 milions d'euros. A més d'aquestes línies de subvencions, s'han analitzat també 11 subvencions sense convocatòria, per un import conjunt de 3,7 milions, de les quals 4 són subvencions nominatives i 7 són de concessió directa.

Pel que fa a les entitats dependents, la Sindicatura ha fiscalitzat les subvencions atorgades per l'Agència de Cooperació Internacional de les Illes Balears, actualment extingida, concretament dues línies de subvencions en convocatòria per un import conjunt d'1,6 milions d'euros, examinant una mostra de 20 expedients, així com una subvenció directa per import de 150.000 euros.

I en referència als convenis, s'analitzen dos convenis formalitzats entre l'ib-salut i AVIBA, així com les seves respectives pròrrogues, amb un import total conjunt de 7 milions d'euros. S'exposen a l'informe de forma separada les incidències detectades en els expedients fiscalitzats de cada un dels òrgans gestors, tot i que al principi de cada apartat es detallen les incidències més significatives de l'activitat de foment. El nombre total d'aquest tipus d'incidències és de 8, 6 a l'administració general de la comunitat i 2 a les entitats dependents.

L'informe conté al final de cada apartat les recomanacions que fa la Sindicatura als ens fiscalitzats per a la millora de l'activitat de foment. El nombre total de recomanacions és d'11, 8 a l'administració general de la comunitat i 3 a les entitats dependents. Pas a continuació a indicar-los de forma resumida les incidències més significatives, referides tant a l'administració general com a les entitats dependents, atès que no se n'han detectat als convenis signats per l'ib-salut.

En relació a la línia analitzada referida al SOIB, no s'estableix a l'annex de la convocatòria, com es calcularà objectivament l'import de cada una de les subvencions, d'acord amb el pressupost sol·licitat, l'assignat i l'avaluació tècnica efectuada. En 6 dels 8 expedients analitzats, relatius a concessions de subvencions directes, no queden prou justificades a les respectives memòries, les raons d'interès públic i/o humanitàries que justifiquin l'excepció dels principis de publicitat i concurrència, prevists a la normativa. No s'ha pogut comprovar en un expedient de concessió directa si l'import de les ajudes, juntament amb altres ingressos o ajudes concedides, ha superat de manera individual o conjunta, el cost de l'activitat subvencionada.

L'administració no té registrada la despesa d'exercicis futurs, com a conseqüència de les qualificacions provisionals de les línies d'ajuda per afavorir l'accés a l'habitatge. Les subvencions directes fiscalitzades excepte una, presenten incidències en les seves justificacions. Els terminis de pagament de les subvencions s'incompleixen en la majoria dels casos.

Finalment i per acabar aquest bloc, cal fer esment que com a complement a la fiscalització referida a l'exercici, s'ha revistat també la justificació de diverses subvencions per un import de 8,4 milions d'euros fiscalitzades en els exercicis 2010 i 2011 i que a data de la realització del treball de fiscalització encara no havia finalitzat el termini de presentació, o que havent-se presentat, la justificació estava pendent de revisió i aprovació per part de l'òrgan atorgat. Les incidències relatives a aquest apartat es detallen a l'informe.

Pas a continuació a fer referència de forma resumida a les recomanacions més rellevants d'aquest primer bloc i que són les següents. Exigir un compliment més acurat de les sol·licituds en concreció dels projectes i detalls dels pressuposts, així com de les justificacions, memòries justificatives datades i signades. Explicació de la imputació dels costos indirectes. Comprovant de pagament de les factures presentades com a justificant i compliment dels terminis. Actualitzar les bases reguladores, per tal d'adaptar-les a la normativa vigent en cada moment. Concretar a la convocatòria els criteris objectius que regeixen la valoració del projecte subvencionat, els barems per a la seva aplicació, així com el procediment per determinar l'import de la subvenció.

Efectuar els informes d'autoavaluació dels programes de subvencions executats, d'acord amb els criteris establerts en el Pla estratègic aprovat, amb la finalitat d'analitzar els resultats obtinguts. Realitzar un seguiment estricte de la justificació de les subvencions concedides i si n'és el cas, dur a terme el procediment de reintegrament. Atorgar subvencions sense concurrència únicament en aquells casos en què estigui realment justificada la raó d'aconseguir els objectius mitjançant l'exclusió del principi de concurrència i deixar-ho acreditat a l'expedient.

Pel que fa al segon bloc, relatiu a la fiscalització dels contractes i amb càrrec de gestió, l'informe conté 4 apartats i que són els següents. L'administració general, l'ib-salut, les entitats dependents i un darrer apartat on s'analitza l'execució dels contractes fiscalitzats entre els anys 2008 i 2011. Igualment que en el cas de les subvencions, crec oportú fer un breu comparatiu entre la contractació de la totalitat del sector públic autonòmic dels exercicis 2012 i 2011.

A partir de les dades enviades a la Sindicatura, entre els anys esmentats, s'ha reduït substancialment la contractació, passant de 330 milions d'euros a 143 l'any 2012. Això suposa una disminució percentual del 56,6%. La davallada més significativa es produeix a l'ib-salut, amb una reducció percentual del 76,7%. Tot i que cal tenir en compte que, com ja he comentat al principi de la meua intervenció, una de les limitacions de la present fiscalització és que les relacions d'expedients enviades a la Sindicatura per part de l'ib-salut, tenen mancances i deficiències, i possiblement una part d'aquesta reducció sigui per mor d'aquesta circumstància.

Quant a l'administració general i a les entitats dependents, la reducció de la contractació ha estat d'un 39,8% i d'un 50,4%, respectivament. D'altra banda, els contractes menors de l'administració general i l'ib-salut, l'import conjunt ha passat de 10,4 milions el 2011 a 7,8 milions el 2012, el que suposa una reducció del 31,5%. Quant als recàrrecs de gestió de l'administració i de l'ib-salut, també es produeix una reducció conjunta important, passant de 44,1 milions a 10,6. Això suposa una disminució del 66,8%.

Pel que fa als criteris de selecció de les mostres dels òrgans gestors i expedients a fiscalitzar, indicar-los que s'ha seguit la següent metodologia. En primer lloc i als efectes de determinar els òrgans gestors, s'ha seguit un criteri quantitatiu i s'han seleccionat les conselleries, els centres de cost en el cas de l'ib-salut, i les entitats del sector instrumental de la comunitat amb un major volum de contractació. Una vegada identificats els òrgans gestors, s'han seleccionat els contractes examinats de la següent forma. En el cas de l'administració general s'han seleccionat els contractes adjudicats per un import de 100.000 euros, en el cas de l'ib-salut de 300.000 euros i en el cas de les entitats dependents s'han seleccionat els contractes de més de 150.000 euros i després s'han aplicat els criteris següents: per a les entitats que tenen 5 contractes o menys, tots els contractes; per a la resta d'entitats, els dos de major import per a cada tipus de contractes i, si s'escau, la resta a l'atzar fins arribar a un mínim de 5.

S'exposen a l'informe de forma separada les incidències detectades dels expedients fiscalitzats per a cada un dels òrgans de contractació, tot i que abans de l'anàlisi concret dels expedients, es detallen a cada apartat les incidències més significatives de la contractació pública i que sumen un total de 19, 4 a l'Administració general de la comunitat, 6 al Servei de Salut i 9 a les entitats dependents. L'informe conté al final de cada apartat, les recomanacions que fa la Sindicatura als ens fiscalitzats, per una millora de la contractació fins a un total de 39, 11 a l'administració general de la comunitat, 14 al Servei de Salut i 14 a les entitats dependents.

Dit això, pas a detallar-los un breu resum de cada un dels apartats. Pel que fa a l'administració general, l'import dels contractes i amb càrrecs de gestió ascendeix a 40,7 milions d'euros. A l'informe s'analitzen els contractes de la Conselleria d'Educació, de Vicepresidència Econòmica, juntament amb la secció 31, serveis comuns i de la Conselleria de Salut. Aquestes conselleries han tingut un volum de contractació conjunta d'un import de 33,2 milions d'euros. La Sindicatura ha fiscalitzat 18 expedients per un import total de 16,5 milions. A més a més, s'ha analitzat una mostra de 60 contractes menors per un import conjunt de 742 milers d'euros, per tal d'identificar si en alguns casos fraccionament de l'objecte.

Es detallen a continuació les incidències més significatives. A un expedient de la Vicepresidència Econòmica s'hauria d'haver resolt i procedit a una nova licitació, atès que supera el percentatge de modificació del preu a partir del qual es considera que la modificació altera les condicions essencials de la licitació i adjudicació. Hi ha un expedient corresponent a un encàrrec de gestió que presenta les següents incidències: no queda justificada la segregació d'aquesta actuació del contracte de concessió originària, de tal manera que s'hauria d'haver tramitat una modificació contractual enlloc d'efectuar un

encàrrec de gestió; no consten suficientment justificades les raons d'economia, eficàcia i eficiència que fan aconsellable la utilització de la figura dels encàrrecs de gestió, enlloc de les normes generals de contractació.

L'objecte de l'encàrrec de gestió no es troba inclòs en les funcions referides a la normativa vigent, ni detalla l'objecte social de l'empresa que ha dut a terme l'encàrrec. Hi ha 13 contractes menors de la Conselleria d'Educació, 2 de la Vicepresidència Econòmica i 2 més de la Conselleria de Salut, respectivament, allà on s'ha produït fraccionament de l'objecte. El termini de pagament s'incompleix en la majoria d'expedients.

Pel que fa a l'ib-salut, la contractació ascendeix a un import total de 25,4 milions d'euros. Als efectes d'aquest informe, s'analitza la contractació dels serveis centrals de l'ib-salut, de la gerència d'àrea de salut d'Eivissa i Formentera i de l'Hospital Universitari Son Espases. Aquests centres han tingut un volum de contractació adjudicada de 24,4 milions d'euros i s'han fiscalitzat 14 expedients per un import de 16,5 milions. Així mateix, són objecte de fiscalització 60 contractes menors que sumen un import conjunt de 747 milers d'euros.

Es detallen a continuació les incidències més significatives corresponents a aquest apartat. A un expedient dels serveis centrals no s'ha justificat adequadament l'exclusivitat tècnica per tal d'aplicar el procediment negociat sense publicitat. A una expedient de la gerència de l'àrea de salut d'Eivissa i Formentera, hi ha factures per un import conjunt de 65 milers d'euros corresponents a serveis meritats en anterioritat a l'adjudicació del contracte. A 3 expedients dels serveis centrals, la tramitació no ha seguit el procediment corresponent als contractes subjectes a regulació harmonitzada. A un expedient dels serveis centrals, els preus unitaris fixats en el plec de clàusules administratives particulars, excedeixen la quantia establerta a la normativa vigent, em referesc al Decret 87/2005, de gestió de la prestació sanitària en matèria de salut bucodental a la població d'entre 6 i 15 anys de les Illes Balears.

Hi ha 7, 12 i 2 contractes menors dels serveis centrals, de la Gerència de Son Espases i de la Gerència de l'Àrea de Salut d'Eivissa i Formentera respectivament, allà on s'ha produït fraccionament de l'objecte. El termini de pagament igualment s'incompleix en la major part dels expedients.

Quant a les entitats dependents, la contractació realitzada ascendeix a 76,1 milions d'euros. Les entitats fiscalitzades, d'acord amb els criteris expressats amb anterioritat han estat les següents: ABAQUA, SFM, Ports de les Illes Balears, Consorci de Transports de Mallorca, Televisió de les Illes Balears, la Fundació Hospital Comarcal d'Inca, la Fundació Hospital de Manacor, la Fundació Hospital de Son Llàtzer i la Fundació del Banc de Sang. Aquestes entitats han tengut un volum de contractació conjunta adjudicada d'un import de 42,6 milions. La Sindicatura ha fiscalitzat 35 expedients per un import total de 24,1 milions d'euros.

Les incidències més significatives d'aquest apartat són: l'entitat Ports de les Illes Balears no té aprovades les corresponents instruccions internes de contractació. La Fundació Hospital Comarcal d'Inca no disposa de les instruccions internes de contractació aprovades per l'òrgan competent i aplicar procediments regulats en el text refós de la Llei de contractes del sector públic, en virtut d'una resolució del President. Els estatuts atribueixen al patronat de la Fundació Hospital Comarcal d'Inca la competència per aprovar els contractes, tot i que el president de la fundació té delegades en el gerent aquestes competències, sense que consti que el patronat hagi facultat el seu president per dur a terme dita delegació.

A 2 expedients de Serveis Ferroviaris de Mallorca les puntuacions atorgades a les ofertes dels licitadors no estan suficientment motivades. A un expedient de l'entitat Ports de les Illes Balears el plec de clàusules administratives particulars no concreten adequadament el tipus de millores a presentar pels licitadors. I a un expedient de la Fundació del Banc de Sang no es detalla com es valoren les millores presentades. A un expedient de Televisió de les Illes Balears, les pròrrogues admeses excedeixen del màxim previst en el text refós. A un expedient de la Fundació Hospital Comarcal d'Inca els serveis realitzats per l'adjudicatari excedeixen de la despesa màxima del contracte. A la Fundació Hospital de Manacor consten 2 expedients corresponents a dues pròrrogues de contractes de subministrament de material fungible no formalitzades per manca de crèdit pressupostari, en què el material s'ha seguit subministrant sense cobertura contractual. El termini de pagament dels contractes s'incompleix també a la major part dels expedients.

De les 39 recomanacions que fa la Sindicatura referits a aquest bloc, pas a indicar-los les que consider més rellevants. Justificar adequadament a l'expedient els criteris de valoració de les ofertes, la seva ponderació i la forma utilitzada per a la seva avaluació. Utilitzar fórmules per a la valoració del criteri del preu que atorguin una puntuació proporcional a la reducció del pressupost base de licitació, per tal de no desvirtuar l'impacte d'aquest paràmetre a l'hora de decidir l'adjudicació del contracte. Evitar la utilització de formes d'estimar les baixes temeràries que permetin el coneixement previ pels licitadors del límit de normalitat de les ofertes.

Detallar adequadament en el plec de clàusules administratives particulars els criteris no avaluable mitjançant fórmula, per tal que no sigui necessari utilitzar criteris més detallats a l'hora de la seva avaluació. Planificar adequadament el procés d'elaboració dels expedients de contractació per tal d'evitar que per raons de servei, s'hagi d'iniciar l'objecte del contracte abans de la formalització i signatura. I incloure a l'expedient dels contractes menors de serveis els documents necessaris que estableixen les obligacions de l'adjudicatària, així com la documentació justificativa de l'execució del servei. Motivar les raons d'economia, eficàcia i eficiència que justifiquin l'elecció dels encàrrecs de gestió i la inaplicació de les normes generals de licitació i adjudicació previstes en el text refós. Enviar la informació sobre la contractació que sol·licita la Sindicatura de forma acurada i amb els imports totals dels contractes de l'exercici objecte de fiscalització. Restringir l'ús del procediment negociat sense publicitat per exclusivitat tècnica a aquells expedients en què objectivament no sigui

possible promoure concurrència. Fer ús acurat dels contractes de serveis, utilitzant sempre que sigui possible mitjans propis de l'administració. Implantar i integrar el programa de gestió de contractes de la comunitat autònoma a totes les entitats dependents, per tal de poder disposar d'una major informació i control sobre els contractes adjudicats per aquestes entitats, inclosos els contractes menors.

Per acabar la meua intervenció i en referència al darrer apartat de l'informe, cal indicar que com a complement a la fiscalització referida a l'exercici 2012, s'ha efectuat una revisió limitada sobre l'execució de 18 contractes fiscalitzats entre els anys 2008 i 2011, que la data de fiscalització dels respectius informes no estaven finalitzats. L'import originari adjudicat conjuntament a aquests contractes ascendeix a la quantitat de 1.057 milions d'euros i les incidències detectades per la Sindicatura figuren a l'informe de forma detallada per a cada un dels expedients.

Moltes gràcies per la seva atenció.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Salvà. I ara per tal de formular preguntes i observacions per part dels grups, en primer lloc tindrà la paraula, per part del Grup Parlamentari Socialista, el Sr. Boned, per un temps de quinze minuts.

I el síndic major sap que pot intervenir o pot contestar individualment o a tots quan acabin les seves intervencions.

Sr. Boned, té la paraula.

EL SR. BONED I ROIG:

Gràcies, Sr. President. Breument, en primer lloc per agrair novament la presència del síndic major i de la resta de membres de la Sindicatura per donar compte dels informes, dels diferents informes que serveixen per fiscalitzar activitats de diferents estadis de l'administració a les nostres illes, i, com deia, donar-los la benvinguda, i especialment al nou síndic, que avui ha tengut l'oportunitat d'estrenar-se ja amb aqueixa aportació d'informació en aqueixa comissió parlamentària.

Voldria assenyalar que, dels tres informes, dos d'ells, sobretot el 90/2013, que fa referència a entitats locals, el que correspon és traslladar el resultat d'aquests informes a aquestes entitats locals, perquè són les que han de rebre aquesta informació a fi d'intentar, com a mínim, anar corregint algunes circumstàncies que són objecte, primer, de detecció d'incidències i, en segon lloc, d'aportació de recomanacions per mirar de millorar aquestes incidències.

Però m'agradaria fer referència a algunes xifres que crec que són importants, perquè demostrin que a poc a poc sí es van aconseguint algunes millores. Avui se'ns ha comentat que el 98,7 de les entitats locals ha retut els comptes; això suposa una millora sobre el 2011 i sobre tots els exercicis anteriors, i dins aquestes entitats que han retut els comptes s'ha d'assenyalar que

un 50,7% ho han fet dins termini, i aquí és on veim l'avanç més important si feim la comparativa amb l'exercici anterior, que era el de 2010, que va ser només d'un 29,2%. Per tant és important aquest avanç, però així i tot encara ens trobam que hi ha quasi la meitat de les entitats d'aquesta comunitat autònoma que no tenen la capacitat o la voluntat, no sé què serà en aquests casos, de retre aquests comptes dins el termini fixat.

També s'ha d'assenyalar que s'ha parlat d'un total de 17 recomanacions, crec que he apuntat, no sé si ho he apuntat bé, 17 recomanacions, i s'ha assenyalat especialment que eren semblants a anys anteriors. Això també ens hauria de fer pensar a tots en el sentit que hauríem d'intentar que amb una petita aportació de cada una de les administracions, per tant de les entitats locals, aqueixes recomanacions si no es modifiquen en la quantitat, com a mínim sí que poguessin ser diferents d'un any per l'altre i això donàs una certa referència que s'anaven rebent aqueixes indicacions que fa la Sindicatura i s'anaven, sobretot, aplicant, que crec que és prou important.

En referència a l'informe 91/2014 del compte general de la Universitat de les Illes Balears crec que bàsicament el que correspon també és donar trasllat a la universitat balear perquè, dins les dificultats que evidentment es tenen a l'hora de gestionar uns comptes cada vegada més reduïts, amb cada vegada més necessitats, bé, hauran també de servir per intentar millorar a poc a poc aqueixa gestió.

I el darrer dels informes, que fa referència a aqueixa fiscalització específica sobre subvencions i contractacions, crec que és important i crec, per part del nostre grup, que és una encertada decisió fer aqueixa valoració al marge de la resta del compte general, perquè té realment la seva importància dins la gestió purament pressupostària i crec que ha de ser benvingut aquest sistema, i molt especialment si serveix perquè d'aqueixa manera encara sigui més fàcil adonar-se del que es fa malament en aquest tema i tinguem l'oportunitat d'anar millorant també amb més facilitat.

Crec que també ens queda una assignatura pendent, segons ha manifestat el mateix síndic: hi continua havent una insuficient aportació de dades sobretot per part d'ens públics, i jo crec que aquest és un repte que hauríem d'intentar anar millorant també a poc a poc, i és que aquests ens també aportassin aqueixes dades a la Sindicatura perquè pugui fer la seva feina amb la celeritat que correspon i dins els terminis que es fixin, també.

Pel que fa a la resta, idò del contingut d'aquests llavors tendrem l'oportunitat d'obrir un debat entre grups parlamentaris, i per la meua part en principi res més i moltes gràcies novament.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Boned. Per part del Grup Parlamentari MÉS, Sr. Barceló té la paraula també per un temps de quinze minuts.

EL SR. BARCELÓ I MILTA:

Gràcies, Sr. President. En primer lloc volem donar la benvinguda i les gràcies als síndics de la Sindicatura de Comptes. Evidentment hem de destacar, perquè quedi constància a l'acta, també la feina que ha fet el Sr. Maties Tugores durant aquests anys que ha estat a la Sindicatura, i també donar l'enhorabona i la benvinguda al nou síndic que s'ha incorporat recentment, el Sr. Jaume Ribas.

Quant al tema dels tres informes que es presenten avui, començant per l'ordre en què s'han presentat, en relació amb l'informe sobre la situació municipal he de dir que crec que hem d'estar satisfets que la totalitat dels ajuntaments reti compte; altres anys, quan es venia a presentar, sempre era un nombre important d'ajuntaments els que no retien comptes. Evidentment encara hi ha qüestions a millorar, com és el tema que hi ha un retard a l'hora de donar la informació, i també les dificultats per obtenir determinades informacions, principalment referides a organismes autònoms, però crec que el fet que hàgim entrat en aquesta dinàmica crec que no serà ja reversible, pens que una vegada que els ajuntaments ja han entrat dins aquesta dinàmica hem de destacar, per tant, com serà d'important que a partir d'ara ho continuïn donant.

Evidentment de la situació que ens donen financera, econòmica financera dels ajuntaments, lògicament hem de destacar la preocupació que suposen sobretot els problemes de liquiditat que han tengut els ajuntaments. Veurem en els pròxims anys com evoluciona, estam parlant del 2011 en plena crisi econòmica; veurem, com dic, quan vegem els informes relatius al 2012 i 2013, si han anat evolucionant, han anat millorant tant la qüestió de la liquiditat com dels seus resultats, com el tema de l'endeutament, com el tema dels objectius d'estabilitat pressupostària. Una altra cosa és si aquests objectius políticament els compartim o no els compartim, però és la legalitat en aquests moments.

Per tant a partir d'aquí, bé, vull destacar, evidentment, també una altra cosa, i són aquests reconeixements extrajudicials que molts d'ajuntaments encara continuen utilitzant com a eina que la mateixa sindicatura recorda que és nul·la de ple dret, però així i tot molts d'ajuntaments la continuen utilitzant de manera sistemàtica i habitual, cosa que evidentment també s'ha de corregir totalment.

També volem expressar la nostra preocupació pel tema dels terminis de pagament dels ajuntaments, evidentment lligat, lògicament, com no pot ser d'altra manera, als problemes de liquiditat i de tresoreria que han passat, per tant en certa manera estam parlant del 2011, 135 dies en el cas dels ajuntaments, 262 dies en el cas de les mancomunitats, on especialment, per tant, la veritat és que en aquest sentit la mancomunitat, que ha de ser una eina de gestió eficaç i ràpida, s'està convertint en aquest aspecte en una problemàtica. Els organismes autònoms, en canvi, estan en 130 dies, per tant molt similar al que és quan els ajuntaments gestionen directament.

En tot cas, quant a les mancomunitats la mateixa sindicatura vull destacar que diu que l'actual estructura d'ingressos i despeses parla de sostenibilitat. Ho dic perquè això és important, vist que en alguns moments donats aquestes mancomunitats a nivell estatal, amb la nova legislació de bases de règim local, s'han posat en qüestió, i crec que en els pròxims anys entenc que la Sindicatura de Comptes tendrà una feina extra, perquè aquesta nova legislació, la Llei de bases de règim local, determina tota una sèrie de serveis que en aquests moments donen els ajuntaments i que canviarà profundament des que ha entrat en vigor, i que lògicament poden tenir incidència, nosaltres pensam que negativa, en aquesta qüestió, algunes competències que passaran a la comunitat autònoma o als consells insulars.

Hem de destacar també, de les qüestions de les recomanacions, evidentment entenc que els ajuntaments n'han de fer cas i les han de tenir en compte, una és que el consell insular -la número 2- posi a l'abast de les entitats locals els mitjans necessaris i l'assistència tècnica adequada. És una qüestió que ens preocupa, que el consell insular una de les feines més importants que pensam que ha de tenir, i això no s'acaba de corregir amb els anys, sigui aquesta qüestió d'ajudar sobretot aquells ajuntaments que més dificultats tenen per dur a terme aquestes anàlisis tècniques.

Quant a la universitat, a part evidentment de totes aquestes excepcions que s'han posat, que poden ser preocupants a l'hora de gestionar, etc., o a l'hora de presentar els comptes, hem de destacar que consideram important o positiu aquests indicadors, que crec que sí que és interessant més enllà només dels nombres, especialment el de la despesa corrent per alumne matriculat, que veim per desgràcia que va baixant, 2010, 2011, 2012; entenem que aquesta qüestió, per tant, ens ha de preocupar i s'hauria d'anar corregint. Igual que la cobertura de les despeses de personal en relació amb les transferències que es reben per part de la universitat provinents de la comunitat autònoma, que també han anat baixant, en dos anys el 16% de baixada, i així mateix també preocupa l'esforç inversor, que com en altres administracions també ha baixat del 31 al 21% també en dos anys. Per tant crec que és encertat tenir aquests indicadors perquè ens permeten veure com està evolucionant la universitat.

I en relació amb el darrer dels informes que s'han presentat, bé, hem d'expressar la nostra preocupació perquè hi ha hagut tota una sèrie, com s'ha comentat, d'entitats dependents de la comunitat autònoma que no envien la documentació directament, i a més algunes de les quals en el passat ha estat objecte, la seva gestió econòmica financera, objecte de crítica i fins i tot, bé, ha acabat en alguns casos en els jutjats. Per tant creim que aquests organismes..., no es pot consentir, en definitiva, que aquests organismes continuïn sense enviar, ocultant i mancant a la transparència; crec que això s'ha d'anar corregint amb el temps.

També hem de destacar, creim que és un encert, que s'hagi ampliat en el cas tant de les subvencions com dels contractes el mostreig que es fa, i que cada vegada es vagi ampliant el nombre de conselleries afectades; crec que és un encert de la Sindicatura, i que esperam que amb el temps, així com la mesura de la disponibilitat de temps i de personal de la

Sindicatura ho permeti, lògicament com més es pugui arribar a un mostreig més ample en doni una idea més important.

També vull destacar que del mostreig ens dona que hi ha bastants incidències, perquè el mostreig no és tan gran com..., fins i tot les incidències han estat bastant grans pràcticament a tots i cada un dels casos que s'han fet, i fins i tot veim, per exemple, les justificacions de les subvencions directes, que també és una de les incidències que volíem destacar.

Per altra banda, evidentment tendrem en compte les recomanacions que es fan per part de la Sindicatura de Comptes en el debat posterior, com es deia per part de l'anterior portaveu, que crec que serà important. També hem de destacar el tema de les incidències en el cas dels contractes menors i el fraccionament, que és una incidència també que es repeteix a totes i cada una de les conselleries i dels contractes analitzats, mostren la preocupació per tant per aquesta qüestió; així com en el cas de les incidències detectades en el Servei de Salut de les Illes Balears, que tant afecten la Gerència, perdó, els serveis centrals com diverses gerències, també es van repetint i es van produint.

Res més. En tot cas volem reiterar aquest agraïment i després, en el posterior debat, entrarem a les propostes de resolució que volem plantejar.

EL SR. PRESIDENT:

Molt bé, moltes gràcies, Sr. Barceló. I per part del Grup Parlamentari Popular Sr. Camps té la paraula també per un temps de quinze minuts.

EL SR. CAMPS I CASASNOVAS:

Moltes gràcies, Sr. President. Primer de tot, com no podia ser d'una altra manera, m'agradaria agrair la presència avui dels síndics de la Sindicatura de Comptes, donar la benvinguda al Sr. Ribas en el seu primer debut aquí en aquesta comissió d'Hisenda, i felicitar la Sindicatura per la feina que estan fent. Jo crec que aquests informes, que són extensos i profunds, i que ens donen una imatge molt fidel de la situació, en aquest cas tant de la universitat com de les entitats locals, com també dels contractes i les subvencions que es donen a nivell de la comunitat autònoma, crec que són informes, ja dic, tècnicament..., no diria perfectes perquè no hi ha res perfecte, però sí que aprofundeixen i ens donen un coneixement bastant ampli de com està la situació en aquests moments.

Passant un per un als informes, destacaria l'informe 90/2013, de les entitats locals, i ho hem vist en els darreres informes que també fan referència a les entitats locals, que hi ha hagut un procés de degradació econòmica de les entitats locals, dels ajuntaments, i aquí ho diu molt bé. Per exemple, algunes dades que es posen: els terminis de pagament, si a l'any 2010 eren 115 dies a l'any 2011 són 135 dies; és a dir, de cada vegada progressivament s'anava pagant més tard als proveïdors. Els indicadors de solvència davallen el 2011 22,3 punts respecte del

2010, davallen 67,8 punts respecte del 2006; és a dir, veim com a poc a poc els ajuntaments anaven patint la crisi econòmica que estava damunt, i també fruit de polítiques que no atacaven la crisi degudament, lògicament. O per exemple la disponibilitat econòmica, la liquiditat, davalla 10,2 punts respecte de 2010, i 43,1 punts respecte de 2006. Veim que hi ha un procés de degradació. El 58,2% dels ajuntaments incomplien l'objectiu d'estabilitat pressupostària en el 2011, i en el (...) només el 22,7%; de cada vegada els ajuntaments tenien més dificultats per poder complir els objectius d'estabilitat pressupostària.

Clar, tota aquesta situació, que es va anar agreujant a l'anterior legislatura, a poc a poc es va revertint, i en aquests moments, tant els terminis -i açò ho veurem en els pròxims informes, i si no ja em corregiran- els terminis de pagament a poc a poc es van reduint, es va millorant la solvència dels ajuntaments... També aquí hem de destacar una qüestió, és a dir, i l'informe ho diu: els ajuntaments més solvents de Balears són els ajuntaments d'Eivissa i Formentera; també és cert que mantenen una..., és a dir, que la crisi econòmica ha estat menys dura en aquestes illes que a la resta.

Per tant jo crec que ens dóna aquest informe una visió claríssima de com a anat a poc a poc i de forma gradual, i si anàssim analitzant els darrers informes dels ajuntaments veuríem com a poc a poc hi ha hagut un procés degeneratiu de la situació econòmica dels ajuntaments. Per tant aquest informe compleix perfectament amb aquesta imatge fidel que vol mostrar, i que demostra com la crisi econòmica ha tingut conseqüències bastant dures en els ajuntaments.

A l'informe 91/2014, del compte general de la Universitat de les Illes Balears de 2012, jo crec que aquí m'agradaria destacar una qüestió importantíssima, i és que la Universitat de les Illes Balears, conjuntament amb la resta d'administracions públiques, ha fet un esforç de contenció, i per tant s'ha d'agrair i s'ha de reconèixer aquest esforç de contenció, i segons els nombres, si no m'equivoc, han reduït uns 8 milions d'euros les seves despeses, han fet un esforç de racionalitzar, d'optimitzar les seves despeses. És cert, i el Sr. Barceló ho ha dit, que tant de bo poguéssim gastar més a la Universitat de les Illes Balears; és cert, tant de bo poguéssim gastar en moltes coses que són bones i són positives i són beneficioses per al conjunt dels ciutadans. Però quan no es pot el que s'han de fer és optimitzar, racionalitzar i intentar fer el mateix amb menys recursos, no perquè ens agradi fer-ho amb menys recursos, és perquè no n'hi ha, és que no n'hi ha, i per tant, i que consti en acta, avui aquest reconeixement també a la Universitat de les Illes Balears, que també ha col·laborat en aquest procés de racionalització i d'optimització de recursos.

I per últim, a l'informe 92/2014, de subvencions i contractes de la comunitat autònoma, referent també a 2012, jo crec que, com molt bé han dit els portaveus que m'han precedit, és un encert separar-ho de la resta dels comptes generals de la comunitat autònoma, que es feia abans conjuntament. Perquè, clar, si ja de per si els comptes generals són ja uns comptes diríem profundes, difícils i denses i llargues, si a més a més hi hem d'afegir subvencions i contractes es feia ja un informe que era excessiu, com molt bé ha dit el síndic major. Per tant el fet de separar-ho permet que es pugui aprofundir molt més en aquestes qüestions i fer un informe, si és possible, encara més ampli i que abasti més qüestions.

I compartesc les qüestions que han dit els portaveus precedents. És a dir, hi ha una sèrie de recomanacions, hi ha una sèrie d'incidències, hi ha una sèrie de qüestions que no es fan suficientment bé, que es repeteixen any rere any, és a dir, no hi ha res en aquest informe de 2012 nou que no s'hagi dit a altres informes anteriors respecte a contractes i subvencions. Per tant sí que ha de ser açò motiu -i aquí després tindrem oportunitat de debatre-ho- per poder instar els organismes competents, en aquest cas la comunitat autònoma, les conselleries, el Govern, qui sigui, perquè a poc a poc vagin adaptant les seves formes de funcionar a les recomanacions que la Sindicatura de Comptes ens dóna en aquests informes, perquè, i és cert que sempre ho deim i no acabam de resoldre-ho, hi ha una sèrie de qüestions que es van repetint any rere any, i açò s'hauria d'anar a poc a poc corregint. I és cert.

Per tant jo animaria que no us desanimeu, que la Sindicatura no es desanimi, que continuï recomanant, i si hem de repetir les recomanacions any rere any que continuem recomanant i fent les recomanacions que toquen any rere any, i a poc a poc, a poc a poc, com també hem vist amb la presentació dels informes, que a poc a poc els ajuntaments van presentant en temps i forma i que a poc a poc hi ha més percentatge d'entitats que van retent els seus comptes en temps i en forma, a poc a poc anirem aconseguint que els contractes i les subvencions i que els comptes generals a poc a poc es vagin adaptant a aquests requisits legals i a aquestes recomanacions que ens fa la Sindicatura de Comptes.

Per tant només agraïm la seva presència aquí, agraïm i felicitar la seva feina que fan, i res més. Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies. I en torn de rèplica el síndic major, si vol la paraula, té la paraula per un temps de cinc minuts.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies, Sr. President. Molt breument, en primer lloc per agrair-los les paraules pel treball que es fa per part de la Sindicatura i l'acollida que ens presten aquí, a la Comissió d'Hisenda.

En segon lloc, per resumir molt breument, s'ha vist avui que fèiem una presentació, s'ha fet una presentació que casualment s'ha referit a àmbits molt diversos, és a dir, hem tocat administració local, hem tocat universitats, comunitat autònoma, i també anys diversos, hi havia informes sobre el 2011 i informes sobre el 2012. Això vol dir que la feina del dia a dia va donant lloc al fet que estam tractant informes d'un període molt ample, i molt ample en base subjectiva. Per exemple en aquests moments estam fent feina en informes que encara són del 2009, mentre que estam començant ja a fer alguns feina sobre informes del 2013, és a dir, que pràcticament manejam quatre anys dins la nostra feina.

Això fa que ens provoqui unes dificultats importants a l'hora de poder anar traient més aviat la feina per una qüestió elemental: si considerem el control com un procés, la primera dificultat o la primera eina important que necessitem tenir són els comptes i la informació de les entitats corresponents. A les seves intervencions, i també s'ha fet visible a l'exposició dels informes, podem veure que, tot i que ha millorat bastant, o molt, diria jo, la recepció de la informació, sigui dels ajuntaments en els comptes, sigui de contractes, etc., la veritat és que ha millorat moltíssim, sobretot en l'àmbit de la rendició molt més encara, encara en molts de casos hi ha dificultats per tenir puntualment i en condicions la informació per poder fer la nostra feina.

Aquesta és una qüestió a què dedicam molts d'esforços, i probablement si poguéssim dedicar esforços a altres coses, clar, no ens desgastaríem tant amb això. La inversió de temps i de capacitat a obtenir la informació ràpida i en condicions realment és important, és una cosa que en el dia a dia ens fa perdre molt de temps.

Jo crec que d'això deriva una mica que la Sindicatura, tot i que ja duem onze anys funcionant som uns nounats a aquests efectes; els ajuntaments fa 500 anys que existeixen, o 600, o una cosa així, pràcticament des del 1500 i busques; els consells fa més poc i la comunitat també més poc, però ja duen una inèrcia, eren uns tramvies que anaven em marxa i nosaltres hem hagut de botar. Diuen "ara a aquest que acaba d'arribar, li hem d'enviar coses". Bé, fins que ens hem posat al mapa costa un poquet. I a més es veu claríssim, que a la comunitat autònoma tenim una accessibilitat a la informació molt més ràpida i molt més en condicions, els ajuntaments, que són els darrers on ens hem posat, ha anat constant, estam, crec jo, molt en la bona línia, però encara ens costa un esforç dia a dia. A la universitat, per exemple, que és una entitat petita, individual i que té una forma de gestionar fàcil, és on tenim més accessibilitat a la informació. És a dir, jo diria que si haguéssim de pensar l'entitat que facilita la informació més bé, més ràpid i més en condicions sense cap dubte diria que és la universitat; per què?, perquè és petiteta, etc. Veuen que hem l'informe del 2012, que és el primer que hem presentat aquí del 2012 sobre una entitat pública; això ve clarament per aquí, en altres casos no passa.

La segona part, diguem que la primera part seria l'entrada de la informació, la segona part és el tractament de la informació, que això és cosa nostra, i també vull posar de relleu aquí les greus mancances de personal de què ens hem vist afectats últimament per raons diverses, moltes d'elles joioses, atès que molt del personal ha estat nomenat per a càrrecs diversos, començant pel cas d'en Jaume Ribas aquí present. És a dir, molts d'auditors han estat nomenats alts càrrecs i això ha provocat que quedem amb una absència de personal important. Estam ara en curs de poder cobrir-lo però, clar, això ha fet que de qualche forma hem perdut una mica el ritme que dúiem, hi ha algunes àrees que s'han trobat amb mancances de personal importants en les quals estam en aquests moments, encara, i, clar, això fa que els informes s'hagin hagut d'endarrerir, alguns, i, com seria el nostre desig, avui no presentar l'informe dels contractes i les subvencions de la comunitat del 2012, sinó també l'informe del compte general del 2012 de la comunitat autònoma, que si no haguessin succeït tots aquests canvis diversos segur que ja el tendríem aquí, ja l'haguéssim pogut

presentar. L'estam deixant enllestit però, comparat amb els altres anys, anam una mica enrere per això.

Això, clar, no ens deixa satisfets, el que voldríem seria poder trametre aquests informes en temps.

I ara només dues paraules sobre cada un dels informes que hem presentat aquí, per destacar bàsicament alguna cosa. Com ja han dit tots vostès, de l'informe agregat del 2011 allò principal a destacar és la millora de la rendició, i que és el primer pic que hem tengut el cent per cent dels municipis que han retut els seus comptes; només una mancomunitat, i una mancomunitat que està encara, diguem, mig dissolta, no va retre comptes. Això crec que és important i que, com deia abans, ha suposat esforços, però serveix per donar una imatge més fidel. De fet en l'informe del 2012 ja estam fent-hi feina, i si no hagués també com a conseqüència d'algunes altres circumstàncies segur que el tendríem avui aquí, ja.

Sobre l'informe de la universitat del 2012 he de destacar també, com ja han fet alguns de vostès, el tema dels indicadors. Aquests indicadors derivades d'un informe que va fer transversal de totes les universitats de l'Estat el Tribunal de Comptes, i varem pensar que era una bona idea anar incorporant cada any alguna cosa més d'aquestes no habituals, només de la gestió de l'any, sinó també alguna cosa que permetés fer-se una idea de com estava la universitat en aquest àmbit comparat amb altres anys. De fet, com els deia abans, en aquests moments s'està fent feina en aquest informes transversal de tot Espanya, que jo crec que serà bastant interessant, igual que en va sortir un altre sobre el 2003, em pareix que era, ja. El que passa és que aquí el problema que hi ha és que, com que es fa a tot Espanya, intervenen tots els tribunals de comptes de totes les comunitats autònomes i també el Tribunal de Comptes de l'Estat, es retarda moltíssim i sortirà massa enfora, crec jo.

I després també dues paraules, ja per acabar, sobre l'informe de la comunitat autònoma sobre subvencions i contractes de l'any 2012, bàsicament per reiterar-los el que també ja ha estat comentat. El fet que això es presenti ara separatament del compte general crec que permetrà donar més profunditat i més utilitat a aquest treball, fins i tot m'atreviria a dir que en feim un sobre contractes i subvencions conjunt i perfectament en podríem fer un de subvencions i un de contractes, separats. És a dir, hi ha entitat prou, si han vist el gruix de l'informe i el contingut de la informació podríem fer-ho sense cap problema i hi hauria material a bastament, tot i que el 2012, com ja s'ha comentat per part del síndic Sr. Salvà, hi va haver una davallada important quantitativa en aquesta matèria.

Per tant hem de pensar que aquesta és un poc la línia que es vol seguir, és a dir, per una banda anar analitzant comptes generals per donar una visió anual i global i, per altra banda, anar fent treballs sobre la gestió més concreta, siguin contractes, siguin subvencions, sigui en col·laboració publicoprivada, en diversos àmbits que puguin donar un poc de valor afegit a la feina de la Sindicatura i sobretot que els puguin aproximar en el temps i també un poc a la realitat de cada dia, que creim que és important no treure informes molt allunyats, com hem dit sempre, però -ara torn al principi- això a vegades no és tan fàcil.

Res més, per això. Moltes gràcies i res més, ja.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Mas. En torn de rèplica, ara sí, per part dels grups parlamentaris, per part del Grup Parlamentari Socialista no; MÉS tampoc...

Idò ara, acabat el debat, agrairíem als síndics i a la secretària general les seves explicacions i la seva presència, i anunciam que s'obre un termini de 60 minuts durant el qual els grups parlamentaris podran presentar davant la Mesa de la comissió propostes de resolució als informes i escrits debatuts a la sessió d'avui.

Per tant suspenem la sessió mentre acomiadam el síndic major i els seus acompanyants, i llavors veim el temps que necessiten.

EL SR. PRESIDENT:

Si els pareix començarem. Passam al debat de les propostes de resolució presentades als informes 90/2013, 91/2014 i 92/2014.

Per part dels grups parlamentaris intervendran de major a menor, com és habitual, exceptuant el grup a què pertany el Govern. Farem una intervenció primer allà on cada grup defensarà les seves propostes i es posicionarà respecte de les dels altres grups. Tindrem en primer lloc un torn de deu minuts i llavors farem una rèplica de cinc minuts.

En primer lloc té la paraula el Grup Parlamentari Socialista. Sr. Boned, té la paraula per un temps de deu minuts.

EL SR. BONED I ROIG:

Moltes gràcies, Sr. President. Per part del Grup Parlamentari Socialista assenyalar que, vistes les propostes de resolució del Grup Parlamentari Popular i del Grup MÉS, anunciam el nostre vot favorable perquè diuen coses que evidentment s'han de fer i per tant és impossible estar-hi en contra, vull dir que donar-se per assabentat i traslladar el resultat dels informes a les entitats responsables de cada una d'elles i que per part de qui correspon s'aporti aquella documentació que sigui necessària i que es faci cas de totes aquelles recomanacions que hi ha a cada un d'aquests informes per part de la Sindicatura, crec que només pot tenir el vot favorable.

I quant a la proposta de resolució presentada pel nostre grup, fa referència específicament a l'informe 92 el qual va referir al tema de subvencions i contractes. Aquí sí voldria assenyalar un fet, la nostra proposta té tres punts, dos d'ells fan referència a les subvencions i el tercer als contractes i el que diuen és que es rebutja la gestió de les subvencions en aquest exercici 2012, entenent que s'ha abusat de la concessió de forma directa, amb insuficient justificació i presentant incidències a pràcticament a totes elles, a més d'incomplir els terminis de pagament en la majoria.

També es constata l'absència de detall i de precisió de l'objecte de la subvenció, així com dels informes de compliment dels objectes de subvenció i d'un seguiment estricte de la justificació de les subvencions concedides. I quant als contractes, es rebutja l'ús excessiu dels contractes menors, com podem veure incorrent en fraccionament de l'objecte de contractes, així com un cert obscurantisme que es deixa entreveure a la gestió de la contractació, concretament per part del Servei de Salut de les Illes Balears, desatenent propostes i peticions de la Sindicatura de Comptes.

Sobre el tema de subvencions i contractes en general, voldria dir que tots som esclaus de les nostres paraules i ens agradi o no ens agradi, estam en una institució que és el Parlament, on les intervencions tant en ple com en comissió de cada un dels diputats queden literalment gravades en el *Diari de Sessions* i per tant, quedaran allà, mentre no es perdin d'alguna manera aquests *Diari de Sessions*. Ho dic perquè m'agradaria que d'una vegada per totes poguéssim o veiéssim que és fàcil quan un és a l'oposició i quan un és al Govern, fer una certa demagogia, i ho dic perquè podria fer referència per exemple a la intervenció del Grup Popular quan parlàvem, en el seu moment, d'aquest mateix informe del compte general del 2010, i quant a les subvencions per part del portaveu del Grup Popular es deia que "s'ha d'exigir el compliment més acurat de la...-llegint part de l'informe, que deia-, que s'ha d'exigir el compliment més acurat de les sol·licituds de la justificació o realitzar un seguiment estricte de les justificacions, exigir si n'és el cas, el reintegrament de la subvenció quan no es justifica suficientment bé." Això era una part de l'informe i llavors, per aportació pròpia del diputat portaveu del Grup Popular, el que venia a dir és que el Govern donava subvencions sense comprovar ni l'activitat subvencionada, si l'activitat subvencionada s'havia realitzat o no, o si realment s'havia fet tot.

Jo no he d'agafar més que l'informe d'enguany i llegir, i diu: "exigir un compliment més acurat de les sol·licituds i de les justificacions", ens sona no? "Realitzar un seguiment estricte de la justificació de les subvencions concedides i, si n'és el cas, dur a terme el procediment de reintegrament". Clar, què podem entendre? No faria falta que diguéssim gaire coses més, i jo simplement, aplicant la mateixa teoria del Partit Popular sobre aquesta qüestió del 2010, podríem deduir i entendre que aquest Govern dóna subvencions sense comprovar si l'activitat subvencionada s'havia realitzat o no, o si realment s'havia fet tot. Doncs, el mateix Partit Popular és qui ha de fer la valoració del que es va dir a un moment o a un altre.

Més greu ens pareix la deducció que es va fer quant a aquest mateix apartat de l'informe corresponent a l'exercici 2011, perquè allà es deia que el Parlament rebutja que es concedissin subvencions de forma directa, sense lliure concurrència per part del Govern i feia referència a determinades organitzacions afins als partits progressistes. Jo tan sols he de recordar que es tractava d'atacar directament la defensa del català en aquell moment i en aquell cas, perquè era d'això del que parlàvem. Enguany no veim aquesta circumstància, la proposta de resolució del Partit Popular no parla de res evidentment. Per què? Doncs per a un exercici 2012, i com que la intenció és intentar enterrar el català, evidentment les subvencions en aquest aspecte no existiran i per tant, difícilment seran criticables.

Però mirin, a més d'això, es diu que s'han de fer..., una de les parts de l'informe diu que a un dels expedients revisats, que això sí vull deixar-ho clar, els informes de la Sindicatura tenen com a base un número concret d'expedients, dels molts que realitzen, a part dels del Govern, cada exercici, aquest nombre és el que serveix de base per analitzar la feina i són en concret els que ens aporten per part de la Sindicatura. I a un d'ells diu que no s'ha pogut comprovar, a un expedient de concessió directa, si l'import de les ajudes, juntament amb altres ingressos o ajudes concedides, ha superat de manera individual o conjunta el cost de l'activitat subvencionada.

Clar, jo vull recordar que aquí quan parlàvem de la necessitat de defensar i de tenir l'obligació de reintegrar la subvenció si n'era el cas, quan un té la constància i la certesa de què efectivament, què s'ha aportat com a subvenció, què s'ha aportat pel mateix objectiu per part d'altres possibles subvencions i què s'ha aportat fins i tot per part de l'entitat privada, pel mateix executiu, doncs es pot fer una valoració de si s'ha de reintegrar alguna cosa o no, si la subvenció era correcta o si era excessiva. Tot això es pot fer, però què passa i acabam amb aquest exercici del 2012? Que no es pot comprovar què ha passat amb aquest expedient, per tant, això és més greu, perquè és que hi ha una absoluta manca de control i de capacitat de control sobre què passa amb alguns d'aquests expedients; perquè si tu no pots comprovar si realment per concessió directa dels imports d'ajudes, juntament amb altres ingressos, o ajudes concedides, què és el que s'ha donat, difícilment podrem determinar si s'ha de reintegrar o no s'ha de reintegrar. Per tant, és complicat fer les coses bé quan d'arrel està clar que no estan ben fetes. Pràcticament totes les subvencions directes, aquest és un altre fet greu..., que es continua abusant d'aquestes subvencions directes, presenten incidències en les seves justificacions i també és bastant clar que es continuen incomplint els terminis de pagament de les subvencions, pràcticament de totes elles.

També ens hauria de quedar clar que aquest sistema d'atorgament de concessió de subvencions, sense concurrència, únicament s'haurien d'utilitzar, com diu la Sindicatura, en aquells casos en què realment estigui justificada la raó que això ho faci. I segurament el dia que això sigui una realitat, aquesta recomanació de la Sindicatura deixarà de ser una constant informe rera informe, any rera any i que sempre veim que va apareixent. Això quant al tema de subvencions.

Passant al tema dels contractes, hi ha, potser, dos temes que pareixen preocupants o que creim que poden ser preocupants, hi és que en els contractes hi ha un clar abús dels contractes menors, per un costat, podem veure xifres molt clarament que figuren en aquest informe de la Sindicatura de l'administració general de la comunitat autònoma, d'un total de 1.200 contractes, 527 són contractes menors, i si miram l'ib-salut, veurem que de 452, aquí encara és pitjor, 332 d'aquests 452 són contractes menors. Per tant, evidentment ens trobam davant un abús d'aquest tipus de contractació, també. Abús que té, com hem dit abans i com diu la Sindicatura, una repercussió negativa a tenir en compte.

Especialment greu també ens pareix un fet que ha ressaltat també el síndic que ha intervingut ara fa uns minuts, quan feia referència i ens explicava aquest informe, i deia, un apartat que ens ha cridat l'atenció, i és que cal posar de manifest les relacions d'expedients tramesos pels serveis de salut a la Sindicatura de Comptes són incomplets. I ressaltava: "tot i haver-se reiterat la petició de la informació requerida en diverses ocasions". Per tant, queda clar que de manera intencionada hi ha un intentat d'amagar no sabem molt bé què, però quan un no aporta tota aquella informació que reiteradament reclama la Sindicatura, entenem que és perquè alguna entenem que s'ha d'amagar.

I de com s'ha anat gestionant, per acabar ja la meua intervenció, que és de deu minuts, fer referència a una incidència que està entre les més significatives i que correspon a aquest Servei de Salut i que en concret pertany a la Gerència de l'àrea de salut d'Eivissa i Formentera, i ens trobam que hi ha factures per un import de 65.000 euros, corresponents a serveis meritats amb anterioritat a l'adjudicació del contracte, i això ja és fort, això ja és fort! Diu molt poc a favor de la gestió del tema dels contractes, que es meritin factures per més de 60.000 euros d'un contracte que encara no està adjudicat, transmet poca transparència, poca claredat i molt poc del que s'havia reclamat fins ara per part del Partit Popular al Grup Socialista i a la resta de grups de l'oposició.

Per tant, aquí deixam la nostra proposta de resolució, que fa referència a tots aquests temes de subvencions i de contractació. I esperarem la intervenció dels grups per saber què podem comentar també a la rèplica. Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sr. Boned. Per part del Grup Parlamentari MÉS, Sr. Barceló, té la paraula, també per un temps de deu minuts.

EL SR. BARCELÓ I MILTA:

Gràcies, Sr. President. En primer lloc avançar que donarem suport a totes les propostes de resolució que s'han presentat. Dir que ens pareix molt greu que no s'hagi enviat documentació, com s'ha explicat fa un moment per part del síndic, per exemple d'organismes com l'IDI, IB-Jove, etcètera, que oculten informació. I que justament la seva gestió no ha estat en el passat precisament digna de confiança. Per tant, parlem d'entitats que estarien obligades més que mai a actuar amb total i absoluta transparència, per això la nostra petició que s'envii aquesta informació per part del Govern a la Sindicatura de Comptes, que s'obligui aquestes entitats autònomes, aquests organismes a enviar aquesta informació.

Destacar també, pel que fa a les incidències, tot un seguit d'incidències que es produeixen, crec que són bastant significatives: subvencions directes sense convocatòria, que no queden prou justificades; subvencions directes que presenten incidències en les seves justificacions: terminis de pagament de les subvencions que s'incompleixen. Això ens du, un poc en la línia que comentava l'anterior portaveu, efectivament, el portaveu del Partit Popular fa un moment ha dit: "incidències que es repeteixen any rera any", però quan corresponien a un altre govern el grau de bel·ligerància verbal que va utilitzar el Partit Popular contra aquestes incidències va ser bastant més ample que limitar-se a dir que eren incidències que es repeteixen any rera any.

Fins i tot en el cas de subvencions que es concedien, per exemple, a institucions acadèmiques i científiques, es va permetre el luxe el Partit Popular de criticar-les, de posar-les en el punt de mira, quan parlem insistesc, d'institucions acadèmiques i científiques d'absoluta solvència, no només a nivell estatal, sinó a nivell internacional, però per al Partit Popular era més important la demagògia en aquell moment, fins i tot en el cas de treballs que havien estat subvencions, per exemple feines i treballs del Pare Massot, però és igual, el Partit Popular per tal de criticar, doncs criticava. Ara supòs que amb aquesta deriva cap a "lo nostro" ja no criticaria segons quins treballs d'aquestes institucions perquè després de tot, jo entenc que aquests treballs poden ser qualificats com de "lo nostro", o almanco del que nosaltres entendríem per "lo nostro".

Per altra banda també destacar en el cas de les recomanacions que es fan per part de la Sindicatura de Comptes en relació amb aquesta qüestió de les subvencions, la necessitat de fer un seguiment estricte de la justificació de les subvencions i si n'és el cas, dels procediments de reintegrament, que efectivament, com explicava el portaveu del Partit Popular es repeteix any rera any, veig que no ho han modificat. A mi em sobta bastant el nivell verbal que ha tengut el Govern del Partit Popular, sobretot els dos primers anys de legislatura, ara pareix que ja se'ls ha espassat un poquet, contra les subvencions i que, en canvi, ells, el Govern actual no tan sols continua donant subvencions, sinó que a més continua repetint els mateixos problemes que tenia la concessió de subvencions. És a dir, no només continuen donant les subvencions, sinó que, a més, segons l'informe, les donen malament.

Avui fins i tot en el plenari, la Sra. Fina Santiago ha recordat aquesta subvenció que es va donar a la Fundació Kovacs, que va dir que el Govern ha actuat amb una gran eficàcia i que en 15

dies del mes d'agost es va completar tot l'expedient, una cosa inaudita habitualment, -no sé si donar l'enhorabona al Govern per aquesta situació-, però en qualsevol cas sí que crida molt l'atenció que determinades subvencions, que tant ha criticat aquest govern, es donin amb tanta facilitat i rapidesa, cosa que no passa amb altres serveis molt més importants que van arrossegant i arrossegant i els pagaments es van eternitzant. Com, per cert, aquest mateix informe recorda, perquè una de les qüestions que recorden contínuament és que els terminis de pagament no s'acompleixen mai. Segons amb qui, pel que es veu, no?

També en el cas de l'administració general de la CAIB pel que fa a contractes, també destacar tots els problemes que duen els contractes menors, que en general totes les mostres que es fan tenen el problema de què en molts de casos es produeix fraccionament de l'objecte. Crec que això s'ha de modificar. Igualment com deia abans, que els terminis de pagament no s'acompleixen, segons amb quins, sembla ser.

I efectivament, també destacar en el cas del Servei de Salut de les Illes Balears que la informació és incompleta, no només l'IDI, o IB-Jove, o organismes que en el seu moment varen ser objecte d'investigacions, fins i tot judicials, no ho compleixen ara, tampoc l'ib-salut compleix a l'hora de fer cas dels requeriments d'informació que li fa la Sindicatura de Comptes. I així les incidències més significatives afecten tant als serveis centrals del Servei de Salut, que no justifica, o que no presenta, o fins i tot hi ha factures abans d'adjudicar-se el contracte, la qual cosa ens pareix molt greu. Afecta també no tan sols els serveis centrals, sinó també les gerències, especialment la d'Eivissa i Formentera, pareix que és especialment propensa a tenir incidències en la seva tramitació de contractes i també es tornen produir els fraccionaments de contractes menors tant a serveis centrals com a gerències de Son Espases i d'Eivissa i Formentera.

Per tant, en definitiva, idò lamentar que efectivament es tornen produir tots aquests problemes i que no s'avenen no s'adiuen amb els discurs oficial que ha mantingut el Govern, com dic, en contra de les subvencions i el partit que està al Govern en contra d'aquestes situacions que sembla que ara..., bé, són més laxes o són més entenedores. En qualsevol cas, com he dit abans, donarem suport a totes les propostes que s'han presentat.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sr. Barceló. Per part del Grup Parlamentari Popular, Sr. Camps, té la paraula per un temps de deu minuts.

EL SR. CAMPS I CASASNOVAS:

Sí, moltes gràcies, Sr. President. Quant a les esmenes, nosaltres votaríem a favor del primer punt de l'esmena del Grup MÉS; el segon punt també el votaríem a favor, però entenem que la proposició que nosaltres presentem ja l'inclou i per tant, seria un poc duplicar la proposta. I del Grup Socialista, home!, jo crec que si el Grup Socialista fes extensiu el seu rebuig als anys precedents a 2012, crec que tots hi podríem estar d'acord, perquè evidentment tal i com ve escrit aquí és el mateix que recomanava la Sindicatura de Comptes als anys 2010, 2011, 2009, per tant, si es fes extensiu a l'anterior legislatura, 2012 i a l'anterior legislatura, crec que podríem acabar de perfilar aquestes propostes.

I dic que... també ho deia a l'anterior legislatura i basta llegir l'informe de 2010, per exemple en qüestió de contractes diu "per tal de fer efectius els principis de publicitat i concurrència es recomana fer un ús acurat dels contractes menors, sense incórrer en fraccionament de l'objecte del contracte, i es recomana no incloure requisits de solvència tècnica professional entre els criteris a avaluar per a l'adjudicació dels contractes als procediments oberts". També hi havia contractes menors i es feien fraccionaments, segons la Sindicatura de Comptes. És a dir, si ens hem d'escandalitzar del que passa a l'any 2012, el lògic és que també s'haguessin escandalitzat quan passava a l'any 2010 o, per exemple, en qüestió també de subvencions, per demanar subvencions.

Diu "també es recomana efectuar els informes d'autoavaluació dels programes de subvenció executats" o per exemple "la Sindicatura recomana restringir els supòsits de pagament anticipat de bestreta del cent per cent de l'import de la subvenció", aquí a l'anterior legislatura, i també, i també en aquesta, en alguns casos també ho posa, es dona el cent per cent de la subvenció abans que es pugui produir o que es faci l'acció la qual és subvencionada. Tot el que es posa a l'informe 2012 s'ha posat abans o s'ha recomanat abans a informes anteriors. Per tant, voler semblar que ens escandalitzam pel que passa el 2012, crec que també ens hauríem d'escandalitzar pel que va passar a l'anterior legislatura.

Algunes precisions, deia el Sr. Barceló que el discurs oficial en contra de les subvencions no ve reflectit en el que realment ocorre o en el que realment posa l'informe de la Sindicatura de Comptes. Miri, subvencions... i va molt bé aquest informe perquè m'agradaria ressaltar unes qüestions, subvencions, es redueixen un 60% -i ho ha dit el Sr. Salvà-, els convenis es redueixen un 72%, els contractes es redueixen un 56%.

Bé, complim el que dèiem, complim que s'ha acabat la cultura de la subvenció, evidentment sempre hi ha un tipus de subvencions com, per exemple, les que surten a l'informe, i subvencions a la UIB, per a cooperació al desenvolupament, que és que no hem de donar a la UIB una subvenció per a la cooperació al desenvolupament? Si vostès estan en contra d'aquesta subvenció, digui'ns-ho, o al Tribunal d'Arbitratge, Mediació i Conciliació de les Illes Balears o al Consorci per a la Protecció i Acollida de Minusvàlids Psíquics, que és que no els agrada que donem subvencions al Consorci per la Protecció i Acollida de Minusvàlids Psíquics? O a la Mancomunitat del Raiguer per al Pla d'integració de la població immigrada, tampoc no els interessa, açò? És clar, o a la UIB per a adaptació

de (...) universitats a l'espai europeu, o a Càritas, Càritas Mallorca per a un projecte per a la inclusió social 2012, són les subvencions nominatives i sense convocatòria que aquest informe destaca i analitza. Que és que a vostès no els agraden, aquests tipus de subvencions?

Per tant, subvencions, les mínimes -les mínimes- i amb un caire social i això és el que hem fet, una reducció -i repetesc- d'un 60,4% respecte de l'any anterior.

Per tant, crec que aquest informe, primer, tenir-lo molt present, hi ha una sèrie de recomanacions que, per desgràcia, es repeteixen d'anys anteriors, per tant, en la nostra proposta el que feim és instar les diferents institucions afectades, en aquest cas, la Universitat per l'informe 91/2014, i el Govern per l'informe 92/2014, i també les entitats locals per l'informe 92/2014, instar-los que segueixen les recomanacions que es contenen en aquests informes.

I completament d'acord amb la proposta que feia el Grup MÉS, és a dir, demanar al Govern que aquelles entitats dependents del Govern de la comunitat autònoma que no han fet l'entrega de la documentació a la Sindicatura de Comptes, l'entreguin, aquí no hi ha cap ocultació de cap casta, el contrari, volem la màxima transparència i aquests que no han entregada, pel que sigui, tal vegada tenen problemes informàtics, tal vegada no tenen la documentació... idò, al dia, pel que sigui, que no l'hagin entregada que l'entreguin el més prest possible. Estam a favor que s'entregui tota la documentació, que puguem entre tots analitzar quina és la situació real.

Però lògicament el que no podem fer, crec que avui -i el Sr. Boned ho ha dit- no hem de fer demagògia, és a dir, a l'informe, sobretot el de contractes i subvencions que és el que afecta més la comunitat autònoma, és un informe que detecta determinades incidències, que mai del món ningú no pot justificar i nosaltres no serem els que les justifiquem i per tant, s'han de corregir aquestes incidències, però el que no podem fer és que sembli que només passa ara. Aquestes incidències, les mateixes incidències han passat en anys anteriors i la Sindicatura de Comptes també ho ha dit i la Sindicatura de Comptes ha fet les mateixes recomanacions que fa en aquests moments. Per tant, voler fer creure que només passa en el 2012, doncs no.

I per tant, les propostes del Grup Socialista, ja li ho dic, si tenguessin aquesta ampliació del seu període -diríem- temporal, idò lògicament nosaltres hi estaríem a favor, perquè estam a favor que es vagin corregint totes aquestes qüestions, totes aquestes incidències, que es vagi poc a poc fent cas o fent més cas a les recomanacions de la Sindicatura de Comptes, i com més bé ho facem tots, millor per a tots, i com més transparència hi hagi, millor, i si falten entitats a retre la documentació, que la retin el més prest possible. En això estam i el Partit Popular en això està.

Per tant, per part nostra com millor es facin les coses, millor per a tots i aquesta és la nostra proposta, és a dir, enviar aquests informes, enviar aquestes recomanacions a la Sindicatura de Comptes a les entitats, idò que..., que en aquest cas..., idò hem debatut i en aquest cas és la Universitat i en aquest cas són les entitats locals i també el Govern balear perquè facin cas d'aquestes recomanacions.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies. En torn de... Sr. Boned, té la paraula per un temps de cinc minuts, hem quedat.

EL SR. BONED I ROIG.

Gràcies, Sr. President. Bé, quant a la proposta de modificar la redacció del primer punt de la nostra proposta de resolució, he de dir-li que la resposta serà que no, i serà que no per una raó molt senzilla, perquè, si vol li ho torn a llegir, el seu argument de cara a 2010, l'exercici de 2010, era vostè qui en base a les mateixes recomanacions i incidències a l'informe de Sindicatura, deia vostè textualment "el Govern donava les subvencions sense comprovar si l'activitat subvencionada s'havia realitzat o no o si realment s'havia fet tot", era vostè qui ho deia. Què em demana a mi ara que rectifiqui i que modifiqui un punt quan vostè amb els seus vots votaren això mateix per a l'exercici 2010 i per a l'exercici 2011? Està votat ja això, no fa falta posar-ho altra vegada, ja es va votar i ho votaren vostès. Què em demana ara que incorpori aquí el que vostès ja han votat? Aquí el que vostè no vol és que es reflecteixi la contradicció de les seves paraules, que és més que evident com li he pogut llegir.

Miri, escandalitzar-nos, no, escandalitzar-nos, no, jo som el primer que li he dit som estam davant unes recomanacions i unes incidències repetitives, que surten fa molts d'anys i que el desitjable seria que d'una vegada per totes començassin a deixar de sortir, si no totes, com a mínim, poc a poc deixassin de sortir, però això no passa. I això vol dir que, com a mínim, en aquest aspecte no es fa bé per part de ningú, no diré que ho femem tots malament, és que no es fa bé per part de ningú. I això té el seu punt de gravetat, però és que no em serveix que em digui també allò que es diu en castellà *mal de muchos, consuelo de tontos*, no, evidentment, no.

Vostè em deia, quan he parlat del tema de les factures meritades amb anterioritat a l'adjudicació, vostè m'ha fet referència a un informe anterior del cent per cent, m'ha dit..., governant el pacte de progrés, abans d'adjudicar; no, Sr. Camps, abans d'adjudicar mai. Aquesta incidència i aquesta denúncia que fa la Sindicatura de Comptes és la primera vegada que es fa, eh? I hauré d'anar més a fons en aquest tema, ja li ho dic, però no és cert, no em digui que el cent per cent abans, no, era el cent per cent abans de constatar el compliment estricte de l'objecte de la subvenció. Això sí que li ho acceptaré, perquè és el que posava l'informe de la Sindicatura, però no que s'hagués pagat abans de contractar. És la primera vegada que es meriten factures per més de 60.000 euros abans de conèixer a qui, i això al meu poble es diu amiguisme i es diu fer política partidista amb fons públics, perquè si no, ja em dirà vostè com es diu! Com meriten unes factures quan no saben encara a qui han de

pagar? A no ser que, com passa abans d'adjudicar el contracte, que ja tinguem molt clar a quin amic de torn s'adjudica aquest contracte. No hi ha altre solució, és aquesta la realitat, li podem donar moltes voltes. I li ho repetesc, som el primer que diu que no s'han fet les coses bé per part de tots, però el que figura en aquest i en aquest cas que li dic, i que ja li anunciï que anirem més a fons en el tema, és molt greu.

No parlem de no saber si s'ha fet al cent per cent l'objecte de la subvenció, si s'ha realitzat en part o no, si s'ha destinat a una cosa que estava compromesa o a una altra; no parlem d'això, parlem d'anticipar xifres importants abans d'adjudicar, i això veurem fins on arriba.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sr. Boned. Pel Grup Parlamentari MÉS, Sr. Barceló té la paraula.

EL SR. BARCELÓ I MILTA:

Gràcies, Sr. President. Bé, evidentment quant a la petició de modificar el punt 1, qui pot o no pot acceptar-ho, que és el Partit Socialista, que és el que l'ha presentat, ja s'ha manifestat. Jo entenc per a més..., apuntava que evidentment parlem de l'informe 92/2014, jo crec que aquesta obsessió de mirar pel retrovisor del Partit Popular ja arriba a ser obsessiva, i fer referència a altres informes que ja han passat per aquesta comissió o que ja hi ha hagut propostes de resolució sobre aquests informes ens pareix que no té cap sentit ni un, no té ni cap ni peus voler presentar resolucions sobre qüestions que ja han passat per aquesta comissió i que ja hi ha hagut el seu moment per presentar propostes de resolució. Per tant entenem perfectament que el Partit Socialista no vulgui esmenar la seva pròpia proposta.

Per altra banda, vull aclarir que nosaltres no tenim cap problema respecte d'aquestes subvencions que el Sr. Camps ha esmentat; són vostès que han tengut problemes amb subvencions, és el seu discurs contra les subvencions; nosaltres no hi tenim cap problema, que a Càritas, a la Universitat, als consorcis d'atenció social, etc., totes aquestes qüestions... És que li sortiran moltíssims d'exemples en què evidentment estan justificades les subvencions, i d'altres en què nosaltres consideràriem que no, que vostès aquesta legislatura estan donant que no, i potser vostès consideraven que algunes que es donaven la passada legislatura, que no.

Per tant jo evidentment li record el tema de la demagògia. Que s'havia de baixar l'import de les subvencions dels convenis, dels contractes, era evident, amb les restriccions pressupostàries que s'han fet és evident que era el resultat lògic. A les de caire social, per cert, a les subvencions jo els afegiria la necessitat també i la justificació de les de caire cultural, que vostès no les ha esmentades i que fins i tot les han criticades en el passat, i que jo crec que sí que entren dins aquestes que s'han de donar.

També per aclarir-ho, evidentment, no estam d'acord que se subvencioni artificialment determinades activitats econòmiques, etc., i que l'única manera que continuïn sobrevivint sigui aquesta cultura de la subvenció, com diuen vostès. Per tant hi ha casos i casos, i vostè mateix ens ha posat tota una sèrie d'exemples en què sí que està justificat. Però quan escoltàvem el discurs oficial del Govern no distingia entre si estaven o no justificades, però llavors evidentment bé se n'ha preocupat el Sr. Gabriel Company, conseller d'Agricultura, que no llevin cap subvenció ni una al camp, i ens pareix molt bé, no ho discutim; o que el Sr. Kovacs, que es veu que té bo, governi qui governi, i en aquest cas entonam el *mea culpa*, però aquesta legislatura especialment se l'ha tractat molt bé via subvencions, també.

Per tant sobretot jo demanaria que no es fes demagògia, com ha fet en el passat el Partit Popular.

I vull expressar una vegada més la preocupació per determinades incidències que es detecten i que lògicament aquesta petició, que pareix innòcua, que el Govern tengui en compte les recomanacions que es fan davant aquestes incidències, jo crec que és prou important perquè l'any que ve, o quan torni venir un altre informe de subvencions i contractes, sí que puguem ja definitivament exigir al Govern el compliment de totes aquestes recomanacions i, evidentment, tenir ben present que la cosa ha de canviar sí o sí en relació, com dic, amb aquestes incidències i amb el compliment de les recomanacions que es fan per part de la Sindicatura.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Barceló. I per part del Grup Parlamentari Popular Sr. Camps té la paraula.

EL SR. CAMPS I CASASNOVAS:

Moltes gràcies, Sr. President. Una qüestió, contestant al Sr. Barceló: nosaltres no estam en contra de les subvencions que es van donar a l'Obra Cultural o a l'Institut d'Estudis Catalans pel fet que siguin organitzacions catalanistes o tinguin una afinitat amb determinats partits polítics, no és per açò; nosaltres vam criticar que es donessin subvencions a aquestes entitats quan el Govern estava en funcions, o quan el Govern ho feia tal vegada dos o tres dies abans de les eleccions, açò és el que vam criticar. Lògicament, cada govern pot donar les subvencions a qui vulgui perquè entén que aquella política és la més adequada, però evidentment el que sí és criticable és que es faci quan aquell govern està en funcions, i açò és exactament el que nosaltres vam criticar.

Sr. Boned, cap contradicció, cap contradicció. Nosaltres la proposta que vam presentar als anteriors informes, vostès van votar en contra, i ara volen votar a favor del mateix que es refereix al 2012, o sigui, vostès... quan governaven vostès, 2010, 2011, que els informes deien el mateix, van votar en contra de les recomanacions de la Sindicatura de Comptes i ara vostès volen votar a favor de les mateixes recomanacions quan fan referència a 2012; i en canvi nosaltres, que no tenim cap contradicció, volem votar el mateix tant si és el 2012, el 2011 o el 2010, sigui quan sigui.

(Remor de veus)

No, aquí el que no pot ser és que vostès, el mateix, ho votin en contra o a favor en funció de qui governa, açò és el que no pot ser i açò sí que és una contradicció i açò sí que és una incoherència, i açò és el que nosaltres precisament no volem fer. Nosaltres estam disposats a votar el mateix sigui qui sigui que governa. Per tant aquí en aquest moment l'incoherent o el contradictori és vostè.

Miri, el que li deia abans de les subvencions, en el darrer trimestre de 2010 vostès van donar 80 milions en subvencions directes. Les subvencions que surten a l'informe del 2012 diuen que hi ha hagut una reducció ni més ni menys que d'un 60,4%; les subvencions han davallat, els convenis han davallat un 70% i escaig; els contractes, un 56%. Açò és una feina seriosa, una feina rigorosa i una feina d'adaptació a les circumstàncies dels ingressos que teníem. Açò em recorda quan era consellera -ara és diputada- la Sra. Fina Santiago: "és que jo firmava convenis, i si no els pagaven era un problema de tresoreria"; clar, vengam, firmam convenis i ja veurem si pagam o no pagam, i així ens va anar. I açò és el que precisament nosaltres no farem.

Quant a una qüestió, el Sr. Boned avui aquí deixa entreveure que hi podria haver uns delictes, que hi ha unes factures prèvies abans d'adjudicar; alerta que les factures no siguin firmades pel pacte de progrés, que bé podria ser que les factures fossin del pacte de progrés. Però, Sr. Boned, aquí el que no hem de fer són insinuacions, si vostè creu que hi ha un delicte vagi a la Fiscalia, no, si vostè creu que hi ha un delicte, vagi a la Fiscalia, no deixi aquí insinuacions que hi podria haver i que hi ha unes factures i que açò, no sé què; escolti, si vostè està tan segur que hi ha una irregularitat tan greu, doncs vagi a la Fiscalia i que la Fiscalia decideixi si realment hi ha una qüestió delictiva o no.

Per tant, nosaltres, repetim, a favor de la transparència, a favor de demanar o d'exigir, diria jo, que es faci cas de les recomanacions al nostre govern i al govern anterior, diem exactament el mateix avui que en els altres anys, cosa que, pel que veig, els partits de l'oposició açò no ho volen fer. Per tant, nosaltres el que farem és votar el primer punt del Grup MÉS a favor, i si no hi ha aquesta modificació per part del Partit Socialista, votariem en contra dels seus punts i a favor, lògicament, de la proposta nostra.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies. Idò passam a votació, si no hi ha cap correcció del que hi ha presentat fins ara. En primer lloc, votariem l'esmena, la proposta de resolució del Grup Parlamentari Socialista, perquè és per ordre de presentació i ha estat primer la del Partit Socialista, llavors el Partit Popular i les dues de MÉS.

Idò passam a la votació de la proposta del Grup Socialista.

Vots a favor?

Vots en contra?

Abstencions? No n'hi ha.

LA SRA. SECRETÀRIA:

4 vots a favor; 9 vots en contra; cap abstenció.

(Intervenció del Sr. President no enregistrada)

EL SR. PRESIDENT:

... no n'hi ha.

LA SRA. SECRETÀRIA:

Unanimitat.

(Intervenció del Sr. President no enregistrada)

LA SRA. SECRETÀRIA:

Queda aprovada per unanimitat.

(Intervenció del Sr. President no enregistrada)

LA SRA. SECRETÀRIA:

4 vots a favor; 9 vots en contra.

EL SR. CAMPS I CASASNOVAS:

Sr. President, una qüestió només.

EL SR. PRESIDENT:

Sí.

EL SR. CAMPS I CASASNOVAS:

És a dir, el vot en contra del segon punt del Grup MÉS, no és que hi estiguem en contra, sinó que entenem que la proposta nostra és més àmplia i que ja la va...

EL SR. PRESIDENT:

Ho ha explicat a la seva intervenció vostè.

Molt bé. Idò, esgotat l'ordre del dia d'avui i no havent-hi més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió. I bona nit a tothom.



DIARI DE SESSIONS
DEL
PARLAMENT
DE LES
ILLES BALEARS