



DIARI DE SESSIONS DE LA COMISSIÓ D'ASSUMPTES INSTITUCIONALS I GENERALS DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DL. PM. 355-1992

Fq.Con.núm. 33/27

VIII legislatura

Any 2014

Núm. 76

**Presidència
de l'Honorable Sr. Alejandro Sanz i Benejam**

Sessió celebrada dia 29 d'abril del 2014

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

PROPOSICIONS NO DE LLEI:

- 1) RGE núm. 9667/13, presentada pel Grup Parlamentari MÉS, relativa a portal d'accés a la informació. 1246
- 2) RGE núm. 9668/13, presentada pel Grup Parlamentari MÉS, relativa a recuperar el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears. 1249
-

EL SR. PRESIDENT:

Bones tardes, senyores i senyors diputats. Començam la sessió d'avui i, en primer lloc, els demanaria si es produeixen substitucions.

LA SRA. BARCELÓ I MARTÍ:

Joana Barceló substitueix Pilar Costa.

EL SR. BONED I ROIG:

Joan Boned substitueix Xico Tarrés.

LA SRA. OBRADOR I GUZMAN:

Conxa Obrador substitueix Marc Pons.

EL SR. PRESIDENT:

L'ordre del dia d'avui consisteix en el debat de les proposicions no de llei RGE núm. 9667/13 i 9668/13.

1) Proposició no de llei RGE núm. 9667/13, presentada pel Grup Parlamentari MÉS, relativa a portal d'accés a la informació.

En primer lloc, passam a debatre la Proposició no de llei RGE núm.9667/13, del Grup Parlamentari MÉS, relativa a portal d'accés a la informació. Per tal de defensar-la té la paraula el Sr. Nel Martí, per un temps màxim de deu minuts.

EL SR. MARTÍ I LLUFRIU:

Moltes gràcies, Sr. President. En l'exposició, en la justificació d'aquesta proposició no de llei començava dient o comença dient que no cal justificar avui, diria corregint o matisant aquell inici de la proposició, de la justificació, que no hauria de ser necessari justificar avui la necessitat de mesures que promoguin la transparència, l'accés a la informació. És una necessitat social, és una necessitat política que les institucions actuïn sota aquest principi democràtic i democratitzador de la transparència. És evident, però que no només pot ser un principi o una filosofia, ha de ser una realitat i s'ha de concretar amb mesures autènticament eficaces per aconseguir aquest objectiu.

La nostra democràcia és una democràcia prou avançada, prou moderna per reconèixer i incorporar el principi de transparència a les nostres institucions com a mecanisme de control i de seguiment de la gestió per part de la ciutadania més enllà del que pot ser la participació electoral dels ciutadans. D'açò es tracta la participació ciutadana, es tracta d'un dret que recullen tant la Constitució Espanyola com l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears pel qual s'estipula que qualsevol ciutadà pot participar, té el dret a participar, en els assumptes públics directament o per mitjà dels seus representants. Sense cap dubte per poder participar, perquè es faci efectiu aquest dret de participació, és necessari que tenguim accés a la informació. A més, però, hi ha un mandat constitucional que obliga en aquest sentit els poders públics a promoure aquest accés a la informació i a aquesta participació.

En aquest sentit basta veure quin és l'actuació del Govern, i a la pàgina web que parla de participació ciutadana ens trobam amb aquest paràgraf, que ara llegiré, diu: "La participació no és tan sols un dret ciutadà i un mandat constitucional -diu- és una filosofia, una manera d'actuar o una forma més completa d'entendre la democràcia que encara no han posat en marxa totes les comunitats espanyoles -diu. En la línia d'aquesta filosofia treballa actualment el Govern de les Illes Balears, que ja ha desenvolupat el primer Pla de participació ciutadana, impulsat en el seu moment per la Direcció General de Relacions Institucionals".

Val a dir, però, que la valoració fa una de les entitats que el mateix govern i altres, també, organismes utilitzen com a referència, que és l'ONG Transparència Internacional, els indicadors apunten a uns dèficits que són precisament els que recull aquesta proposició no de llei i són els dèficits que fan referència a la transparència respecte no només de la publicació, de l'exposició del pressupost d'una comunitat autònoma, de la nostra comunitat autònoma, sinó també de la gestió d'aquell pressupost. No és suficient avui exposar quines són les previsions sinó que és imprescindible saber com es liquiden, quina és la liquidació d'un pressupost, i si vostè va avui a la pàgina web no trobarà la liquidació; però no només no trobarà la liquidació, sinó que entre el pressupost i la liquidació no trobarà totes aquelles modificacions, tots aquells ingressos, totes aquelles despeses que qualsevol ciutadà sí que pot seguir amb la gestió del seu particular pressupost que té qualsevol ciutadà a través d'una entitat bancària.

En aquest sentit es tracta de fer una passa, per tant, més enllà, que va més enllà de mesures com Balears Opina o altres mesures que ha posat en marxa el Govern i que pretenen, sense cap dubte, avançar en aquest objectiu, que és compartit, sense cap dubte i ho he de dir també, que manifestament tots els grups hem predicat i hem defensat.

Com deia, la informació derivada de la gestió de les hisendes públiques necessita, ha de ser publicada, ha de ser feta pública perquè qualsevol persona la pugui consultar, com a mínim en suport digital i accessible, a través d'internet amb les limitacions que pugui tenir tot allò que derivi de la legislació en protecció de dades. S'ha de tenir present que aquesta accessibilitat perquè sigui real ha de ser comprensiva, és a dir, que no es tracta només d'exposar, de fer públiques dades sinó que les dades publicades siguin fàcilment localitzables i entenedores.

El ritme amb el qual es gestiona avui la informació obliga que aquesta, en la gestió dels recursos públics, vagi molt més enllà, com deia, de publicar els pressuposts o com a molt les memòries. S'ha de tenir una informació dels comptes públics al dia dels compromisos, dels convenis, de les subvencions, de les factures que es van signant i que es van compromentent i dels ingressos que entren en la fase comptable, amb la informació mínima, però suficient per saber el destí, els beneficiaris, les quanties, les justificacions.

Crec que donaria no només una transparència sinó també una seguretat al ciutadà en la gestió dels recursos públics, és avui possible, es tracta de fer-ho possible i, per açò, la nostra proposta va en aquest sentit, que diu, textualment, que “El Parlament insta el Govern de les Illes Balears a crear un portal d'accés a la informació en el qual la gestió de la hisenda pública autonòmica sigui una prioritat i que permeti a qualsevol ciutadà accedir, via telemàtica, a una informació actualitzada i comprensible de l'estat d'execució dels pressuposts”.

Insistesc, no es refereix a poder tenir només la liquidació, que ja seria una passa, ha de ser una passa que avui no tenim disponible, sinó també a poder fer el seguiment, com deia avui la informació es gestiona molt ràpidament, a tenir o a poder fer un poc el seguiment del pressupost que acaba, efectivament, amb la liquidació.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Diputat. Ara torn de fixació de posicions, per part del Grup Parlamentari Socialista té la paraula el Sr. Diputat Joan Boned, per un temps màxim de deu minuts.

EL SR. BONED I ROIG:

Gràcies, Sr. President. Bé, vagi per endavant que el nostre grup votarà a favor de la proposta del Grup MÉS, i que, efectivament, quan parlem de transparència en gestió de recursos públics aquesta transparència ha de ser real, i quan dic real és perquè de vegades és molt fàcil fer titulars o fer anuncis o, fins i tot, publicar i aprovar normativa, quan llavors es fa tot el possible per incomplir-la, per la qual cosa aquesta intenció inicial de transparència acaba convertint-se en tot el contrari i crec que en aquest cas encara seria més greu.

És cert que amb els sistemes que hi ha avui en dia per posar a l'abast de la ciutadania bona part de la informació que té a disposició el Govern, i sobretot, repetesc, quan parlem de gestionar recursos públics, no ha de ser tan complicat i creim que és més una qüestió de voluntat política real d'aplicar aquest criteri de transparència que de la possibilitat, malgrat que el plantejament que es fa a la proposició per part del Grup MÉS sí hi ha algunes qüestions que tal vegada podrien plantejar alguna dificultat, sobretot aquelles referides al tema de l'actualització o de la informació actualitzada, perquè tots coneixem, per posar un exemple, les dificultats en temps que es té per part de la Sindicatura de Comptes, que és qui analitza els comptes públics, i tots sabem que no ho fan a l'any immediat sinó que sempre hi ha un any o dos anys de diferència.

En qualsevol cas, si no és actualitzada podria ser el més actualitzada possible dins aquest marc, però jo crec que tot depèn d'una qüestió de voluntat, perquè..., i tornant a aquests informes de la sindicatura, tots els que hem tengut l'oportunitat de mirar-los, encara que sigui per damunt, hem pogut adonar-nos que una de les coses a les quals es fa especial incidència és precisament a qüestions que tenen a veure amb la transparència; jo record que dos temes que sempre són molt importants, i de fet ara darrerament la sindicatura ha pres la decisió de fer informe apart, són les subvencions i les contractacions, dues coses molt

vinculades al tema de transparència i de gestió de recursos i fons públics.

Què ens trobam? Que sistemàticament els informes de la sindicatura any rere l'altre són quasi calcats quant a les recomanacions, quant a les incidències i hi ha poca realitat dins els comptes públics de l'aplicació d'aquelles recomanacions, les quals segurament ajudarien molt a la transparència, al marge que dins aquesta voluntat evidentment hi ha llavors la possibilitat i el fet, que crec que en el fons és el que demana el Grup MÉS en aquesta proposició, que és la seva publicació telemàtica, perquè sigui accessible a tots els ciutadans.

Però no puc deixar de recordar també un fet important i és que hi ha hagut ja alguna proposta que, de fet, no tan sols proposa sinó que obliga el Govern balear a publicar determinades coses, a fi que arribin als ciutadans i hi puguin opinar; sense anar més lluny, crec que va vinculat a la Llei de bon govern l'obligació de publicació en un termini concret els pressuposts a fi que els ciutadans puguin fer els seus suggeriments. És un tema que no s'aplica ni se n'ha fet cas mai, la primera vegada es varen arribar a publicar, casualment, quan es va denunciar que no s'havien publicat, poc dies després varen aparèixer, i això deixa molt clar també la voluntat de complir o no amb normatives relacionades amb la transparència.

Per tant, quedant ben clar que estam d'acord amb tot allò que serveixi per clarificar i per posar a l'abast de tots els ciutadans d'una forma molt neta i transparent quina és la gestió que es fa, al final, dels comptes seus, perquè els públics són de tots els ciutadans també, no pot tenir més que el vot a favor del Grup Parlamentari Socialista, malgrat, repetesc, els dubtes que ens presenta que, fins i tot, amb normativa vigent la voluntat de transparència sigui real.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Diputat. Per part del Grup Parlamentari Popular té la paraula el Sr. Biel Martí, per un temps màxim de deu minuts.

EL SR. MARTÍ I BALLESTER:

Gràcies, president. Avui el Grup MÉS ens presenta la seva iniciativa que enalteix les mesures de transparència com a capdavantera de les institucions. El contingut de la seva iniciativa exposa literalment, “Des del Grup Parlamentari MÉS pensam que la transparència en la gestió dels recursos públics és fonamental per reconstruir la confiança i credibilitat de les institucions públiques”. Ens ho diu un membre d'un partit que va formar part del Govern del pacte, un govern que hem de recordar que va deixar als calaixos, aproximadament, 250.000 factures pendents de pagament, i és que no hem d'oblidar que la transparència del pacte de progrés no va ser precisament el seu abanderat.

“Sobre la transparència pressupostària podem afirmar que la transparència en les operacions del Govern és àmpliament considerada com una condició prèvia per a la sostenibilitat macroeconòmica del pressupost, el bon govern i la rectitud pressupostària en el seu conjunt”. Aquesta afirmació la varen fer els prestigiosos economistes George Colpitts i John Craig. El Govern del Partit Popular té clar que la transparència pressupostària és condició *sine qua non* per garantir l'eficàcia de les institucions. Pot ser, i no és una afirmació, que qui no ho tenia tan clar era el Sr. Manera, exconseller d'Hisenda del pacte de progrés, qui, després de perdre les eleccions, es dedica a justificar els seus errors mitjançant opinions en premsa escrita, en lloc de donar la cara al Parlament balear. Pot ser, i dic pot ser, aplicava l'absència de transparència com a terreny abonat per a la violació de les institucions pressupostàries atès que d'aquesta manera es dificultava o fins i tot impossibilitava l'anàlisi posterior del procés pressupostari als nous governs i fins i tot als ciutadans interessats en la gestió pressupostària.

La salvaguarda de la transparència pressupostària s'aconsegueix, precisament, mitjançant unes normes procedimentals adequades que són les que utilitza l'actual govern balear del Partit Popular. Hi ha més d'una definició de transparència pressupostària, probablement perquè la transparència no és un valor absolut sinó una variable que admet diverses graduacions en funció de diversos elements. La definició més reconeguda i recorreguda pels economistes potser sigui la de Colpitts i Craig que varen definir la transparència pressupostària com “... la possibilitat que el públic en general pugui conèixer l'estructura i funcions del Govern, les intencions de la política fiscal, els comptes del sector públic i les seves projeccions”. Això implica el fàcil accés a la informació fidedigna, àmplia, primerenca i comprensible de manera que el ciutadà, els mercats financers i els potencials inversors puguin valorar amb precisió la posició financera del Govern i els veritables costos i beneficis de les seves activitats, incloent-hi les seves repercussions econòmiques i socials tant presents com futures.

En el mateix sentit, l'economista James Poterba es refereix a la transparència pressupostària en els següents termes: “Un procés pressupostari transparent és aquell que proveeix informació clara de tots els aspectes de la política fiscal del Govern”. Els pressuposts que inclouen nombrosos comptes i especials i que falla en la consolidació de la realitat fiscal és una mesura molt senzilla i no són transparents, com va succeir amb el pacte de progrés, els pressuposts que estan fàcilment disponibles per al públic o altres participants en el procés polític i que ofereixen informació consolidada sí són transparents. I en aquest sentit treballa la Conselleria d'Hisenda i Pressuposts.

No li ha quedat més remei a l'actual govern, gestionat per membres del Partit Popular, de ser el més creatiu possible comptablement i globalment per aplicar el conjunt de mesures que han permès complir, per primera vegada en la història de la comunitat autònoma de les Illes Balears, amb el límit de dèficit autoritzat. El Govern balear ha aplicat i aplica mesures que impliquen una millora en l'equilibri pressupostari. No va passar el mateix amb la comptabilitat creativa del pacte de progrés que allargava el pressupost o no l'aproven per al següent any comptable. Això va succeir amb el pacte de progrés, i no és una dada objectiva, això va ser una realitat, i aquestes pràctiques comptables de deixar factures als calaixos o perllongar o no

realitzar el pressupost constitueixen en l'actualitat, en opinió de prestigiosos especialistes, una de les majors amenaces a la credibilitat del procés pressupostari.

Però les coses han canviat, avui, amb el Govern del Partit Popular, es gestiona amb eficiència, eficàcia i transparència i puc anunciar-los, després de demanar informació al director general de Pressuposts i Finançament, el Sr. Antoni Costa i Costa, que amb el seu equip fa temps que fan feina en aquest tema de la millora de la informació, que abans de finalitzar el mes de juny, en un mes i mig aproximadament, estarà enllestida la pàgina web on el ciutadà podrà tenir accés a la informació actualitzada i comprensible de l'estat del pressupost no només de l'any vigent, també dels anteriors anys.

És per això que el nostre grup presenta una esmena *in voce* de modificació del text, proposam el canvi següent: “El Parlament de les Illes Balears insta el Govern de les Illes Balears a finalitzar, el més aviat possible, el portal d'accés a la informació en el qual treballa actualment i que permetrà a qualsevol ciutadà accedir, via telemàtica, a una informació actualitzada i comprensible de l'estat d'execució del pressupost”.

Presentam aquesta esmena perquè ja es fa feina des de fa temps, com he dit, en aquest projecte per part de la Conselleria d'Hisenda i Pressuposts i que en molt poc temps serà una realitat. És per aquest motiu que entenem que instar el Govern a crear el portal no procedeix perquè ja està a punt de ser una realitat. Si és acceptada l'esmena, donaríem el nostre suport a la proposició no de llei que insti el Govern que aquest projecte finalitzi “el més aviat possible”, donant una mostra més de transparència en la gestió de l'administració pública, que és un dels objectius clau del Govern balear i del seu president José Ramón Bauzá al capdavant.

Moltes gràcies, president.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Diputat. Torn de paraula per al Grup MÉS.

EL SR. MARTÍ I LLUFRIU:

Moltes gràcies, Sr. President. A veure, la proposta era molt clara i molt senzilla, ho dic perquè s'han dit moltes coses, bé, que poden... que giren entorn de la gestió dels recursos públics, però que desvien l'atenció respecte de la proposta. La proposta és avançar en la línia que el pressupost, l'execució del pressupost i la liquidació es faci amb majors garanties de transparència i que el ciutadà pugui tenir accés, de forma no només al principi o no només al final, doncs al seguiment de la gestió del pressupost, amb totes les limitacions legals que té, efectivament, i amb totes les precaucions que segurament s'haurien de tenir.

Jo he de dir que en aquest sentit durant aquests darrers anys han canviat moltes coses, ha canviat molt la sensibilitat, i una mostra d'açò és que fa alguns anys el Partit Popular no era necessari que presentés proposicions no de llei per reclamar la transparència, i si van i miren no en trobaran, no trobaran proposicions no de llei que reclamin al Govern transparència, i no en trobaran perquè es feia una feina conjunta que va acabar en una llei que es va aprovar per unanimitat, la del bon govern i la bona administració, que anava en aquesta direcció, en la direcció d'augmentar la transparència.

Avui, com dic, han canviat moltes coses, i avui possiblement la podríem millorar molt. En qualsevol cas la proposta que va fer a principi d'aquesta legislatura el Partit Popular, millor dit, el Govern, no anava en la direcció de major transparència. Val la pena recordar que la modificació de la Llei del bon govern anava en el sentit de reduir la informació respecte de contractacions d'una determinada quantia, val la pena recordar-ho, una modificació que dia rere dia hem demanat a veure si es faria o no, i avui, per resposta escrita, tenc una altra vegada la mateixa resposta, que no però sí. La consellera d'Administracions Públiques diu que no té previst modificar la Llei de bona administració i bon govern, que no, excepte -o sigui que sí- per incorporar les millores tècniques que siguin necessàries, i aquelles que estableixi la legislació estatal. No però sí.

Veurem si és un no o si és un sí, però aquesta és la realitat, doncs que aquest govern és cert que està fent feina, i així la consellera Sra. Núria Riera ho explicava a la plataforma, però, bé, també hem de ser realistes. Realistes també amb crítiques que es fan; val la pena també dir que hem sabut aquests dies que el Partit Popular també deixa factures dins el calaix, i del 2013 hi ha 763 milions en factures pendents, i açò és només del Partit Popular; o també coses tan..., vostès diran estranyes, a mi em sorprenen, com que els professors de l'EBAP, de l'Escola d'Administracions Públiques, no cobrin les hores de feina mitjançant una nòmina, resposta escrita de la consellera Núria Riera; ho fan a través -escollint bé- del mecanisme extraordinari de pagament com a qualsevol altre proveïdor d'un servei, a través del mecanisme extraordinari de pagament de proveïdors d'un servei!

És necessari fer molta feina en transparència, i trobarem defectes de fa un any, de fa dos, de fa tres i de fa deu, però avui exemples com el que pos ara demostren que hem de fer una passa més. Per tant acceptaré l'esmena en aquest sentit, deixant molt clar que el Partit Popular no va actuar en aquesta direcció quan va proposar la modificació de la Llei del bon govern, i també amb la seva pràctica doncs podríem fer un debat molt intens.

Però torn a l'objectiu: l'objectiu era donar suport, instar el Govern a fer passes en aquest portal d'accés a la informació, i en aquest sentit sí que direm sí a aquesta..., bé, modificació, encara que sigui molt subtil, però que vagi en aquesta direcció.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Diputat. Per tant aquesta presidència entén que quedaria aprovada per unanimitat amb l'esmena incorporada per part del Grup... Tots els grups parlamentaris i el diputat no adscrits hi estarien a favor.

2) Proposició no de llei RGE núm. 9668/13, presentada pel Grup Parlamentari MÉS, relativa a recuperar el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Molt bé. Idò passariem a continuació al debat de la Proposició no de llei RGE núm. 9668/13, del Grup Parlamentari MÉS, relativa a recuperar el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Per tal de defensar-la té la paraula el Sr. Nel Martí, per un temps màxim de deu minuts.

EL SR. MARTÍ I LLUFRIU:

Moltes gràcies, Sr. President. Dia 20 de desembre del 2012 el Parlament aprovava la suspensió d'una llei, la Llei 10/2000, del Consell Econòmic i Social, que suspenia indefinidament -el text diu "temporalment", per tant se suposa que aquesta temporalitat ha de tenir un límit- un organisme estatutari com és el Consell Econòmic i Social. Aquesta llei, impulsada pel Govern de les Illes Balears, es justificava amb mesures d'estalvi, de reducció de la despesa pública i del dèficit de la comunitat autònoma, i de fet incloïa aquesta proposta en el Pla econòmic i financer 2012-2014. Som al 2014, i per açò el nostre grup considerava necessari ara retornar, recuperar, replantejar la necessitat d'aixecar aquella suspensió i recuperar aquest organisme estatutari.

El Consell Econòmic i Social de les Illes no tenim cap dubte que és un instrument, com deia recollit a l'Estatut, que ha d'estar al servei de la participació ciutadana i del diàleg dels agents socials per a tot allò que afecta qüestions estratègiques per a la nostra comunitat, en relació amb el desenvolupament econòmic i social de la nostra comunitat, i que pot tenir una importància cabdal en aspectes com ara el Pla d'ocupació que el Govern ha posat en marxa. És difícil d'entendre un pla d'ocupació o un pla sectorial sense la participació del Consell Econòmic i Social; aquesta era, aquesta és una de les seves principals funcions.

En aquests moments de crisi econòmica i financera creim que és més necessari que mai el consens amb els agents socials i econòmics i la societat civil, amb l'objectiu precisament de planificar, de desenvolupar polítiques que siguin de llarg termini, que ens permetin sortir amb fortalesa d'aquesta crisi i evitar una fractura social derivada de la pobresa i de l'exclusió social.

El nostre grup ja en el seu moment va dir, va manifestar que era un greu error suprimir, suspendre un organisme de participació i de diàleg amb la societat civil, que no era comprensible, que la justificació econòmica no era raonable, i avui crec que tenim exemples que no era aquesta la raó principal. I no és perquè el Govern sí que té recursos i fa les modificacions que siguin necessàries, adients, per, per exemple, incrementar la plantilla, augmentar els recursos d'altres seccions o altres ens, com per exemple l'Advocacia de la comunitat autònoma, que necessita més recursos en un moment determinat per front a l'allau de conflictes judicials; per exemple els recursos que sempre se'ns havia dit que eren zero respecte del funcionament del Fòrum Balears Competitiva, i que açò justificava doncs la suspensió del Consell Econòmic i Social i que el Govern tenia doncs una forma de substituir a cost zero la participació ciutadana. Després, en respostes parlamentàries, veim que aquest cost zero és fals, no és cert, com era lògic d'esperar; tot funcionament de participació ciutadana requereix que algunes persones s'hi dediquin, requereix gestió. Doncs aquesta participació i aquesta gestió de recursos humans i de recursos econòmics, per molt petits que siguin, sempre és necessària.

Nosaltres ja vam plantejar en el seu moment que un Consell Econòmic i Social podia funcionar amb menys recursos, açò proposàvem; podíem replantejar moltes qüestions, però era fonamental no perdre un organisme, insistesc, estatutari, estatutari, substituït per una figura inventada pel Govern, jo diria que per raons molt més recercades que la raó econòmica.

La proposta va en aquest sentit, instar el Govern a aplicar la disposició final segona de la Llei 16/2012, de 27 de desembre, que permet, mitjançant un decret simplement del Consell de Govern, a proposta del vicepresident econòmic, suspendre la citada llei i recuperar la vigència de la Llei 10/2000, que crea i regula el funcionament del Consell Econòmic i Social. En aquest sentit, si es posa en marxa el Consell Econòmic i Social, ha de ser perquè recuperi totes aquelles funcions que havia desenvolupat fins al moment i que li són pròpies. Per açò també instam el Govern de les Illes Balears a reactivar i promoure el Consell Econòmic i Social previst a l'Estatut com a instrument de diàleg i participació, recuperant tot allò que li és propi, recuperant així les funcions que desenvolupava fa dos anys i que alguns organismes, virtualment o realment, han assumit, com és el cas, sempre justificat, del Fòrum Balears Competitiva.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Diputat. Torn de fixació de posicions. Per part del Grup Parlamentari Socialista té la paraula la Sra. Joana Barceló, per un temps màxim de deu minuts.

LA SRA. BARCELÓ I MARTÍ:

Moltes gràcies, Sr. President. Senyores diputades, senyors diputats, Sr. Portaveu del Grup MÉS, evidentment donarem suport a aquests dos punts i a aquesta proposta.

Ens hagués pogut agradar dir-li que mai no havíem estat tan d'acord amb la seva proposta com aquesta d'avui, però així i tot, malgrat que evidentment li donem suport de tot cor, creim que s'han de precisar dues coses. Primer, el CES no és un organisme qualsevol, per tant, i de fet, aquest Fòrum Balears Competitiva sota cap concepte no pot substituir ni ha substituït en cap moment ni les funcions ni el mateix disseny del que era el CES, i açò no és substituïdor sota cap concepte, i crec que no es pot acceptar de cap de les maneres. Primer, el CES és un organisme, és un òrgan institucional constituït pel mateix Estatut d'Autonomia, i per tant té garanties d'autonomia, d'independència, amb unes funcions molt concretes de dictamen dels textos jurídics, d'informe anual, econòmic, social, educatiu, de capacitat de proposta.

Totes aquestes funcions no les fa el Fòrum Balears Competitiva. Coneixen algun dictamen o alguna proposta que el Govern hagi incorporat d'aquest fòrum? Les actes quasi són secretes; demanes les actes al Govern, et diuen que estan penjades i a la pàgina web, parlant de transparència, hi ha un resum, però les actes en si com a mínim aquesta diputada encara espera que les puguin enviar, i molt manco transparentar. Vull dir que per tant evidentment no coneixem ni que hagin participat ni hagin elaborat cap dictamen de text jurídic, ni han elaborat cap informe anual de cap dels aspectes en què treballa aquest fòrum, ni en coneixem evidentment cap tipus de proposta.

A més a més d'aquestes funcions, que són totalment diferents, també hem d'assenyalar aquest caràcter d'independència i d'autonomia, que és fonamental per poder treballar en aquest sentit d'investigació, de proposta i de dictaminar, i per tant és una passa enrere que feim a nivell de qualitat democràtica d'un organisme que, repetim, es crea com a organisme autònom, repetim, amb totes les garanties estatutàries. Fins que va venir el Partit Popular. Unes garanties estatutàries que s'havien aprovat per unanimitat en aquest article de l'Estatut d'Autonomia, per unanimitat aquest article; que totes les lleis del CES, totes, s'havien aprovat sempre per unanimitat, fins i tot la darrera, que hi havien participat tots els grups polítics, en aquesta legislatura el Partit Popular romp els acords institucionals en aquesta cambra, l'acord institucional que suposa l'Estatut d'Autonomia, i evidentment el que suposa el treball en relació amb el CES, cosa que evidentment lamentam.

I evidentment no es justifica sota cap concepte amb unes quantificacions econòmiques. A la memòria dels mateixos pressupostos de la comunitat autònoma, a la memòria del vicepresident econòmic en aquell moment, ja s'assenyala que el pressupost s'incrementa perquè assumeix fonamentalment el personal del CES; i per tant què queda?, un estalvi molt petit que fins i tot el CES i tots els seus membres estaven disposats a replantejar-se fins i tot el seu cost. I evidentment no va interessar cap tipus de proposta alternativa per a la reducció dels costos de funcionament.

A més a més també hauríem d'assenyalar en aquest sentit, com molt bé ha assenyalat el portaveu del Grup MÉS, que dins un pla d'estabilitat financera, que té un còmput, un termini de tres anys, curiosament l'únic mesura que té caràcter indefinit és la suspensió del CES, cosa que evidentment tampoc no lliga en absolut amb el contingut d'un pla d'estabilitat econòmica i financera que tenia un termini i una quantificació per tres anys.

Per tant ens encantaria que la proposta d'avui s'aprovés. Volem reiterar la importància de la participació pel que fa referència a la situació econòmica, social i institucional que vivim que tota la col·laboració és poca, que és fonamental l'autonomia, la independència, la llibertat d'expressió, el recuperar acords institucionals en aquesta cambra, que hi ha mil raons com per avui donar-li suport, fins i tot del cost testimonial del funcionament del CES. Crec que tots són motius a favor i només un en contra, només un, que és aquesta voluntat expressa de ruptura de tot, d'acords estatutaris, d'acords institucionals, d'acords polítics i d'acords participatius, i per tant, en definitiva, una passa enrere que no és raonable, ni proporcional, ni justa, ni valorem que és democràtica en les formes amb què s'ha tirat endavant.

Ens encantaria que s'aprovés, i per tant donarem evidentment tot el suport, repetim, que és el CES el que hem de recuperar, per totes les seves funcions, per tots els acords construïts al seu entorn, i com a eina de futur per caminar en uns moments tan complicats amb més força i amb més gent, i més acompanyats. Per tant, evidentment, donarem suport.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sra. Diputada. Per part del Grup Parlamentari Popular té la paraula el Sr. Fernando Rubio, per un temps màxim de deu minuts.

EL SR. RUBIO I AGUILÓ:

Moltes gràcies, Sr. President, senyores diputades, senyors diputats. Debatem aquesta proposició no de llei del Grup Parlamentari MÉS amb el títol de recuperar el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

A la seva exposició de motius es diu que el Grup Parlamentari MÉS ja va defensar a la corresponent tramitació parlamentària que era un greu error suprimir organismes de participació i de diàleg, i jo vull matisar que no se suprimeix absolutament res, perquè el que es va fer va ser suspendre una activitat per part d'un organisme estatutari, però no es va suprimir, ni es va derogar, ni es va llevar d'enmig cap institució pública. Va ser únicament i exclusivament una suspensió d'una activitat, temporal, per una situació econòmica, que ja es va explicar i ja es va motivar en el seu moment, una situació en la qual la nostra comunitat autònoma tenia i té a dia d'avui el compromís de reduir el dèficit públic de la comunitat autònoma.

Per tant crec que tot l'esforç que ha tengut el Govern de les Illes Balears, sobretot els primers anys de la legislatura, per tal de fer polítiques d'estalvi, de redimensió de l'administració pública, han anat encaminades per aquesta banda. Sí que s'han suprimit i s'han eliminat altres organismes, com per exemple empreses públiques, cent i escaig empreses públiques que han estat eliminades, direccions generals, alts càrrecs..., en

definitiva s'ha fet una tasca molt important per tal d'estalviar doblers.

Quant al Centre Econòmic i Social, que és el motiu d'aquesta proposició no de llei, insistesc en el fet que aquí no s'ha suprimit aquest organisme, perquè per suprimir aquest organisme significaria que s'hauria de reformar l'Estatut d'Autonomia, i això evidentment no es farà ni està dins la nostra intenció ni la intenció del Govern de les Illes Balears, no s'ha fet com sí ho han fet altres comunitats autònomes, per exemple Galícia o Castella-La Manxa, on sí que s'ha triat aquesta decisió de supressió, o Cantàbria, per exemple. A la nostra comunitat autònoma no s'ha triat aquesta via de suprimir un organisme públic, i en aquest cas estatutari, sinó la suspensió de la seva activitat per una qüestió purament econòmica i d'estalvi.

Vull recordar que entre els anys 2007 i 2011 el CES va consumir en recursos, recursos de la comunitat autònoma, per tant recursos públics, aproximadament 5 milions d'euros que el mateix CES reconeixia que era per pagar arrendaments de locals, neteja, despeses més importants que té el CES que corresponien precisament a dietes, locomoció, trasllat de membres dels òrgans col·legiats a reunions, a conferències, a cursos, estudis i treballs tècnics... Per tant per posicionar-nos i tenir tots clar de quines xifres estàvem parlant, vostès parlaven d'unes xifres que efectivament no eren les que varen vostès posar damunt la taula, sinó que estàvem parlant de pràcticament unes despeses d'1 milió d'euros per any.

Jo insistesc que aquesta situació, clar, a dia d'avui s'han fet moltes feines i s'han fet molts de sacrificis, i avui la recuperació ja es veu cada vegada més a prop i..., clar, però és que en aquells moments estàvem en una situació límit, s'havien de prendre aquests tipus de mesures, i vostès volen instar que ja immediatament es posi en marxa, i nosaltres, des del nostre grup parlamentari, consideram que és més adient i més oportú que sigui el Govern de les Illes Balears, d'acord amb la situació pressupostària, amb la situació dels comptes públics, que sigui el que decideixi, com a director i com a gestor de la política pressupostària i econòmica de la nostra comunitat autònoma, pensam que ha de ser el Govern de les Illes Balears el que en tot cas haurà de dir quan s'aplica la disposició final segona de la Llei 16/2012, de desembre, la qual permet, com vostès expliquen molt bé, mitjançant un decret del Consell de Govern, a proposta del vicepresident, Econòmic no, vicepresident...

(Remor de veus)

... o sigui, a proposta del conseller. Sí, sí, sí, ja ho hem entès, suspendre aquesta llei.

Per tant, insistim que pensam que és el Govern, i en aquest cas seria la Conselleria d'Hisenda la que hauria de fer aquesta proposta, més que sigui instar des d'aquí, des del Govern de les Illes Balears. Però jo estic convençut que això arribarà i arribarà més tard o més prest, perquè insistim que la voluntat d'aquesta Govern mai no va ser la de suprimir cap organisme públic, sinó que va ser, com hem dit en el començament, una qüestió purament d'estalvi administratiu i mai de deixar de comptar amb aquest organisme estatutari.

Per altra banda, sí que volem reivindicar la tasca i el paper important que té el Fòrum Balears Competitiva, per tant pensam que a la societat civil hi ha hagut altres entitats i altres organismes que han desenvolupat una tasca important quant a fer informes, dictàmens, fer posicionaments de comptes, informes i posicionaments pressupostaris o socials importants, que feia el CES i que, per tant, si bé és cert que el Fòrum Balears Competitiva no substitueix exactament les funcions del CES, sí que ha fet i ha desenvolupat una tasca important en aquests moments de dificultats econòmiques i en aquests moments en què la comunitat autònoma no s'ha pogut permetre..., doncs, no diré el luxe, però que no s'ha pogut permetre tenir tants serveis com hem tengut fins ara i que hem hagut d'estalviar i hem hagut de limitar aquesta actuació administrativa.

En qualsevol cas, dir que això, i vostès ho expliquen en la seva PNL, efectivament hi va haver un Pla econòmic i financer, que és el que ha marcat la línia d'actuació política durant aquesta legislatura, i que ha estat un Pla econòmic i financer que ha tengut un mèrit extraordinari i és que, efectivament, hi ha hagut tot un seguit d'estalvis, tot un seguit de reduccions de l'administració pública, de redimensió, de polítiques d'austeritat, però hem aconseguit garantir la prestació dels serveis més bàsics de la nostra comunitat autònoma. I aquest era un dels objectius més importants i és un dels objectius més importants d'aquest Govern. Amb l'estalvi de les empreses públiques, amb l'estalvi del CES, amb l'estalvi d'altres òrgans de l'administració pública que s'han suprimit o que s'han llevat, hem aconseguit garantir una política sanitària i una política social que a dia d'avui era molt important mantenir i que era molt difícil, donada aquesta situació econòmica i aquesta situació pressupostària.

Per tant, nosaltres no estam gens empegueïts d'això. Pensam que era un objectiu prioritari i primordial i efectivament, quan s'ha de posar la balança què és el que pesa més, doncs al final les persones, la política de les persones, aquelles persones més desfavorides, aquelles persones que han de necessitar l'administració pública, és el que ha pesat més per a aquesta administració i per a aquest Govern.

Per això no li donarem suport a aquesta proposició no de llei i deixarem que sigui el Govern de les Illes Balears el que decideixi, com a gestor i director de la política pressupostària, quan s'ha de llevar la suspensió d'aquesta activitat. Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Diputat. Per part del Grup MÉS Sr. Nel Martí.

EL SR. MARTÍ I LLUFRIU:

Moltes gràcies, Sr. President. Efectivament, el Govern ho pot fer i aquesta cambra, el Parlament, també ho pot fer. I nosaltres crèiem que ja que el Parlament havia fet efectiva aquesta suspensió, sense cap dubte, també pot, ha i hauria d'haver fet ja, aixecar aquesta suspensió i recuperar aquest organisme que, com es deia, efectivament, no es pot suprimir si no és a través d'una modificació de l'Estatut.

També agrair el suport del Grup Socialista i deixar clar, efectivament, que, com diu la proposta de resolució, quan parla de què el CES torni ser actiu i recuperi les funcions que altres organismes no estatutaris han incorporat, o han volgut assumir, de cap de les maneres no volíem dir, i creim que té tota la raó, que no ho han fet ni ho podien fer. És fals, com ha dit el portaveu del Grup Popular, que el Fòrum Balears Competitiva hagi fet dictàmens o hagi complert les funcions previstes per la llei i que atorga la llei al Consell Econòmic i Social. No és substituïble en aquest sentit i açò crec que és important deixar-ho clar.

Ho dèiem simplement amb aquella justificació del Govern, en què hi havia un altre organisme que complia les funcions de participació ciutadana sense voler dir res més que açò.

Deixar també clar, perquè crec que val la pena recordar les coses, que és cert que parlam d'una suspensió, però crec que hi ha una anècdota que val la pena posar de manifest: el primer document del Pla econòmic i financer parlava de la supressió del Consell de Joventut i del Consell Econòmic i Social. Jo diré que és un error i ho vaig dir ja en el seu moment, serà un error, però també serà una falta de sensibilitat i de reconèixer immediatament que açò era impossible perquè és un òrgan estatutari. Però així era, una sospita com a mínim és inevitable.

La primera proposta de resolució parla de la disposició final segona i es refereix al vicepresident Econòmic, i no és una errada. La disposició final segona parla del vicepresident Econòmic, avui no existeix. I crec que aquesta diferència val la pena posar-la de manifest, ja que també posa de manifest que posteriorment es va produir una remodelació d'aquest Govern i que el Govern va presentar aquella remodelació, amb paraules textuais que també recull la proposta, a través de la portaveu del Govern, Núria Riera, a la qual deia: "fins ara hem fet l'urgent i ara és hora de fer l'important".

Doncs jo vaig entendre i vaig voler entendre, per açò immediatament vam presentar aquesta proposició no de llei, que l'important recuperar allò que està en el nostre Estatut, amb unes funcions insubstituïbles, de rang estatutari i més imprescindibles que mai avui, amb un Pla d'ocupació en marxa, que podrà estar participat, però mai amb la participació, amb el contingut i amb el dictamen que li atorgava el Consell Econòmic i Social, i que és difícil d'entendre açò, un pla sense el CES.

La gran diferència entre un organisme i l'altre és molt clara, el CES, el seu president era un president d'un organisme autònom; el president del Fòrum Balears Competitiva és un president d'honor, que és el president de les Illes Balears que està designat i que lògicament no dóna cap garantia d'independència. Aquesta diferència, la independència i la capacitat de poder treballar amb consultes, amb dictàmens en el Govern és una tasca insubstituïble. La capacitat de participar de forma autònoma és una funció que el Fòrum Balears Competitiva tampoc no podrà suplir mai.

Ha acabat el termini del Pla econòmic..., bé acaba dins aquest any, i nosaltres creim que efectivament el Govern i, si no, el Parlament, ha d'instar d'una vegada que el CES, si realment era una suspensió indefinida, però dins el context temporal, la temporalitat se li ha acabat. Crec que és el moment de recuperar l'important i el CES, sense cap dubte, té aquesta magnitud d'important, que jo crec que tots reconeixem i que la raó econòmica no ho justifica.

Insistesc, el Fòrum Balears Competitiva té una despesa, es van fer propostes jo crec que prou assumibles perquè el CES reduís la seva despesa a la mínima expressió i la despesa important que era el personal, doncs continua treballant i continua suposant una despesa, fins i tot diria que la mateixa despesa que li atorga el Govern amb respostes escrites en el Fòrum Balears Competitiva. Per tant, la veritat és que l'excusa econòmica no es sosté i jo crec que és una justificació d'autonomia, d'independència i d'importància que s'ha de recuperar i que s'ha de posar una altra vegada en marxa i en funcionament.

Ens agradaria que aquesta proposta fos assumida, fos aprovada. Ja veim que pel Grup Popular no. Però entenem que, pel to del Grup Popular, es que té l'esperança que el Govern també canviï de postura, que també canviï d'actitud i que aquesta importància que deia la Sra. Núria Riera, portaveu del Govern, el juny del 2013, es converteixi, esperem que en poc temps, en una realitat.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Diputat.

Passam a la votació de la proposició no de llei RGE núm. 9668/13.

Vots a favor? 6.

Vots en contra? 9.

Cap abstenció.

En conseqüència quedaria rebutjada la proposició no de llei RGE núm. 9668/13.

I no havent-hi més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió.



DIARI DE SESSIONS

DEL

PARLAMENT

DE LES

ILLES BALEARS