



DIARI DE SESSIONS DE LA **COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS** DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DL. PM. 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

VIII legislatura

Any 2013

Núm. 45

Presidència de l'Honorable Sr. Xico Tarrés i Marí

Sessió celebrada dia 5 de març del 2013

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

I. Debat de l'escrit RGE núm. 9438/12, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 77/12 agregat dels comptes generals de les entitats locals corresponents al 2012. 994

II. Debat de l'escrit RGE núm. 9566/12, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 78/12 dels comptes generals de l'Ajuntament de Sóller corresponents al període 1999-2007. 997

III. Debat de l'escrit RGE núm. 321/13, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 79/12 del compte general de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici del 2011. 1001

IV. Debat de l'escrit RGE núm. 402/13, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 80/12 específic sobre la gestió dels concerts educatius vigents durant el curs escolar 2010-2011. 1002

EL SR. PRESIDENT:

Bones tardes, benvinguts tots i, abans de començar, demanaria a qualque membre del Grup Popular si vol fer les funcions de secretari/ària, que no hi és, veig que no ha arribat la Sra. Marí.

(Remor de veus)

Ah, idò que qualcú miri a veure si a qualque bany s'ha amagat o ... Ah, idò així, abans que arribi podem anar demanant si es produeixen substitucions?

Idò faríem això, demanar si es produeixen substitucions, que la Sra. Marí hi és i la Sra. Palau ...

LA SRA. PALAU I COSTA:

Sí, president, la Sra. Cati Palau substitueix Vicent Serra.

EL SR. PRESIDENT:

Molt bé.

LA SRA. AGUILÓ I GARCÍAS:

Aina Aguiló substitueix Rosa Bauzá.

EL SR. CAMPS I BUENAVENTURA:

Sí, Josep Maria Camps substitueix Santi Tadeo.

EL SR. SANZ I BENEJAM:

Alejandro Sanz a Fernando Rubio.

EL SR. PRESIDENT:

Molt bé, i no hi ha més substitucions.

Passam al primer punt de l'ordre del dia que consisteix en el debat de l'escrit, o abans de dir això, dir que crec que hi ha hagut un acord amb els portaveus, que els quatre punts que s'havien de tractar avui, doncs s'havia acordat d'agrupar-los, de fer una exposició única i llavors també un torn d'intervenció únic per a cadascun dels representants de cada grup. Sí?

Idò passam al punt únic que consistiria en el debat dels escrits RGE núm. 9438/12, mitjançant el qual es tramet l'informe 77/2012, agregat dels comptes generals de les entitats locals corresponents al 2010; l'escrit RGE núm. 9566/12, pel qual es tramet l'informe 78/2012, dels comptes generals de l'Ajuntament de Sóller, corresponents al període 1999-2007; el tercer punt, que seria el debat de l'escrit RGE núm. 321/13, pel qual es tramet l'informe 79/2012, del compte general de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2011, i el quart punt, que seria l'escrit RGE núm. 402/13, pel qual es tramet l'informe 80/2012, específic sobre la gestió dels concerts educatius vigents durant el curs escolar 2010-2011.

Saben que assisteix el Sr. Pere Antoni Mas i Cladera, síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, acompanyat de l'Hble. Sr. Maties Tugores Ferrer, síndic; de l'Hble. Sr. Bernat Salvà Alloza, síndic, i de l'Il·lma. Sra. Catalina Rotger Fullana, secretària general.

Té la paraula l'Hble. Sr. Pere Antoni Mas, per fer l'exposició oral.

I. Debat de l'escrit RGE núm. 9438/12, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 77/12 agregat dels comptes generals de les entitats locals corresponents al 2012.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies, bones tardes. Bé, correspon ara presentar, en primer lloc, l'informe núm. 77 de l'any 2012.

L'informe agregat dels comptes generals de les entitats locals de l'exercici 2010 va ser aprovat pel Consell de la Sindicatura, el dia 8 de novembre del 2012, i tramès tot seguit a les entitats afectades per la fiscalització i al Parlament.

Segons l'article 18 del Reglament de règim interior de la Sindicatura, anualment s'ha d'aprovar un informe sobre els comptes retuts per les entitats que integren l'administració local de les Illes Balears. Com és conegut, aquest informe no pretén un examen exhaustiu i individualitzat de tots i cadascun dels comptes municipals, sinó una revisió limitada dels estats i comptes presentats, dels quals se n'extreuen determinades dades per a la seva agregació i comprovació. La seva finalitat és comprovar la rendició dels comptes en temps i forma i donar una visió general de caire panoràmic de la situació econòmica del conjunt d'entitats locals de les Illes Balears.

L'informe es basa en les dades de la plataforma telemàtica de rendició, conjunta amb el Tribunal de Comptes i nou òrgans en aquest moment de control extern autonòmics, la qual any rera any millora les seves funcionalitats i capacitats. L'examen detallat de l'activitat econòmica financera de cada corporació pot ser objecte del corresponent específic en el marc del programa anual d'actuacions de la Sindicatura. En aquest sentit, s'elaboren informes sobre els comptes dels ajuntaments, de població superior als 20.000 habitants, de forma que cada any se n'inclouen alguns en el programa d'actuacions; en concret, s'han aprovat ja i presentat a aquesta comissió informes relatius als ajuntaments de Palma, Maó, Eivissa, Calvià i Manacor.

En aquests moments estan enllestits els treballs de fiscalització dels comptes de l'any 2009 dels ajuntaments de Lluçmajor i Marratxí, els quals seran presentats mitjançant informe i seran aprovats en breu i presentats tot seguit.

A continuació, s'ha de redactar l'informe sobre els comptes de l'Ajuntament de Palma. Tot seguit es continuarà amb els corresponents als ajuntaments de Santa Eulària del Riu i d'Inca.

També és intenció de la Sindicatura efectuar de forma habitual un informe sobre els comptes generals dels ajuntaments dels dotze municipis amb població superior als 20.000 habitants per tal de completar la informació dels informes agregats mitjançant la incorporació de determinats indicadors i ràtios que serveixin per donar a conèixer més detalladament la seva situació econòmica i financera. Hem de tenir en compte que el conjunt de la població d'aquests municipis representa envers el 70% de la població total de les Illes.

Comentant ja l'informe que ara presentam, dir-los que el seu àmbit subjectiu és integrat per 75 corporacions locals, de les quals 66 són ajuntaments i també el Consell Insular de Formentera; 7 mancomunitats i 1 entitat local menor, a més de les 75 entitats dependents de les anteriors, 47 organismes autònoms, 25 empreses públiques municipals i 3 entitats públiques empresarials. En total, doncs, 150 entitats en lloc de les 148 que hi havia a l'any 2009. En general, però, s'ha de dir que aquesta xifra oscil·la poc entorn d'aquest nombre d'entitats que acab de dir.

D'acord amb les seves finalitats i objectius, l'informe que ara presentam es divideix en els següents apartats: la primera part tracta sobre la rendició de comptes, per tal de determinar les entitats que han aprovat i retut el compte general. És aquest un tema al qual, com ja sabem, la Sindicatura hi dedica importants esforços per tal d'aconseguir que totes les entitats formulin, aprovin i retin els comptes anuals. D'un any a l'altre, la millora ha estat notable, de forma que en el moment d'aprovació d'aquest informe només un ajuntament i dues mancomunitats no havien retut el compte del 2010.

La segona part de l'informe es refereix a dades agregades presentades a nivell autonòmic, per illes i per estrat de població. En aquest cas, cada tipus d'entitat té el seu apartat i així s'agrupa la informació de forma successiva en funció de les distintes entitats a què he fet referència abans.

El següent apartat de l'informe es dedica a l'exposició de les incidències derivades de les comprovacions i validacions realitzades per la plataforma de rendició telemàtica. En el tom 2, en els annexes, es detallen totes les incidències mitjançant uns quadres resum on es mostren els resultats per a cada corporació local, així cada entitat pot identificar les principals mancances o incoherències en la seva informació subministrada i en els seus comptes, de cara a una correcció i millora en exercicis successius. Hi figuren un total de 107 incidències codificades com pertoca. En el mateix tom 2, una fitxa de cada corporació exposa les seves principals dades econòmicofinanceres de l'exercici. El treball incorpora enguany, per primera vegada, un apartat amb informació en matèria de contractació per tal de completar les dades derivades del compte general.

A les conclusions hi ha un resum dels aspectes més destacats que anat apareixent al llarg de l'informe el qual es tanca amb un total de 14 recomanacions derivades de les observacions anteriors.

Ara, si el Sr. President ho autoritza, el síndic Maties Tugores, qui ha dirigit la fiscalització, els exposarà de forma resumida els principals aspectes d'aquest informe.

EL SR. PRESIDENT:

Molt bé, doncs no hi ha cap problema, pot prendre la paraula.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Maties Tugores i Ferrer):

Gràcies, Sr. President, senyores i senyors diputats. M'agradaria, una vegada que ja hem començat aquest apartat, com que el síndic major ha dit moltes de les coses que són informades des del principi, em limitaré a retre compte dels distints apartats.

En el primer apartat, per exemple, que tracta, entre d'altres, de la rendició de comptes, element fonamental per a la transparència de la gestió pública, malgrat la seva importància, tan sols 21 corporacions, un 29,2% del total, varen retre en termini els comptes de l'exercici 2010. És de destacar que finalment els ajuntaments que han retut representen pràcticament el cent per cent de la població i del pressupost total, la qual cosa confirma la millora significativa respecte dels exercicis anteriors. Així, van ser només un ajuntament i dues mancomunitats les que, incomplint l'obligació establerta a la Llei reguladora de les hisendes locals, no havien retut el compte general a la data en què es va tancar la introducció de dades per tal de poder redactar l'informe, que va ser el 31 de març del 2012, un mes i mig abans que a l'informe anterior.

En concret són l'Ajuntament d'Estellencs i les mancomunitats Es Raiguer i Zona Nord de Mallorca, que no havien tramès el compte general. A data d'avui, únicament manca la mancomunitat Zona Nord de Mallorca que es troba inactiva. Per tant, les entitats varen disposar de quinze mesos per retre els comptes. El retard mitjà en la rendició suposa aproximadament dos mesos sobre el termini legal i no és exclusiu d'aquesta obligació, i així, la majoria de corporacions locals incompleixen els terminis que fixa la llei per a les diferents fases del cicle pressupostari, com són l'aprovació del pressupost inicial, la seva liquidació i la tramitació de l'aprovació del compte general.

La Sindicatura, ara que la rendició s'aproxima al cent per cent, s'ha marcat com a objectiu prioritari aconseguir que les entitats locals retin en termini. A l'exercici 2009 tan sols 10 corporacions acompliren, 21 a l'exercici 2010 i 38 a l'exercici 2011.

També volem recordar l'actualització mensual al nostre porta web del llistat d'ens que han retut el compte general i dels que no l'han retut, amb l'objectiu que tots els ciutadans n'estiguin informats. S'ha de destacar la important millora en la rendició dels comptes generals pendents d'exercicis anteriors a 2011 dels quals tan sols en queden 6, 3 exercicis a Formentera, 2 a Sencelles i 1 a la mancomunitat Zona Nord de Mallorca.

Un dels objectius generals de l'informe és presentar una visió conjunta sobre l'estat econòmic i financer del sector públic local balear, i així, la segona part de l'informe conté les dades agregades dels principals estats comptables i de les ràtios i indicadors obtinguts dels comptes retuts, presentats a nivell autonòmic per illes. En aquest cas, cada tipus d'entitat té el seu apartat, i així es tracten de forma successiva ajuntaments, mancomunitats, l'entitat local menor, organismes autònoms i societats mercantils.

Respecte dels ajuntaments inclosos a l'informe, s'ha d'assenyalar que han liquidat el pressupost 2010 amb el superàvit de 62.933 milers d'euros, i, d'acord amb el resultat pressupostari, han generat una capacitat de finançament de 24.293 milers d'euros, d'acord amb el resultat pressupostari de les operacions no financeres. Ara bé, el 22,7% dels ajuntaments incompleixen l'objectiu d'estabilitat pressupostària a la liquidació del pressupost de l'exercici 2010, ja que presenten saldos no financers negatius.

Els ajuntaments incrementen el seu endeutament un 2,1% respecte de l'exercici anterior i el situen en un 52,2% dels ingressos corrents, percentatge inferior al límit que estableix la Llei reguladora de les hisendes locals. El romanent de tresoreria per a despeses generals és positiu, però insuficient per finançar les operacions pendents d'aplicar el pressupost al tancament del 2010.

Durant el període 2006-2010, aquesta magnitud que mesura l'estalvi dels ajuntaments s'ha reduït un 96,5%.

La despesa de personal dels ajuntaments, d'acord amb el compte del resultat econòmicopatrimonial, suposa el 29,6% dels ingressos i presenta un cost mitjà per empleat de 37.726 euros, percentatge menor del que hauria d'haver suposat l'aplicació del Reial Decret Llei 8/2010, de mesures extraordinàries per a la reducció del dèficit públic.

Per finalitzar aquest apartat d'ajuntaments i recollint una de les conclusions de l'informe, podem dir que a l'exercici 2010 es presentava una solvència a curt termini ajustada; una disponibilitat de tresoreria reduïda i tots els indicadors econòmicofinancers i pressupostaris que els mesuren i empitjoren respecte de l'exercici anterior.

L'informe també conté informació agregada respecte de les mancomunitats de les Illes: 5 varen retre comptes del total de 7, el 71,4%, 2 en termini i 3 fora de termini. Dels organismes autònoms actius, varen retre comptes 46 de 47, que representa el 98%. I de les societats mercantils, amb participació municipal del cent per cent, varen retre comptes 25 de 28, que representa el 89,3%.

La plataforma de rendició és una eina de validació tant per al comptedant com per a la Sindicatura, el resultat de les seves comprovacions serveixen de base per a la redacció del quart apartat de l'informe, relatiu a les incidències que es detallen en el tom 2 de forma resumida, a més de l'apartat dedicat a annexos, en els quals s'expliquen a uns quadres els resultats de cada corporació local, a més d'una fitxa per a cadascuna d'elles, on es mostren les seves principals dades econòmicofinanceres i pressupostàries. Al final d'aquest tom 2 figuren les al·legacions presentades per quatre ajuntaments.

Com a novetat de l'informe del 2010 s'inclou un apartat cinquè específic, dedicat a l'activitat contractual del conjunt de les entitats local amb la informació obtingut de les relacions de contractes trameses per aquestes. Varen informar 62 corporacions locals, que representen el 92,4% del total agregat d'obligacions reconegudes netes, i 18 pendents que representen el 71,3% del total agregat de despeses d'aquestes entitats.

El 28,5% de l'import contractat durant l'exercici 2010 va ser finançat pel Fons Estatal per a l'Ocupació i la Sostenibilitat Local; els contractes d'obres i els de serveis varen ser els més tramitats pels ajuntaments i, en conjunt, representen el 76,4% del total de l'import dels contractes formalitzats. El procediment de contractació més habitual dels ajuntaments, durant l'exercici 2010, va ser el negociat, amb un 53,1% del nombre total de contractes.

L'apartat sisè de l'informe recull les conclusions que s'extreuen de la revisió limitada efectuada sobre els comptes retuts, sobre les quals es formulen 14 recomanacions, molt similars a les de l'any anterior, de les quals en podem destacar 7: primera, que la rendició de comptes constitueixi un objectiu prioritari per a les entitats locals, no solament com a exigència legal sinó com a una manera de transmetre la transparència dels que gestionen els fons públics.

Dos, que l'aprovació i la rendició telemàtica del compte es produeixi en temps i forma.

Tres, que la informació comptable mostri la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera, dels resultats i de l'execució del pressupost de l'entitat local.

Quatre, que es calculin més acuradament les previsions i crèdits inicials per evitar les modificacions pressupostàries.

Cinc, que s'eviti l'aprovació recurrent d'expedients de reconeixement extrajudicial de crèdits.

Sis, que analitzin les causes de les dificultats per calcular els ingressos i que s'adoptin les mesures necessàries per tal de potenciar la seva gestió i recaptació.

I set, que potenciïn les àrees d'administració, comptabilitat i gestió econòmica i financera, com també el seu control intern.

Abans d'acabar, els vull informar que a data d'avui només una mancomunitat que està inactiva, Zona Nord de Mallorca, resta pendent de retre l'exercici 2011, fet que ha permès iniciar l'elaboració de l'informe agregat d'aquest exercici i continuar aproximant el màxim la data dels informes al període objecte d'examen.

També crec necessari deixar constància de l'esforç realitzat pels ens aquests darrers anys per aconseguir la millora obtinguda amb la data de rendició i animar-los a realitzar-la en termini, que aquest any s'avança al 15 d'octubre, posant el servei de la Sindicatura a disposició dels que ho necessitin.

Moltes gràcies, Sr. President.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies. Doncs, arribats a aquest punt, per tal de formular preguntes o observacions ...

Ah, continua vostè, perdoni, perdoni'm. Té la paraula, Sr. Mas.

II. Debat de l'escrit RGE núm. 9566/12, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es trameta l'informe 78/12 dels comptes generals de l'Ajuntament de Sóller corresponents al període 1999-2007.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies, Sr. President. Presentaré ara el següent informe, que és l'informe núm. 78 de l'any 2012 dels comptes generals de l'Ajuntament de Sóller, corresponents al període 1999 a 2007.

Aquest informe va ser aprovat de forma definitiva pel Consell de la Sindicatura, el dia 20 de novembre del 2012, i tot seguit es va trametre al Parlament i a l'esmentat ajuntament. Aquesta fiscalització s'ha realitzat a iniciativa del Parlament, mitjançant sol·licitud d'aquesta comissió en relació amb un acord adoptat prèviament pel Ple de l'Ajuntament de Sóller, pel qual s'instava la Sindicatura a dur a terme una fiscalització dels esmentats comptes generals i deia "el més complet quant al balanç de situació, estat de tresoreria i estat d'endeutament real acumulat i amb anterioritat i durant aquest termini per via pressupostària o extrajudicial". Això va fer que s'incloués en el programa d'actuacions de la Sindicatura i en el seu moment s'iniciaren els treballs de camp que conduïren a la tramitació i aprovació de l'informe.

D'entrada, s'ha de fer esment del fet que l'abast de l'encàrrec, que inclou els anys 1999 a 2007, l'antiguitat dels exercicis, la qual cosa dificulta a més l'obtenció de la documentació, el canvi de normativa comptable que se va operar durant aquells exercicis. La utilització de programes informàtics ara obsolets i fins i tot la substitució de la pesseta per l'euro, així com altres circumstàncies, han contribuït a fer que l'elaboració i l'aprovació d'aquest informe es torbàs més del previst.

Es tracta d'un informe específic, d'acord amb la classificació establerta a l'article 18 del Reglament de règim interior de la Sindicatura. El seu àmbit subjectiu està integrat per l'Ajuntament de Sóller i les seves entitats dependents, que eren quatre organismes autònoms: l'Institut Municipal de Cultura, l'Institut Municipal d'Esports, l'Institut Municipal d'Obres i Viabilitat i l'Institut Municipal de Turisme. I també dues entitats públiques empresarials: Projectes, Obres i Serveis

Sóller 2010 i Empresa Funerària Municipal de Sóller. Tots aquests organismes i entitats varen iniciar la seva activitat l'any 2005.

L'informe conté un total de 32 recomanacions per a la millora de la gestió econòmicofinancera i s'hi adjunten 19 estats agregats, 22 quadres i 22 fitxes individualitzades, on consten les dades més rellevants de cada un dels períodes analitzats.

Ara, si el Sr. President ho autoritza, el síndic que dirigeix l'àrea encarregada d'aquesta fiscalització, el Sr. Tugores, els exposarà de forma resumida els principals aspectes d'aquest informe.

EL SR. PRESIDENT:

Molt bé, moltes gràcies. Sr. Tugores, torna a tenir la paraula.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Maties Tugores i Ferrer):

Gràcies, Sr. President, senyores i senyors diputats. Tornaré a repetir que com que és un informe de 9 anys, els deman disculpes prèvies perquè no té l'extensió habitual, sinó que és un poquet més llarga.

Per no tornar repetir alguns dels apartats esmentats pel síndic major, ens feim nostres els referents a les dates d'aprovació de l'informe, les dates i el contingut de l'acord adoptat per aquesta comissió, de l'abast de l'informe i de les dificultats esmentades que varen retardar la seva elaboració.

S'ha de dir que l'informe abasta més aspectes que els seguidament detallaré, però únicament faré referència al més destacable de les qüestions expressament encomanades per aquest parlament i que són: el balanç de situació, l'estat de tresoreria, l'estat d'endeutament i el reconeixement extrajudicial de crèdits, que tractaré de resumir-los de la millor manera possible.

L'informe conté un total de 153 incidències i 32 recomanacions per a la millora de la gestió econòmicofinancera, 26 a l'administració general de l'ajuntament i 6 a les entitats dependents. A l'informe s'adjunten 15 estats agregats, així com els annexos que contenen 22 quadres, 12 d'aquests són evolutius dels 9 anys fiscalitzats i 6 inclouen un quadre per a cada any fiscalitzat. I 22 fitxes individualitzades per cada any i per cada una de les entitats analitzades, amb les seves dades més rellevants.

Els resultats de les actuacions es varen comunicar al batle i a les persones que ocupaven aquest càrrec durant els exercicis fiscalitzats, per tal que poguessin formular les al·legacions i presentar els documents i els justificants que considerassin adients. La Sindicatura no va rebre cap al·legació.

L'àmbit subjectiu que abasta l'informe inclou l'Ajuntament de Sóller, les seves entitats dependents i vinculades que ja ha esmentat el síndic major i per tant, no repetiré.

Quant a les xifres i a les incidències -aquest paràgraf és molt important, ja que hi figuren..., a l'informe podrien ser distintes segons quina hagués estat la resposta a les nombroses limitacions a l'abast, de les quals destacam les següents. Els comptes generals de l'Ajuntament de Sóller corresponents als exercicis 2005, 2006 i 2007 no inclouen els comptes de les entitats públiques empresarials, excepte l'exercici 2005 que inclou els de l'entitat pública empresarial de Projectes, Obres i Serveis Sóller 2010. L'ajuntament no ha aportat un inventari valorat de tots els seus béns, drets i valors mobiliaris dels exercicis objecte de la fiscalització. No s'ha aportat un detall de la composició i de l'antiguitat de determinats saldos del balanç de l'ajuntament a 1 de gener de 1999, que era el primer i que representa el 67,4% del total de l'actiu inicial del període fiscalitzat. No s'han rebut les respostes a la (...) de diverses entitats financeres dels exercicis 1999-2004. Les respostes d'altres, dels anys 1999 a 2002 i d'un altre de tots els exercicis del període fiscalitzat resulten incompletes. No s'ha aportat una relació certificada de les operacions vigents en cada exercici amb entitats financeres. No s'ha aportat còpia del préstec hipotecari concertat per l'entitat pública empresarial de Projectes, Obres i Serveis Sóller 2010, per import de 3.124 milers d'euros. L'informe sobre la situació dels plecs, litigis, demandes i reclamacions contra l'ajuntament, així com els interposats en l'exercici objecte de l'informe i els que s'estaven tramitant, no està signat, ni inclou una valoració de la possibilitat d'una sentència favorable o desfavorable amb estimació dels resultats en termes econòmics de cadascun.

Quant al balanç de situació a 31 de desembre de 1999, presentava un total de 27.750 milers d'euros, mentre que a 31 de desembre de 2007 l'import de l'actiu havia pujat a 48.123 milers d'euros. La suma total dels deutors al tancament de l'exercici 2007 és de 7.701 milers d'euros, 5.939 milers d'euros l'any 1999. Els creditors a llarg termini, 8.125 milers d'euros euros, dels que 5.714 milers d'euros l'any 1999, corresponen quasi tots a deutes amb entitats de crèdit. Els creditors a curt termini de 12.868 milers d'euros, 3.967 milers d'euros el 1999, són majoritàriament pressupostaris.

Les principals incidències sobre el balanç incloses a l'informe són les següents. L'ajuntament no disposa per a cap dels exercicis fiscalitzats d'un inventari valorat de tots els seus béns, drets i valors mobiliaris, d'acord amb la legislació patrimonial; tampoc no disposa d'un inventari que identifiqui de forma individualitzada cadascun de l'immobilitzat que té registrat en la seva compatibilitat, a més no s'han pogut realitzar per tant, les oportunes comprovacions sobre la composició i valoració d'aquest immobilitzat.

L'ajuntament no comptabilitza cap import en concepte d'amortitzacions de l'immobilitzat. Al tancament de l'exercici 2007, el saldo als deutors reconeguts per l'ajuntament són superiors als saldos creditors reconeguts per la CAIB en 207 milers d'euros, dels quals 196 milers d'euros corresponen a exercicis tancats. Al tancament de l'exercici 2007 el saldo als deutors reconeguts per l'ajuntament són superiors als saldos creditors reconeguts pel Consell de Mallorca en 335 milers d'euros, dels quals 287 corresponen a exercicis tancats. La

provisió per insolvència al tancament de l'exercici 2007 està infravalorada en -175 milers d'euros. Ateses les limitacions a l'abast exposades abans, especialment aquelles que afecten l'immobilitzat, no s'ha pogut verificar la correcció dels saldos que figuren a l'epígraf del patrimoni del balanç dels exercicis objecte de fiscalització.

L'ajuntament no ha comptabilitzat cap provisió per a risc i despeses, per tal de fer front a possibles responsabilitats procedents de litigis en curs per als exercicis 2006 i 2007. Destaca en aquest sentit que l'any 2008 el Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears va condemnar l'ajuntament a pagar 991 milers d'euros per responsabilitat patrimonial. Corresponia als exercicis 2006 i 2007 dotar una provisió per tal de cobrir la quantia en aquell moment estimada d'aquesta indemnització. Entre els creditors pressupostaris figura un import total de 360 milers d'euros, per unes obres corresponents als exercicis 1992 i 1993, que segons l'ajuntament s'hauria d'anul·lar, ja que es va pagar directament pel Consell de Mallorca. No s'ha aportat la documentació justificativa dels esmentats saldos. Al tancament de l'exercici 2007, els comptes creditors per operacions pendents d'aplicar pressupost i cobraments pendents d'aplicació presenten saldos molt significatius, 1.703 i 4.425 milers d'euros respectivament; per la seva naturalesa, aquests comptes haurien de presentar saldos residuals.

L'import de factures corresponent a l'exercici 2006 de 375 milers d'euros, que s'imputen al pressupost de l'exercici de 2007, mitjançant un reconeixement extrajudicial de crèdit, no es va comptabilitzar al compte pertinent, que era creditors per a operacions pendents d'aplicar pressupost. El fons de maniobra de l'ajuntament passa a ser negatiu en els exercicis 2006 i 2007, 757 i 2.471 milers d'euros respectivament, fet que evidencia un empitjorament de la situació financera i podria ser indicatiu de problemes de liquiditat a curt termini.

Quant a l'estat de tresoreria, aquesta a 31 de desembre de 2007, presenta un saldo de 2.697 milers d'euros, poc més que al tancament de l'exercici 1999, que era de 2.298 milers. A part de les limitacions a l'abast indicades abans que afecten es revisions dels saldos amb entitats financeres, la principal incidència en aquest estat de tresoreria és la següent.

Al tancament dels exercicis 2005, 2006 i 2007, l'ajuntament tenia saldos disposats en els comptes de crèdit per un import de 815, 595 i 860 milers d'euros respectivament, tot i que disposava de saldos positius de tresoreria suficients per cobrir els esmentats comptes, 1.121 milers d'euros, 1.172 i 2.697 milers d'euros respectivament. No s'ha aportat informació suficient per determinar l'impacte que aquesta situació financera ha pogut tenir en els resultats de l'exercici.

L'estat d'endeutament, en aquest apartat s'analitzen les operacions d'endeutament, així com altres similars formalitzades amb entitats financeres per l'Ajuntament de Sóller, com també les de les seves entitats públiques empresarials i del Consorci PLA D'Sóller, que l'ajuntament s'ha compromès a finançar, amb la finalitat de donar una visió completa del deute que haurà d'assumir la corporació en els exercicis futurs. També s'analitzen les operacions a curt termini, per atendre necessitats transitòries de tresoreria que l'ajuntament ha formalitzat durant el període fiscalitzat. Començam per l'endeutament de l'Ajuntament de Sóller, que ha

concertat un conjunt d'operacions amb entitats financeres, tant préstecs a llarg com a curt termini, per atendre necessitats transitòries de tresoreria.

En els contractes de préstec, l'endeutament formalitzat en anterioritat a l'exercici 1999, que restava pendent d'amortitzar a 31 de desembre de 1998, segons els registres comptables ascendia a 4.406 milers d'euros i corresponia a operacions concertades entre els exercicis 1986 i 1998. Durant el període 1999-2007 s'ha formalitzat endeutament per un import total de 7.552 milers d'euros, segons les dades d'execució pressupostària. Durant els exercicis 2004 i 2005, es varen renegociar totes les operacions d'endeutament vigents al tancament de l'exercici 2003, excepte un préstec formalitzat el 19 de novembre de 2003. Aquestes noves operacions es modifiquen al venciment final del préstec, allargant-los entre els anys 2024 i el 2027; i a més, inclouen uns nous períodes de manca de capital, pel qual s'ajorna l'inici de l'amortització del capital d'aquestes noves operacions a l'exercici 2008. Del saldo per a creditors a llarg termini al tancament de l'exercici 2007, que és de 8.122 milers d'euros, corresponen als deutes per a préstecs amb entitats de crèdit.

A l'apartat d'operacions de crèdit a curt termini, l'ajuntament també ha formalitzat pòlisses de crèdit a curt termini, lògicament, per atendre necessitats transitòries de tresoreria. Aquestes operacions no presentaven saldo disposats al tancament dels exercicis 1999-2004. Al tancament dels exercicis 2005, 2006 i 2007, les operacions de tresoreria presenten saldos disposats per import de 815, 595 i 860 milers d'euros respectivament. El saldo viu per a operacions de tresoreria a 31 de desembre de 2007, que és de 860 milers d'euros, correspon a dues operacions amb un límit total de 1.200 milers d'euros, amb un import pendent de disposar de 340 milers d'euros.

A l'apartat de contractes de cessió de drets de crèdit, l'ajuntament no ha aportat una relació certificada dels contractes de cessió de crèdit subscrits durant els exercicis del període fiscalitzat, per la qual cosa no és possible concloure que els contractes que s'indiquen a l'informe constitueixen les úniques operacions vigents d'aquests tipus. L'ajuntament respon davant l'entitat bancària de l'existència i la legitimitat dels crèdits cedits. L'entitat financera pot exigir el deute pendent a l'ajuntament, en el cas que la CAIB no atengui les seves obligacions. Aquest fet suposa un passiu contingent pel disposat pendent de retornar dels contractes. El capítol pendent d'amortitzar d'aquestes operacions a 31 de desembre de 2007, és de 442 milers d'euros.

L'informe continua amb uns comentaris sobre les entitats dependents. En primer lloc els organismes autònoms de caràcter administratiu, i en segon lloc amb les entitats públiques empresarials i d'aquestes es fa referència a l'endeutament, la primera de les quals és l'entitat pública empresarial Projectes, Obres i Serveis Sóller 2010.

La Sindicatura va sol·licitar confirmació a les diferents entitats financeres amb què opera l'entitat. Segons les respostes obtingudes, el detall de l'endeutament viu al tancament dels exercicis 2005, 2006 i 2007 és de 41, 2.445 milers d'euros i 937 milers d'euros.

La segona és l'entitat empresarial Empresa Funerària Municipal de Sóller i que segons la documentació tramesa per l'Ajuntament de Sóller, l'Empresa Funerària, en data de 19 de setembre de 2006 va formalitzar una pòlissa de crèdit per un import de 582 milers d'euros, per finançar la construcció d'un tanatori municipal. Segons la resposta de l'entitat financera, el deute viu al tancament dels exercicis 2006 i 2007, era de 582 milers d'euros. L'informe continua amb uns comentaris sobre les entitats vinculades, Consorci Pla D Sóller, Consorci d'Informàtica Local de Mallorca, Mancomunitat de Tramuntana, Fundació Jardí Botànic de Sóller, Fundació Tèxtil Sa Fàbrica Nova de Sóller. Dins dels quals es fa referència a l'única entitat, (...) de la qual s'ha compromès assumir l'ajuntament i és el Consorci Pla D Sóller, que durant l'exercici 2006 el consorci va formalitzar operacions d'endeutament separades per la part a finançar de l'ajuntament i de la CAIB, el préstec l'amortització del qual correspon assumir a l'ajuntament és a 20 anys i dia 31 de desembre del 2007 el capital a amortitzar era de 3.462 milers d'euros.

A part de les limitacions de l'abast indicades abans que afecten la revisió dels saldos amb entitats financeres, les principals incidències són les següents. Aquí parlem d'endeutament. L'ajuntament fins a l'exercici 2004 va comptabilitzar com a ingress pressupostari derivat de l'endeutament l'import total de cadascuna de les operacions en el moment de la seva formalització. Per aquest motiu restaven el tancament dels exercicis 1999 i 2003 de reconeguts pendents de cobrament de capítol 9, per import de 524, 835, 1.124 i 2.324 milers d'euros respectivament. Aquest criteri de registre vulnera el principi d'annualitat, distorsiona el resultat pressupostari del període, el saldo dels drets pressupostaris pendents de cobrament i, en conseqüència, l'estat del romanent de tresoreria, a més de sobrevalorar els deutes amb entitats de financeres del passiu del balanç.

A 31 de desembre de 1999, 2001 i 2002, l'import dels préstecs pendents segons les respostes de les entitats financeres és inferior al saldo comptable en 187, 236 i 115 milers d'euros, respectivament. El passiu del balanç al tancament dels exercicis 2006 i 2007 no inclou els deutes derivats d'haver assumit els pagaments del crèdit formalitzat durant l'any 2006 pel Consorci Pla D Sóller. L'import pendent de pagament a 31 de desembre de 2007 d'aquesta operació és de 3.462 milers d'euros. Al tancament dels exercicis 2005, 2006 i 2007, les pòlisses de crèdit a curt termini presenten imports disposats de 815, 595 i 860 milers d'euros, respectivament. El venciment d'aquestes operacions dins l'exercici següent és atès amb disposicions de les noves operacions de tresoreria, i això suposa un endeutament permanent i desvirtua l'ús d'aquest instrument financer, la funció del qual és la de cobrir desfasaments transitoris de tresoreria.

L'estat del deute del compte generals dels exercicis 1999 a 2002 no ha estat retut i el corresponent als exercicis 2003 i 2004 es presenta sense saldos. La memòria de l'exercici 2006 no informa de les pòlisses de tresoreria de 595 milers d'euros. Els comptes generals dels exercicis 2001 a 2007 no inclouen informació sobre les operacions de cessions de crèdit realitzades per l'ajuntament i sobre el passiu contingent per la part pendent d'amortitzar del contracte i pels interessos meritats i no vençuts. L'import pendent de pagament del capital d'aquestes operacions, a 31 de desembre de 2007, és de 442 milers d'euros.

A continuació us detall les incidències de l'endeutament de les entitats públiques empresarials. Quant a la primera, de l'entitat pública empresarial Projectes, Obres i Serveis Sóller 2010, no s'han emès informes d'intervenció respecte de les operacions d'endeutament concertades per l'entitat i tampoc no consta la seva aprovació per part del Ple de l'ajuntament. No s'ha aportat còpia del préstec hipotecari concertat per aquesta entitat per import de 3.124 milers d'euros. A la memòria del compte general de 2006 de l'ajuntament hi ha una relació d'incidències de la comptabilitat d'aquesta entitat, entre elles, càrrecs bancaris per import significatiu sense justificació documental per 526 milers d'euros i, a més, no consta la documentació suport de convenis amb entitats financeres.

Quant a les incidències de l'EP Empresa Funerària Municipal de Sóller a la memòria del compte general de l'ajuntament de l'exercici 2006 hi ha una relació de documentació a la qual la intervenció no ha tengut accés per tal de realitzar la seva funció, entre elles destacam la pòlissa de préstec d'import estimat de 582 milers d'euros i un contracte d'un compte bancari i identificació de les persones autoritzades a disposar dels fons dipositats.

En el darrer apartat, de reconeixement extrajudicial de crèdit, els informes d'intervenció dels pressuposts dels exercicis 2001 a 2005 s'adverteix que l'import consignat al capítol 2, del pressupost de despesa, és insuficient per fer front a les despeses ordinàries ja que l'any anterior es va crear un dèficit i aquestes factures s'hauran d'aprovar de forma extrajudicial dins l'any següent. La incidència sobre aquest apartat és la següent: l'ajuntament ha utilitzat reiteradament durant els exercicis objectes de fiscalització la convalidació de despeses per a les quals no existia consignació de crèdit mitjançant l'aprovació d'expedients de reconeixement extrajudicial de crèdit en exercicis posteriors, per un import total de 3.567 milers d'euros.

I, finalment, us detallaré les principals recomanacions realitzades a l'informe que són: primera, adoptar les mesures oportunes per tal que el pressupost de cada una de les fases de l'exercici compleixi amb el principi d'estabilitat pressupostària.

Segona, formular i aprovar, si escau, el pertinent pla econòmicofinancer a l'efecte de corregir la situació de desequilibri que s'hagi produït.

Tercera, aprovar i retre en els comptes generals, dins els terminis legalment establerts, i en les memòries els estats i la documentació complementària, els justificants i els annexos d'acord amb la normativa vigent.

Quarta, aprovar anualment i degudament actualitzat l'inventari de béns i drets que de conformitat amb la legislació patrimonial detall de forma individualitzada els diversos elements de l'immobilitzat i practicar les corresponents correccions valoradores.

Cinquena, analitzar, depurar i regularitzar els epígrafs corresponents als deutors, reconèixer l'efecte d'aquest procediment tant en l'aspecte patrimonial com pressupostari i, per últim, ajustar el saldo relatiu a la provisió per a insolvències.

Sisena, reconèixer el dret de cobrament per transferències i subvencions en el moment que segons el cas es produeix l'increment de l'actiu o el reconeixement de l'obligació per l'entitat que la concedeix.

Setena, comptabilitzar les provisions per a risc i despeses per l'import estimat especialment per cobrir els compromisos futurs derivats de litigis.

Vuitena, reconèixer en el passiu del balanç tots els compromisos de finançament assumits amb altres entitats.

Novena, analitzar i conciliar totes les partides vinculades als creditors amb la finalitat d'establir la composició i l'antiguitat dels saldos i registrar els moviments segons les dates de meritació.

Desena, realitzar les anotacions comptables pertinents per tal de corregir les incidències exposades i procurar la seva detecció i esmena en exercicis posteriors.

Onzena, evitar el reconeixement d'obligacions mitjançant procediment de reconeixement extrajudicial de crèdit o decrets de validacions del batle.

Tretzena, completar la memòria amb la informació referent als aspectes sobre els quals s'han exposat mancances.

I darrera, implantar els mecanismes de control intern necessaris per garantir la fiabilitat dels registres comptables, l'adequada elaboració dels comptes anuals i la protecció dels actius de les entitats, especialment pel que fa a la disposició dels fons líquids.

Moltes gràcies, Sr. President.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Tugores.

III. Debat de l'escrit RGE núm. 321/13, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 79/12 del compte general de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici del 2011.

Ara sí passam al tercer punt, que és l'informe 79/2012, corresponent als compte general de la Universitat de les Illes Balears. Té la paraula el Sr. Antoni Mas.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies, Sr. President. Aquest informe, el número 79 de l'any 2012, es va aprovar pel Consell de la Sindicatura dia 20 de desembre de 2012, conté un total de 24 recomanacions que realitza la sindicatura per a la millora de l'organització i la gestió, 22 en matèria econòmica financera i 2 en matèria de contractació. Inclou informació complementària en els 14 quadres i 4 fitxes individualitzades per a cada una de les entitats de l'àmbit subjectiu que ha retut els comptes, és a dir, la pròpia universitat, dues fundacions i un consorci. És un informe de caràcter general, la finalitat del qual és analitzar el conjunt de l'activitat econòmica financera de la Universitat i les seves entitats dependents i vinculades en el període esmentat, és a dir, l'any 2011.

L'estructura i format de presentació és la mateixa que segueixen tots els informes sobre el compte general, tant els relatius a la comunitat autònoma com els consells insulars, amb les necessàries adaptacions a les peculiaritats del subjecte sotmès a fiscalització. Així, en el cas present, el treball se subdivideix en els següents apartats, a més d'una part introductòria: un part es dedica a la Universitat, una altra a les seves entitats dependents i vinculades, també conté uns estats consolidats i finalment es dedica a l'apartat de contractació, i així també inclou els annexes als quals ja hem al·ludit abans.

Pas a resumir breument els principals aspectes de l'informe. Pel que fa a l'activitat econòmica financera els crèdits inicials del pressupost de la Universitat eren de 103 milions d'euros i varen ser incrementats en un 32% mitjançant 349 expedients de modificació de crèdit, per un import net de 33 milions d'euros, la qual cosa va suposar uns crèdits definitius de 136 milions, un poc superiors als de l'exercici 2010 que varen ser de 132 milions d'euros. L'execució pressupostària ha estat del 67% a ingressos i del 66% a despeses, un poc inferior a la de l'any anterior.

Els capítols quantitativament més significatius d'ingressos són, com és lògic, el de transferències corrents i de capital, que representen el 83% dels drets reconeguts tot i que han baixat un poc respecte de l'any 2010.

Quant a les despeses el 62% de les obligacions reconegudes, és a dir, quasi dues terceres parts, corresponen a despesa de personal. Les obligacions reconegudes totals han disminuït un 7% amb relació a les de l'any anterior. A final de l'exercici varen quedar sense aplicar al pressupost obligacions per import de 2 milions i mig d'euros corresponents a despeses que es varen, efectivament, realitzar i que eren pràcticament una xifra coincident amb la que a l'any anterior també havia quedat pendent d'aplicar.

L'informe recull, com a anys anteriors, la incidència relativa a la comptabilització incorrecta dels contractes de la cessió de drets de crèdit respecte de la comunitat autònoma. Tot i així, enguany la Universitat, atenant les recomanacions efectuades per la sindicatura en aquest sentit en altres informes, ha reconegut en el seu passiu aquestes operacions i els préstecs reemborsables als quals ens referirem un poc més endavant.

La Sindicatura reitera una recomanació per tal que la Universitat constitueixi una unitat de control intern que exerceixi les seves funcions amb independència i autonomia respecte dels òrgans de gestió, i si escau modificant al sentit els estatuts de la Universitat que en la seva redacció actual no contempla la necessària segregació de funcions.

El resultat pressupostari que va presentar la Universitat a l'exercici 2011 va ser positiu en 1 milió d'euros mentre que a l'exercici anterior havia estat negatiu, 1,4 milions d'euros negatius. El resultat pressupostari consolidat dels comptes anuals, és a dir, tenint en compte també els d'altres entitats als quals he fet referència, ha estat positiu en 516.000 euros. Respecte del resultat econòmic-patrimonial va ser positiu en 865.000 euros mentre que l'any anterior havia estat negatiu, menys 625.000 euros.

Pel que fa al balanç de situació al tancament de l'exercici 2011 mostrava un actiu i un passiu per un import de 160 milions d'euros. La Universitat, el 31 de desembre de 2011, tenia una operació de crèdit a llarg termini amb un capital pendent de venciment de 2,4 milions d'euros pendent d'amortitzar fins a l'any 2020, a més, tenia subscrits dos contractes de cessió de drets de crèdit per import total de 10,3 milions d'euros amb compromisos fins a l'any 2025, i també tres bestretes reintegrables sense interessos per un import total de 4 milions dels quals arribaven fins al 2019. En total resultaven, doncs, 16,7 milions d'euros en concepte de capital i 6,2 milions d'euros com a interessos.

Les entitats que es consideren dependents de la Universitat i que, per tant, s'analitzen i s'inclouen dins l'informe són les següents: la Fundació General de la Universitat, la Fundació Universitat-Empresa i el Consorci per al Foment d'Infraestructures Universitàries, a més, té també la consideració d'entitat dependent la Fundació Càtedra Iberoamericana a la Universitat de les Illes Balears, que no va retre els comptes de l'exercici 2011, i per això no apareix a l'informe. S'ha de destacar que el consorci esmentat, finançat majoritàriament per la comunitat autònoma, tenia a 31 de desembre de l'any 2011 un capital viu d'endeutament de 8,8 milions d'euros. A més, la Universitat manté vinculació amb altres tres entitats públiques, les quals no depenen directament de la Universitat.

Finalment, quant a la contractació administrativa, dels 60 contractes subscrits per la Universitat durant aquell exercici s'han revisat 15 per import de 7,5 milions d'euros, la qual cosa representa aproximadament el 85% de la quantia total. També s'ha realitzat un anàlisi dels contractes menors, que varen ser en aquell exercici 301 contractes per un import total de 4,7 milions d'euros dels quals es varen examinar contractes per import de 737 milers d'euros.

En aquesta matèria la Sindicatura recomana que el procediment obert sigui el normalment aplicable, la qual cosa no succeeix, i també que es reformi el règim intern de la Universitat per tal de reforçar la funció interventora. Recomanació aquesta que s'ha reiterat habitualment en els informes de la Sindicatura sobre la Universitat.

Res més, moltes gràcies, sobre aquest informe.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Mas.

IV. Debat de l'escrit RGE núm. 402/13, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es trameta l'informe 80/12 específic sobre la gestió dels concerts educatius vigents durant el curs escolar 2010-2011.

Passam al darrer informe, que és el número 80/2012, específic sobre la gestió dels concerts educatius vigents durant el curs escolar 2010-2011. Té la paraula el Sr. Mas.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies, Sr. President. Aquest darrer informe que presentam avui, l'informe número 80, relatiu a la gestió dels concerts educatius vigents durant el curs escolar 2010-2011, va ser aprovat pel Consell de la Sindicatura el passat dia 20 de desembre i va ser traslladat tot seguit al Parlament, als consellers corresponents i al Tribunal de Comptes.

Es tracta d'una fiscalització de caràcter específic, la qual cosa significa que no té per objecte l'anàlisi d'uns comptes anuals i la informació comptable que els acompanya sinó un àmbit determinat de la gestió econòmica financera del sector públic de les Illes Balears, en aquest cas concret els concerts educatius.

La finalitat d'aquest tipus d'informes és contribuir a un millor coneixement dels diferents aspectes que no són tractats de forma habitual en els informes anuals, que tenen un caràcter general periòdic, però per tal d'examinar amb més detall i deteniment qüestions que poden ser rellevants i que no tenen cabuda en aquests altres informes de mirada més llunyana per la seva pròpia naturalesa. Així, com ja es va fer en altres ocasions, la més recent, per exemple, els concerts per a la prestació de serveis sanitaris que va ser objecte d'un informe de la sindicatura, ara ens hem centrat en un àmbit determinat per dur a terme la fiscalització. Aquest àmbit fa referència als concerts educatius amb centres escolars per a l'ensenyament obligatori i no obligatori en el curs escolar 2010-2011, en concret l'anàlisi s'ha centrat en la gestió dels esmentats concerts.

Els objectius generals d'aquesta fiscalització varen ser els següents: en primer lloc, comprovar si el procediment de concertació s'havia realitzat d'acord amb els principis de legalitat, publicitat i concurrència, ordenats per la llei. En segon lloc, comprovar si la determinació del mòdul per unitat s'havia realitzat de forma objectiva i si cobria raonablement les despeses de funcionament dels centres. Tercer, comprovar que les obligacions reconegudes per tots els conceptes s'havien fet d'acord amb els mòduls establerts. I quart, i darrer objectiu general, conèixer el procediment emprat per la Conselleria d'Educació per comprovar que els centres escolars compleixen les obligacions de caràcter formal i econòmic associades al concert. Aquí s'ha de dir que s'exclouen, lògicament, les qüestions relatives a aspectes educatius, ens referim a gestió econòmica, a gestió financera, com és evident, d'aquests concerts.

L'informe, a més d'una part introductòria, on es parla del marc normatiu i dels objectius i abast del treball important per centrar quina finalitat té l'informe i què és el que es vol de qualche manera analitzar, s'estructura en un apartat d'anàlisi dels concerts, on s'analitzen les ràtios d'alumnes i docents, els procediments de concertació, els mòduls econòmics i l'execució pròpiament dita dels concerts, i finalitza amb unes conclusions generals i recomanacions.

He de reiterar que la finalitat de l'informe no era analitzar aspectes d'índole pedagògic o docent, com és evident, que són importants com és lògic, però no és aquesta la funció de la Sindicatura, sinó examinar la gestió des del punt de vista legal i des del punt de vista econòmicofinancer dels concerts subscrits per la prestació del servei públic d'ensenyament.

Els detalls del contingut de l'informe els ho exposarà el síndic Sr. Salvà, encarregat de l'àrea d'auditoria que ha realitzat el treball, si ara el Sr. President ho autoritza.

EL SR. PRESIDENT:

Molt bé, moltes gràcies. Sr. Salvà, idò, té la paraula per continuar amb l'informe.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Bernat Salvà i Alloza):

Sí, moltes gràcies, Sr. President. Senyores i senyors diputats. L'informe que em correspon presentar avui, tal com ha indicat el síndic major, és el referit a la gestió dels concerts educatius vigents durant el curs escolar 2010-2011.

D'acord amb el previst en el Reial Decret 2377/85, el concert educatiu és l'instrument jurídic que permet als centres privats que ho desitgin impartir l'educació gratuïta en determinats nivells educatius amb el compliment previ per a aquests d'una sèrie de garanties, principalment la igualtat i la no discriminació. Així, mitjançant el concert, se satisfà el dret a escollir un centre docent diferent dels creats pels poders públics, al mateix temps que es garanteix la participació d'alumnes, pares i professors en el control i en la gestió d'aquests centres.

Els esmentats concerts poden ser de règim general per a l'ensenyament obligatori o de règim singular per a l'ensenyament postobligatori, batxillerat i graus formatius. Els analitzats formen part de la convocatòria quadriennal dels anys 2009 fins a 2013. En aquest curs consten concerts educatius amb 113 centres escolars, que representen un 29,3% del total de centres educatius sostinguts amb fons públics. L'alumnat matriculat ascendeix a 50.561 alumnes enfront dels 102.119 matriculats en centres públics, quantitat que representa un 33,1%.

Es varen establir a les directrius tècnics els objectius ja exposats pel síndic major, però, en definitiva, l'informe analitza la despesa associada al concepte 481, de transferències corrents a centres d'ensenyament concertat, i que l'execució del pressupost de l'any 2010 va ascendir a la quantitat de 158,2 milions d'euros.

En primer lloc, cal explicar la determinació de la mostra dels concerts revisats. Tal com ja he esmentat abans, el nombre total de centres concertats és de 113 dels quals 107 corresponen a centres d'educació general i 6 a centres d'educació especial. Si bé l'univers és homogeni aquests últims es diferencien dels anteriors ja que els seus alumnes requereixen d'una necessitat específica de suport educatiu, això fa que els imports dels seus mòduls siguin sensiblement superiors als de la resta de centres.

Per a la selecció de centres escolars a fiscalitzar s'ha tengut en compte l'import dels mòduls d'altres despeses reconeguts per la comunitat autònoma durant l'exercici 2010 i el nombre d'unitats concertades de cada centre escolar facilitat per la conselleria. En funció d'aquestes dades s'han seleccionat fins a 14 centres que conformen 524 unitats concertades de la següent forma: els 5 centres educatius de les Illes Balears en els quals l'import del mòdul d'altres despeses i el nombre d'unitats han estat els majors, tots ells es troben ubicats al municipi de Palma. També i seguint aquest criteri, s'han seleccionat els primers de la part forana, de les illes de Menorca i d'Eivissa, així com el primer d'educació especial, a més de 5 centres obtinguts de forma aleatòria.

En segon lloc, cal explicar també com es determinen les ràtios mínimes d'alumnes i de docents per unitat escolar. En aquest sentit, i pel que fa a les ràtios d'alumnes, els he d'indicar que en l'àmbit de la comunitat autònoma es fixen per resolució, en aquest cas de la directora general de Planificació i Centres, i s'acomoden a l'establert a la legislació estatal, tot i que la concertació d'unitats amb ràtios inferiors a les fixades únicament es pot acceptar amb caràcter excepcional per cobrir necessitats d'escolarització, si bé no consten els antecedents o els criteris que fonamenten les ràtios fixades pels municipis que es detallen a l'informe ni els motius que justifiquen la concertació de centres educatius per sota de les ràtios mínimes.

Respecte a la ràtio de 200 per unitat escolar, s'ha verificat que la ràtio que fa servir la conselleria per calcular el nombre d'hores màxim a abonar per nòmina a cada un d'ells, és que li correspon en funció dels nivells educatius i del nombre de línies estipulats a l'ordre que regula la dotació d'equips docents en nivells educatius concertats.

En tercer lloc, i quant al procediment de concertació, cal fer esment que a la Llei Orgànica 2/2007, d'educació, es determina que correspon a les comunitats autònomes dictar les normes necessàries per al desenvolupament del règim de concerts educatius. En el cas de les Illes Balears aquest desenvolupament normatiu és dispers i complex. No existeix, a diferència d'altres comunitats, una legislació específica que aglutini, simplifiqui i aclareixi l'organització i el funcionament dels centres privats sostinguts amb fons públics, que es regulen principalment mitjançant ordres i resolucions. En aquest sentit la Sindicatura recomana fer ús de la capacitat normativa que té la comunitat autònoma per tal de complementar i actualitzar la normativa estatal.

De la revisió realitzada es desprèn que, en general, el procediment de concertació està d'acord amb la normativa prevista, si bé s'han posat de manifest algunes incidències que es detallen a l'informe, entre les quals destaca el fet que en la tramitació dels expedients no es quantifica la despesa total derivada dels concerts aprovats, especialment pel que fa a la despesa corresponent al personal docent, que suposa aproximadament un 82% del cost total. Aquest concepte no es té en compte a l'efecte de determinar, si cal, l'autorització del Consell de Govern per a despeses superiors a 500.000 euros, així com als efectes d'aprovar i comptabilitzar la despesa plurianual derivada dels concerts, i també s'hauria d'efectuar la fiscalització limitada prèvia per part de la intervenció general dels concerts subscrits.

En quart lloc, i quant als mòduls econòmics, cal indicar que l'article 117 de l'esmentada llei orgànica estipula que l'import dels fons públics necessaris per sostenir els centres concertats a fi de garantir la gratuïtat dels ensenyaments s'ha d'incloure en els pressuposts de les administracions. Per tal de distribuir la quantia global els mòduls econòmics per unitat escolar es fixen en els pressuposts generals de l'Estat i, si escau, en el de les comunitats autònomes, no essent aquests inferiors a l'estatal en cap de les quantitats en què es divideix el mòdul per unitat. Els mòduls han de garantir que l'ensenyament s'imparteixi en condicions de gratuïtat, i han d'incloure de forma diferenciada principalment els salaris del personal docent, incloses les cotitzacions a la Seguretat Social; les quanties assignades a altres despeses, que han d'incloure les del personal d'administració i servei, les ordinàries de manteniment, conservació i funcionament, així com les quanties que corresponguin a la reposició de les inversions reals; les quantitats adients per fer front al pagament de les substitucions del professorat, i les quantitats inherents a l'exercici de la funció directiva docent, així com les obligacions derivades de l'exercici de les garanties reconegudes als representants legals dels treballadors.

Els mòduls econòmics d'aplicació a les Illes Balears es varen aprovar mitjançant el Decret 26/2009, i la seva estructura no concorda amb la seguida a les lleis de pressuposts estatals, fixada per la Llei Orgànica d'educació. Aquests mòduls han estat objecte d'una aprovació tàcita, atès que no s'ha aprovat cap norma posterior. En aquest sentit la Sindicatura recomana establir els mòduls dels concerts en les respectives lleis de pressuposts de la comunitat autònoma, així com realitzar un estudi econòmic del cost real d'una plaça escolar als efectes de garantir la seva suficiència i, en conseqüència, la prestació del servei d'educació en condicions de gratuïtat.

En cinquè lloc, i quant a l'execució del concert, cal distingir quatre aspectes rellevants.

Quant als salaris i als expedients del personal docent, la conselleria, d'acord amb la normativa, abona directament la nòmina als docents inclosos en el sistema de pagament delegat, i ingressa a la Tresoreria General de la Seguretat Socials les cotitzacions corresponents. En el cas de les cooperatives les nòmimes són abonades directament al centre escolar i no directament al docent. La despesa total del personal docent en el curs 2010-2011 manifestada per la conselleria és de 128,5 milions d'euros; el nombre total de docents és de 3.750. Del conjunt de docents s'ha detectat que hi ha 58 professors que treballen a dos centres concertats alhora, amb un total d'hores setmanals que sobrepassa les 24 hores lectives. D'altra banda hi ha 15 professors que cobren nòmimes simultàniament d'un centre públic i d'un altre concertat; aquest fet vulnera la incompatibilitat establerta per als empleats públics.

Per a la revisió d'expedients de personal, i als efectes de comprovar el càlcul de les nòmimes, la Sindicatura ha seleccionat aleatòriament 66 professors; la nòmina revisada ha estat la del mes de febrer de l'any 2011. De la revisió realitzada s'ha posat de manifest que els expedients personals dels docents que integren la mostra no contenen tota la documentació que permeti acreditar la seva capacitat acadèmica. A més la conselleria no disposa de la informació relativa a l'horari de 16 professors dels 66 analitzats; dels 50 restants només pel que fa a 11 docents coincideixen les hores lectives declarades amb les que figuren en les seves nòmimes. En aquest sentit la Sindicatura recomana comprovar per a cada curs escolar que els docents compleixin les seves hores lectives que figuren a les nòmimes.

Quant a la jornada laboral, els he de comentar que el cinquè conveni col·lectiu d'empreses d'ensenyament privat sostingudes amb fons públics regula la distribució de la jornada de treball del personal docent, i diferencia entre activitat lectiva i no lectiva. D'altra banda l'acord de millora de l'ensenyament concertat de 30 d'abril del 2001, aprovat pel Consell de Govern d'11 de maig d'aquell any, disposa que l'assoliment de les plantilles detallades en el mateix acord donen lloc a la reducció d'una hora setmanal d'activitat lectiva del professorat, que queda en 24 hores per al professorat en jornada completa. Aquesta hora de disminució de càrrega lectiva passa a ser d'activitat no lectiva, tot i que en el curs fiscalitzat la conselleria manté la reducció horària esmentada, malgrat que en la clàusula setena de l'acord del Consell de Govern de 8 de juliol del 2008, relativa al manteniment de la vigència dels acords anteriors, no consta com a vigent el punt on es va acordar dita reducció horària.

Quant al mòdul d'altres despeses, cal esmentar que és el mòdul amb el qual es finança el personal d'administració i serveis, les despeses de manteniment i la reposició de les inversions reals. S'ha verificat que els imports abonats als centres es corresponen amb les quantitats aprovades en el Decret 26/2009, de 17 d'abril. La justificació de les despeses es realitza mitjançant certificació de l'acord del Consell Escolar aprovatori dels comptes de cada centre concertat. Pel que fa l'exercici objecte de la fiscalització, la justificació del mòdul d'altres despeses presenta un resultat negatiu per a tots els centres de la mostra; no obstant això els resultats són molt dispersos, i se situen entre l'1 i el 297% sobre els ingressos derivats del mateix concert. Aquest fet suposa una incertesa en relació amb la viabilitat del manteniment de l'activitat dels centres escolars, doncs han d'assumir amb càrrec als seus fons propis la possible pèrdua recurrent derivada de l'execució dels concerts. La principal despesa és la corresponent al personal d'administració i serveis, que suposa entre el 13 i el 67% de la despesa; la dispersió del percentatge està en funció que els serveis de neteja siguin propis o subcontractats. La revisió de la justificació realitzada per la conselleria es limita a constatar que els ingressos consignats pels centres en el model establert són coincidents amb els que consten a la mateixa conselleria; per contra no s'efectua cap control sobre la realitat o raonabilitat de les despeses presentades, sobre la fórmula elegida per imputar les despeses indirectes, ni sobre l'adequació dels ingressos aportats per les famílies derivats de l'ensenyament concertat postobligatori.

Quant a les activitats extraescolars i els serveis complementaris, el Reial Decret 1694/95 defineix i regula les activitats extraescolars, les que es realitzen fora de l'horari lectiu del centre, i els serveis complementaris: menjador, transport escolar, gabinet mèdic o qualsevol altre de naturalesa anàloga, i estableix la voluntarietat i la no-discriminació en aquest tipus d'activitat, així com el seu caràcter no lucratiu. La conselleria no ha portat a terme cap actuació de comprovació de la correcta aplicació de les quotes establertes dels centres a l'efecte de garantir el compliment dels que els acab d'esmentar. Respecte als serveis complementaris, per als centres de la mostra la Direcció General de Planificació i Centres no ha dictat cap resolució administrativa que autoritzi els seus preus, i per tant aquests es consideren autoritzats pel silenci administratiu positiu. A més, a 8 dels centres s'imparteixen activitats extraescolars amb continguts que poden ser inclosos en la programació docent del curs, cosa que incompleix l'esmentat decret 1694/95.

Finalment, i per concloure la meua intervenció i quant a la verificació del compliment del concert, cal dir que la Sindicatura ha constatat que el control i la supervisió dels concerts educatius no consten especificats de manera clara en la normativa autonòmica. No obstant això es considera que hi ha una sèrie de verificacions que amb caràcter de mínims s'haurien d'efectuar des de l'administració, ja que figuren com a obligacions per part dels centres en els concerts subscrits. Entre elles destaquen la gratuïtat de l'ensenyament, el caràcter no lucratiu en les activitats extraescolars i en els serveis complementaris, així com l'exposició pública en el centre d'aquestes activitats i serveis amb els preus corresponents, amb la indicació clara del seu caràcter voluntari, i el manteniment d'un nombre d'unitats igual a les concertades amb una ràtio no

inferior a l'establerta a la resolució que fixa els mínims per a cada un dels municipis.

Moltes gràcies per la seva atenció.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Tugores.

I ara sí que, per tal de formular preguntes o observacions, tot seguit es procedeix a la intervenció dels grups parlamentaris.

En primer lloc, per part del Grup Parlamentari Socialista, té la paraula l'Hble. Diputat Sr. Boned, per un temps màxim de quinze minuts.

EL SR. BONED I ROIG:

Gràcies, Sr. President. Breument, no esgotaré aquests 15 minuts, per agrair en primer lloc la presència del síndic major i de la resta de membres de la Sindicatura, les seves explicacions en relació amb aquests quatre informes, els números 77, 78, 79 i 80/2012.

Hem d'assenyalar que principalment crec que és recomanable que tot el seguit de recomanacions que fan aquests informes de la Sindicatura han de ser degudament recollits per totes les administracions, els organismes o les entitats directament afectats per aquests quatre informes, en aquest cas m'estic referint a aquells col·legis privats als quals afecten els concerts educatius, la mateixa Conselleria d'Educació, la Universitat de les Illes Balears, l'Ajuntament de Sóller i la resta de les entitats locals que també són objecte d'informe, concretament del 77.

Hem d'assenyalar, pel que fa referència a la gestió de concerts educatius vigents, que sense cap dubte si es presta atenció a aqueixes recomanacions fetes en aquest informe servirà perquè la feina desenvolupada per aquests centres, centres privats que reben aportació pública, sigui el més correcta possible des del punt de vista no tan sols del mateix contingut d'aquests concerts educatius, que és bàsicament fonamental que es tinguin en compte (...) i per tant que s'apliqui, sinó de la normativa que regeix aquest tipus de concerts, no tan sols, com he dit, en aquests col·legis privats sinó també a la mateixa conselleria, que és la que té l'obligació de vetllar per l'efectiu compliment dels convenis firmats amb aquests centres educatius.

El mateix quant al compte general de la Universitat de les Illes Balears, que sense cap dubte la posada en pràctica de la major part o totes aquelles recomanacions que es fan en aquest informe es puguin posar en pràctica servirà també sense cap dubte per millorar la gestió d'aquests recursos que administra la Universitat de les Illes Balears.

Quant a l'informe del compte general de l'Ajuntament de Sóller, hem d'assenyalar que aquest jo crec que té una especial importància perquè afecta..., és una foto feta a un ample període en nombre d'anys, són vuit anys de gestió..., bé, nou, efectivament, nou anys de gestió, que ha de permetre sense cap dubte als responsables de l'administració d'aquest compte general d'aquest ajuntament fer i preparar un programa, si és necessari, de gestió amb un exemple molt clar de quines han estat les errades, quins han estat els encerts, quan s'ha fet bé i quan no s'ha fet tan bé, i que sense cap dubte si es tenen en compte i es llegeixen detingudament les conclusions i les recomanacions, permetrà a aqueixa administració local millorar sense dubte la gestió del seu compte.

El mateix també pel que fa referència a la resta d'entitats locals que són objecte de l'informe número 77. I amb caràcter general també hem d'assenyalar que és cert que any rere any es va millorant quant a les aportacions i al compliment d'aqueixes administracions i entitats locals en el compliment de les seves obligacions envers aquesta sindicatura de comptes, però sí és cert que si bé del total de 75 corporacions pràcticament, bé, de fet només n'han quedat 3, 72 al final han aportat i han fet rendició dels comptes generals d'aquest exercici 2010, no és menys cert que simplement el 29% d'aquestes són les que ho han fet dins el termini previst i establert; les altres ho han fet fora de termini. Desitjant que aquestes que ho han fet fora de termini es puguin anar incorporant a la resta de les que ho han fet dins el termini establerts, i que això permeti també que la informació de què disposa la Sindicatura per analitzar i per tant elaborar aquest tipus d'informe es vagi podent apropar cada vegada més a l'informe immediat, o a l'exercici immediat que sigui objecte d'anàlisi, a fi que la posada en pràctica de les recomanacions sigui també el més ràpida possible per part d'aqueixes administracions, el que sense cap dubte també permetrà millorar el rendiment i la gestió d'aquests recursos i d'aquest compte general d'aquestes entitats locals.

Novament vull agrair la informació i esperam que totes aqueixes entitats i administracions rebin com toca les propostes i recomanacions que fa la Sindicatura. Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Boned. Jo no sé, Sr. Mas, si vol contestar ara o si vol contestar al final...

Idò pel Grup Parlamentari MÉS té la paraula la Sra. Mascaró, també per un temps màxim de quinze minuts.

LA SRA. MASCARÓ I MELIÀ:

Moltes gràcies, Sr. President. També seré més breu, no ocuparé aquests 15 minuts. En primer lloc volem donar les gràcies a tots els membres de la Sindicatura aquí presents per venir-nos a explicar a aquests informes que van elaborant, que van elaborant cada any amb més celeritat, i que fa que també qui hagi de presentar els comptes, en aquest cas els ajuntaments, també faci que compleixin més els terminis en la presentació, en la rendició dels comptes, i el fet de poder anar ajustant el moment de fer l'informe amb l'any que es fiscalitza crec que fa més fàcil el poder adaptar-se a aquestes recomanacions i més eficaç també a les recomanacions que des de la Sindicatura es poden fer arribar.

És cert que certes recomanacions, tot i que les ve fent la Sindicatura des de fa temps, signifiquen reforçar amb més personal i més recursos actualment, ho pot fer difícil, pot ser la gran excusa, però no deixa de ser cert que és necessari fer-ho.

Referent a les entitats locals, que és un informe que es presenta habitualment, que és un dels típics de la Sindicatura, crec que fa la radiografia d'allò que es queixen bàsicament molts de batlles i batlleses, que són unes entitats amb una solvència ajustada, poca disponibilitat i gens de tresoreria, que no són... aquests fets que no són autònoms, de necessitar l'increment... la despesa a les transferències d'altres entitats, cosa que els du a incrementar el deute i moltes vegades a fer modificacions i ajustaments pressupostaris per donar resposta, la majoria de les vegades, a les necessitats dels ciutadans, però que no deixa de fer que realment no sigui la gestió més correcta. Per això, està bé disposar cada any d'aquest informe i veure també com els ajuntaments, tot i que sempre hi ha excepcions, s'esforcen a anar reduint els comptes millor.

El de Sóller evidentment és un informe llarguíssim i completíssim amb un abast que supòs que deu haver tingut moltes dificultats, perquè només pensar com han canviat els programes informàtics des de fa nou anys a ara, quina diferència poder fer feina d'una manera o l'altra. Per tant, l'enhonorabona per aquest informe i supòs que també els representants de Sóller en prendran plena consideració.

La Universitat, crec que també és una d'aquestes reiteratives, que... reforçar per exemple les recomanacions de reforçar la funció interventora, crec que és un dels temes que surt un any i un altre i un altre.

Entre cometes també podem entendre que en segons quins aspectes quan s'han de prioritzar sempre prioritizes altres coses, però no deixa de ser important, i més avui en dia, tenir els comptes i la gestió ben fiscalitzats i a l'abast també de la ciutadania que cada reclama més aquesta transparència i aquesta honestedat de la gestió de tots els serveis públics.

Referent als concerts educatius, crec que aquest és un tema nou, ha estat molt interessant veure les exposicions que ha fet, crec que és un tema que mai no ens havíem plantejat, si els concerts educatius es duen bé o si es duen malament.

Generalment no és un tema de massa debat polític, excepte en dos o tres aspectes que sempre peguen, però fa temps que en un moment donat l'Estat va decidir que per poder donar compliment al dret a l'educació de tothom va crear aquests concerts educatius que a la vegada feien possible que centres que ja existien poguessin tenir una continuïtat, que existien amb un cert prestigi, a quasi tots els municipis de les illes, i aprofitar una cosa que ja existia, que no era viable econòmicament evidentment competint amb els que anava creant l'Estat, i això ha anat continuant.

Crec que mai no ens havíem plantejat el vigilar, el fiscalitzar tot això que ens ha mostrat aquest informe, que hem trobat molt, molt interessant. Veure les diferències també d'un centre a l'altre com...si hi perden manco o hi... vull dir, és difícil de creure que hi perden..., uns hi perden només un 1% i els altres un 150%, per tant, crec que aquí la conselleria té feina a fer, evidentment no per dir que els centres ho fan malament, sinó que segurament som els que hem gestionat educació al llarg de tots aquests anys, els que no havíem anat a caure en moltes de les coses que hi ha per fer.

Per tant, instam des d'aquí, ja li ho farem arribar d'altres maneres també, el Govern perquè enceti treballs en aquesta línia per anar millorant..., evidentment tot això millorarà també la qualitat educativa que és un dels pilars bàsics d'aquesta comunitat.

Res més, vull agrair una vegada més la tasca que duis a terme, crec que és prou important per als que ens dedicam a la política, però especialment per als gestors de cadascuna de les àrees, dóna una visió més que necessària i també per a la ciutadania per saber que hi ha aquesta tranquil·litat i que algú vigila coses que tal vegada ningú mai no ha pensat a vigilar.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sra. Mascaró. Per part del Grup Parlamentari Popular té la paraula el Sr. Camps, també per un temps màxim de quinze minuts.

EL SR. CAMPS I CASASNOVAS:

Moltes gràcies, Sr. President. Vull agrair novament la presència del síndic major, del seu equip també de síndics, de la Sindicatura i agrair molt especialment aquesta tasca que han fet i per als quatre informes que avui ens han presentat.

Només faré quatre pinzellades, quatre idees. Crec que convé posar avui damunt la taula una primera idea i és respecte a l'informe dels comptes generals de les entitats locals. Crec que hem donat una nova passa endavant quant al fet que les entitats locals han retut els comptes amb un major percentatge que altres vegades, parlem d'un 96%, per tant ha anat millorant, i destacar sobretot que els terminis s'han escurçat, amb la qual cosa és un doble mèrit haver aconseguit que més entitats locals hagin presentat els comptes i amb uns terminis més escurçats.

També - i també ho deia la Sra. Mascaró- estam davant una radiografia del que són els comptes públics de les entitats locals, una radiografia que ens diu clarament que hi ha un procés de deteriorament econòmic de les entitats locals i ho deien a l'informe, és a dir, la solvència empitjora en un 27,7% respecte al 2006 i fan un comparatiu 2006-2010... hi ha un empitjorament de la solvència; hi ha un empitjorament de la disponibilitat dels ajuntaments, es redueix un 2,1% respecte al 2009 i un 58% respecte al 2006.

El romanent de tresoreria davalla respecte al 2006 un 96,6%, és a dir, els efectes de la crisi damunt les entitats locals són realment devastadors, tot i que encara i així i sobre mínims mantinguin una certa solvència. Per tant -i ho deia el síndic-, tots els índexs empitjoren respecte als anys anteriors.

Per tant, aquesta radiografia crec que és molt positiva perquè ens dona compte de com estan els ajuntaments, com estan al 2010 respecte a anys de més bonança econòmica.

Una altra qüestió que també m'agradaria destacar és -i també ho feia la portaveu del PSM- el grau de dificultat que han hagut de tenir per fer l'informe sobre els comptes de l'Ajuntament de Sóller, del 99, la Sindicatura ni existia, em sembla, no sé quin any... amb un canvi a l'euro, ja ho deia, canvi de programes comptables, amb un caramull d'informació que segons apareix a l'informe no l'ha aportada l'ajuntament, o sigui, dificultats realment serioses i així i tot, tenim un informe bastant exhaustiu sobre quina ha estat l'evolució econòmica d'aquest ajuntament i unes recomanacions sobre 155 incidències, unes recomanacions que de ben segur l'Ajuntament de Sóller, haurà de tenir en compte o hauria de tenir en compte per evitar repetir-ho.

Sobre la Universitat, l'únic que hem de dir és que tenim un nou informe, en aquest cas del 2011, és a dir, de cada vegada ens apropam... perquè no fa massa varen fer el del 2010, amb la qual cosa ens adonam que poc a poc ens apropam a dates més recents dels informes, per tant, també és una nota positiva.

Per últim, en el tema dels concerts educatius que sí que certament és una novetat, crec que aquí voldria llançar una llança a favor de la xarxa educativa dels col·legis concertants que fan una labor encomiable i una labor amb moltíssimes dificultats. Hem de pensar que una plaça educativa a una escola pública ve a costar uns 6.000 euros i una plaça educativa en una escola concertada 3.000. Això són dades del Ministeri d'Educació.

Parlam que fan una labor educativa, estan donant una educació pràcticament a meitat de preu del que costa l'ensenyança pública, amb uns concerts i amb uns mòduls de despesa de funcionament que moltes vegades no basta per res i ho dic amb una experiència que he tingut com a administrador d'un col·legi concertat que evidentment tenia moltes dificultats per poder arribar a finals de mes i per poder pagar les nòmines del personal no docent i -i- un mode de funcionament que no tenen en compte tampoc les amortitzacions dels edificis perquè simplement tenen en compte les despeses ordinàries, però hi ha uns edificis que es van deteriorant i que els mòduls no cobreixen i qui ho ha de cobrir... i reformes especialment grosses, les ha de cobrir la propietat d'aquell edifici.

Per tant, hi ha una recomanació que m'agradaria llegir-la que em sembla molt encertada i que crec que s'hauria de fer arribar a la Conselleria d'Educació i és: "Realitzar un estudi econòmic del cost d'una plaça escolar dels centres concertats i analitzar la suficiència dels mòduls aconsellats per tal de garantir la prestació del servei d'educació amb condicions de gratuïtat".

És importantíssim que els mòduls de concert siguin suficients i que això garanteixi realment que l'educació que és dona sigui gratuïta perquè tinguem tots..., els que tenim fills puguem acudir al centre que vulguem amb les mateixes condicions.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Camps. Ara per part dels síndics..., si vol contestar té la paraula.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Sí, moltes gràcies, Sr. President. Senyors diputats, només un parell de paraules per acabar de centrar un poc la qüestió, no en concret dels informes, sinó un poc a nivell general.

En primer lloc, els vull agrair l'atenció prestada a la presentació d'aquests quatre informes que com vostès mateixos han destacat, per una banda són variats quant al fet que toquen temàtiques disperses i per una altra banda també són variats quant al fet que toquen diversos anys i diversos exercicis pressupostaris.

Quant a temàtiques, els he de dir que ja hem manifestat en reiterades ocasions que no només ens volem centrar a fer els informes habituals, diguem de compte general, de rendició habitual, etc., sinó que pensam que també la utilitat social, la utilitat de la institució s'ha de fer palesa a través d'aquests tipus d'informes més reals, diguem, més apropats a la realitat que no als números, per dir-ho d'alguna manera.

Anam fent els que podem, però com també és palès la crisi econòmica també afecta la Sindicatura i tampoc no tenim tots els mitjans que voldríem per poder fer tot el que voldríem i hem de complir en termini moltes coses, per tant, avançar-los que com és lògic la idea i la intenció és continuar en aquesta línia d'anar pensant qüestions que puguin tenir una certa utilitat i que sobretot temptegin tal vegada temes nous, com s'ha dit també per aquí, i que per massa coneguts tal vegada estan damunt la taula, però ningú no hi presta prou atenció, pensam que la feina que s'ha fet, sobretot estudiar-la pot ser útil de cara al futur per veure com ha anat funcionant això. Això quant a aquests informes de tipus en concret, sigui el dels concerts, sigui el de l'Ajuntament de Sóller.

El de l'Ajuntament de Sóller és un informe que va partir, la iniciativa, del mateix ajuntament emparada pel mateix parlament i la Sindicatura ha mirat de donar-li solució de la manera que ha pogut, però -com ja hem exposat- han quedat reconegudes amb moltíssimes dificultats, però també amb un

important volum d'informació que està a disposició del mateix ajuntament que és el que hi ha de treure fruit, en definitiva.

Juntament amb això, quant als exercicis he de destacar també el fet que l'informe agregat és del 2010, però com ja ha anunciat el síndic Tugores estam ja fent feina en l'informe del 2011 de manera que l'hem anat aproximant, també ja els ajuntaments, tot i que ha costat ajuda i atenció important, van retent els comptes diríem bastant... amb condicions o amb..., de moment en forma, en temps ja és més difícil, però ens hi apropam i ho aconseguirem, pensam, però que està parlant de l'informe del 2010.

El 2011 estarà en breu, però sobretot el de la Universitat, que és l'informe, diguem, que duim més avançat i més al dia, és el del 2011, però hem de tenir en compte que els comptes de la Universitat del 2012 no es retrans fins al mes de setembre que ve. Això vol dir que els comptes els reten el mes de setembre aproximadament i nosaltres el mes de desembre hem aprovat l'informe, és a dir, en tres mesos aconseguim..., és cert que el de la Universitat és un informe curtet, senzill, etc, però vaja, l'has de fer en tres mesos inclòs el període d'al·legacions, és a dir, això vol dir que el varem haver de trametre a la Universitat a mitjans de novembre perquè el mes de desembre estigués enllestit i amb condicions.

Tant de bo poguéssim també aconseguir que l'informe de la comunitat autònoma, els comptes generals de la comunitat autònoma, anàs cap aquest camí, que l'aprovàssim dins l'any, és a dir, acabar l'any i acabar amb l'informe aprovat.

Pensam que ho aconseguirem amb una sèrie d'iniciatives amb les quals hem anat dotant la Sindicatura, però la intenció, per una banda, diria jo que és apropar al màxim, en el que es pugui com és lògic, els informes habituals, els informes repetitius, jo diria que repetitius i per desgràcia moltes vegades repetitius perquè algunes coses no haurien de ser tan repetides, ens estimaríem més i ens agradaria més, com és lògic, que les recomanacions s'haguessin de canviar perquè moltes coses s'anassin complint, que també és cert que moltes coses es van acollint, vull dir, jo he fet referència a la Universitat, per exemple, en què alguns aspectes sí que els havien anat recollint i s'havien anat millorant o adaptant a l'opinió de la Sindicatura.

Com deia, però, aquests informes de tipus general, fer-los el més prop possible en el temps que no depèn només de nosaltres, però fer-los més prop en el temps i també poder dedicar una part, la que puguem, però una part anual de la nostra feina a informes d'aquestes altres característiques, més sectorials, més parcials, més diríem de visió de microscopi, és a dir, en alguns casos utilitzam una cosa per mirar el cel pràcticament i en algunes coses hem d'utilitzar un microscopi, llavors, aquests altres hauríem de complementar la qüestió.

En això, estam i els he de dir que la intenció és seguir un poc sempre en aquesta línia, ara ha donat la casualitat que s'han presentat avui quatre diversos, però bé, moltes vegades vénen més comuns o en vénen dels altres.

Únicament, aquestes reflexions un poc generals i donar-los una altra vegada més les gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Mas. No sé si per part d'algun grup, en torn de contrarèplica vol intervenir, no?

Idò acabat el debat, agraïm als síndics i a la secretària general les seves explicacions i la seva presència.

S'obri un termini de 60 minuts durant els quals els grups parlamentaris poden presentar davant la Mesa de la comissió propostes de resolució. No sé si en voldran presentar, no n'hi ha.

Per tant, s'acaba la sessió. S'aixeca la sessió, bones tardes i sort a tots.



DIARI DE SESSIONS

DEL

PARLAMENT

DE LES

ILLES BALEARS