



DIARI DE SESSIONS DE LA **COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS** DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DLPM 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

VI legislatura

Any 2006

Núm. 60

Presidència **de l'Honorable Sr. Vicent Tur i Torres**

Sessió celebrada dia 4 d'abril del 2006

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

I. Debat i votació de l'escrit RGE núm. 8479/05, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet el Compte General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici del 2003. 1461

II. Debat i votació de l'escrit RGE núm. 1315/06, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe de l'organització, de la gestió i del Compte General de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici del 2003. 1458

III. Debat i votació de l'escrit RGE núm. 2169/06, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe del Compte General de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici del 2004. 1458

EL SR. PRESIDENT:

Senyores diputades i senyors diputats, començarem la sessió

d'avui de la Comissió d'Hisenda i Pressuposts, i en primer lloc deman si es produeixen substitucions.

No hi ha substitucions.

Idò abans de passar al primer punt de l'ordre del dia aquesta presidència proposa una alteració de l'ordre del dia, de tal manera que primer es debatrien els escrits RGE núm. 1315/06 i 2169/06, que es debatrien conjuntament i, com a darrer punt, el debat de l'escrit RGE núm. 8479/05, si cap grup no s'hi oposa, és clar.

II. Debat i votació de l'escrit RGE núm. 1315/06, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe de l'organització, de la gestió i del Compte General de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici del 2003.

III. Debat i votació de l'escrit RGE núm. 2169/06, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet l'informe del Compte General de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici del 2004.

Idò, aprovat per assentiment o comptant amb l'assentiment dels grups per a aquesta alteració de l'ordre del dia d'avui, passam al debat dels escrits RGE núm. 1315/06 i 2169/06, que es debateran conjuntament i que fan referència a escrits presentats per la Sindicatura de Comptes, mitjançant els quals es tramet l'informe de l'organització, de la gestió i del compte general de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici del 2003 -l'escrit 1315-, i l'escrit 2169, presentat també per la Sindicatura de Comptes, mitjançant el qual tramet l'informe del compte general de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici del 2004.

Assisteix el Sr. Pere Antoni Mas i Cladera, síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, acompanyat dels síndics Antoni Aguiló i Lluna i Antoni Valdivieso i Amengual, i de la secretària general Sra. Isabel Serna Benbassat. Per tant té la paraula per iniciar l'exposició d'aquests dos informes el Sr. Antoni Mas Cladera.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies, Sr. President. Començarem presentant el primer dels informes referits a la Universitat, que fa relació a l'organització, la gestió i el compte general de la Universitat de les Illes Balears de l'any 2003. És l'informe número 7 de la Sindicatura, va ser aprovat el dia 13 de febrer de l'any 2006 i es va trametre al Parlament, al Tribunal de Comptes i als òrgans de govern de la mateixa universitat.

Aquest informe té el seu origen en un acord de la comissió mixta Congrés-Senat per a les relacions amb el Tribunal de Comptes, que va demanar un informe de fiscalització de l'organització de l'activitat econòmica i financera i de la gestió de les universitats públiques espanyoles, en el marc de la normativa vigent i dels principis d'eficiència i d'economia per a la prestació del servei públic de l'educació superior.

Per materialitzar aquest encàrrec el Tribunal de Comptes i els òrgans autonòmics de control extern, entre els quals es troba la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, varen decidir realitzar les tasques de fiscalització de forma coordinada, de manera que a les comunitats autònomes on hi hagués institució pròpia, seria aquesta la que desenvoluparia els treballs, mentre que correspondria al Tribunal de Comptes la resta del territori nacional i la funció d'elaborar un informe global que mostràs de forma conjunta els resultats obtinguts a tota Espanya. Per això les directrius tècniques i els programes de treball de la fiscalització es varen establir en el marc d'una comissió tècnica formada per representants de totes les institucions implicades. Sobre aquesta base cada institució ha executat amb autonomia el seu treball, d'acord amb la seva pròpia normativa i organització. Un cop finalitzats tots els informes autonòmics i amb les dades que en resultin el Tribunal de Comptes redactarà i aprovarà l'informe global sobre totes les universitats públiques de l'Estat.

En conseqüència, l'informe que presentam abasta dues parts clarament diferenciades. D'una banda es refereix a la fiscalització anual dels comptes de la Universitat de l'any 2003, i en aquest sentit té el mateix tractament que els restants informes de caràcter general sobre aquest tema. I, d'una altra banda, s'han analitzat diverses àrees de la Universitat, com ara la seva organització, l'activitat econòmica financera i la gestió, tot això en execució de l'encàrrec a què hem fet referència al principi.

A diferència del que venia fent el Tribunal de Comptes, que tractava conjuntament l'Administració de la comunitat i la Universitat, la Sindicatura ha optat per adaptar un informe per a cada subjecte, és a dir, un per a la comunitat autònoma i un altre per a la Universitat, la qual cosa permet millorar el nivell de coneixement sobre les activitats fiscalitzades i aprofundir més en l'anàlisi de cada una d'elles. He de dir també que aquest informe inclou un apartat dedicat a examinar la contractació realitzada per la Universitat en el període corresponent.

Ara, i si el Sr. President ho vol autoritzar, el Sr. Aguiló, síndic responsable de l'àrea d'auditoria d'organismes, entitats i empreses públiques, exposarà breument els punts més destacables de l'informe.

EL SR. PRESIDENT:

Sí, quan vulgui té la paraula. Agafi, si vol, el micròfon perquè quedi enregistrada la intervenció.

Sí, gràcies.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES (Antoni Aguiló i Lluna):

Gràcies, Sr. President. L'objectiu i l'abast d'aquest informe són, per una part, la fiscalització dels comptes anuals de la Universitat de les Illes Balears i, per una altra, la fiscalització de les àrees establertes per la Comissió Mixta Congrés-Senat en la comanda feta al Tribunal de Comptes, com ja ha esmentat el síndic major. Les àrees són tres: primera àrea, àrea

d'organització, la qual es divideix en tres apartats: organització interna, que fa referència a la localització dels centres i a l'oferta acadèmica, als òrgans de govern i a la seva representació, a les funcions bàsiques de la Universitat i als sistemes de gestió i control intern.

L'àrea econòmica i financera abasta la rendició de comptes, l'aprovació i execució del pressupost i les anàlisis específiques d'ingressos, endeutament, contractació i obres.

La tercera àrea, la de gestió, té a la vegada quatre apartats: el primer, que fa referència al personal, allà on s'analitza la planificació de la gestió del personal, l'evolució de la despesa de personal, tant professorat com el personal d'administració, l'evolució del nombre de professorat i del seu cost i els indicadors sobre el professorat. El segon apartat fa referència a la gestió i a la investigació, que conté el Pla estratègic de la Universitat per als anys 2002 i 2006 i la situació de la investigació a l'any 2003. El tercer apartat, gestió de l'activitat docent, fa referència a l'oferta i demanda universitària, als ingressos generats per l'alumnat, als plans d'avaluació de la qualitat docent, als indicadors de rendiments i costos de la docència i a programes d'inserció laboral. I el quart punt fa referència a la gestió informàtica.

L'àmbit subjectiu que abasta l'informe inclou la Universitat de les Illes Balears i les seves entitats dependents, Fundació General de la Universitat de les Illes Balears, Fundació Universitat-Empresa de les Illes Balears i la Fundació Càtedra Iberoamericana de la Universitat de les Illes Balears; l'informe també inclou el balanç de situació consolidat i el compte del resultat econòmic i patrimonial consolidat a dia 31 de desembre del 2003 de la UIB i entitats dependents a les dades de l'exercici 2002 a efectes comparatius.

Anàlisi de l'activitat econòmica i financera. Els crèdits inicials de la UIB, 66.373 milers d'euros es varen incrementar en un 23,6%, per un import net de 15.655 milers d'euros, amb el resultat d'uns crèdits definitius de 82.028 milers d'euros.

L'execució pressupostària ha estat del 80,8% a ingressos i del 79,5 a despeses.

El capítol quantitativament més significatiu d'ingressos el representen les transferències corrents i de capital, les quals, sumades, suposen un 82,9% dels drets reconeguts. Pel que fa a despeses, el capítol més important és el de personal, que suposa el 56,6% de les obligacions reconegudes.

La sindicatura recomana la comptabilització correcta dels contractes d'arrendament financer i no financer amb opció de compra i dels contractes de cessió dels drets de crèdit respecte de la comunitat autònoma de les Illes Balears, per l'efecte que tenen aquestes operacions des del punt de vista pressupostari sobre la valoració de l'immobilitzat i sobre l'estat de deute de la Universitat.

Pel que fa a l'organització i control intern de la Universitat, la sindicatura recomana constituir una unitat de control intern, intervenció o unitat d'auditoria interna que exerceixi les seves funcions, d'acord amb el principi d'autonomia funcional, jerarquia interna i procediment contradictori.

També es fa incidència en el fet que la UIB adopti els acords extrajudicials per a assumptes en litigi, sense dictamen previ del Consell Consultiu ni cap informe que el justifiqui des del punt de vista jurídic i econòmic. I es recomana documentar i justificar qualsevol transacció extrajudicial, d'acord amb els procediments legalment establerts.

Resultat de l'exercici. El resultat pressupostari presentat per la Universitat és positiu, per un import de 994 milers d'euros, en línia amb el resultat obtingut en exercicis anteriors. El resultat pressupostari consolidat que es dedueix dels comptes anuals, presentat per les entitats de l'àmbit subjectiu és de 1.040 milers d'euros. El resultat econòmic i patrimonial de l'exercici 2003 és negatiu, per un import de 3.553 milers d'euros. En l'exercici 2002 era positiu, per un import de 3.488 milers d'euros. Aquest canvi de tendència respecte dels darrers anys és motivat bàsicament per la periodificació dels ingressos per matrícula, fet puntual que no es repetirà en els exercicis futurs.

El resultat econòmic i patrimonial consolidat que es dedueix dels comptes anuals presentats per les entitats de l'àmbit subjectiu és negatiu, amb 3.587 milers d'euros.

Pel que fa a la contractació, la sindicatura recomana en aquest apartat reforçar la funció interventora en totes les fases del procediment, tenir en compte la durada dels contractes, no fraccionar l'objecte del contracte en els casos no previstos a l'ordenament i fomentar la imprescindible coordinació que hauria d'existir entre els serveis que intervenen en la contractació. També es recomana especificar els mètodes per atorgar les puntuacions establertes en els barems i fixar els criteris de valoració de les ofertes amb objectivitat, ordenació, claredat i precisió. Aquesta recomanació ja ha estat recollida per la UIB l'any 2004, fet verificat per la sindicatura durant les tasques de fiscalització d'aquest exercici.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, per la seva exposició. Té la paraula el Sr. Antoni Mas Cladera.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

El següent informe que presentam avui és el del Compte General de la Universitat de les Illes Balears de l'any 2004 i es tracta, en aquest cas, d'un informe anual de caràcter general corresponent a aquest exercici. Per això, únicament es refereix als comptes retuts i a la contractació administrativa duta a terme per la Universitat i les seves entitats vinculades, a diferència de l'informe que acabam de veure ara mateix, que responia a altres paràmetres i tenia un abast bastant més ample i uns continguts més heterogenis. Si bé l'informe de l'any 2004 conté un apartat dedicat a valorar les mesures adoptades per la Universitat, en compliment de les recomanacions efectuades per la sindicatura, apartat que no era possible incloure en relació amb l'exercici 2003, perquè encara la sindicatura no existia en aquell moment.

L'informe es va aprovar, el del 2004, pel consell de la sindicatura el dia 23 de febrer del 2006 i va ser tramès al Parlament, al Tribunal de Comptes i als òrgans de govern de la Universitat. Reiterar un cop més que, tal com estableix l'article 18 del Reglament de règim interior de la sindicatura, és la nostra intenció que anualment es realitzi un informe sobre l'examen i comprovació del compte general de cadascun dels subjectes que allà es relacionen, entre els quals hi ha també la Universitat, ja que això permetrà donar una visió més acurada i completa de la situació econòmica i financera de la nostra comunitat autònoma.

Si el Sr. President ho autoritza, resumirà els principals aspectes de l'informe el Sr. Aguiló, el síndic responsable d'aquesta àrea.

EL SR. PRESIDENT:

Sí, prengui la paraula quan vulgui.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES
(Antoni Aguiló i Lluna):

Gràcies, Sr. President. L'objectiu i l'abast d'aquest informe són la fiscalització dels comptes anuals de la Universitat de les Illes Balears corresponents a l'exercici 2004, com ja ha esmentat el nostre síndic major. L'àmbit subjectiu que abasta l'informe inclou la Universitat de les Illes Balears i les seves entitats dependents, Fundació General de la Universitat de les Illes Balears, Fundació Universitat-Empresa i Fundació Càtedra Iberoamericana. L'informe també inclou el balanç de situació consolidat i el compte de resultats econòmic i patrimonial consolidat a dia 31 de desembre del 2004 de la UIB i de les entitats dependents.

Anàlisi de l'activitat econòmica i financera. Els crèdits inicials de la UIB, de 67.153 milers d'euros, es varen incrementar en un 26,8% mitjançant (...) expedients de modificació, per un import net de 18.022 milers d'euros, amb el resultat d'uns crèdits definitius de 85.175 milers d'euros.

L'execució pressupostària ha estat del 80,6% a ingressos i del 79,5 a despeses. El capítol quantitativament més significatiu d'ingressos el representen les transferències corrents i de capital que, sumades, suposen un 81,4% dels drets reconeguts.

Pel que fa a despeses, el capítol més important és el de personal, que suposa el 58,1% de les obligacions reconegudes.

La sindicatura recomana la comptabilització correcta dels contractes d'arrendament financer i no financer, amb opció de compra, i dels contractes de cessió dels drets a crèdit respecte de la comunitat autònoma de les Illes Balears, per l'efecte que tenen aquestes operacions des del punt de vista pressupostari sobre la valoració de l'immobilitzat i sobre l'estat del deute de la Universitat de les Illes Balears.

També es fa incidència sobre el reconeixement de drets de cobrament respecte de la comunitat autònoma de les Illes Balears, sense disposar de l'adequat suport documental i en el fet que la UIB adopti acords extrajudicials per a assumptes en litigi sense dictamen previ del Consell Consultiu ni cap informe

que el justifiqui des del punt de vista jurídic i econòmic. I es recomana documentar i justificar qualsevol transacció extrajudicial d'acord amb els procediments legalment establerts.

Resultat de l'exercici. El resultat pressupostari presentat per la Universitat de les Illes Balears és positiu, per un import de 1.314 milers d'euros i millora en un 31,6% l'obtingut durant l'exercici. El resultat pressupostari consolidat que es dedueix dels comptes anuals presentats per les entitats de l'àmbit subjectiu és de 1.303 milers d'euros.

El resultat econòmic i patrimonial de l'exercici 2004 de la Universitat de les Illes Balears és positiu, per un import de 6.292 milers d'euros. A l'exercici 2003 va ser negatiu, per un import de 3.553 milers d'euros. Aquest canvi entre exercicis és motivat bàsicament per l'ajust de les amortitzacions acumulades d'exercicis anteriors i la variació de les despeses d'exercicis anteriors, a causa del registre realitzat a l'exercici 2003 per compensar la periodificació dels ingressos per matrícula.

El resultat econòmic i patrimonial consolidat que es dedueix dels comptes anuals presentats per les entitats de l'àmbit subjectiu és positiu en 6.251 milers d'euros.

Contractació. La sindicatura recomana en aquest apartat reforçar la funció interventora en totes les fases del procediment, tenir en compte la durada dels contractes dels efectes de l'existència de crèdit, plurianualitat, publicitat i garanties, no fraccionar l'objecte del contracte en els casos no prevists a l'ordenament i fomentar la imprescindible coordinació que hauria d'existir entre els serveis que intervenen en la contractació.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies per la seva intervenció. Ara sí ha acabat l'exposició.

Per tant, per tal de fixar posicions, tot seguit procedeix la intervenció dels grups parlamentaris. Grups que vulguin intervenir?

El Sr. Sampol, en representació del Grup Parlamentari PSM-Entesa Nacionalista, té la paraula.

EL SR. SAMPOL I MAS:

Moltes gràcies, Sr. President. No, simplement per agrair la presència i l'informe dels tres síndics i de la secretària general, presents avui aquí. I bé, destacar que, com a mínim, ja hem vist una evolució positiva, perquè, segons l'informe del Sr. Aguiló, el 2004 la Universitat ja havia rectificat les principals deficiències detectades el 2003, bé, això significa que anam millorant dia a dia.

I que, per part del Parlament, crec que l'únic que ens queda és assumir les recomanacions que fa la sindicatura i, si n'és el

cas, traslladar-les a la Universitat que, naturalment, ja en deu tenir constància.

Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Sampol. Sr. Boned, pel Grup Parlamentari Socialista.

EL SR. BONED I ROIG:

Gràcies, Sr. President. Simplement i breument per agrair al síndic major i als seus càrrecs l'exposició d'aquests comptes de la Universitat. I breument per dir que estam segurs que tots ens felicitem per aquests primers informes, que és un bon suggeriment, una bona idea el fet de separar aquests comptes dels comptes generals de la comunitat autònoma i que entenem que és prou extens aquest informe i toca prou punts de la gestió anual de la Universitat com perquè si des dels responsables d'aquesta gestió es presta atenció i s'acaten les recomanacions que es fan, amb tota certesa els futurs exercicis tendran una gestió molt més àgil i molt més transparent que no fins ara, sense voler dir que fins ara no ho hagi estat, simplement que tot és millorable i la gestió en aquest camp de la Universitat també ho és.

Estam segurs que l'apartat al qual feia referència el síndic major quant a la valoració de l'aplicació de les recomanacions que es fan partint d'aquests informes, evidentment en uns futurs informes tendrem l'oportunitat de valorar fins on ha arribat més a fons l'aplicació de totes aquestes recomanacions, però estam segurs que amb tota certesa ha de ser i ha d'aportar un resultat positiu en els futurs exercicis.

Res més, gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Boned. La Sra. Sugrañes, pel Grup Parlamentari Popular té la paraula.

LA SRA. SUGRAÑES I BARENYS:

Moltes gràcies. Doncs efectivament agrair la presència del síndic major, acompanyant de la resta de síndics i de la secretària general, agrair les seves explicacions. I efectivament donar suport a què és molt bona i és encertada la idea de presentar un compte independent en el tema de la Universitat perquè, com ja han dit, permet obtenir una visió més àmplia i acurada de la nostra economia. Així doncs, com a grup parlamentari, assumir l'informe que s'ha emès i com ja ha comentat que si es trasllada o ja s'ha traslladat a la Universitat en concret el Consell de Govern que és el que de fet ha d'executar i liquidar els diferents pressuposts. I que, en definitiva, assumeixi les recomanacions que en aquest informe es diuen.

Res més, gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies

I. Debat i votació de l'escrit RGE núm. 8479/05, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, pel qual es tramet el Compte General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici del 2003.

Passam idò, esgotat aquest debat, al darrer punt de l'ordre del dia, relatiu a l'escrit RGE núm. 8479/05, presentat per la Sindicatura de Comptes, mitjançant el qual tramet l'Informe del Compte General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici del 2003. Té la paraula el Sr. Mas Cladera.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Pere Antoni Mas i Cladera):

Moltes gràcies, Sr. President. En aquest punt correspon presentar l'informe número 6 de la sindicatura sobre el Compte General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de l'any 2003, que va ser aprovat de forma definitiva pel consell de la sindicatura dia 21 d'octubre de l'any 2005, i tot seguit es va trametre al Parlament, on va tenir entrada dia 16 de novembre del mateix any, al Govern i també al Tribunal de Comptes, en compliment del que estableix la legislació vigent.

Així com en el primer informe que va emetre la sindicatura sobre el compte general de la comunitat autònoma, que corresponia a l'exercici 2002, es va seguir l'estructura, la sistemàtica i l'índex que havia anat utilitzant el Tribunal de Comptes en els seus informes sobre els comptes de la nostra comunitat, els quals incloïen també l'anàlisi de l'activitat de la Universitat, com acabam de veure, en aquesta ocasió, per redactar l'informe corresponent a l'any 2003 s'han introduït una sèrie de canvis i alteracions formals de presentació i més de fons, mitjançant les quals tractam d'aconseguir una major claredat expositiva i una estructuració més adequada a l'organització de la nostra comunitat autònoma. Amb això es pretén que l'informe pugui ser millor interpretat pels òrgans gestors i fer-lo comprensible per a qualsevol interessat, a més de facilitar la funció que aquesta comissió té atribuïda en relació amb l'activitat econòmica i financera del sector públic de les Illes Balears.

Des del punt de vista dels subjectes que abasta l'informe, a més de no incloure la Universitat, com ja hem dit, l'informe s'estructura en tres grans apartats: administració general de la comunitat, juntament amb les seves entitats autònomes; Servei de Salut de les Illes Balears, és a dir, l'ib-salut, i entitats depenent i vinculades de les anteriors. Cadascuna d'aquestes parts té un tractament diferenciat. A més, l'informe incorpora una sèrie d'estats agregats i dedica un apartat a l'examen de l'activitat subvencionadora i un altre a la contractació duta a terme durant l'exercici. D'aquesta manera, la forma de presentar la informació a cada apartat en que se subdivideix l'informe inclou una part descriptiva de l'activitat fiscalitzada, un capítol destinat a assenyalar les principals incidències detectades en aquest camp, les principals disfuncions, diríem, i una part final on es contenen les recomanacions que fa la sindicatura per a la millora de la gestió econòmica i financera.

En un tom a part es recullen els annexos on, mitjançant una sèrie de quadres i fitxes, es detalla la informació corresponent a cadascun dels apartats.

L'informe que es presenta té la consideració d'informe de caràcter general, segons el que estableix l'article 27 del Reglament de règim interior de la sindicatura que va aprovar aquesta comissió, i s'ha de realitzar anualment, d'acord amb l'establert al seu article 18.

Quant als seus principals punts a destacar, i si el Sr. President ho vol autoritzar, intervindrà el síndic responsable de l'àrea dedicada al control de fiscalització de la comunitat autònoma, Sr. Valdivieso, el qual farà un resum de l'informe.

EL SR. PRESIDENT:

Sí, per tant, té la paraula el Sr. Valdivieso.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES
(Antoni Valdivieso i Amengual):

Sí, gràcies, Sr. President. L'informe del Compte General de la Comunitat Autònoma corresponent a l'exercici 2003 ha estat elaborat conjuntament per l'àrea d'organismes, entitats i empreses públiques, sota la direcció del síndic Sr. Antoni Aguiló i per l'àrea de l'administració de la comunitat autònoma, que me correspon a mi.

L'informe conté un total de 60 recomanacions que realitza la sindicatura per a la millora de la gestió econòmica o financera. Aquestes són 23 a l'administració general, 17 al Servei de Salut, 10 a les entitats dependents, 6 en matèria de subvencions i 4 en matèria de contractació.

D'altra banda, els annexes aporten informació complementària mitjançant 69 quadres i 40 fitxes individualitzades per a cada una de les entitats analitzades.

L'àmbit subjectiu de l'informe, a més de per l'administració general i pel Servei de Salut, està configurat per 8 ens de dret públic, 11 societats públiques, 8 fundacions dependents, 7 consorcis dependents, 7 fundacions vinculades i 57 consorcis vinculats.

Pel que fa a l'administració general, els crèdits inicials foren incrementats en més d'un 23%, mitjançant 620 expedients de modificació de crèdit, resultant així un crèdit definitiu de 2.213 milions d'euros.

Entre les modificacions de crèdit cal destacar les ampliacions relatives a la subfunció d'ensenyament de la Conselleria d'Educació i Cultura, 120 milions d'euros. Aquestes ampliacions són recurrents cada any, ja que, sistemàticament, les previsions inicials del pressupost se situen per sota de les obligacions reconegudes durant l'exercici anterior. En aquest sentit, la sindicatura recomana analitzar els supòsits de crèdits ampliables per tal de reduir el seu nombre.

L'execució pressupostària ha estat del 95,5% a ingressos i del 96,5% a despeses, on destaca l'important pes relatiu sobre

el total d'obligacions reconegudes de les funcions de sanitat, el 33%, i educació, el 25%.

Durant l'exercici s'ha disposat de la totalitat de l'endeutament autoritzat en exercicis anteriors. Així, el deute a dia 31 de desembre del 2003 és de 587,7 milions d'euros.

D'altra banda, s'han tramitat 333 nous expedients de despeses plurianuals, per un import global de 398 milions d'euros, el que ha incrementat els compromisos de despeses per a exercicis futurs fins a 982 milions d'euros.

Sobre aquest tema, es recomana reflectir les despeses plurianuals compromeses i la seva execució de forma completa i acurada, perquè el Parlament en pugui conèixer el seu abast i aprovar les partides pressupostàries adients.

Quant al balanç de situació presentat, la sindicatura recomana valorar l'inventari i a més reflectir el passiu exigible en els deutes que la comunitat autònoma té amb les seves empreses públiques.

Amb referència al Servei de Salut de les Illes Balears, cal esmentar que els crèdits inicials foren incrementats en més d'un 14% mitjançant 53 expedients de modificació de crèdit, resultant un crèdit definitiu de 721 milions d'euros.

Entre les modificacions de crèdit cal destacar les ampliacions relatives al subconcepte de receptes mèdiques, 34 milions d'euros. En aquest sentit, la sindicatura recomana, també aquí, analitzar els supòsits de crèdits ampliables per tal de reduir el seu nombre.

L'execució pressupostària ha estat del 93% a ingressos i del 95% a despeses, on destaquen els importants increments, superiors al 21%, del capítol 1, despeses de personal, i del capítol 2, despeses corrents en béns i serveis. Aquests increments són motivats, en el cas de les despeses de personal, pel major nombre de llocs de feina ocupats i per l'acord d'homologació retributiva. I en el cas de la despesa corrent, per l'augment dels concerts amb institucions d'atenció especialitzada.

S'han tramitat 187 nous expedients de despeses plurianuals, per un import global de 105 milions d'euros, el que ha incrementat els compromisos de despesa per a exercicis futurs fins a 139 milions.

Els informes de control intern posen de manifest importants incompliments a la liquidació dels convenis i els controls sobre l'activitat facturada i liquidada al Servei de Salut per part de GESMA i de les fundacions hospitalàries de Manacor i Son Llàtzer.

Quant al balanç de situació presentat, la Sindicatura recomana l'elaboració i valoració de l'Inventari General amb la inclusió de tots els béns posats a disposició del Servei de Salut.

A l'apartat d'entitats dependents, la Sindicatura recomana que les entitats reconeguin el dret de cobrament respecte de la comunitat autònoma, de forma simultània o després que aquesta

reconegui comptablement l'obligació simètrica. Cal esmentar que la comunitat autònoma no té reconeguts com a deute amb les seves entitats dependents 140 milions d'euros que aquestes sí tenen reflectides en els seus actius.

D'altra banda, també es fan recomanacions perquè les fundacions dependents i totes aquelles societats en què la participació pública és majoritària, l'administració, amb major participació, aprovi el pressupost anual i en conseqüència presenti després els comptes anuals i la liquidació del pressupost aprovat.

Quant al resultat de l'exercici, assenyalar que el resultat pressupostari presentat del conjunt d'entitats tret de les fundacions és negatiu amb 55,3 milions d'euros. Aquest resultat negatiu ha de ser incrementat, al marge d'altres correccions quantitativament menys importants, en 79,6 milions d'euros per la diferència entre els ingressos i les obligacions no imputades al pressupost pel Servei de Salut. Això eleva el resultat negatiu de l'exercici a 134,9 milions d'euros.

Pel que fa a l'àmbit de les subvencions, dir que a les línies analitzades s'observen deficiències generalitzades en la tramitació dels expedients. Així, a la línia de subvencions a mitjans de comunicació social ens trobam sovint amb la descripció insuficient dels projectes objecte de subvenció i amb deficiències a la justificació de les despeses.

En aquest àmbit la Sindicatura de Comptes recomana fer efectiu el registre de subvencions com a instrument de publicitat, transparència i control de l'activitat subvencionadora. Així mateix, es recomana realitzar un seguiment estricte de la justificació de les subvencions concedides i, si n'és el cas, dur a terme el procediment de reintegrament.

Finalment, quant a la contractació administrativa, fer referència que la tramitació urgent dels expedients de contractació sovint no es troba adequadament justificada i que l'excessiva utilització de la figura de la modificació dels contractes deriva d'una manca de previsió a l'hora de la tramitació dels expedients.

Per la seva part, la Sindicatura de Comptes recomana especificar les formes de puntuar en els barems i fixar els criteris de valoració d'ofertes amb objectivitat, ordenació, claredat i precisió, tot això per tal que els licitadors els puguin conèixer i preparar les ofertes en coherència amb els requeriments i les necessitats reals.

D'altra banda, deixar constància que en el Servei de Salut una part important de la despesa es du a terme sense la tramitació del corresponent expedient de contractació. En aquest apartat també recomana adoptar les mesures adients per tal de garantir que les entitats dependents i vinculades de la comunitat autònoma s'adeqüin als procediments de contractació establerts i facin efectius els principis de publicitat i de concurrència en els processos d'adjudicació. Moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, per la seva exposició.

Ara, per tal de formular preguntes o observacions, tot seguit procedeix la intervenció dels grups parlamentaris. En primer lloc, té la paraula el Sr. Sampol pel Grup Parlamentari PSM-Entesa Nacionalista.

EL SR. SAMPOL I MAS:

Moltes gràcies, Sr. President. I no ens queda més que assumir les recomanacions, moltes recomanacions fetes per aquest informe sobre el Compte General del 2003 i traslladar-lo al Govern de les Illes Balears perquè es rectifiquin les deficiències detectades. Res més, moltes gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Sampol. Sr. Boned, pel Grup Parlamentari Socialista.

EL SR. BONED I ROIG:

Gràcies, Sr. President. També breument, per agrair l'exposició i l'informe presentat en aquesta comissió per al Sindicatura.

Dir que és d'agrair també comprovar la celeritat actual d'aquests informes, com ja es va dir a qualche moment, contrastat amb els informes que abans (...) del Tribunal de Comptes i que estam segurs que recollir i aplicar totes i cadascuna de les recomanacions, i a ser possible totes i cadascuna, no alguna, segur que permetrà que la gestió pressupostària d'aquesta comunitat autònoma sigui més clara i més transparent, especialment en tot allò que fa referència a aquestes recomanacions que proposen més transparència en la gestió respecte de tercers de les partides pressupostàries de la nostra comunitat autònoma.

I no vull acabar sense, això sí, agrair especialment a la Sindicatura, al Síndic Major, el compliment d'una promesa que es va fer aquí en aquesta mateixa comissió, ara fa sis mesos, en el mes de setembre a la presentació de l'informe dels comptes del 2003, hi va haver una petició del nostre portaveu, el Sr. Quetglas, que va sol·licitar, en la mesura del possible, la utilització de més serveis, de més sistemes informàtics i telemàtics a fi d'eliminar paper, el compromís del Síndic Major a la seva intervenció ens va dir que anunciava que era la predisposició i la intenció que així fos, i avui hem pogut comprovar que efectivament es comencen a presentar els comptes amb sistemes telemàtics i informàtics, la qual cosa ens permet, efectivament, eliminar molt paper i ens permet agilitar també la nostra feina i la de tots. I jo crec que això és una bona notícia i, com dic, doncs agrair el compliment d'aquest compromís.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Boned. La Sra. Sagrañes, pel Grup Parlamentari Popular.

LA SRA. SUGRAÑES I BARENYS:

Moltes gràcies, Sr. President. Doncs per agrair igualment molt positivament els informes que ens han emès i les explicacions que ens han emès aquí el Síndic Major i el Síndic Sr. Valdivieso. Evidentment, agrair aquests canvis i alteracions formals, perquè és cert que ajuden i és més fàcil comprendre tota aquesta terminologia.

I igualment, ja ho vaig dir l'altra vegada, que és molt important la figura de la Sindicatura de Comptes perquè ens ha permès que, amb la labor que s'està realitzant, aquests comptes que abans es tardava tant en poder fer els exercicis, en poder fer les valoracions i les anàlisis, des que està en funcionament la Sindicatura de Comptes doncs això és possible, veure aquests exercicis amb una major proximitat, en aquest moment ja tenim el del 2003 aquí.

Res més, agrair i reconèixer la bona labor que està realitzant la Sindicatura.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies. Idò vist el to de les intervencions, ja per tancar aquest debat té la paraula el Síndic Major, Sr. Mas Cladera.

EL SR. SÍNDIC MAJOR (Pere Antoni Mas i Cladera):

Gràcies, Sr. President. Bé, jo no puc més que agrair o, diguem, reconèixer, recollir l'agraïment per part de la Sindicatura per l'acollida per part de tots els grups parlamentaris. Dir-los, com és lògic, que nosaltres pensam seguir amb aquest camí que modestament hem iniciat, d'intentar millorar la presentació dels informes i d'adaptar l'estructura, de fer-la més comprensible i més capaç de donar una imatge fidel de la situació econòmica i financera de cada administració, com correspon a la comptabilitat, com a un mandat de la comptabilitat.

També varem dir i reiteram que el que ens interessa i pensam que és una obligació de la Sindicatura és apropar en el temps els resultats dels informes en els anys que es vagin succeint, de manera que siguin els informes pràcticament el més immediat que es pugui a la presentació dels comptes per part de l'administració que sigui. Això a tots els nivells, com és lògic, és més bo de fer començar amb l'informe sobre la comunitat autònoma que és el que ja du més rodatge, però aquesta intenció s'ha d'aplicar o la pensam aplicar, si pot ser, a totes les administracions, consells insulars, ajuntaments, etcètera.

D'una altra banda, dir-los que estam encara començant amb els informes de caràcter general, com el que hem vist avui, però que la nostra intenció és començar, tot d'una que ja tenguem aquests informes de caràcter general, és a dir, anuals, repetitius i fins a un cert punt reiteratius, començar també a poder preparar informes de tipus específic. L'administració local és un àmbit, en el qual jo personalment hi estic implicat, però que realment és un àmbit que necessita d'un control extern que fins ara no ha tengut perquè el Tribunal de Comptes no havia pogut dur-ho a terme, no tant per estar damunt del dia a dia, com és

lògic, sinó més aviat, també repetesc, per poder donar una imatge fidel de com es troba la situació econòmica i financera de les corporacions. Aleshores, els passos següents que tenim intenció de donar, una vegada que comencem a assolir ja el que volíem fer quant a informes de caràcter general, com és aquest que hem dit de la comunitat autònoma, com és el de la Universitat, com varen ser els dels consells insulars o els pròxims que presentarem també dels consells insulars, doncs, com deia, la nostra intenció és començar amb informes relatius a corporacions locals, a ajuntaments i informes relatius a temes específics, que són els que d'alguna manera ens permetran ja donar una imatge i un coneixement més ample.

A la vegada, el fet que la Sindicatura vagi emetent informes reiterats i podent comprovar si es van acomplint les recomanacions i fins a quin punt el que s'ha anat apreciand en els informes és objecte d'atenció, és recollit pels gestors corresponents, ens permetrà poder treure ja informes o fer informes comparatius amb una sèrie d'anys en funcionament, cosa que ara és pràcticament impossible perquè ens falten totes les dades comparatives dels períodes anteriors, perquè no s'havia fet una gestió en aquest mateix sentit.

Únicament, anticipar-los aquesta sèrie de coses que probablement quan parlem de la memòria o quan parlem del programa d'actuació de la Sindicatura les detallem un poc més i reiterar l'agraïment per l'acollida i estam a la seva disposició.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies. I acabat el debat, agrair la presència i les intervencions de la Sindicatura de Comptes i de la secretària general.

I, com saben les senyores i els senyors diputats, s'obri un temps màxim de 60 minuts, durant el qual els grups parlamentaris poden presentar davant la Mesa de la comissió propostes de resolució.

Entenc que no és necessari, evidentment, donar 60 minuts. Si els pareix bé, 10 minuts, és suficient? Idò se suspèn la sessió per un temps de 10 minuts.

EL SR. PRESIDENT:

Recomença la sessió, senyores diputades, senyors diputats. Passam al debat de les propostes de resolució presentades a l'informe del Compte General de la comunitat autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici del 2003, presentat per la Sindicatura de Comptes amb l'escrit número 8479/05.

S'ha presentat per part del Grup Parlamentari Popular una proposta de resolució i per tant, per fer la seva defensa, té la paraula la Sra. Sugrañes.

LA SRA. SUGRAÑES I BARENYS:

Moltes gràcies, Sr. President. Bé, la proposta de resolució que s'ha presentat és la d'aprovar el Compte General del 2003

i assumir el contingut i instar el Govern que tingui en compte aquestes recomanacions.

Però sí que m'agradaria fer unes observacions perquè, de fet, ja moltes de les recomanacions que surten avui a l'informe de la Sindicatura de Comptes ja s'estan fent, com és que la Sindicatura posa de manifest la subjecció amb caràcter general dels expedients de modificació de crèdit aprovats a la normativa que li és d'aplicació, posant de manifest algunes recomanacions que a hores d'ara el Govern ja ha atès en la tramitació dels expedients de modificacions pressupostàries en els darrers exercicis. Hem de tenir en compte que les modificacions de crèdit moltes es varen haver de fer en aquest exercici, i així ho ha manifestat el síndic, Sr. Valdivieso, que s'havien pressupostat despeses inferiors a les que realment després es produïen.

Recomanava també la Sindicatura que s'estudiés l'eliminació de la secció 74 del Servei Balear de Salut dins l'estructura orgànica dels pressuposts de la comunitat autònoma. En atenció a aquesta recomanació, l'esmentada secció ja ha estat suprimida en els vigents pressuposts de l'exercici del 2006.

També la Sindicatura recull en el seu informe determinades recomanacions en relació amb l'aplicació dels principis comptables públics, així com l'adopció de determinats criteris en matèria de comptabilitat pública. I precisament, al llarg dels darrers exercicis, dites recomanacions també han estat ateses per part de la comunitat autònoma i en determinats supòsits es troben en fase de redacció normes específiques en matèria de comptabilitat pública, les quals pretenen donar compliment a les esmentades indicacions.

Igualment, les recomanacions contingudes a l'informe de la Sindicatura en relació amb la gestió de les subvencions per part de les diferents conselleries del Govern, han estat ateses majoritàriament bé mitjançant modificacions puntuals en la seva normativa reguladora, bé adoptant mesures organitzatives, tals com el desenvolupament de tot un seguit d'actuacions encaminades a la implantació d'un registre de subvencions, en compliment de l'article 26 de la Llei de subvencions, tot per tal de reforçar els instruments de publicitat, transparència i control, tal i com va recomanar la Sindicatura o tal com ha recomanat la Sindicatura a l'apartat del seu informe destinat a la fiscalització dels expedients de subvencions.

Crec que és una bona notícia, en el sentit que les recomanacions que avui figuren en aquest informe, doncs ja s'estan realitzant pel Govern a hores d'ara.

Res més que això.

EL SR. PRESIDENT:

Gràcies, Sra. Diputada. Grups que vulguin intervenir a favor d'aquestes propostes de resolució?

Sr. Boned, pel Grup Parlamentari Socialista, té la paraula.

EL SR. BONED I ROIG:

Gràcies, Sr. President. Tan sols per expressar la nostra conformitat amb la proposta de resolució que s'ha presentat i simplement dos petits comentaris respecte de la resta d'afirmacions fetes per la portaveu del Partit Popular, que ha fet referència a les modificacions de crèdit, manifestant que eren bàsicament per despeses inferiors, per pressupost, partides amb pressupost inferior a la despesa prevista o la despesa executada.

I simplement dir que el pressupost, aquest del 2003 precisament, és un pressupost compartit i que evidentment el pressupost s'executa amb criteris polítics i que és raonable que els criteris aplicables al primer semestre no fossin els mateixos i que pot ser, al marge que hi hagués partides amb caràcter insuficient per a determinades despeses, no és menys cert també que potser s'han produït també despeses que eren posteriors al pressupost o a la previsió que contenien aquestes partides en concret. Vull dir que es tracta d'un any compartit, un any de difícil o complicat anàlisi i que crec que això també s'ha de tenir en compte.

Quant a les afirmacions que ja hi ha determinades recomanacions que s'estan aplicant per part del Govern actualment, tan sols un desig: esperar que no sigui simple i mera literatura de cara al *Diari de Sessions* i esperar que sigui una realitat, com he dit també abans, l'aplicació, a ser possible, a qualche moment de totes i cadascuna de les recomanacions, perquè vull entendre que tan sols pretenen la millora de la gestió pressupostària d'aquesta comunitat autònoma. Per tant, desitjar que efectivament si és cert tendrem l'oportunitat de comprovar-ho també més detalladament, quantes i a quin moment s'han estat aplicant ja, i desitjar sobretot això, que sigui una realitat el més aviat possible.

Gràcies.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sr. Boned. Entén aquesta presidència que no hi ha ...

LA SRA. SUGRAÑES I BARENYS:

Per favor, Sr. President ...

EL SR. PRESIDENT:

... intervencions en contra ni fixació de posicions. Aleshores, sí, vol la paraula la representant del Grup Parlamentari Popular. Té la paraula, en torn de rèplica.

LA SRA. SUGRAÑES I BARENYS:

Bé, simplement dir-li que no és literatura sinó que simplement estudiant i revisant els pressuposts del 2006 haurà pogut constatar que el que acab de dir ja està recollit en el pressupost del 2006.

I quant que efectivament és un any compartit, un any en el qual hi ha hagut dos governs diferents amb un mateix pressupost, però haurà de reconèixer, i també així ho posa la Sindicatura de Comptes, que efectivament hi havia unes

partides que no haurem de tornar a treure, però sap molt bé que hi havia, per exemple, sous de funcionaris que solament s'havien calculat fins al mes de setembre. Per tant, això no són criteris polítics, sinó simplement que les partides pressupostàries que es van consignar eren inferiors a la despesa real i això es va constatar amb el tema de les retribucions.

Res més.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sra. Sugrañes. Sr. Boned, en torn de rèplica.

EL SR. BONED I ROIG:

Simplement per ratificar-me en això, que esper que sigui així. Tendrem l'oportunitat d'analitzar també, com he dit abans, més a fons i amb més detall la realitat d'aquests fets. Hi havia partides, però, com he dit abans, efectivament és una anàlisi complicada i que s'ha de fer amb molt detall per analitzar amb una mica de cura aquest any 2003 que, pel fet de ser un pressupost amb dos governs, efectivament és complicat.

Supòs que de l'anàlisi d'aquest informe sortiran recomanacions per al govern del primer semestre de l'any o de la primera part de l'any, però també hem pogut comprovar, i supòs que (...) també haurà pogut constatar que hi ha recomanacions que es fan directament a gestió ja directa del segon semestre. Per tant, desitjar que unes i altres siguin aplicables i que tots les apliquem com més aviat millor, a fi que, independentment del color polític que ocupi el Govern i la conselleria, aquest pressupost sigui cada vegada més clar i més transparent.

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies. Passam idò a la votació de la proposta de resolució.

Vots a favor?

Entenc que s'aprova per unanimitat. Idò, s'aprova per unanimitat.

I, no havent-hi més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió.



DIARI DE SESSIONS

DEL

PARLAMENT

DE LES

ILLES BALEARS