



DIARI DE SESSIONS DE LA COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DL. PM. 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

VII legislatura

Any 2011

Núm. 77

Presidència de l'Honorable Sra. Antònia Gener i Bosch

Sessió celebrada dia 15 de març del 2011

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

I. Debat de l'escrit RGE núm. 5698/10, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual tramet l'informe 50/2010, sobre determinats ens integrants del sector públic dependents de la comunitat autònoma de les Illes Balears que hagin presentat deficiències significatives en les fiscalitzacions corresponents a l'exercici 2008. 1490

II. Debat de l'escrit RGE núm. 6027/10, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual tramet l'informe 51/2010, referent a l'evolució de les magnituds més significatives dels informes dels comptes generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears pel període 2003-2007. 1492

III. Debat de l'escrit RGE núm. 6506/10, presentat pel síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual tramet l'informe 52/2010, de fiscalització del contracte de lloguer amb opció de compra d'un local ubicat al polígon de Son Rossinyol de Palma. 1495

IV. Debat de l'escrit RGE núm. 767/11, presentat pel síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual tramet l'informe 53/11, del patrimoni, dels contractes de serveis, dels convenis i de les permutes de l'Ajuntament de Ciutadella, anys 2005 a 2007, i l'informe 54/11, del compte general de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2009. 1495

LA SRA. PRESIDENTA:

Senyors i senyores diputats, començam la sessió d'avui, i en primer lloc demanaria si es produeixen substitucions.

EL SR. RODRÍGUEZ I BARBERÁ:

Presidenta, José María Rodríguez sustituye a Francesc Fiol.

LA SRA. LLINÀS I WARTHMAN:

Bones tardes, presidenta. Isabel Llinàs substitueix Pere Palau.

EL SR. COSTA I SERRA:

Josep Maria Costa substitueix Joan Boned.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies. Per ordenar el debat, una volta parlat amb els diferents portaveus, anunciam que el que farem serà donar la paraula, en primer lloc, als representants de la Sindicatura de Comptes, que ens faran l'exposició dels diferents informes, i després, una volta exposats, passarem als debats de cadascun i posteriorment, també, a la presentació de propostes de resolució, debat i votació, si n'és el cas.

I. Debat de l'escrit RGE núm. 5698/10, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual tramet l'informe 50/2010, sobre determinats ens integrants del sector públic dependents de la comunitat autònoma de les Illes Balears que hagin presentat deficiències significatives en les fiscalitzacions corresponents a l'exercici 2008.

Per tant en primer lloc passam al primer punt de l'ordre del dia, que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 5698/10, presentat per la Sindicatura de Comptes, mitjançant el qual tramet l'informe 50/2010 sobre determinats ens integrants del sector públic dependents de la CAIB que hagin presentat deficiències significatives en les fiscalitzacions corresponents a l'exercici 2008.

Assisteix l'Hble. Sr. Pere Antoni Mas i Cladera, síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, acompanyat de l'Hble. Sr. Maties Tugores Ferrer, síndic, i de l'Hble. Sr. Bernat Salvà Alloza, síndic. També els acompanya la Il·lma. Sra. Catalina Rotger Fullana, secretària general de la Sindicatura.

Així idò, per donar pas al primer informe d'avui, donam la paraula a l'Hble. Sr. Pere Antoni Mas per fer l'exposició oral. Quan vulgui.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Gràcies, Sra. Presidenta. L'informe número 50 de l'any 2010, sobre determinats ens integrants del sector públic de la comunitat autònoma de les Illes Balears que hagin presentat deficiències significatives en les fiscalitzacions corresponents a l'exercici 2008, va ser aprovat de forma definitiva pel Consell

de la Sindicatura el dia 28 d'octubre de 2010, i tot seguit es va trametre al Parlament i al Govern. Aquesta fiscalització té com a antecedent directe l'informe número 45 de l'any 2010 del compte general de la CAIB de l'any 2008, i que fou aprovat per al Sindicatura el mes de març de 2010 i tractat en aquesta comissió en compareixença que tengué lloc el mes de juny següent.

Com saben, com a conseqüència del seu pes específic en l'activitat econòmica financera de la comunitat autònoma, una part important dels informes que fa la Sindicatura sobre el compte general anual es dedica al sector públic instrumental que en depèn o que hi està vinculat. Així l'àmbit subjectiu de l'informe corresponent a l'any 2008, a més de l'administració general, és a dir, el Govern de les Illes Balears, abastava un total de 184 entitats, ens de dret públic, societats públiques i participades, consorcis i fundacions. D'aquesta xifra 149 es consideraven dependents, d'alguna manera, de la comunitat autònoma per estar totalment o principalment sota la direcció organitzativa o econòmica d'aquella, i les altres tenien la consideració de vinculades per mantenir-hi un menor grau de relació.

Atesa la naturalesa i l'abast de l'informe sobre el compte general, queden sempre molts d'aspectes relatius a totes aquestes entitats que seria convenient analitzar, ja que en general en aquests casos l'informe de la Sindicatura se centra en la revisió dels corresponents informes d'auditoria externa i a extreure l'opinió i les principals conclusions d'aquests. És a dir, es basa sobre una feina prèvia dels resultats de la qual es traslladen a l'informe que emet la Sindicatura. Per això, i amb la finalitat d'ampliar el nivell d'anàlisi del sector instrumental, en el programa d'actuacions de la Sindicatura per a l'any 2010 es va preveure la realització d'un informe sobre els ens integrants del sector públic de les Illes Balears que haguessin presentat deficiències en les fiscalitzacions dels comptes de l'exercici 2008 en relació amb les auditories externes a les quals m'acab de referir.

L'informe que ara presentam és de caràcter específic, té com a punt de partida la fiscalització del compte general de l'any 2008, i ara tot seguit, si la Sra. Presidenta ho autoritza, pot prendre la paraula el síndic Sr. Bernat Salvà, encarregat de l'àrea d'auditoria que ha elaborat i preparat aquest informe.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Bernat Salvà i Alloza):

Bones tardes. Moltes gràcies, Sra. Presidenta. L'informe que em correspon presentar avui és el referit a determinats ens dependents integrants del sector públic de la CAIB que han presentat deficiències significatives en les fiscalitzacions corresponents a l'exercici 2008. L'esmentat informe ha estat elaborat per l'àrea d'auditoria de la comunitat autònoma de la Sindicatura de Comptes i es va aprovar pel consell el dia 28 d'octubre de 2010.

L'àmbit subjectiu en el qual s'emmarca aquesta fiscalització són les entitats dependents de la comunitat autònoma incloses dins l'informe del compte general corresponent a l'esmentat exercici i que es compona de 149 entitats i que cal recordar que són: 15 ens de dret públic, 12 societats mercantils, 16 consorcis dependents, 19 fundacions dependents, 83 consorcis per a infraestructures i serveis, 2 ens de dret públic i 2 fundacions hospitalàries dependents del Servei de Salut de les Illes Balears. El treball s'ha centrat en tres apartats: en primer lloc, aquelles entitats que no varen retre els comptes anuals l'any 2008; en segon lloc, aquelles entitats en les quals els informes d'auditoria han posat de manifest l'aplicació de recursos a finalitats diferents de les previstes inicialment; i, en tercer lloc, aquelles entitats en les quals els informes de legalitat de les auditories encarregades per la mateixa intervenció de la comunitat autònoma han posat de manifest l'incompliment de la normativa aplicable en matèria de contractació administrativa.

En relació amb ...

(Tall de veu a causa del micròfon)

...21 entitats no varen retre els comptes anuals ni la liquidació del seu pressupost. D'aquestes 3 són fundacions dependents, 4 són consorcis dependents i 14 són consorcis per a infraestructures i serveis.

Els criteris aplicats per a la selecció de la mostra de les entitats a fiscalitzar han estat els següents: en primer lloc, entitats que no han retut els comptes anuals en els darrers quatre exercicis; en segon lloc, entitats que no han retut els comptes anuals corresponents a l'exercici 2008, encara que els hagin retut en exercicis anteriors, si aquest any 2008 la CAIB els ha reconegut obligacions per un import superior a 100.000 euros. En conseqüència les entitats seleccionades han estat les següents: la Fundació CIDTUR; el Consorci Centre de tecnificació esportiva de Calvià; el Consorci Riba, abans Consorci Mirall Palma Centre; el Consorci Eivissa Mirall, el Consorci Mirall Ajuntament de Sa Pobla, el Consorci Penya-segats del port de Maó, el Consorci Pavelló esportiu multifuncional de Maó i el Consorci per al disseny, la construcció, l'equipament i l'explotació del sistema d'observació costanera de les Illes Balears, SOCIB.

La Fundació CIDTUR i el Consorci Centre de tecnificació esportiva de Calvià i el Consorci Penya-segats del port de Maó varen remetre els comptes anuals corresponents a l'exercici 2008 durant el període d'execució del treball de fiscalització. Així mateix el Consorci SOCIB ha remès la liquidació del seu pressupost dins el període del treball de camp. De la documentació analitzada es desprèn que les dues primeres, la Fundació CIDTUR i el Centre de tecnificació esportiva de Calvià, no havien percebut les transferències de la CAIB ja que estaven íntegrament pendents de pagament a 31 de desembre; i les altres dues, és a dir, el Consorci Penya-segats de Maó i el SOCIB, havien registrat els fons rebuts d'acord amb la seva naturalesa.

Pel que fa al Consorci Riba i al Consorci Pavelló esportiu de Maó, tot i que no han retut els comptes s'ha pogut comprovar que han aplicat els fons rebuts a la finalitat per a la qual varen ser aportats. En canvi el Consorci Eivissa Mirall i el Consorci Mirall Ajuntament de Sa Pobla no han remès a la Sindicatura la documentació sol·licitada, per la qual cosa no s'ha pogut verificar l'aplicació de les transferències procedents de la CAIB, que ascendien a 163.000 i 168.000 euros respectivament.

En relació amb el segon apartat, està constituït per 15 entitats que presenten alguna incidència en els informes d'auditoria de compliment de legalitat per aplicació de recursos a finalitats diferents de les que inicialment s'havien previst. S'han seleccionat aquelles entitats que segons els esmentats informes han aportat recursos a finalitats diferents de les previstes per un import superior a 2 milions d'euros, tot i que no s'han inclòs a la mostra aquelles entitats en les quals l'excepció està motivada per una qüestió de reclassificació de les masses patrimonials que conformen els estats financers.

D'acord amb aquests criteris les entitats seleccionades han estat les següents: l'IBATUR, l'INESTUR, el FOGAIBA i SEMILLA. De la revisió efectuada s'ha posat de manifest que, en general, les entitats han actuat correctament, ja que les transferències corrents rebudes de la CAIB s'han destinat a finançar bàsicament despeses de personal i financeres, i que les transferències de capital s'han destinat a finançar despeses del capítol 6, inversions reals, del capítol 7, de transferències de capital, i del capítol 9, variació de passius financers. A més les despeses del capítol 6, que corresponen majoritàriament a projectes d'inversió immaterial, i les despeses del capítol 7, que corresponen a subvencions concedides per aquestes entitats atesa la seva naturalesa, figuren correctament classificades en el compte de pèrdues i guanys, ja que s'inclouen com a part del resultat d'explotació.

Únicament dos comentaris que mereixen ser ressaltats. El primer, respecte a SEMILLA, que, si bé ha destinat correctament les aportacions rebudes a l'amortització de les quotes dels préstecs, les despeses finançades per aquests inclouen 4,4 milions d'euros que s'han destinat al pagament de despeses que tenen la consideració de despeses corrents, en lloc d'haver-se destinat a finançar despeses de capital. El segon comentari es refereix a l'IBATUR, que ha incomplert el caràcter limitador i vinculat dels crèdits establert en el text refós de la Llei de finances, ja que les obligacions reconegudes del capítol 6, de despeses, han superat el crèdit definitiu d'aquest capítol en 18 milions d'euros; aquest excés ha estat finançat bàsicament mitjançant la utilització d'una pòlissa de crèdit.

En relació amb el tercer apartat, s'inclouen 40 entitats dependents que presenten alguna incidència en els informes d'auditoria de legalitat per haver incomplert la normativa aplicable en matèria de contractació. Als efectes de determinar la mostra s'han seleccionat, en primer lloc, les entitats que presenten opinió denegada o adversa en els informes d'auditoria; a més s'han inclòs les entitats que han informat transaccions per un import total superior o igual a 2 milions d'euros i que la seva contractació no ha estat fiscalitzada per la Sindicatura en els quatre exercicis anteriors, tot i que s'han exceptuat aquelles que estaven en procés de revisió en altres fiscalitzacions de la Sindicatura. En conseqüència les entitats seleccionades han estat: l'IBANAT, SEMILLA, Multimèdia,

Palau de Congressos, Illesport, Consorci de Turisme Jove de les Illes Balears i Consorci per a la construcció del velòdrom de Palma. Les cinc primeres tenen la consideració de poders adjudicadors a l'efecte de l'aplicació de la Llei de contractes del sector públic, i els dos consorcis tenen la consideració d'administracions públiques. De les cinc entitats que tenen la consideració de poders adjudicadors, només Multimèdia disposa d'instruccions internes de contractació i perfil de contractant; així mateix l'IBANAT disposa de perfil de contractant.

Entre les incidències que afecten el principi de la contractació pública destaquen les següents: pel que fa a l'IBANAT, a un expedient que s'ha tramitat per urgència aquesta no estava degudament motivada. Quant a SEMILLA, no consten en el plec de tres expedients la ponderació dels criteris d'adjudicació ni la forma com s'han avaluat; en un expedient s'han reconegut més obligacions de les inicials sense haver realitzat l'oportú expedient modificat.

Quant a Multimèdia en un expedient negociat no consta el plec de condicions bàsiques del contracte, i a més no hi ha constància de la negociació efectuada ni de la valoració dels criteris per a la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa. En dos expedients d'adjudicació directa la documentació remesa no permet comparar l'import de totes les addendes i el document de sol·licitud de serveis en relació amb el contracte inicial de 4 d'agost de 2004, l'únic que ho ha sol·licitat aplicant els principis de publicitat i concurrència, i per tant no es pot determinar si s'han pogut limitar aquests principis. A més no hem pogut comprovar si s'han aplicat els preus unitaris pactats en el contracte inicial, atès que no consta en el càlcul realitzat per a la determinació de preu en les esmentades addendes.

Quant al Palau de Congressos, en un expedient manca la justificació de la necessitat de les modificacions del contracte i de la seva proporcionalitat. Quant a Illesport, a cap dels expedients revisats no consta que s'hagi fet cap procediment de contractació abans de la seva formalització.

Quant a Turisme Jove, a sis dels set expedients revisats no consta que s'hagi fet cap procediment de contractació abans de la seva formalització. En un expedient l'informe relatiu a les ofertes presentades inclou criteris de valoració no descrits en els plecs de condicions administratives particulars.

Quant al velòdrom de Palma, en un expedient no consta la forma com s'ha avaluat un criteri de valoració; en el mateix expedient s'han executat partides d'obra distintes a les que figuraven en el projecte inicial, sense que s'hagi realitzat l'oportú expedient modificat. En un altre expedient modificat no consta adequadament acreditada la raó d'interès públic o causa imprevista en el sentit d'imprevisible que justifiqui la modificació del contracte.

Així mateix la revisió de la documentació comptable de les entitats ha posat de manifest que a l'IBANAT, SEMILLA, Illesport, Consorci de Turisme Jove i Consorci per a la construcció del velòdrom de Palma hi ha, diguem, una sèrie de creditors per subministraments i serveis amb una facturació anual l'import de la qual supera el llindar que la legislació de contractes fixa per a la utilització de la figura del contracte menor, i per als quals no consta que s'hagin aplicat els principis de publicitat i concurrència.

Per finalitzar hem d'indicar que l'informe no inclou un apartat de recomanacions atès que aquestes figures detallades a l'informe 45/2010 del compte general de la comunitat autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2008.

Moltes gràcies per la seva atenció.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies.

II. Debat de l'escrit RGE núm. 6027/10, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual tramet l'informe 51/2010, referent a l'evolució de les magnituds més significatives dels informes dels comptes generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears pel període 2003-2007.

En aquest cas, idò, i tal com hem quedat, passaríem al punt segon de l'ordre del dia, que consisteix en el debat de l'escrit núm. 6027/10 presentat per la Sindicatura de Comptes, mitjançant el qual tramet l'informe 51/2010 referent a l'evolució de les magnituds més significatives dels informes dels comptes generals de la CAIB del període 2003-2007.

Té la paraula l'Hble. Sr. Pere Antoni Mas per fer l'exposició oral. Quan vulgui.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Gràcies, Sra. Presidenta. L'informe número 51 de l'any 2010, referent a l'evolució de les magnituds més significatives dels informes dels comptes generals de la comunitat autònoma del període 2003-2007, va ser aprovat de forma definitiva pel Consell de la Sindicatura el dia 12 de novembre de l'any 2010. Tot seguit es va trametre al Parlament i al Govern.

Es tracta d'un informe de caràcter específic basat en la informació que apareixia en els corresponents informes de la Sindicatura sobre els comptes generals dels anys esmentats, és a dir, es tracta dels informes números 6 de l'any 2005, 9 i 14 de l'any 2006, 22 de l'any 2008 i 28 de l'any 2009. Per tant és un treball que recull i agrupa dades d'aquestes fiscalitzacions sense exigir un nou treball de camp. El seu contingut és més bé estadístic i de caràcter descriptiu i posa a l'abast públic aquesta informació de forma conjunta i ordenada; mostra dades més que anàlisi.

Els seus objectius principals són comparar els escenaris pressupostaris previstos i els resultats dels exercicis i mostrar l'evolució de determinades magnituds, com ara són l'execució del pressupost, l'endeutament, les despeses pluriennals i els avals, la situació patrimonial, el resultat pressupostari i el romanent de tresoreria, i també algunes dades relatives a les entitats dependents i vinculades a la comunitat autònoma, tots ells, repetesc, trets d'aquests informes dels anys 2003 al 2007.

Ara, i si la Sra. Presidenta ho autoritza, resumirà els principals aspectes de l'informe el Sr. Maties Tugores, síndic, que l'ha dirigit.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Maties Tugores i Ferrer):

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. L'informe 51/2010 que em correspon presentar fa referència a les magnituds més significatives dels informes dels comptes generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per al període 2003-2007 i es va aprovar pel Consell de la Sindicatura dia 12 de novembre de 2010. Podem assenyalar que l'informe es divideix en 5 apartats: introducció, Administració General, Servei de Salut de les Illes Balears, Ràdio i Televisió de les Illes Balears i estats agregats i consolidat.

Respecte al primer punt d'introducció de l'informe es tracta, entre d'altres, del seu àmbit subjectiu que contempla la totalitat d'ens afectats per la fiscalització i que queda inicialment delimitat per: Administració General de la comunitat autònoma, entitats autònomes de la comunitat autònoma, empreses públiques del sector públic autonòmic i Servei de Salut de les Illes Balears. La normativa vigent no preveia la inclusió en el compte general d'altres tipus d'entitats públiques, diferents de les esmentades anteriorment, no obstant això, s'estima pertinent incloure dins l'informe l'evolució de les dades corresponents a les fundacions públiques i als consorcis sotmesos a l'ordenament autonòmic.

Així mateix s'inclou l'evolució de les dades de les fundacions i els consorcis en què sent majoritària la participació de capital públic, la participació de la comunitat autònoma o de les seves entitats autònomes i/o empreses públiques sigui majoritària. En total han estat 98 entitats en el 2003, 113 l'any 2004, 152 l'any 2005, 175 l'any 2006 i 181 l'any 2007. D'aquestes, un 10% no varen retre cap informació en el 2003, un 19% l'any 2004, un 41% l'any 2005, un 34% l'any 2006 i un 24% l'any 2007. Com es veu, el percentatge d'entitats que no varen retre els seus comptes a la Sindicatura és molt elevat.

Pel que fa a l'apartat d'estabilitat pressupostària, l'objectiu es va complir en els exercicis del 2003 al 2006 i sols s'ha incomplert a l'exercici 2007, per la qual cosa va ser necessari presentar un nou pla econòmic i financer de sanejament per a la correcció d'aquesta situació.

En relació amb el segon apartat d'administració general, els escenaris pressupostaris de cada any mostren que les despeses no financeres s'han incrementat en un 60% en el període 2003-2007, finançades en part mitjançant l'endeutament que s'ha incrementat en 524.457.000 d'euros en aquest període. Cal indicar que els crèdits pressupostaris aprovats inicialment en aquest període per part del Parlament s'incrementaren de

mitjana un 20% mitjançant modificacions de crèdit. L'únic exercici en què s'ha tramitat un crèdit extraordinari per import de 977.000 d'euros ha estat el de 2004, mitjançant l'aprovació de la Llei 1/2004 per atendre l'import de les subvencions a partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors que es varen presentar a les eleccions al Parlament de les Illes Balears del maig de 2003.

Entre les generacions de crèdit que s'han tramitat durant el període objecte d'aquest informe, cal esmentar els expedients que reflecteixen pressupostàriament el fons de suficiència que cada any ha estat negatiu i que ascendeix a 1.004 milions d'euros per a la suma dels cinc anys. El nivell d'execució del pressupost d'ingressos durant el període 2003-2007 en general ha estat molt elevats, amb un 99,44% de mitjana, destacant el dels exercicis 2004 amb un 115,14% i l'any 2006 amb un 100,58%. Els drets reconeguts han augmentat a cada exercici passant dels 2.113 milions d'euros de l'exercici 2003 fins als 3.111 milions d'euros de l'exercici 2007, el que suposa un increment mitjà de l'11,8% anual, és a dir, uns 250 milions d'euros anuals.

Cal esmentar també alguns fets significatius que s'han produït durant aquest període. Així a l'exercici 2004, al capítol 4 de transferències corrents, es varen contreure drets per import de 583 milions d'euros, d'acord amb allò que establia la disposició addicional quarta de la Llei 7/2004, de 23 de desembre, de pressuposts generals de la CAIB per al 2005, derivats de la reclamació plantejada davant l'administració general de l'Estat pel dèficit de finançament dels exercicis tancats imputable a l'assumpció de les competències transferides en matèria d'educació i de sanitat. Per altra banda a l'exercici 2005, al capítol 9, els drets reconeguts nets varen augmentar entre 152.031 milers d'euros respecte de l'exercici anterior, dels quals 320.000 milers corresponien a l'emissió d'obligacions. També és destacable el baix nivell d'execució al capítol 7, transferències de capital en els exercicis 2005, 2006 i 2007 perquè els pressuposts definitius preveïen les transferències de l'Administració de l'Estat per al finançament de les obres de carreteres incloses en els convenis de col·laboració subscrits entre el Ministeri de Foment i la comunitat autònoma que finalment no varen ser contrets.

En referència a l'estat de les despeses, el nivell d'execució també és bastant alt en un 96,63% de mitjana i es mantenen estables durant el període analitzat. Les obligacions reconegudes han augmentat en cada exercici, passant dels 2.135 milions d'euros de l'exercici 2003, fins als 3.307 milions d'euros de l'exercici 2007, el que suposa un increment mitjà del 13,7% anual, és a dir, uns 293 milions d'euros anuals. Pel que fa a la classificació funcional, en tots els exercicis, el major pes del total de les obligacions reconegudes es reparteix entre les funcions de sanitat, amb un 33,82% i d'educació amb un 23,03%.

Respecte de l'endeutament viu de l'administració de la CAIB, aquest s'ha incrementat en un 81,1% en el període 2003-2007. Fent ús de les autoritzacions d'endeutament contingudes a les respectives lleis de pressuposts, entre els anys 2003 i 2007 s'han formalitzat operacions per import de 623.389 milers d'euros, dels quals 320.000 milers d'euros corresponen a emissions d'obligacions, abans esmentats, i la resta correspon a 8 préstecs formalitzats amb diferents entitats financeres. L'increment de l'endeutament més significatiu es produeix a l'exercici 2005, coincidint amb el període en què s'executen les obres d'infraestructures derivades dels convenis amb el Ministeri de Foment en matèria de carreteres, esmentat abans, que varen ser donats per resolts mitjançant l'Ordre Ministerial de 7 de març de 2005 del Ministeri de Foment. En tots els exercicis, a part de l'increment de l'endeutament net autoritzat, s'han formalitzat nous préstecs per a l'import de les amortitzacions corresponents als préstecs vigents, amb venciment en el mateix exercici. Aquest fet posa de manifest la dificultat de la comunitat per reduir l'endeutament.

D'altra banda les autoritzacions d'imputació de despesa a exercicis futurs s'han incrementat un 141,1% entre els exercicis 2003 i 2006, i els compromisos de despesa amb càrrec a exercicis futurs s'han incrementat en 123,3% entre els exercicis 2005 i 2007 i han arribat als 2.448 milions d'euros al final del període analitzat. El resultat no financer negatiu per a tots els exercicis del període fiscalitzat, excepte pel que fa a l'exercici 2004, que resulta positiu com a conseqüència del reconeixement del dret derivat del dèficit de finançament històric de les competències transferides en matèria de sanitat i educació esmentades abans. El capital circulant detallat en el balanç de situació és negatiu tots els anys i ha passat de -23.516 milers d'euros a -417.672 milers d'euros, el que suposa una reducció de devers 1.676,1%, és a dir, una disminució de 98,5 milions d'euros anuals de mitjana.

Pel que fa a les entitats dependents i vinculades, el nombre de les entitats analitzades ha passat de 93 a l'exercici 2003 fins a les 174 de l'exercici 2007. El deute no reconegut per la CAIB amb les seves entitats dependents ha passat de 140 milions d'euros el 2003 a 739 milions d'euros el 2007. L'increment més significatiu correspon a dret de cobrament per subvencions de caràcter plurianual, que les entitats tenen reconegut en el seu actiu i que com a tals la comunitat autònoma no té reconeguts en el seu passiu, encara que ha formalitzat les subvencions com a expedients de despesa plurianual. Respecte de l'endeutament entre els exercicis dels quals es disposa de dades comparatives i que són del 2005 al 2007, s'ha produït un increment del 52,5% i s'arriba fins als 1.417 milions d'euros el 31 de desembre de 2007.

En relació amb el tercer apartat, el Servei de Salut de les Illes Balears, cal recordar que el seu pressupost inicial s'ha incrementat una mitjana d'un 17% anual fins arribar als 1.060 milions d'euros per al 2007. A més, aquests crèdits inicials s'han incrementat de mitjana un 11% mitjançant modificacions de crèdit. Els drets reconeguts nets han augmentat des dels 668 milions d'euros el 2003 fins als 1.132 milions d'euros el 2007, cosa que suposa un increment mitjà del 17,4%, és a dir, uns 116 milions d'euros anuals. La variació més significativa es produeix en el finançament general transferit per la CAIB, que de mitjana s'ha incrementat en 102 milions d'euros anual. Les obligacions reconegudes han augmentat cada exercici, passant

dels 685 milions d'euros de l'exercici 2003 fins als 1.148 milions d'euros de l'exercici 2007, el que suposa un increment mitjà del 16,9%, és a dir, uns 116 milions d'euros anuals. Cal esmentar que l'import de les obligacions meritades durant l'exercici i no imputades al pressupost per manca de crèdit, ha passat de 87 milions d'euros l'any 2003 a 117 milions d'euros el 2007, que representen de mitjana un 10% de les obligacions reconegudes.

L'endeutament viu correspon a dos préstecs concertats durant l'exercici 2005 per un import total de 60 milions d'euros. Segons les dades disponibles, les autoritzacions d'imputació de despesa a exercicis futurs s'han incrementat un 588,5% entre els exercicis 2003 i 2005. I els compromisos de despesa amb càrrec a exercicis futurs han disminuït un 21,7% entre els exercicis 2006 i 2007, en gran part per l'adjudicació del contracte construcció nou Hospital Son Dureta, la qual cosa ha suposat l'alliberament de l'excés de crèdit reservat, uns 155,5 milions d'euros. És important destacar que l'entitat no disposa d'un inventari complet i degudament valorat dels béns i drets de l'immobilitzat dels quals és titular, que permeti el control i la bona gestió dels elements que l'integren. El resultat acumulat del període està equilibrat, atès que les despeses de cada exercici són finançades bàsicament mitjançant aportacions de la CAIB, només a l'exercici 2004 es va produir una desviació negativa significativa que va ser compensada amb majors aportacions de la comunitat durant l'exercici 2005, juntament amb la concertació de dues operacions d'endeutament per finançar el dèficit.

Respecte del quart apartat, grup IB3, l'àmbit subjectiu està format per l'ens públic de Radiotelevisió de les Illes Balears i les societats mercantils Ràdio de les Illes Balears, SA, Televisió de les Illes Balears, SA, Multimèdia de les Illes Balears, SA i una que no havia retut els comptes des de la seva constitució a l'exercici, que és Desenvolupament Digital Balear, SL. El resultat no financer consolidat és negatiu des de la posada en funcionament operatiu de les entitats i ha estat de 12 milions d'euros el 2004, 52 el 2005, 40 el 2006 i 79 el 2007. És a dir, un dèficit acumulat de 183 milions d'euros, només mitigat pel recurs a les aportacions addicionals de la CAIB i a l'endeutament que a 31 de desembre del 2007 ascendeix a 130 milions d'euros.

Cal destacar, primer, que les pèrdues per activitats ordinàries posen de manifest la incapacitat de generar ingressos suficients per mantenir el nivell d'activitat. I segon, que els fons propis a 31 de desembre de 2007 situen les tres societats mercantils en el supòsit de dissolució previst a l'article 260 de la Llei de societats anònimes.

En relació amb el cinquè i darrer apartat, estats agregats i consolidats, cal dir que en tots els exercicis es produeix una necessitat d'endeutament, tret de l'exercici 2004, atès el reconeixement abans esmentat del dret pel dèficit de finançament històric de les competències transferides en matèria d'educació i sanitat. A més, el recurs d'endeutament dels exercicis 2003 i 2007 no ha estat suficient per compensar la dita necessitat d'endeutament i, en conseqüència, s'ha produït un resultat pressupostari negatiu. Per finalitzar, hem d'indicar que el present informe no conté recomanacions, ja que aquestes es troben en els respectius informes anuals aprovats per la

Sindicatura de Comptes núm. 6/2005, 9/2006, 14/2006, 22/2008 i 38/2009.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies.

III. Debat de l'escrit RGE núm. 6506/10, presentat pel síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual tramet l'informe 52/2010, de fiscalització del contracte de lloguer amb opció de compra d'un local ubicat al polígon de Son Rossinyol de Palma.

Passam al tercer punt de l'ordre del dia que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 6506/10, presentat pel Síndic Major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual es tramet l'Informe RGE núm. 52/2010, de fiscalització del contracte de lloguer amb opció de compra d'un local ubicat al polígon de Son Rossinyol de Palma.

Té la paraula novament l'Hble. Sr. Pere Antoni Mas. Quan vulgui.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies. L'Informe RGE núm. 52/2010 de fiscalització del contracte de lloguer amb opció de compra d'un local ubicat al polígon de Son Rossinyol de Palma va ser aprovat de forma definitiva pel Consell de la Sindicatura dia 22 de desembre de l'any 2010. Tot seguit es va trametre al Parlament i a l'entitat CAIB Patrimoni. Aquesta fiscalització s'ha realitzat a iniciativa del Parlament que en sessió plenària de 8 de juny de 2010 va instar la Sindicatura a l'emissió d'aquest informe. Es tracta d'un informe específic que consisteix en la comprovació de l'adequació a la legislació vigent de l'actuació contractual esmentada.

El contracte objecte de fiscalització és el lloguer amb opció de compra d'un local on ubicar les dependències de diverses conselleries en el polígon de Son Rossinyol de Palma. Aquest contracte va ser tramitat per CAIB Patrimoni, SA, societat íntegrament pertanyent a la comunitat autònoma. Com a conseqüència del caràcter societari de l'entitat i del tipus de contracte sobre un bé immoble, el seu règim jurídic està constituït per les normes de dret privat, és a dir, civil i mercantil, i pels principis generals de la contractació pública: llibertat d'accés, publicitat, transparència, no-discriminació, igualtat i utilització eficient dels recursos públics. A més, s'han de tenir presents els principis d'economia, eficàcia i eficiència, pròpies d'una bona gestió financera, derivats de la normativa de finances de la comunitat autònoma.

Aquests són, doncs, els paràmetres a tenir en compte, sense que siguin d'aplicació els articulats de la Llei de contractes del sector públic de l'any 2007 i de les lleis que regulen el patrimoni tant de la comunitat autònoma de l'any 2001, com de les administracions públiques en general del 2003. En l'apartat d'antecedents, l'informe descriu detalladament totes les actuacions i els tràmits que es varen produir, que resulten de l'expedient que va trametre CAIB Patrimoni a sol·licitud de la Sindicatura. Els resultats de la fiscalització indiquen que el contracte compleix les condicions mínimes indispensables per considerar-lo adequat a la normativa vigent abans esmentada, excepte pels aspectes que s'exposen sistematitzats en actuacions preparatòries, adjudicació i execució, el compliment dels quals hauria suposat una millor adequació als principis abans esmentats.

Atesa l'especial naturalesa d'aquest informe, prou conegut per tots vostès, i atès que sobre aquest tema s'ha constituït una comissió d'investigació en aquest Parlament, on va ser presentat i explicat el treball de la Sindicatura el passat dia 22 de febrer, no puc més que remetre'm al propi text de l'informe, prou concret i detallat i també al contingut de la meua compareixença en aquesta comissió.

Res més. Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Mas.

IV. Debat de l'escrit RGE núm. 767/11, presentat pel síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual tramet l'informe 53/11, del patrimoni, dels contractes de serveis, dels convenis i de les permutes de l'Ajuntament de Ciutadella, anys 2005 a 2007, i l'informe 54/11, del compte general de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2009.

Passaríem al quart punt de l'ordre del dia que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 767/11, presentat pel Síndic Major de la Sindicatura de comptes mitjançant el qual se tramet l'Informe RGE núm. 53/11 del patrimoni dels contractes de serveis dels convenis i de les permutes de l'Ajuntament de Ciutadella, anys 2005 a 2007, i l'Informe 54/11 del compte general de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2009.

Té la paraula l'Hble. Sr. Pere Antoni Mas. Quan vulgui.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. L'Informe RGE núm. 53/2011 del patrimoni dels contractes de serveis dels convenis i de les permutes de l'Ajuntament de Ciutadella, anys 2005 a 2007, va ser aprovat de forma definitiva pel Consell de la Sindicatura dia 8 de febrer del 2011. Tot seguit es va trametre al Parlament i a l'esmentat ajuntament.

Aquesta fiscalització s'ha realitzat també a iniciativa del Parlament, mitjançant acord d'aquesta comissió, en relació amb sengles acords adoptats prèviament pel Ple de l'Ajuntament de Ciutadella instant la Sindicatura a dur-la a terme. Això va fer que s'inclogués en el programa d'actuacions de la Sindicatura i en el seu moment s'iniciaren els treballs de camp que conduïren a la tramitació i aprovació de l'informe. Es tracta d'un informe específic que consisteix en l'anàlisi i comprovació dels punts esmentats en el títol. El treball es divideix, així, en quatre parts clarament diferenciades. Passam a comentar-les tot seguit.

L'apartat dedicat a la situació del patrimoni descriu les dades de comptabilització de l'immobilitzat no financer any a any i detalla les regularitzacions i amortitzacions i recull 13 incidències en total, la més rellevant de les quals és el fet que la valoració d'aquest immobilitzat no representa la imatge fidel del patrimoni.

En aquest mateix apartat es tracta l'Inventari de béns i drets de la corporació, on apareixen cinc incidències, entre elles que l'inventari no expressa totes les dades exigides per la normativa vigent per a cada un dels epígrafs.

A l'apartat dels contractes de serveis, assistència i consultoria tècnica, dels 13 contractes que l'ajuntament va subscriure en aquell període, amb un import total d'1,8 milions d'euros, se n'han analitzat 5, els quals sumen 1,5 milions d'euros aproximadament, i distingeix les fases de preparació, adjudicació, formalització i execució, on es fan constar cada una de les incidències.

Les recomanacions de la Sindicatura en aquest apartat fan referència a la necessitat d'incloure tots els documents i informes en els expedients i de deixar constància de les valoracions de les puntuacions degudament motivades i justificades.

En els anys 2005 a 2007 l'Ajuntament de Ciutadella va subscriure 92 convenis amb entitats i associacions de caràcter privat, amb unes despeses totals d'1,1 milions d'euros. S'han examinat 18 d'aquests contractes per un import aproximat de 621.000 euros, en els quals la incidència més comú és la manca de justificació de la necessitat de satisfer amb el conveni i de les raons d'emprar aquesta figura, així com el fet que tres quartes parts dels expedients no s'haurien d'haver qualificat com a convenis sinó que serien més aviat contractes o subvencions necessitats de publicitat i concurrència.

Les recomanacions que es formulen van així en aquesta línia.

Finalment, a l'apartat de permutes s'han examinat les 7 que es varen realitzar per l'ajuntament en aquell període, mitjançant una revisió formal dels documents que integren cada expedient i també de l'existència dels informes de valoració. El valor total dels béns permutats és de 6,4 milions d'euros. Les incidències més rellevants que apareixen a tots els expedients són la manca de justificació adequada de la utilització del procediment de permuta, és a dir, la necessitat d'adquirir el bé i la conveniència de fer-ho mitjançant aquesta figura; la no constància de la inscripció dels béns alienats en el Registre de la Propietat i la incorrecta comptabilització d'aquestes operacions. A tots els

expedients figuren els corresponents informes de valoració, emesos sigui per tècnics municipals o bé per empreses externes, tot i que en algunes ocasions no es motiven els criteris que s'empren a cada cas. En aquest apartat es descriuen també les valoracions atorgades als béns permutats i es detallen les incidències de cada un dels expedients.

Per acabar, dir-los que l'informe conté un total de 19 recomanacions de la Sindicatura per tal de corregir les deficiències que s'han assenyalat a cada apartat i millorar així la gestió municipal.

Moltes gràcies.

Passam, idò, ara al següent informe, que és el 54/2011. L'Informe 54/2011 del compte general de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2009 va ser aprovat pel Consell de la Sindicatura el dia 8 de febrer del 2011. Conté un total de 21 recomanacions que realitza la Sindicatura per a la millora de l'organització i de la gestió, 18 d'elles en matèria econòmica financera i 3 en matèria de contractació. Inclou informació complementària als quatre següents annexes, 14 quadres i 6 fitxes individualitzades per a cada una de les entitats de l'àmbit subjectiu, és a dir, la pròpia Universitat, tres fundacions i dos consorcis que estan vinculats a la mateixa universitat.

És un informe de caràcter general la finalitat del qual és analitzar el conjunt de l'activitat econòmica financera de la Universitat i les seves entitats dependents i vinculades en el període esmentat, és a dir, l'any 2009.

Tot seguit pas a resumir els principals aspectes de l'informe.

Pel que fa a l'activitat econòmica financera, els crèdits inicials del pressupost de la Universitat era de 92,5 milions d'euros i varen ser incrementats en un 44%, mitjançant 375 expedients de modificació de crèdit, per un import net de 40 milions d'euros, amb un resultat d'uns crèdits definitius de 133 milions d'euros. L'any 2008 eren 123 milions.

L'execució pressupostària ha estat del 76% a ingressos i del 71% a despeses. El capítol quantitativament més significatiu d'ingressos el representen les transferències corrents i de capital, que suposen un 84% dels drets reconeguts. Pel que fa a despeses, el capítol més important és el de personal, que és el 57% de les obligacions reconegudes totals.

No es varen aplicar al pressupost d'aquell exercici obligacions per import d'1,9 milions d'euros, corresponents a despeses efectivament realitzades durant aquell exercici i que a l'any 2008 aquesta xifra havia estat un poc inferior, 1,8 milions d'euros.

L'informe recull, com en anys anteriors, la incidència relativa a la comptabilització incorrecta dels contractes d'arrendament amb opció de compra i dels contractes de cessió de drets de crèdit respecte de la comunitat autònoma, per l'efecte que tenen aquestes operacions en l'execució del pressupost sobre la valoració de l'immobilitzat i també sobre l'estat del deute de la Universitat.

El resultat pressupostari presentat per la Universitat va ser positiu en 5,9 milions d'euros, mentre que el de l'exercici anterior havia estat negatiu aproximadament 900.000 euros. En aquest apartat es recomana que la Universitat consideri les desviacions positives i negatives de finançament afectat i efectui les corresponents correccions.

El resultat pressupostari consolidat dels comptes anuals presentats per les entitats de l'àmbit subjectiu, és a dir, les sis a què m'he referit abans, ha estat negatiu, per un import de 746.000 euros.

Respecte del resultat economicopatrimonial va ser positiu, per import de 5,1 milions d'euros, la qual cosa implica un lleu increment en comparació amb l'any anterior, que va ser de 4,4, com a conseqüència de l'augment de les transferències rebudes.

El resultat economicopatrimonial consolidat va ascendir a la xifra de 4,8 milions d'euros.

Pel que fa al balanç de situació, al tancament de l'exercici 2009, mostrava un actiu per un import de 162 milions d'euros, amb un passiu exigible de 17,7 milions d'euros; a l'any 2008 era de 19,4 milions d'euros.

La situació patrimonial consolidada representava un actiu de 162 milions d'euros, amb un passiu exigible de 31,6 milions d'euros.

Quant a la contractació administrativa, la Sindicatura recomana implementar un registre on figurin tots els contractes menors; procurar que el procediment obert sigui el normalment aplicat i reforçar la funció interventora en totes les fases dels procediments, mitjançant la reforma del règim interior de la Universitat en aquest sentit.

Res més i moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Mas. Agraïm la seva presència, les seves explicacions, la de vostè i la de la resta síndics, així com també la presència de la secretària general de la Sindicatura.

I per tant, en aquests moments faríem una interrupció de la comissió, després la reprendríem, per poder-los acomiadar adequadament.

LA SRA. PRESIDENTA:

... s'obre un període de cinc minuts per poder presentar les propostes de resolució a la Mesa de la comissió. Informam que, per 2 vots en contra i 1 a favor, perdó, perdó, per 2 vots a favor i 1 en contra d'aquesta Mesa, no s'ha acceptat el punt número 2 de la proposta de resolució que fa referència a l'Informe 52/2010, i sí s'ha acceptat la proposta de resolució que fa referència a l'Informe número 50/2010. D'acord amb aquesta decisió, tal i com marca el Reglament, ara passariem al debat de les propostes de resolució. En primer lloc es debatria la proposta de resolució referida a l'Informe 50/2010.

(Remor de veus)

No, la primera és la referida a l'Informe 50/2010, que presenta el Grup Parlamentari Popular, i per tal de defensar aquesta proposta de resolució té la paraula el Sr. Rodríguez, per un temps de deu minuts.

EL SR. RODRÍGUEZ I BARBERÁ:

Sra. Presidenta, una cuestión previa. ¿En base a qué no se me acepta el punto 2 de la propuesta de resolución sobre Son Rossinyol?

LA SRA. PRESIDENTA:

Sí, perquè dos membres, per majoria d'aquesta Mesa, hem considerat que no era congruent amb la matèria.

EL SR. RODRÍGUEZ I BARBERÁ:

Mire, aquí posiblemente se produzca una votación donde con 8 votos y menos diputados que 7 votos se me han aprobado ya esta (...), pero yo me acojo al artículo 171 que dice, del Reglamento del Parlamento: "Acabat el debat, s'obrirà un termini de seixanta minuts, durant el qual els grups parlamentaris podran presentar davant la Mesa propostes de resolució. La Mesa n'admetrà les propostes congruents amb la matèria objecte del debat". I jo defens que la meua proposta és congruent amb la matèria objecte del debat. Per tant, exigesc un informe jurídic d'acord amb el qual em diguin que no és congruent la proposta que jo propòs amb la matèria del debat.

LA SRA. PRESIDENTA:

Bé, la lletrada m'informa que en aquests moments si volem continuar i passar a votació no es pot fer un informe jurídic. En principi la Mesa per 2 vots en contra i 1 a favor ha considerat que la proposta no era congruent i, per tant, s'ha fet la votació i així s'ha decidit.

EL SR. RODRÍGUEZ I BARBERÁ:

Presidenta, jo entenc que hi ha aquesta votació a la Mesa perquè reflecteix la seva posició, però nosaltres aquí si és congruent o no, no ha de ser la Mesa que ho digui, ha de ser o sigui...

No, no, perdoni, perdoni, la Mesa, tenint en compte ..., jo deman, en tot cas, que se suspengui aquesta sessió i es convoqui un altre dia quan disposem d'aquest informe per si és pertinent o no aquesta proposta de resolució que aquest grup parlamentari ha fet sobre Son Rossinyol.

Perdón, además hay otra cuestión, me dicen que la secretaria de la Mesa pertenece al Grupo Mixto, ¿es posible?, la secretaria ¿es la titular?

LA SRA. PRESIDENTA:

No, no, bé, vegem, per mor de la confusió que no hi ha el mateix criteri per part dels membres de la Mesa, suspenem la sessió fins que es disposi d'aquest informe jurídic i... que el demanarem on faci falta, un informe jurídic per tal de poder determinar què vol dir que sigui congruent amb la matèria o no. Per tant, se suspèn la sessió.

EL SR. COSTA I SERRA:

I, els altres grups parlamentaris no podem fer referència...

LA SRA. PRESIDENTA:

Se suspèn la sessió en aquests moments fins a nou avís.

EL SR. COSTA I SERRA:

Perfecte.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies.



DIARI DE SESSIONS

DEL

PARLAMENT

DE LES

ILLES BALEARS