



DIARI DE SESSIONS DE LA **COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS** DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DL. PM. 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

VII legislatura

Any 2010

Núm. 75

Presidència **de l'Honorable Sra. Antònia Gener i Bosch**

Sessió celebrada dia 26 d'octubre del 2010

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

I. Debat de l'escrit RGE núm. 3355/10, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual tramet l'informe agregat dels comptes generals de les entitats locals corresponents a l'exercici del 2007. 1462

II. Debat de l'escrit RGE núm. 4758/10, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual tramet els informes del compte general dels Consells de Mallorca, Menorca i d'Eivissa i Formentera corresponent a l'exercici del 2007. 1465

LA SRA. PRESIDENTA:

Bones tardes, senyors i senyores diputats, començam la sessió d'avui i, en primer lloc deman si es produeixen substitucions.

LA SRA. MARÍ I FERRER:

Sí, Virtudes Marí per Pere Palau.

LA SRA. MORELL I CUART:

Sandra Morell substitueix Francesc Fiol.

EL SR. DALMAU I FORTUNY:

Bones tardes, presidenta, Francesc Dalmau substitueix Joan Boned.

LA SRA. RITA I LARRUCEA:

Cristina Rita substitueix Marc Pons.

LA SRA. PRESIDENTA:

Molt bé, moltes gràcies.

I. Debat de l'escrit RGE núm. 3355/10, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual tramet l'informe agregat dels comptes generals de les entitats locals corresponents a l'exercici del 2007.

Passam al primer punt de l'ordre del dia que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 3355/10, presentat pel Sr. Pere Antoni Mas i Cladera, síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'informe agregat dels comptes generals de les entitats locals, corresponent al 2007.

Assisteix l'Hble. Sr. Pere Antoni Mas i Cladera, síndic major, acompanyat de l'Hble. Sr. Maties Tugores i Ferrer, síndic; Hble. Sr. Bernat Salvà i Alloza, síndic, i la Il·lma. Sra. Catalina Rotger i Fullana, secretària general de la Sindicatura.

Té la paraula l'Hble. Sr. Pere Antoni Mas per fer l'exposició oral. Quan vulgui.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. L'informe agregat dels comptes generals de les entitats local, exercici 2007, va ser aprovat pel Consell de la Sindicatura el dia 24 de juny de 2010 i va ser tramès a les entitats afectades per la fiscalització i al Parlament.

És el cinquè informe sobre els comptes del sector local de les Illes Balears que fa la Sindicatura i el segon des que es va posar en marxa la plataforma telemàtica de rendició conjunta amb el Tribunal de Comptes i altres sis òrgans de control extern.

Com saben, no es tracta d'un examen exhaustiu i individualitzat de cadascun dels comptes, sinó una revisió limitada dels estats i comptes presentats dels quals se n'extreuen determinades dades per a la seva agregació i comprovació. Pretén donar una visió general, una panoràmica de la situació econòmica del conjunt d'entitats locals de les Illes. Per això, aquesta visió serà més exacta com més entitats hagin retut el respectiu compte.

D'altra banda, l'examen detallat de l'activitat econòmica financera d'una o diverses corporacions és objecte dels corresponents informes específics en el marc del programa anual d'actuacions de la Sindicatura. En aquest sentit, és intenció de la Sindicatura incrementar aquestes fiscalitzacions, de forma que cada any se'n puguin incloure algunes en el seu programa d'actuació.

L'àmbit subjectiu de l'informe que presentam està integrat per 75 corporacions locals, és a dir, 67 ajuntaments, 7 mancomunitats i 1 entitat local menor, a més de 78 entitats dependents de les anteriors, de les quals 51 organismes autònoms i 27 societats mercantils de capital íntegrament municipal. En total, doncs, 153 entitats enlloc de les 149 que hi havia l'any 2006.

D'acord amb les finalitats i objectius, l'informe es divideix en els següents apartats: el primer apartat tracta sobre la rendició de comptes, per tal de determinar les entitats que han aprovat i retut el compte general i si ho han fet en termini. És aquest un tema al qual la Sindicatura hi dedica importants esforços per tal d'aconseguir que totes les entitats formulin, aprovin i retin en termini els comptes anuals. Vull reiterar aquí la nostra disposició a col·laborar amb l'adopció de mesures per tal que aquest desideràtum pugui ser realitat en el sentit que varem exposar a la moció tramesa al Parlament l'any passat.

La segona part de l'informe conté una sèrie de dades agregades obtingudes dels comptes retuts, presentades a nivell autonòmic, per illes i per estrats de població. En aquest cas, cada tipus d'entitat té el seu apartat, i així es parla de forma successiva d'ajuntaments, mancomunitats, l'entitat local menor, organismes autònoms i societats mercantils municipals. També hi ha un apartat per als municipis de més de 20.000 habitants, als quals, atès el seu pes poblacional i econòmic, se'ls ha dedicat una especial atenció.

El següent apartat es refereix a les incidències dels estats que integren els comptes generals, on una aplicació de la plataforma de rendició telemàtica realitza una sèrie de comprovacions i validacions que serveixen per a la redacció d'aquesta part de l'informe. En el tom II, el d'annexes, es detallen totes les incidències i hi figuren uns quadres, en els quals, de forma resumida, es mostren els resultats per a cada corporació local. A més, hi ha una fitxa per a cadascuna d'elles, amb les principals dades econòmic-financeres d'aquell exercici.

L'informe continua amb unes conclusions on figuren, de forma resumida, les principals dades i un quadre comparatiu amb una sèrie d'indicadors extrets dels comptes dels 11 ajuntaments de més de 20.000 habitants.

Un total de 16 recomanacions derivades de les observacions anteriors posen fi al treball.

Ara, si la Sra. Presidenta ho autoritza, el síndic, Sr. Tugores, que ha dirigit la fiscalització, els exposarà de forma resumida els principals punts de l'informe que ara presentam.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Maties Tugores i Ferrer):

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. Presentam l'informe agregat del compte general de les entitats locals, corresponent a l'exercici 2007, que figura amb el número 46 de l'any 2010. Va ser aprovat pel Consell de la Sindicatura el 24 de juny del 2010 i tramès a les entitats fiscalitzades i al Parlament. Pròximament es trametrà al Tribunal de Comptes.

Com ja ha dit el síndic major, aquest informe no és un examen exhaustiu de cadascun dels comptes retuts, sinó una revisió limitada dels comptes presentats dels quals s'extreuen determinades dades per a la seva anàlisi. La fiscalització de la gestió econòmica financera comptable i de compliment de la legalitat de les corporacions és objecte del corresponent informe, acordat en el marc del programa d'actuacions de la Sindicatura per a l'any 2010, que ha previst la realització d'informes de tres ajuntaments, Palma, Calvià i Manacor, dins d'una estratègia que preveu la fiscalització de tots els ajuntaments de més de 20.000 habitants en tres o quatre anys i el de Palma cada any.

L'àmbit subjectiu, ja els ho ha exposat el síndic major, en total són 153 les entitats revisades, enlloc de les 149 que hi havia l'any 2006, i a més hem de tenir en compte que aquí s'hi inclouen exclusivament les entitats que tenen participació íntegra per part dels ens locals. En un futur ens agradaria poder fer el mateix amb els 86 ens, siguin societats mercantils amb participació majoritària d'entitats locals, 67 consorcis i 14 fundacions, als quals encara no s'ha pogut realitzar aquest control. En total aglutinaríem 239 entitats.

Ja ha comentat el síndic major que el primer apartat tracta sobre la rendició de comptes, un element fonamental per a la transparència de la gestió pública. Malgrat la seva importància, tan sols tres corporacions, un 4%, varen retre en termini els comptes del 2007 i 14 mesos més tard, quan es varen iniciar els treballs d'aquest informe, encara en faltaven 29, per la qual cosa tan sols n'hi figuren 46, el 61,3% del total, si bé aquestes representen el 835 de la població i del pressupost total, ja que els de menys població són els que tenen més dificultats de retre i els que més ajuda necessiten.

El resultat final és que, en comparació amb la resta de comunitats de l'Estat espanyol, les corporacions locals de les Illes Balears són les que han presentat un dels graus més baixos de rendició. Els 27 ajuntaments que no han retut el compte general, incomplint l'obligació establerta a la Llei d'hisendes locals, són els municipis següents: Andratx, Ariany, Estellencs, Montuïri, Petra i Sencelles, que a la data d'aprovació de

l'informe no havien tramès el compte general. Aquesta llista es completa amb els ajuntaments d'Alaior, Algaida, Banyalbufar, Binissalem, Campanet, Ciutadella, Consell, Eivissa, Es Castell, Es Migjorn Gran, Formentera, Fornalutx, Lloret de Vista Alegre, Llubí, Muro, Porreres, Puigpunyent, Sant Joan, Sant Lluís, Santa Maria del Camí i Vilafranca de Bonany, que varen trametre el compte després de la data de tancament dels treballs, per la qual cosa tampoc no hi figuren.

Les mancomunitats des Raiguer i Pla de Mallorca ho van fer després de tancar-se per començar els treballs i per tant tampoc no estan incloses a l'agregat.

És important assenyalar que la data límit de rendició del compte general 2007 va ser el 5 de novembre del 2008 i que la data de tancament dels treballs va ser el 15 de desembre del 2009, per tant les entitats varen disposar de més de deu mesos aproximats de termini que estableix la llei, d'un addicional de més d'un any per retre els comptes.

A la vista d'aquesta problemàtica i per tal d'aconseguir la rendició dels comptes en temps i forma, el Consell de la Sindicatura va trametre, el mes de juny del 2009, al Parlament, la moció que ja ha esmentat el síndic major, en la qual es detallen algunes iniciatives posades en pràctica amb èxit per altres comunitats autònomes.

La Sindicatura, per la seva part, ha pres determinades mesures internes per tal d'incrementar el grau de rendició, on destaquen les dues següents: el propòsit de fiscalitzar els ens que no hagin retut en una data determinada i l'edició a la nostra pàgina web dels ens que no han retut el compte general, destacant els que ho han fet, amb l'objectiu que tots els ciutadans n'estiguin informats.

La segona part de l'informe, com també ja ha esmentat el síndic major, compte de les dades agregades dels principals estats comptables obtingudes, dels comptes retuts i presentades a nivell autonòmic per illes. En aquest cas, cada tipus d'entitat té el seu apartat, i així es tracten de forma successiva ajuntaments, mancomunitats, l'entitat local menor, organismes autònoms i societats mercantils. En el cas dels ajuntaments, com a novetat d'aquest informe, han estat objecte d'un tractament més detallat els 11 ajuntaments amb una població superior als 20.000 habitants.

Respecte dels ajuntaments inclosos a l'informe, s'ha d'assenyalar que l'actiu i el passiu del balanç de situació agregat ascendeix a 2.130 milions d'euros, mentre que el resultat net positiu agregat que consta en el compte de resultat econòmic patrimonial és de 79,2 milions d'euros. El pressupost definitiu agregat de despeses va ser de 983 milions d'euros.

Els ingressos corresponents a tributs i a preus públics representaren el 63% del local, del total, perdó, mentre que les transferències rebudes eren del 27%. Les obligacions reconegudes per a despeses de funcionament varen ser del 59% del total i les inversions del 34%; mentre que les transferències realitzades varen ser el 16%.

El resultat pressupostari agregat va ser positiu, de 47 milions d'euros.

Un dels objectius generals de l'informe és presentar una visió conjunta sobre l'estat econòmic financer del sector públic local balear i en aquest sentit, a part dels estats comptables, ofereix ràtios i indicadors que són detallats tant a nivell individual com desglossats per illes i per trams de població.

Per finalitzar aquest apartat d'ajuntaments, i recollint una de les conclusions de l'informe, podem dir que en el 2007 es presentava una situació patrimonial sanejada, una solvència a curt termini correcta i una disponibilitat de tresoreria alta. Les conclusions respecte dels exercicis posteriors segurament seran molts distintes.

L'informe també conté informació agregada respecte de les cinc mancomunitats que han retut els comptes de les set existents a les illes, el 71,4%; dels organismes autònoms, 39 varen retre comptes sobre el total de 51, el 76,4%, i societats municipals, 13 sobre 27, el 48,1%.

La plataforma de rendició, a més de ser la porta d'entrada dels comptes generals, és una eina de validació dels mateixos tant pel contractant com per l'òrgan de control extern. El resultat de les seves comprovacions serveixen de base per a la redacció del tercer apartat de l'informe, relatiu a les incidències. Com a novetat del 2007, a més de mostrar-les per tipus d'entitat, illes i tant de població, s'exposen per aplicatiu informàtic de comptabilitat, atesa la importància d'aquests instruments en la qualitat de la informació.

En el tom segon, dedicat a annexos i al·legacions, es detallen totes les incidències en uns quadres en els quals, de forma resumida, es mostren els resultats per a cada corporació local, a més d'una fitxa per cadascuna d'elles, on es mostren les seves principals dades econòmic financeres i pressupostàries.

L'apartat cinquè de l'informe recull les conclusions que s'extreuen de la (...) limitada efectuada, sobre les quals es formulen 16 recomanacions, de les quals podem destacar les següents: que la rendició de comptes constitueixi un objectiu prioritari per a les entitats locals, no solament com a exigència legal, sinó com a forma d'informar de la transparència dels fons públics -perdó de la transparència dels fons públics-; que l'aprovació i la rendició telemàtica del compte es produeixi en temps i forma i que la informació obtinguda sigui la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera, dels resultats i de l'execució del pressupost; que es calculin més acuradament les previsions i crèdits inicials per evitar modificacions pressupostàries; que analitzin les causes de les dificultats per calcular els ingressos i dotin les mesures necessàries per tal de potenciar la seva gestió i recaptació; evitar l'aprovació recurrent d'expedients de reconeixement extrajudicials de crèdits; potenciar les àrees d'administració, comptabilitat i gestió econòmica i financera i pressupostària, així com el control intern per tal d'aconseguir els objectius de les recomanacions detallades en els paràgrafs anteriors.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Tugores, i també moltes gràcies, Sr. Antoni Mas i Cladera.

Per tal de fixar posicions, correspon ara la intervenció dels grups parlamentaris. Per part del Grup Parlamentari Mixt, perdó, no hi ha ningú; per tant, per part del Grup Parlamentari BLOC per Mallorca i PSM-Verds, té la paraula el Sr. Barceló, per un temps de quinze minuts, si els necessita.

EL SR. BARCELÓ I MILTA:

Sí, moltes gràcies, Sra. Presidenta. En primer lloc, agrair la presència de tot l'equip de la Sindicatura de Comptes, de la secretària general, per tal de donar compte dels comptes generals de les entitats locals de l'exercici del 2007.

I en aquest cas, jo simplement faria una referència a una qüestió que han destacat a l'hora d'exposar aquest informe, que és la qüestió de la rendició de comptes, i constatar una vegada més, efectivament, que hi ha encara bastant ajuntaments o que no donen compte o que donen compte tard, la qual cosa dificulta la feina que ha de fer la Sindicatura de Comptes, i fa que, en aquest cas, no es puguin tenir totes les dades previstes. En aquest sentit, crec que el compromís que hem de tenir tots els grups parlamentaris ha d'anar, per tant, en la línia de millorar aquesta rendició de comptes.

I per la resta, agrair una vegada més i destacar la feina que s'ha fet sobre aquest informe. I totes les recomanacions, les 16 recomanacions que finalment s'han recollit i que s'han de fer arribar, entenc, a les entitats locals, per tal que puguin incorporar-les al dia a dia de la qüestió dels comptes de les entitats locals.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Barceló. Per part del Grup Parlamentari Socialista, no. Per part del Grup Parlamentari Popular, té la paraula la Sra. Sugrañes.

LA SRA. SUGRAÑES I BARENYS:

Gràcies, Sra. Presidenta. En el mateix sentit que el company que ha rallat darrerament, doncs agrair als síndics, al Sr. Mas, al Sr. Bernat Salvà, al Sr. Tugores la seva compareixença, les seves explicacions.

I en efecte, esperar que les administracions locals acompleixin un tràmit que ve imposat per llei i que afavoreix, efectivament, una transparència quant als comptes.

I sí que és cert també que hi ha hagut molt de temps entremig, sí, com ha dit el Sr. Tugores, sí que és cert que es veu que el 2007 hi va haver un canvi de problemes tècnics amb els serveis aquests telemàtics, ben igual ha resultat que en el cas concret de Menorca, que sí que es va demanar col·laboració institucional al consell insular, va resultar que el consell insular doncs aquesta col·laboració no va arribar en temps i forma als ajuntaments, amb la qual cosa potser sí que ha enredat una mica l'elaboració. No obstant, no s'ha de produir més perquè, efectivament, és el que diem, exigim als ciutadans que compleixin les normes i els primers que es boten aquestes normes són les administracions.

Per tant, res més, agrair-los aquest informe, que bé, per part del Partit Popular hem presentat una, bé, presentarem una proposta, la qual és instar les administracions que ho tinguin en compte i que, bé, que s'atenguin al que diu la Sindicatura de Comptes, que entre tots volíem tenir una sindicatura de comptes per afavorir aquesta transparència en els comptes i precisament ara que la tenim resulta que són ells els que posen obstacles.

Res més.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Sugrañes. I té la paraula, novament, senyor síndic, per poder concloure aquest primer punt.

Moltes gràcies.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Gràcies, Sra. Presidenta. Simplement reiterar el que he dit abans i que també ha estat repetit, amb independència de les dades concretes de l'informe que són exhaustives i de les quals se'ls ha fet un breu resum perquè com han pogut comprovar hi ha moltíssima informació i moltes dades tant a la part descriptiva de l'informe en sí, com a totes les fitxes i als annexos, és una informe amb una quantitat important d'informació i que val la pensa conèixer-la i fer-la servir.

També voldria incidir en el tema que vostès han esmentat cada vegada i és el tema de la rendició o millorar les mancances que fins ara sofreixen amb la rendició per part de les entitats locals. Pensam que la cosa generalment millora en aquests darrers exercicis i creim que en un moment o un altre ens arribarem a posar al dia a través de mesures de tipus un poc coercitiu -diguem-, algunes de col·laboració i ajuda que puguin donar els consells insulars en cada cas i també per part de la Sindicatura intentam donar una mà i ajudar els ajuntaments perquè puguin retre els comptes i que no sigui culpa de què la plataforma falla o que té algun problema tècnic, sinó que si tenen voluntat ho puguin fer sense cap problema. Estam en això, pensam que avançam i ja veuran com els informes del 2008 i 2009 faran més via a arribar a aquest parlament i probablement tendran un grau de rendició més important.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Mas. Vol afegir alguna cosa, Sr. Tugores? Té la paraula.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Maties Tugores i Ferrer):

Només per dir a la Sra. Sugrañes que el 2007 ja era el segon any de rendició. És a dir, el 2006 va ser el primer i hi havia una certa justificació per presentar-los tard. Però l'any 2007 que ja teníem l'experiència de l'any anterior, pareix que això no hauria d'haver existit. De totes maneres he de dir que l'any 2008 les coses han canviat bastant i l'exemple de Menorca que vostè posava, pràcticament tots els ajuntaments menorquins han retut el 2008. Hauríem d'aconseguir una altra dada important, i és la rendició amb termini i això avui, el pròxim termini acaba dia 5 de novembre per presentar l'any 2009 i ja n'hi ha 11 de 75 que els han retut. Encara queden deu dies i esperam que en aquests deu dies puguin fer un esforç i els presentin, i tant de bo sigui la gran majoria.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Tugores.

II. Debat de l'escrit RGE núm. 4758/10, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual tramet els informes del compte general dels Consells de Mallorca, Menorca i d'Eivissa i Formentera corresponent a l'exercici del 2007.

Passam al segon punt de l'ordre del dia que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 4758/10, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet els informes del compte general dels consells de Mallorca, Menorca i d'Eivissa i Formentera de l'exercici 2007.

Té la paraula l'Hble. Sr. Pere Antoni Mas per fer l'exposició oral. Quan vulgui.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Gràcies, Sra. Presidenta. Correspon ara presentar els informes número 47, 48 i 49 de l'any 2010, sobre els comptes anuals dels consells insulars de l'exercici 2007 i que varen ser aprovats per la Sindicatura dia 16 de setembre passat i tramesos tot seguit al Parlament i a cada consell. Cada entitat té el corresponent informe, però els tres són elaborats amb criteris i tècniques homogènies. La seva aprovació i presentació la feim habitualment de forma conjunta. Aquests informes tenen per finalitat analitzar de forma integral l'activitat econòmicofinancera reflectida en el compte general de cada consell i també de les seves entitats dependents i vinculades. En aquest sentit, l'anàlisi té el mateix abast que la que es fa sobre els comptes de la comunitat autònoma i la universitat.

Enguany l'estructura dels informes segueix la de la instrucció de la comptabilitat que va entrar en vigor l'any 2006, de forma que comencen per la part del balanç i el resultat econòmic i patrimonial i segueixen amb l'estat d'execució del pressupost i la memòria dels comptes, on s'analitzen les operacions efectuades durant l'any corresponent, per tal de comprovar si es presenten de forma adequada i si reflecteixen fidelment la situació econòmica, financera i patrimonial de cada entitat. A part dels comptes pròpiament dits, els informes dediquen una part a la fiscalització de les subvencions que s'hagin atorgat i a l'activitat contractual de cada consell. A més, els informes inclouen apartats sobre les entitats dependents i vinculades, per tal de delimitar de forma adequada el perímetre objecte de fiscalització en cada cas. En els corresponents annexos es recullen les principals dades i es detalla la informació analitzada.

Com a l'exercici anterior, els comptes anuals dels consells s'havien de retre a la Sindicatura mitjançant la plataforma de rendició telemàtica, a la qual ja hem al·ludit reiteradament i que es fa servir no només pels ajuntaments i altres entitats locals, sinó també pels consells insulars. Aquesta qüestió ha seguit provocant, com hem vist ara fa un moment, alguns retards, tot i que sembla que el tema millora any rere any, com a conseqüència de la col·laboració de totes les parts que intervenen en el procés, és a dir, Tribunal de Comptes per una banda, la Sindicatura per una altra, empresa gestora de la plataforma que té contractada el Tribunal de Comptes i els serveis econòmics de cada entitat insular. En aquest sentit hem de dir que la problemàtica amb els consells insulars com és fàcil de suposar és més senzilla de solucionar que la dels ajuntaments, estam parlant només de tres consells insulars i des de l'any 2008 de quatre, llavors els interlocutors són menors i a més tenen una major capacitat per fer funcionar els serveis econòmics. De manera que pensam que els consells insulars sí que és possible que retin els comptes amb temps i forma a curt termini, cosa que per part dels ajuntaments, com s'ha vist, serà un poc més complicat aconseguir.

Igual que l'any 2006, a l'exercici 2007 el Consell d'Eivissa i Formentera va ser el primer en retre els comptes, fins i tot la seva aprovació s'havia produït a temps, el mes de juny del 2008. Però la rendició a la Sindicatura es va produir un any més tard, quan ja s'havia exhaurit el termini, pràcticament amb un any de diferència.

El Consell de Mallorca aprovà el seu compte general amb pocs dies de retard sobre el termini legal, el termini legal per retre el compte del 2007, s'ha de recordar que el termini legal va acabar a finals d'octubre del 2008, però aquest compte que s'havia aprovat en termini no se va retre a la Sindicatura, probablement per problemes d'informàtica o problemes de rendició telemàtica, fins quasi un any més tard.

Mentre que el compte general del Consell de Menorca va ser aprovat fora de termini, onze mesos després de l'octubre del 2008 i es va retre de forma telemàtica encara quatre mesos més tard, és a dir, el gener del 2010 va entrar a la Sindicatura. Com veim hi ha un retard en cada cas que s'ha de millorar.

La documentació integrant dels comptes en general estava complerta, si bé mancaven determinats estats, memòries i annexes que es detallen a cada informe, però que no impedié fer-se una idea general de la gestió econòmica i financera d'aquell exercici.

Tot seguit els resumiré de forma esquemàtica algunes dades dels comptes generals recollides en els informes.

La normativa d'estabilitat pressupostària preveu que les entitats locals que no aconseguixin complir aquest objectiu, han d'aprovar un Pla econòmic-financer a mig termini per tal de corregir la situació de desequilibri. Cap dels pressuposts dels tres consells no complia l'objectiu d'estabilitat, sense que el Consell de Menorca, ni el d'Eivissa i Formentera hagin elaborat els necessaris plans que exigeix la llei estatal; mentre que en el cas de Mallorca, el consell comptava amb un Pla triennal 2005-2007 que no va ser aprovat en el seu dia pel Ministeri d'Economia i Hisenda i que es va haver de modificar l'any 2007 per incrementar l'endeutament, sobre el qual el Ministeri d'Economia i Hisenda va manifestar que s'haurien de fer els ajuts necessaris per recuperar la situació d'equilibri en el moment del tancament de l'exercici.

Pel que fa al balanç de situació dels consells, s'ha de dir que mostra un actiu i un passiu de 432 milions, 73 milions i 148 milions per Mallorca, Menorca i Eivissa i Formentera, respectivament. En els tres casos el corresponent inventari de béns i drets i la seva relació amb la comptabilitat presenta deficiències i incidències que es detallen en el respectiu informe. Aquesta és una qüestió comuna als tres, amb algunes peculiaritats, però en general per als tres consells insulars.

L'endeutament viu de cada consell, a 31 de desembre del 2007 era el següent. El Consell de Mallorca 108 milions d'euros, el Consell de Menorca 28 milions d'euros, a la qual cosa s'ha d'afegir un contracte de cessió de drets de crèdit per import pendent en aquella data de 2,8 milions d'euros; el Consell d'Eivissa i Formentera 13 milions d'euros d'endeutament, més quatre contractes de cessió de crèdit per import de 4,6 milions d'euros.

La ràtio d'estalvi net era positiu en el Consell de Mallorca per 21,9 milions d'euros i de Menorca 0,2 milions. Mentre que el d'Eivissa i Formentera va ser negatiu menys 4,6 milions d'euros.

Passant a la part pressupostària, el respectiu pressupost de despeses de l'administració general de cada consell, les seves modificacions i els crèdits definitius varen ser els següents. El Consell de Mallorca tenia un pressupost inicial de 263 milions d'euros, va ser incrementat a través de modificacions per valor de 46 milions i en total el pressupost definitiu va ser de 309 milions. Al Consell Insular de Menorca el pressupost inicial era de 55 milions, va ser incrementat en 19 milions i en total el pressupost definitiu va ser de 74 milions. El Consell d'Eivissa i Formentera el pressupost inicial eren 74 milions, modificacions per valor de 17 i en total un pressupost definitiu de 91 milions d'euros.

A més, hem de tenir en compte que a part d'altres entitats dependents i vinculades, a les quals més endavant al·ludirem, en el quadre anterior s'han d'afegir els 106 milions del pressupost definitiu de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, que té apartat propi a l'informe, atès que supera el 25% del pressupost del Consell de Mallorca, del qual es nodreix fonamentalment. S'ha de dir que en aquell exercici 2007, una part de l'exercici va ser l'Institut de Serveis Socials i Esportius de Mallorca i la segona part de l'exercici va ser l'IMAS, Institut Mallorquí d'Afers Socials, però són tractats conjuntament a l'informe.

Segons les liquidacions d'ingressos dels consells, les fonts del seu finançament l'any 2007 foren les següents. El Consell Insular de Mallorca va percebre d'altres administracions públiques un 77% dels seus ingressos, dels quals s'ha de tenir en compte que el 46% eren transferències de la comunitat autònoma; els ingressos propis varen representar el 15%; i l'endeutament el 8%. El Consell Insular de Menorca va percebre un 81% d'altres entitats, de les quals s'ha de tenir en compte que la comunitat autònoma representava el 54%, un 10% d'ingressos propis i un 9% d'endeutament. Mentre que al Consell Insular d'Eivissa i Formentera era el 77% percebut d'altres entitats, de la comunitat autònoma concretament el 56%, d'ingressos propis un 22% i d'endeutament un 1%.

Respecte dels ens que integren l'àmbit subjectiu dels informes, el subsector públic insular estava configurat de la següent manera l'any 2007. Entitats dependents el Consell de Mallorca tenia dos organismes autònoms, l'IMAS era un d'ells, dues fundacions, una societat mercantil cent per cent de propietat del consell i dos consorcis. A més, tenia vinculació amb deu altres entitats, a les quals no era exclusiu o no comptava amb posició majoritària. El Consell de Menorca tenia com a entitats dependents dos organismes autònoms, dues societats mercantils, una fundació i dos consorcis i també tenia una vinculació amb deu altres entitats. I finalment el Consell d'Eivissa i Formentera tenia dos organismes autònoms dependents, dues societats mercantils, a més d'estar vinculat amb dotze altres entitats.

El resultat pressupostari conjunt de l'exercici, és a dir, l'administració general de cada consell, més les seves entitats dependents, drets reconeguts menys obligacions reconegudes va ser el següent. En el Consell de Mallorca un resultat negatiu de 25,2 milions d'euros, mentre que el 2006 havia estat negatiu per valor de 20,6 milions d'euros. Al Consell Insular de Menorca el resultat va ser positiu en 1,7 milions d'euros, front el 2006 que havia estat positiu en 6,9. Mentre que al Consell Insular d'Eivissa i Formentera va ser un resultat negatiu de 9 milions d'euros, front el resultat positiu per valor de 4,3 de l'any 2006.

Un cop acabada la part referent a la comptabilitat i als comptes, passam a l'apartat de subvencions. Tot i que el Consell de Mallorca i el Consell d'Eivissa i Formentera, aquest per primera vegada, varen aprovar el corresponent Pla estratègic, al qual obliga la Llei general de subvencions i el text refós de la Llei de subvencions, la Sindicatura continua sense comptar amb tota la informació sobre les ajudes atorgades per cada consell, ja que no es porta un registre de subvencions a cada un d'ells, ni estan implantats sistemes que mostrin de forma completa i ordenada tota aquesta matèria. Hem de reconèixer, això sí, que s'han introduït millores des dels primers informes de l'any 2002 i 2003 i aquestes millores van en la bona línia, però encara són

insuficients, quant al coneixement de l'activitat subvencionadora de cada consell.

Passant a dades concretes, el Consell Insular de Mallorca va reconèixer obligacions en aquest concepte per 24,7 milions d'euros, incloent aquí 15,4 milions corresponents a contractes o aportacions a entitats dependents o vinculades i per tant, no eren pròpiament subvencions; i s'hi inclou també 1 milió d'euros de subvencions a l'exercici anterior; de la resta, és a dir, si restam aquests 15,4 i aquest milió dels 24,7, és a dir, les subvencions de l'any 2007, només 1,9 milions es varen atorgar mitjançant concurrència competitiva, la qual cosa representa un 23,3% de les subvencions en sentit estricte.

L'Institut IMAS per la seva part va reconèixer obligacions per valor de 13,8 milions d'euros, dels quals només 10,4 es podien considerar subvencions i 4,4 d'aquests 10 foren atorgats en convocatòria, és a dir, un 40% aproximadament. Les obligacions reconegudes pel Consell Insular de Menorca en aquest camp varen ser de 9,2 milions d'euros, dels quals 2,9 milions corresponien a contractes o aportacions a entitats vinculades o dependents i 0,4 milions corresponien a l'exercici anterior, de forma que de la resta s'atorgaren en convocatòria 2,4 milions d'euros, el 42%.

El Consell Insular d'Eivissa i Formentera va reconèixer obligacions per import de 12 milions d'euros, dels quals 4,5 eren contractes o aportacions a entitats dependents o vinculades i 2 milions corresponien a l'exercici anterior; de la resta s'atorgaren en convocatòria 1,2 milions d'euros, és a dir, el 21,3%.

En aquest apartat la Sindicatura ha analitzat un total de 131 expedients, 34 del Consell de Mallorca, 38 de l'Institut, 23 del Consell de Menorca i 36 del Consell d'Eivissa i Formentera. D'aquests 131 expedients, 38 eren subvencions directes o nominatives i altres 93 corresponien a línies de subvenció convocades amb publicitat i concurrència.

A l'apartat de recomanacions i a més de la necessitat d'aprovar i complir un pla estratègic de subvencions i d'aportar a més el corresponent registre públic, les més significatives fan referència que només s'han d'atorgar ajudes sense concurrència, que ja hem vist que representen un percentatge important en cada cas, en aquells casos en què en el corresponent expedient estigui realment justificada la raó d'aquesta excepció. Hem vist que eren la majoria sense concurrència. I que els consells han d'efectuar el seguiment estricte de les justificacions de les ajudes que atorguen, instant al reintegrament si n'és el cas.

Quant a la matèria de contractació, que és l'altre apartat en què la Sindicatura fa un anàlisi de gestió econòmica financera, en aquest cas s'han analitzat 51 expedients distribuïts de la següent forma: 15 del Consell de Mallorca d'un total de 90 expedients adjudicats; 10 de l'Institut sobre un total de 47 expedients adjudicats; 15 del Consell de Menorca sobre 76 adjudicats; i 11 del Consell d'Eivissa i Formentera sobre un total de 56 contractes.

L'import dels contractes examinats suma 30,2 milions d'euros, representant un poc més del 50% del total dels contractes adjudicats en el període, que era un poc més de 60 milions d'euros. L'anàlisi d'aquests contractes, les incidències estan detallades una per una i de forma exhaustiva en els informes, permet formular algunes recomanacions entre les que podem destacar les següents: necessitat d'una adequada i completa documentació dels procediments de contractació, és a dir, que constin a l'expedient tots els papers que han de constar a l'expedient i que estiguin junts en el mateix lloc; fixació de criteris per a l'adjudicació que siguin mesurables de manera objectiva; i en tercer lloc, fer complir els contractes amb les condicions i el termini fixat, i si és necessari imposar les penalitzacions que pertoquin. Això entre d'altres recomanacions.

Per acabar, dir-los que en total els informes contenen 57 recomanacions el del Consell de Mallorca, 35 el de Menorca i 33 el d'Eivissa i Formentera, un nombre un poc inferior a l'any 2006, la qual cosa vol dir que en alguna cosa s'han anat obtenint algunes millores i alguns avanços que volem pensar que alguna influència hi tenen els informes que anam aprovant cada any i que donam a conèixer tant al Parlament com als mateixos consells insulars. Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Mas. Per tal de fixar posicions..., si hi ha intervencions dels grups parlamentaris, Sr. Carretero per part del Grup Parlamentari Socialista té la paraula.

EL SR. CARRETERO I NIEMBRO:

Gràcies, Sra. Presidenta. Tan sols és per agrair les explicacions que ens han donat el síndic i tot el seu equip, encoratjar-los en la feina que fan i felicitar-los perquè sembla que poc a poc avançam i sembla que anam per bon camí. Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Carretero. Per part del Grup Parlamentari Popular, Sra. Sugrañes té la paraula.

LA SRA. SUGRAÑES I BARENYS:

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. Tal com ha dit el síndic major, esperam i desitjam que les recomanacions que es fan cada vegada en els informes que fa la Sindicatura de Comptes siguin escoltades per les institucions, que sembla ser que poc a poc s'hi van adherint i en van fent cas. Res més que això. Vull agrair-los tota la feina que han realitzat, esperam que sigui cada vegada millor l'ajuda de les administracions per afavorir-los la feina, en aquest cas a la Sindicatura de Comptes.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies. Ja per acabar té la paraula novament el Sr. Síndic Major.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Gràcies, Sra. Presidenta. Precisament és per posar un poc en relleu aquestes millores diguem, que insistesc, vull pensar que la Sindicatura o la labor de la Sindicatura com a mínim ha contribuït en aquesta millora o en aquest avançament en la gestió econòmica financera.

En breu presentarem un informe sobre l'evolució de diverses magnituds de la comunitat autònoma, de la gestió de la comunitat autònoma, que estava inclòs en el programa d'actuacions i està molt a punt per dur-lo a presentar ja en aquest parlament. Com es sabut començarem primer amb l'anàlisi de la comunitat autònoma, varem continuar amb els consells insulars i amb els ajuntaments ho feim per fases. Realment a la comunitat autònoma i a la Universitat anam al dia, és a dir, la comunitat ret els comptes quan toca segons la llei i la Sindicatura fa l'informe en el termini, de manera que el presentam en aquest parlament el més aviat -diguem- que permet la llei.

Llavors, aquest desideratum és el que també es tracta d'aconseguir, primer amb consells insulars que anam amb un retard d'un any, acabam de presentar l'informe del 2007 mentre que de la comunitat autònoma varem presentar l'informe del 2008 fa uns quants mesos. Per tant, encara anam una mica retardats. També hem vist que dels ajuntaments presentam l'informe del 2007 i llavors, la intenció és presentar el més aviat possible els informes del 2008 de consells insulars i els informes del 2008 d'ajuntaments.

A més hem de pensar també que els informes, de cada vegada més, tinguin menys incidències, menys incompliments, sobretot els incompliments que són formals, que són més bons d'arreglar, en aquests sí que es fa bastant incidència. Jo he fet un poc de referència al fet que els expedients de contractació, els expedients de subvencions, la documentació està un poc desordenada per dir-ho d'alguna manera o està escampada en distintes dependències. Llavors, aconseguir que l'expedient administratiu sigui una cosa que comença i acaba en tots els documents, que això com a mínim és una cosa que sembla que és elemental, crec que s'aconsegueix.

Evidentment, quan és una actuació on hi han intervingut distintes departaments, hi ha trossos d'expedient a cada banda, però això no és un sistema de funcionament, els papers han d'estar junts, en el mateix lloc, llavors aquesta ha estat una lluita que, encara que sembli fàcil, ha anat avançant i crec que en això anam per aquest camí, que s'aconseguirà.

També, el registre de subvencions també s'ha aconseguit com a mínim que el Consell de Mallorca i el Consell d'Eivissa aprovin un pla estratègic de subvencions, cosa que als primers anys no varen dur a terme. Llavors crec que en aquesta línia és en la que avançam i creim que és positiu que per part de les administracions, tant consells, com ajuntaments, també com és lògic comunitat autònoma vagin acollint les recomanacions que es fan per part de la Sindicatura; com veuen, han reduït un poc el seu número en relació amb la de 2006 (...) 2007, pensam que el 2008, el 2009, etc., s'hauria d'anar reduint el número i sobretot reduint-se la qualitat de les recomanacions, que haurien de passar a ser cada vegada més simples.

Res més, moltes gràcies per la seva atenció.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies.

En aquest punt suspendríem la sessió per un temps de deu minuts, temps que ens permetrà acomiadar i a la vegada agrair les explicacions dels síndics i de la secretària general de la Sindicatura de Comptes, fins a la pròxima vegada.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Reprenem la sessió i, donat que s'han presentat davant la Mesa de la comissió propostes de resolució als informes debatuts a la sessió d'avui, passam al debat d'aquestes propostes de resolució, que en total són quatre i corresponen als dos informes que s'han presentat.

Si no hi ha cap vot contrari, diguéssim, es faria un debat conjunt, si sembla, i després fariem la votació per separat d'un informe, i les tres de l'altre informe.

Per tant el debat seria conjunt, si va bé als portaveus... Sí?, a tots? Per tant, per defensar les propostes de resolució té la paraula la Sra. Sugrañes per un temps de deu minuts.

LA SRA. SUGRAÑES I BARENYS:

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. Bé, com poden observar els altres grups parlamentaris les propostes de resolució que es presenten són per assumir el que ha manifestat el síndic major, en aquest cas la Sindicatura de Comptes; idè que totes les recomanacions que fa la Sindicatura de Comptes siguin assumides per les administracions competents.

I en aquest sentit, com ja hem dit abans, ens afegim a la petició que feia o a la manifestació que feia el síndic major, a veure si la influència o les recomanacions que s'estan fent que de mica en mica vagin essent complertes per totes les administracions. Per tant no és el moment, o entenem des del nostre grup que no és el moment de debatre els dictàmens en profunditat, perquè per exemple en el tema dels municipis o les entitats locals no hi són tots, amb la qual cosa jo crec que és més feina de cada ajuntament, dels regidors de cada ajuntament, de fer la crítica que consideri oportuna a cada municipi, i el que sí es desprèn clarament dels informes de la Sindicatura és que un dels pilars d'aquesta legislatura que tenia el Partit Socialista,

que ho era, bé, el Partit Socialista i tots en si però que, bé, un preconitzador havia estat el Partit Socialista i encara que estiguessin tots d'acord, era el tema de millorar el finançament de les entitats locals, dels municipis, i hem vist que això acaba aquesta legislatura, pràcticament està acabada, i això no s'ha portat a terme.

Quant als consells insulars el mateix. Jo crec que s'han de fer ressò igualment de les recomanacions que fa la Sindicatura de Comptes en el sentit que, bé, que tot això afavorirà amb una major transparència quant als comptes i que, bé, s'ha d'insistir, com no pot ser d'una altra manera, en el que ha manifestat i que no és la primera vegada que ho diu així el síndic, en la necessitat d'aquest registre de subvencions, amb aquesta publicitat de subvencions, que no es poden fer les subvencions tal i com recullen aquests informes i que, pel que es veu, es donen als diferents consells.

I jo crec que res més, simplement que el Parlament es fa ressò de la petició de la Sindicatura de Comptes i que nosaltres la traslladem, com no pot ser d'una altra manera, perquè considerem que així és millor i que així obtindrem allò que tots perseguim, que és una major transparència quant als comptes públics.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Sugrañes. Els grups parlamentaris que tinguin una posició en contra d'aquestes resolucions... No n'hi ha. Per tant passam als grups parlamentaris que s'afegeixin a aquestes propostes de resolució. En primer lloc, pel BLOC per Mallorca i PSM-Verds, el Sr. Barceló.

EL SR. BARCELÓ I MILTA:

Gràcies, Sra. Presidenta, efectivament per manifestar el nostre suport a les propostes de resolució que s'han presentat pel Grup Popular i manifestar efectivament que en aquests informes de la Sindicatura de Comptes es veuen tota una sèrie de mancances que, com els mateixos síndics han reconegut, s'han anat millorant i s'han anat incorporant ja en exercicis posteriors, que supòs que ho anirem veient, però mentrestant creim que el que pertoca efectivament és instar les diferents institucions i administracions a anar complint allò que la Sindicatura de Comptes marca, així com també sobretot la preocupació -i ja vàrem aprovar una moció en aquest sentit- d'instar les administracions locals a anar presentant tots els informes que són requerits per la Sindicatura de Comptes, tal i com marca la legislació.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Barceló. Per part del Grup Parlamentari Socialista, Sr. Carretero.

EL SR. CARRETERO I NIEMBRO:

També donarem suport, com no pot ser d'una altra manera, a aquestes propostes de resolució, ja que res més faltaria, que no assumeixin el contingut de l'informe i que tampoc no s'instessin les institucions a atendre les recomanacions i a donar compliment al que diu la llei.

El que no he acabat d'entendre és que té a veure açò amb la millora del finançament dels ajuntaments que posava de manifest la portaveu del Partit Popular. Sí tendria a veure, per exemple, amb la transparència dels comptes públics, que és un altre dels compromisos que té el Grup Socialista, i en aquest sentit estam bastant satisfets perquè creim que s'està millorant en aquest aspecte.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Carretero. I per contradiccions té la paraula la Sra. Sugrañes.

LA SRA. SUGRAÑES I BARENYS:

Gràcies, Sra. Presidenta. Simplement vull constatar que si s'estudia, si es llegeix l'informe que ha emès la Sindicatura de Comptes, s'observa clarament una cosa, o sigui, independentment de la gestió que hagi portat cada ajuntament, però sí és constatable que efectivament hi ha moltes coses, i així es recull a l'informe de la Sindicatura de Comptes, que bé, que si la millora del finançament municipal, que era el gran pilar d'aquesta legislatura, s'hagués millorat, aquest informe de la Sindicatura de Comptes molts d'aquests ajuntaments no es presentarien amb aquests desfases que hi ha en el capítol d'ingressos i despeses. Simplement era una constatació que únicament es veu si han llegit i has revisat els informes que ha emès la Sindicatura de Comptes.

Res més. No tenia cap interès a avivar polèmica sinó a constatar el que diuen aquests números, res més.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Sugrañes. Passaríem a la votació, però entenc, per tant, que es poden aprovar aquestes quatre propostes de resolució per unanimitat.

Per tant, no havent més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió. Gràcies.



DIARI DE SESSIONS

DEL

PARLAMENT

DE LES

ILLES BALEARS