



DIARI DE SESSIONS DE LA COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DLPM 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

VII legislatura

Any 2009

Núm. 48

Presidència de l'Honorable Sra. Antònia Gener i Bosch

Sessió celebrada dia 19 de maig del 2009

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

- I. Debat de l'escrit RGE núm. 4918/09**, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 38/2009 del compte general de la CAIB corresponent a l'exercici del 2007. 962
- II. Debat de l'escrit RGE núm. 5873/09**, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 36/2009 del compte general de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici del 2007. 964
- III. Debat de l'escrit RGE núm. 6206/09**, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet la memòria anual i la liquidació del pressupost de la Sindicatura corresponent a l'exercici del 2008. 965
-

LA SRA. PRESIDENTA:

Bones tardes, senyores i senyors diputats. Començam la sessió d'avui i en primer lloc demanaria si es produeixen substitucions.

EL SR. COLL I CANYELLES:

Miquel Àngel Coll substitueix Aina Crespi.

LA SRA. PRESIDENTA:

Molt bé, moltes gràcies.

I. Debat de l'escrit RGE núm. 4918/09, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe 38/2009 del compte general de la CAIB corresponent a l'exercici del 2007.

Passam al primer punt de l'ordre del dia que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 4918/09, presentat pel síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'informe 38/2009, del Compte General de la CAIB, corresponent a l'exercici 2007.

Assisteix l'Hble. Sr. Pere Antoni Mas i Cladera, síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, acompanyat de l'Hble. Sr. Maties Tugores i Ferrer, síndic; de l'Hble. Sr. Bernat Salvà i Alloza, síndic; i de la Il·lma. Sra. Isabel Serna i Benbassat, secretària general de la Sindicatura. A tots donam la benvinguda i passam la paraula a l'Hble. Sr. Pere Antoni Mas per a la seva exposició oral. Quan vulgui.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. Senyors diputats. L'informe número 38, sobre el compte general de la comunitat autònoma de les Illes Balears de l'any 2007 que ara presentam, va ser elaborat sota la direcció del síndic Antoni Valdivieso i aprovat de forma definitiva pel Consell de la Sindicatura el dia 26 de febrer passat. Tot seguit es va transmetre al Parlament i també al Govern de les Illes Balears.

Aquest informe es va aprovar en termini, és a dir, dintre dels sis mesos des que el compte fou retut, la qual cosa significa que en aquest aspecte la Sindicatura ha complit un dels objectius que es va fixar: lliurar al Parlament aquests informes amb la major rapidesa possible per tal d'aproximar en el temps l'execució del pressupost i l'examen dels comptes. El cicle pressupostari, així, es veu escurçat i es tanca amb més celeritat la qual cosa ajuda a una major comprensió dels fets i les situacions exposades a l'informe. Tot i així aquest cicle encara podria ser més reduït si es produïssin algunes modificacions legislatives del termini de rendició del compte, que pensam que seria convenient.

El seu àmbit subjectiu abasta un total de 181 entitats, que d'una o altra forma depenen o estan vinculades a la administració de la comunitat autònoma i que constitueixen el sector públic autonòmic balear que està subdividit en 17 ens de dret públic, 25 societats públiques o amb participació pública,

31 fundacions i 108 consorcis. És aquesta una de les principals funcions d'aquest informe, mostrar la magnitud del sector públic i recollir les dades dels seus estats comptables.

L'estructura i el format de presentació de l'informe són similars als dels anys anteriors. Així el treball es subdivideix en els següents cinc grans apartats: administració general de la comunitat autònoma, on s'analitzen els comptes i l'activitat econòmica financera i comptable de les conselleries, organismes autònoms i les seves entitats dependents i vinculades; segon apartat, Servei de Salut de les Illes Balears, amb l'anàlisi dels seus comptes i de les entitats dependents; tercer, Ràdio i Televisió de les Illes Balears, que inclou els comptes de les cinc entitats que integren el grup IB3; i finalment, dos apartats, un d'ells dedicat a subvencions i un altre a contractació on es fa una exposició general d'aquestes activitats segons els subjectes i s'analitza una mostra d'aquests expedients. A més, l'informe conté estats agregats i consolidats així com els corresponents quadres i fitxes individualitzades.

En conjunt recull un gran volum d'informació a la manera d'una radiografia a gran escala de la situació econòmica, financera i comptable de la comunitat autònoma durant l'exercici 2007 i que pretén ser així de molta utilitat tant al Govern i entitats fiscalitzades com també a aquest parlament.

Cal destacar, d'entrada, que, segons el Consell de Política Fiscal i Financera, aquell any la nostra comunitat autònoma va ser una de les cinc comunitats que incomplia l'objectiu d'estabilitat pressupostària en presentar un dèficit del 0,5 del PIB. L'informe conté un total de 92 recomanacions per a una millor gestió econòmica financera de les quals 58 van referides a comptes i comptabilitats, pròpiament dit, i 34 a la tramitació de les subvencions i la gestió de la contractació. Exposades aquestes línies generals de com s'ha fet l'informe i el seu contingut ara passaré a exposar, d'una forma resumida, els principals punts que conté l'informe.

En primer lloc, respecte de l'apartat de l'administració general, els crèdits inicials aprovats de 2.894 milions d'euros varen ser incrementats en més d'un 17% mitjançant 697 expedients de modificació de crèdit per import net de 515 milions, resultant així un crèdit definitiu de 3.410 milions d'euros. Entre les modificacions de crèdit hem de destacar la generació de crèdit per import de 229 milions realitzada per tal de reflectir pressupostàriament el fons de suficiència que, com és conegut, és negatiu per a la comunitat autònoma. L'execució del pressupost d'ingressos ha estat del 91% on destaca, tal com s'explica a la memòria del compte general, el baix nivell d'execució del capítol 7, perquè dels 194 milions prevists com a transferència de l'Administració General de l'Estat només es reconeixen drets per import de 18 milions d'euros.

Pel que fa referència a despeses l'execució pressupostària ha estat del 97%. Aquí destaca, com cada any, l'important pes relatiu sobre el total de les funcions de sanitat, el 35%, i d'educació, el 22%. Així mateix també cal destacar l'increment de les despeses del capítol 4, transferències corrents, a causa de les majors transferències al Servei de Salut de les Illes Balears i a les entitats dependents de la comunitat autònoma. L'endeutament viu de l'administració de la comunitat autònoma al tancament de l'exercici 2007 era de 1.064 milions d'euros amb un increment del 5% respecte de l'any anterior. Les

despeses financeres de l'endeutament d'aquell exercici varen ser de 46 milions d'euros. D'altra banda, l'import total de les autoritzacions d'imputació de despesa a exercicis futurs experimentarà un increment del 51% arribant fins els 2.448 milions d'euros. Per això es continua recomanant moderar la contracció d'obligacions amb càrrec a exercicis futurs i potenciar el paper de la Direcció General de Pressuposts en la tramitació d'expedients de despesa pluriennal.

Quant al balanç de situació presentat, igual que a l'exercici anterior, s'han ajustat els valors de les diferents partides de l'immobilitzat no financer que ara tenen el caràcter de definitiu. Això com a conseqüència de la recessió del contracte per a l'elaboració de l'inventari de béns de la comunitat autònoma realitzada durant l'exercici 2006. A més, la Sindicatura recomana reflectir el passiu exigible, tant els deutes que la comunitat autònoma té amb les seves empreses públiques i que aquestes contemplen en el seu actiu com la totalitat d'obligacions de pagament adquirides per a exercicis futurs sempre que en aquest cas s'hagi produït el fet econòmic que les ha originades.

El resultat pressupostari ha passat a ser negatiu en 205 milions d'euros i, a més, cal remarcar que el romanent de tresoreria, a 31 de desembre del 2007, continua condicionat totalment pel fet que la comunitat autònoma va reconèixer, a l'exercici 2004, el dret pel dèficit de finançament històric de les competències transferides en matèria de Sanitat i Educació per un import de 583 milions d'euros. Si no s'hagués comptabilitzat aquesta quantitat el romanent de tresoreria seria negatiu per 307 milions d'euros. En aquest sentit cal compassar al llarg dels successius exercicis l'execució de les despeses a l'efectiva realització de les previsions incloses en el pressupost d'ingressos.

Pel que fa al Servei de Salut de les Illes Balears els seus crèdits definitius aquell any varen ser de 1.151 milions d'euros i l'execució pressupostària va ser del 98% a ingressos i de pràcticament el cent per cent a despeses. A la memòria del compte s'informa que existeixen obligacions medidades en l'exercici que no estaven imputades en el pressupost, en aquell any, per manca de crèdit per import total de 117 milions d'euros. Aquesta xifra és un 23% més que havia estat l'any anterior. Aquí la Sindicatura continua recomanant que es dediquin recursos adients per establir un sistema de control intern que faciliti el compliment de la legislació aplicable en la gestió dels fons públics, el control de la despesa realitzada i l'elaboració d'uns estats comptables que representin de manera ajustada l'execució d'ingressos i de despeses.

El Servei de Salut presentava, al tancament del 2007, un endeutament viu de 60 milions d'euros i en aquell any les despeses financeres d'endeutament varen ser de 2 milions d'euros. Cal fer menció, a més, a la tramitació de 90 nous expedients de despeses pluriennals, l'import d'aquest tipus de despesa que figura en el compte general era de 824 milions d'euros. El Servei de Salut continuava sense disposar, a més, d'un inventari complet i degudament valorat dels béns i drets.

Quant al tercer apartat, que es refereix a IB3, a Radiotelevisió de les Illes Balears, aquí s'analitzen els comptes de les cinc entitats constituïdes per gestionar els serveis de radiodifusió i televisió, competència de la comunitat autònoma, a les quals es dona un tractament conjunt. En xifres agregades i ajustades, un cop eliminades les facturacions i les transferències internes del grup, els ingressos meritats han estat de 73 milions d'euros i les despeses de 121 milions front els 81 milions d'ingressos i 85 milions de despesa de l'any 2006. Al tancament de l'exercici 2007 l'endeutament viu agregat del grup IB3 era de 130 milions d'euros, i les despeses financeres de l'endeutament varen ser de 5 milions d'euros.

Pel que fa a l'apartat dedicat al sector públic autonòmic on, com ja he dit, s'inclouen les entitats dependents i vinculades a la comunitat autònoma com en exercicis anteriors la Sindicatura continua recomanant que s'analitzi l'estructura i composició del sector públic i que es vetlli per a la seva adaptació a la satisfacció de les necessitats públiques sota els principis d'eficàcia, eficiència i economia. També es recomana dictar la normativa adient per tal que per a totes aquelles societats en què la participació pública és majoritària, tot i que cap de les administracions ostenti més del 50%, l'administració amb major participació aprovi el pressupost anual d'ingressos i despeses i presenti els comptes anuals i la liquidació del pressupost aprovat.

A més, des del punt de vista de la relació d'aquestes entitats amb la comunitat autònoma es recomana que les entitats dependents reconeguin els drets de cobrament respecte de la comunitat autònoma de forma simultània o, si més no, després que aquesta reconegui comptablement l'obligació simètrica i que es realitzin conciliacions periòdiques dels saldos pendents entre les entitats i la comunitat autònoma ja que aquesta no té reconeguts com a deute en la seva comptabilitat patrimonial 739 milions d'euros que aquelles tenen al seu actiu, si bé s'ha de dir que d'aquest import 723 milions figuren com a compromisos de despesa pluriennal a càrrec de la comunitat autònoma.

Cal tenir en compte que els fons propis agregats d'aquestes entitats són negatius en 257 milions d'euros i que el seu resultat economicopatrimonial agregat és negatiu en 207 milions d'euros. D'altra banda l'endeutament ha augmentat un 35% respecte de l'exercici anterior fins arribar als 1.555 milions d'euros. Quant al resultat pressupostari conjunt de l'exercici, és a dir, incloent els resultats de l'administració general, el Servei de Salut, IB3 i els ens dependents, no així els vinculats sinó els dependents, aquest resultat era negatiu en 344 milions d'euros. A més, aquest resultat negatiu es veu afectat per l'existència de 117 milions d'euros d'obligació meritades durant l'exercici i no imputades al pressupost de Servei de Salut, com a mínim, per aquest import a més d'altres que podrien existir i que no es coneguessin. D'altra banda, s'ha de recordar que el romanent de tresoreria continua incloent els 583 milions d'euros del dèficit de finançament de les competències en matèria d'Educació i de Sanitat, que ja hem fet referència abans.

Quant a l'apartat de subvencions cal indicar que segons la informació tramesa per les conselleries aquestes s'han concretat, durant l'any 2007, en 162 convocatòries de subvencions i 284 convenis instrumentals, 83.059 beneficiaris i 215 milions d'euros d'obligacions reconegudes pel que fa a la comunitat autònoma i entitats autònomes. La Sindicatura ha analitzat un total de 24 expedients de tres conselleries diferents per un import global de 21, 5 milions d'euros i 15 expedients de subvencions concedides per entitats dependents per un total de 6,7 milions d'euros. Com a conseqüència d'aquesta anàlisi la Sindicatura recomana fer constar en el Pla estratègic de subvencions l'abast temporal, els objectius i els efectes que es pretenen, els terminis de consecució, els costos previsibles i les fonts de finançament dels programes pressupostaris per atorgar les subvencions i efectuar els informes d'autoavaluació dels programes de subvenció executats amb la finalitat d'analitzar els resultats obtinguts, la utilitat pública o social i la procedència de mantenir-los o suprimir-los.

Dels expedients analitzats es dedueix, com en exercicis anteriors, que s'hauria d'exigir un compliment més acurat tant de les sol·licituds com de les justificacions i, si n'és el cas, dur a terme el procediment de reintegrament en els casos que correspongués. A més, la Sindicatura recomana, una altra vegada, el desenvolupament reglamentari de la Llei de subvencions, del registre de subvencions, un sistema de publicació de la concessió i validació i estampillat dels justificants per tal de controlar la concurrència de subvencions. Pel que als expedients de subvencions tramitades per les entitats dependents s'observa que la selecció dels projectes subvencionables no sempre s'apliquen els principis de publicitat i concurrència i que la justificació de la seva elecció i les resolucions de concessions no sempre les dicten els òrgans competents.

Finalment, dins l'àmbit de la contractació administrativa s'ha d'assenyalar que les relacions de contractes trameses a la Sindicatura per l'administració general de la comunitat, pel Servei de Salut i per les entitats dependents i vinculades, en aquest últim cas només contractes i transaccions iguals o superiors a 150 milers d'euros, es desprèn un import global de transaccions compromeses de 476 milions d'euros dels quals 113 corresponen a l'administració general, 79 a l'IB-Salut i 284 milions a les entitats dependents. Com s'observa tenen una major capacitat de despesa en matèria de contractació. La Sindicatura ha examinat, en total, 121 expedients, incloent-hi també contractes menors, provinents de quatre conselleries diferents i de quatre entitats. Com a resultat de l'examen la Sindicatura recomana elaborar tots els informes preceptius que hagin de constar en els expedients. A més, es recomana preveure les necessitats reals i quantificar els pressuposts dels contractes amb la suficient previsió a l'efecte de no fer un ús excessiu de modificats i complementaris.

Per tal de fer efectius els principis de publicitat i concurrència es recomana fer un ús acurat dels contractes menors sense incórrer en infracció de l'objecte del contracte, qüestió bastant comú i bastant reiterada en l'anàlisi realitzada. Així mateix i pel que fa a les entitats dependents i vinculades s'ha de trametre la informació sobre contractació que sol·licita la Sindicatura de Comptes de forma completa i amb els imports totals dels contractes de l'exercici objecte de la fiscalització.

Per la meua part res més i moltes gràcies per la seva atenció.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies. Procediria, ara, la intervenció per part dels grups parlamentaris. Si hi ha algú que vulgui intervenir en aquests moments.

EL SR. BARCELÓ I MILTA:

Simplement vull agrair l'exposició del síndic de comptes amb relació a l'exercici i la presència de la resta de síndics, però de moment no tenim res més.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies. En principi ningú més.

Deixam per al final les intervencions de la resta de grups parlamentaris.

II. Debat de l'escrit RGE núm. 5873/09, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es trameta l'informe 36/2009 del compte general de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici del 2007.

Així passam al segon punt de l'ordre del dia que consisteix en el debat de l'escrit RGE núm. 5873/09, presentat pel síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual trameta l'informe 36/2009 del Compte General de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2007.

Té novament la paraula l'Hble. Sr. Pere Antoni Mas per a la seva exposició oral. Quan vulgui.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Gràcies, Sra. Presidenta. L'informe 36 de l'any 2009 del Compte General de la Universitat corresponent a l'exercici 2007 va ser elaborat sota la direcció del síndic Antoni Aguiló i es va aprovar pel Consell de la Sindicatura dia 29 de gener del 2009. Aquest informe conté un total de 23 recomanacions que realitza la Sindicatura per a la millora de la gestió i l'organització de la Universitat, 16 recomanacions en matèria economicofinancera i 7 en matèria de contractació. Inclou informació complementària en els annexes, 14 quadres i 6 fitxes individualitzades per a cada una de les entitats de l'àmbit subjectiu, és a dir, la mateixa Universitat, tres fundacions i dos consorcis. A més, s'ha adjuntat les al·legacions formulades per la Universitat.

És aquest, igual que el de la comunitat autònoma, un informe de caràcter general la finalitat del qual és analitzar el conjunt d'activitat econòmica i financera desplegada per la Universitat i les seves entitats dependents i vinculades en aquell període corresponent. L'estructura i el format de presentació continua la línia ja iniciada en exercicis anteriors, és a dir, els mateixa que segueixen tots els informes del mateix tipus tant relatius a la comunitat autònoma com els consells insulars si bé amb algunes adaptacions per tenir en compte les peculiaritats del subjecte sotmès a fiscalització en cada cas. Així, en el cas present, el treball se subdivideix en els següents apartats, a més de la part introductòria: un apartat dedicat a la Universitat, un altre a entitats dependents i vinculades, a estats consolidats i contractació administrativa, a més dels corresponents annexes als quals hem al·ludit.

Hem de destacar també aquí la celeritat en la realització del treball atès que els comptes de la Universitat varen ser retuts a la Sindicatura en el mes d'agost passat i l'informe ha quedat enllestit en menys de cinc mesos, incloent-hi aquí el període d'al·legacions en què se sotmet l'informe prèviament a l'aprovació definitiva.

Tot seguit pas a resumir els principals aspectes d'aquest informe.

Pel que fa a l'activitat econòmica financera, els crèdits inicials de la Universitat, de quasi 80 milions d'euros, varen ser incrementats en un 44% mitjançant 359 expedients de modificació de crèdit per un import net de 35 milions d'euros, amb un resultat d'uns crèdits definitius de 115 milions d'euros. L'execució pressupostària ha estat del 76% a ingressos i del 72% a despeses. El capítol quantitativament més significatiu d'ingressos el representen les transferències corrents i de capital, que sumades suposen aproximadament un 83% dels drets reconeguts, una part importantíssimes. Pel que fa a despeses, el capítol més important és el de personal, que suposa quasi el 60% de les obligacions reconegudes. No es varen aplicar al pressupost obligacions per import d'1,8 milions d'euros corresponents a despeses efectivament realitzades en l'exercici però no incloses dins el pressupost, com dic. Aquesta quantitat l'any 2006 havia estat d'1,9 milions d'euros, és a dir, molt semblant un exercici de l'altre.

L'informe recull, com en anys anteriors, la incidència relativa a la comptabilització incorrecta dels contractes d'arrendament amb opció de compra i dels contractes de cessió de drets de crèdit respecte de la comunitat autònoma, per l'efecte que tenen aquestes operacions en l'execució del pressupost sobre la valoració de l'immobilitzat i sobre l'estat del deute de la Universitat. El resultat pressupostari presentat per la Universitat va ser positiu en 4,2 milions d'euros, la qual cosa suposa una disminució d'un 50%, aproximadament, respecte al resultat obtingut en l'exercici anterior. En aquest apartat es recomana que la Universitat consideri per al càlcul de resultat pressupostari les desviacions de finançament positives i negatives i efectui les corresponents correccions.

El resultat pressupostari consolidat deduït dels comptes anuals presentat per les entitats del seu àmbit subjectius, és a dir, universitats i consorcis i fundacions (...), era positiu en 7,6 milions d'euros. Respecte al resultat econòmic patrimonial, va ser positiu per import de 5,2 milions d'euros, la qual cosa implica una disminució de quasi 4 milions d'euros en comparació amb l'any anterior, i el resultat econòmic patrimonial consolidat va ascendir a aquesta mateixa quantitat de 5,2 milions d'euros. Pel que fa al balanç de situació, al tancament de l'any 2007 cal dir que mostrava un actiu per un import de 135 milions d'euros amb un passiu exigible de 17 milions d'euros. La situació patrimonial consolidada mostrava un actiu de 147 milions d'euros amb un passiu exigible de 29 milions d'euros.

Quant a la contractació administrativa, un altre aspecte analitzat també en aquest informe, les recomanacions més destacables en aquest apartat són les següents: s'ha de reforçar la funció interventora en totes les fases dels procediments, s'han d'ajustar al que disposa la llei per definir el procediment i la forma d'adjudicació en els expedients de contractació, fomentar la imprescindible coordinació entre el servei promotor i el de patrimoni, contractació i infraestructura, especificar els mètodes per atorgar les puntuacions establertes en els barems dels respectius procediments contractuals, i fixar els criteris de valoració de les ofertes amb objectivitat, ordenació, claredat i precisió.

En darrer lloc cal remarcar que a l'escrit d'al·legacions presentat per la Universitat es deixa constància que alguna de les mesures que l'entitat ha anat adoptat durant l'exercici 2008 per tal d'incorporar les recomanacions de la Sindicatura d'anys anteriors. Aquestes actuacions seran contrastades per la Sindicatura en les tasques de fiscalització corresponents a l'any 2008 i successius.

Res més, moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Mas. Algun grup parlamentari vol intervenir en aquests moments?

III. Debat de l'escrit RGE núm. 6206/09, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es trameta la memòria anual i la liquidació del pressupost de la Sindicatura corresponent a l'exercici del 2008.

Molt bé. Així doncs passam al tercer punt de l'ordre del dia, que consisteix en l'escrit número 6206/09, presentat pel síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual la memòria anual i la liquidació del pressupost de la Sindicatura de Comptes corresponent a l'exercici 2008 són presentades.

Té la paraula novament el Sr. Pere Antoni Mas per fer l'exposició oral.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Gràcies. Bé, si fins ara hem vist informes que ha fet la sindicatura, ara exposarem breument quina ha estat l'actuació de la Sindicatura durant l'any 2008.

Segons el que preveuen l'article 13 de la Llei 4/2004 i l'article 37 del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes, aquesta ha d'elaborar i aprovar una memòria anual descriptiva de les actuacions desenvolupades durant l'exercici. De la mateixa manera, i d'acord amb els articles 36 de la llei i 79 del reglament, la Sindicatura ha d'aprovar la liquidació del seu pressupost. Ambdós documents han de ser tramesos al Parlament durant el primer trimestre de l'exercici següent. La memòria i la liquidació corresponents a l'any 2008 varen ser aprovades i trameses a aquesta cambra en el seu moment i correspon ara, per tant, fer-ne la seva presentació.

En la memòria es detallen els aspectes més importants de l'organització, l'estructura i les funcions de la Sindicatura, que s'han mantingut amb unes condicions similars a l'exercici anterior, bàsicament. El Consell de la Sindicatura, que és el seu màxim òrgan col·legiat, ha celebrat 14 reunions l'any 2008 per tractar un total de 96 assumptes, entre els quals alguns dels informes que acabam de comentar ara.

Quant a mitjans personals, a 31 de desembre passat la Sindicatura disposava de 37 persones al seu servei, distribuïdes entre les tres àrees d'auditoria en què es divideix l'organització del treball i la secretaria general, que té al seu càrrec els serveis generals i instrumentals. S'ha de dir que el mes de novembre del 2008 es varen convocar proves selectives per a l'ingrés en el cos d'auditors per tal de completar les dotacions incloses en la plantilla, la qual cosa ens permetrà abordar un programa d'actuacions més ambiciós i extens. Es preveu que aquestes proves finalitzin el darrer trimestre del 2009 i tot seguit, probablement a principis de l'any que ve, s'incorporin els nous auditors per, com ja he dit, poder avançar en la línia d'ampliar el camp d'acció. Com és lògic la plantilla s'ha d'anar actualitzant de forma permanent per adequar-la a les necessitats i per cobrir les vacants i els canvis que sovint es van produint, hi ha una rotació de personal realment major de la que nosaltres pensàvem al principi en aquest sentit.

Quant a formació, i d'acord amb les previsions del Pla de formació continuada aprovat l'any 2006, el personal va participar l'any 2008 en un total de 12 accions formatives organitzades per la mateixa institució, per l'Escola Balear de l'Administració Pública o bé per altres entitats amb les quals la Sindicatura manté relacions de col·laboració, siguin col·legis professionals, etc. El nombre total d'assistències va ser de 189 durant aquest exercici en aquestes accions formatives.

Respecte a mitjans materials, han continuat les inversions sobretot en equipaments informàtics i telemàtics com a eines imprescindibles per a la funció de control de l'activitat del sector públic que té encomanada la Sindicatura. Com hem dit ja aquí en reiterades ocasions és aquesta una qüestió que ens ha preocupat des del principi i que, a més d'una forta inversió inicial, exigeix la seva permanent actualització i renovació, tant en equipaments com en aplicatius i programes; és a dir, és una

tasca que realment no només és posar-la en marxa sinó anar-la permanentment actualitzant.

Quant a la liquidació, comprèn l'estat d'execució del pressupost i determinada informació de caràcter financer de l'exercici esmentat. Els crèdits inicials assignats a la Sindicatura en el pressupost general de la comunitat autònoma per a l'any 2008 varen ser de 3.282.685 euros, la qual cosa representava aproximadament el 0,10 del total del pressupost de la comunitat autònoma, havent disminuït lleugerament el pressupost total de la Sindicatura en relació a l'exercici anterior, una vegada ja fetes les obres d'instal·lació. El grau d'execució del pressupost ha estat del 101% respecte als crèdits inicials. Per capítol de despesa hem de dir que hem de tenir en compte que quasi el 83% de les obligacions reconegudes va destinat a personal, seguint la tònica del que succeeix a la resta d'òrgans de control extern existents a l'Estat espanyol.

El resultat de les funcions de fiscalització de l'exercici 2008 es va materialitzar en l'aprovació definitiva de 12 informes. Són els següents, que ara els diré: informe número 22 del compte general de la comunitat autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2006. El seu àmbit subjectiu és, com sabem, l'Administració de la comunitat autònoma, les seves entitats dependents, i inclou apartats específics per al Servei de Salut i per a l'Ens Públic de Radiotelevisió de les Illes Balears.

L'informe número 23 del compte general de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2006. És l'informe anual sobre la gestió econòmica financera de la Universitat i les seves entitats vinculades; conté en total 80 incidències i 20 recomanacions.

Informe número 24, agregat dels comptes generals de les entitats locals de l'exercici 2005; abasta un total de 67 ajuntaments, 7 mancomunitats i 1 entitat local menor, a més de 69 entitats dependents de les anteriors. En aquest cas el grau de rendició de comptes va ser del 81% d'entitats, les quals representaven el 96% de la població de les Illes Balears. En aquest informe es varen extreure 60 conclusions i es formularen 16 recomanacions.

Els informes números 25, 26 i 27 són sobre els comptes generals dels consells insulars de Mallorca, Menorca i Eivissa-Formentera de l'exercici 2005. Aquests informes posen de manifest 95 incidències pel Consell de Mallorca, 50 pel de Menorca i 63 pel d'Eivissa i Formentera, i contenen respectivament 62, 37 i 37 recomanacions per a la millora de la gestió econòmica financera i per a la contractació i les subvencions a cada un d'ells.

L'informe número 28, sobre la contractació subscripta per les fundacions de les Illes Balears constituïdes a l'empara de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves formes de gestió del Sistema Nacional de Salut, corresponent al període 2002-2004, aquest informe s'emmarca dins l'àmbit de cooperació amb el Tribunal de Comptes com a conseqüència de l'encàrrec realitzat per les Corts Generals. El seu àmbit subjectiu inclou la Fundació Hospital de Manacor i la Fundació Hospital de Son Llätzer. En aquest informe es descriuen 97 incidències i 14 recomanacions.

Seguidament els informes 29, 30, 31, 32 i 33 es refereixen, tots ells, a fiscalització de distints ajuntaments, en concret els comptes generals dels ajuntaments d'Es Castell, Formentera, Maria de la Salut, Selva i Sencelles, en relació a l'any 2005. L'àmbit subjectiu de cada informe era l'ajuntament i les seves entitats dependents. Es tractava de les corporacions que menor grau de rendició de comptes havien registrat en el període 2000-2004.

Com sabem tots aquests informes que acab d'esmentar ara han estat presentats ja en aquesta mateixa comissió d'Hisenda i Pressuposts en el seu moment.

Igualment durant l'any 2008 es varen anar efectuant treballs preparatoris i tasques de programació i recollida d'informació per a l'elaboració de la resta d'informes prevists en el programa d'actuació de la Sindicatura, alguns dels quals, la majoria diria jo, ja estan aprovats definitivament, i alguns d'ells fins i tot s'han vist en aquesta comissió, alguns d'ells ara i altres fa poques dates.

En l'apartat de relacions institucionals, s'ha d'assenyalar que la Sindicatura ha comparegut davant aquesta comissió en tres ocasions durant l'any 2008 per presentar els seus informes i donar també compte de la seva activitat. A més el contacte amb el Govern de les Illes Balears i demés subjectes del sector públic ha estat permanent per tal d'aconseguir una relació fluïda en la pràctica de les fiscalitzacions. De la mateixa manera les relacions amb el Tribunal de Comptes i amb els òrgans autonòmics de control extern -en aquest moment n'hi ha 12 de constituïts- han estat satisfactòries i profitoses, de forma que com a conseqüència de la signatura dels convenis sobre rendició telemàtica durant l'any 2008 s'ha anat implantant de forma gradual una plataforma que suporta el sistema compartit per sis òrgans de control extern i el Tribunal de Comptes. Aquest fet ha provocat un important retard en la rendició dels comptes de l'any 2006 per part dels ajuntaments, primer exercici en què s'aplicava la nova instrucció de comptabilitat a l'àmbit local, al qual s'han d'afegir a més les dificultats que han tingut les entitats locals per posar en marxa aquest nou sistema. A dia d'avui encara continuam solucionant aquestes dificultats però encara estam presents en elles. Confiam que una vegada s'hagin solucionat aquests diversos problemes de posar en marxa aquesta plataforma, el procés de rendició sigui molt més ràpid i automàtic i es puguin emetre els informes amb major celeritat.

En l'apartat institucional, vull destacar aquí que el passat mes de maig, és a dir, fa just un any, maig del 2008, la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears va ser l'amfitriona i organitzadora del seminari d'EURORAI -EURORAI és l'organització europea d'institucions regionals de control extern del sector públic- sobre la posició institucional dels òrgans de control extern. En aquest seminari es va debatre un total de 13 ponències, varen ser presentades per membres dels diferents òrgans de control extern, i hi va participar un total de 52 institucions europees de 15 països diferents.

Finalment s'ha d'assenyalar que les actuacions de la Sindicatura han tingut un reflex en la premsa escrita amb un total de 135 notícies al llarg de l'any 2008.

Res més. Crec que aquest resum permet fer-se una idea de la tasca duta a terme per la Sindicatura l'any 2008. Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies. Novament demanam als grups parlamentaris si volen intervenir. Per part del Grup Parlamentari Socialista, Sr. Carretero, té la paraula.

EL SR. CARRETERO I NIEMBRO:

Sí, només per manifestar la gratitud per la seva presència, per la seva exposició i per la feina feta dins l'àmbit de les seves conseqüències.

Vull comentar també que de la seva anàlisi i de les seves recomanacions s'extreu que tenim molt de camí a recórrer per assolir una òptima administració dels recursos públics, que ha d'estar sempre subjecta als paràmetres d'eficàcia, d'eficiència, de transparència i d'un respecte absolut de la legalitat, ja que el compliment d'aquests principis en la gestió de recursos públics és un objectiu que ha de ser una absoluta prioritat per a tots els que tenim una responsabilitat en la gestió d'allò públic.

És per tot açò que valoram molt positivament la seva feina i que l'encoratjam a seguir millorant i avançant per aquest camí de rigor que avui hem pogut comprovar dins l'àmbit de la seva feina.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies. Per part del Grup Parlamentari Popular té la paraula la Sra. Sugrañes. Quan vulgui.

LA SRA. SUGRAÑES I BARENYS:

Gràcies, Sra. Presidenta. Volem agrair la presència del síndic major, Sr. Mas, acompanyat de la resta de síndics, Sr. Tugores i Sr. Salvà, així com de la secretària general Sra. Serna. Volem agrair les explicacions quant als tres informes que ens ha exposat, dels quals ens donem per assabentats, i reconeixem la important i àmplia labor que realitzen. Els agraiem especialment la celeritat actual d'aquests informes i desitjam que les recomanacions que fan tant a una i altra institució siguin ateses.

Res més. Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies. I acabats aquests punts de l'ordre del dia agraïm als síndics i a la secretària general de la Sindicatura de Comptes les seves explicacions i la seva presència.

I suspenem la sessió per un temps de cinc minuts per tal de poder acomiadar els síndics.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Senyores i senyores diputats, reprenem la sessió. En aquest moment es poden presentar davant la Mesa de la comissió propostes de resolució als informes debatuts a la sessió d'avui. Hi ha algun grup que presenti propostes de resolució? No.

En aquest cas no hi ha, per tant, ni debat ni votació de propostes de resolució. Per tant, s'aixeca la sessió.

Gràcies.



DIARI DE SESSIONS

DEL

PARLAMENT

DE LES

ILLES BALEARS