



DIARI DE SESSIONS DE LA **COMISSIÓ D'ASSUMPTES INSTITUCIONALS I GENERALS** DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DLPM 355-1992

Fq.Con.núm. 33/27

VI legislatura

Any 2004

Núm. 17

Presidència
de l'Honorable Sra. Maria Antònia Munar i Riutort

Sessió celebrada dia 15 de setembre del 2004

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

PROPOSICIÓ NO DE LLEI RGE núm. 2857/04, presentada pel Grup Parlamentari PSM-Entesa Nacionalista, relativa a gestió de l'administració de justícia.

234

LA SRA. PRESIDENTA:

Bon dia, senyores i senyors, començam la sessió. Avui falta un secretari ...

Hi ha substitucions?

LA SRA. FELIU I ÁLVAREZ DE SOTOMAYOR:

Carme Feliu substitueix el Sr. Fernando Rubio,... el secretari no sé si..., ho dic perquè no vendrà el secretari.

LA SRA. PRESIDENTA:

Més substitucions?

EL SR. FONT I ROSSELLÓ:

Sra. Presidenta, Joan Font substitueix Joan Huguet.

EL SR. GASCÓN I MIR:

Sra. Presidenta, Miquel Gascón substitueix Vicent Tur.

(Intervenció de la Sra. Presidenta no enregistrada)

EL SR. RIUDAVETS I FLORIT:

Gràcies, Sra. Presidenta, senyores diputades, senyors diputats. El passat mes de maig es va presentar públicament la memòria judicial corresponent a l'any 2003, aprovada per la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Balears. A l'esmentada memòria es reclamava la creació de 8 nous jutjats a les nostres illes i l'augment de magistrats, a fi i a efecte d'agilitar la tramitació de les causes pendents. Així mateix es feia balanç de la situació de l'administració de justícia a les Illes Balears, un balanç per cert, esfereïdor i assenyalava que hi mancaven instal·lacions, personal, així com una excessiva acumulació de casos.

Per altra part, coneixem que la preocupació per aquesta situació fou traslladada al President del Govern de les Illes Balears pel President del Tribunal Superior de Justícia, reclamant més mitjans, més espais i més dotació. Però és ben conegut, ho coneixem tots, que l'administració de justícia és encara depenent del Govern central i que també en aquest aspecte les Illes Balears són deficitàries en inversions, inversions per a personal, inversions per a materials.

És per açò que el primer punt d'aquesta proposició no de llei vol que aquesta cambra insti el Govern de l'Estat a incrementar la despesa en mitjans personals i materials dels jutjats de les Illes Balears. No tornaré a repetir, ho hem repetit moltes vegades en aquesta cambra, la situació de la balança fiscal de les Illes Balears, simplement assenyalava que les nostres aportacions via impostos no són ni de bon tros reinvertides a les illes. Per tant, és de justícia i mai tan ben dit per allò que parlam, que s'augmentin les inversions en justícia a les Illes Balears. En aquest sentit vull ja anunciar que acceptarem l'esmena 5519/04 del Grup Popular, que reafirma allò que jo ara acab d'exposar.

Però aquesta transferència econòmica des de Madrid, aquest augment de dotació econòmica de Madrid no basta. En aquests moments estam parlant tots els partits polítics d'una propera reforma del nostre Estatut d'Autonomia, vull suposar, així ho esper, que aquesta reforma anirà en la direcció d'augmentar el nivell competencial de la nostra comunitat. Llavors és en el nostre parer un contrasentit que no s'hagi desenvolupat allò que l'actual Estatut ja fixa com a competència susceptible a ser assumida pel Govern de les Illes Balears. Així a l'article 55.1 de l'Estatut d'Autonomia assenyala clarament que: "correspon a la comunitat autònoma de les Illes Balears exercir totes les facultats que les lleis orgàniques del Poder Judicial i del Consell General del Poder Judicial reconeixin o atribueixin al Govern de l'Estat".

En definitiva el nostre Estatut permet que l'administració de justícia sigui gestionada des de la nostra comunitat autònoma, tal i com ja ho fan altres comunitats autònomes: Catalunya, País Basc, Andalusia des de l'any 1997, Galícia, Madrid des del 2002, etcètera. Hem d'assenyalar així mateix que aquesta possibilitat d'assumir les competències es presenta en el nostre Estatut des de l'any de la seva aprovació i gairebé vint anys després encara no s'ha fet efectiva. Consideram que ja és ben hora. Però també creim que s'ha de tenir ben clar allò que les nostres illes les competències de l'administració de justícia. Vol dir o hauria de voler dir que s'han de transferir tots els mitjans que resultin necessaris per l'adequat funcionament de jutjats, tribunals i fiscalies. Vol dir o hauria de voler dir que s'han de transferir els immobles, mobiliari, els estris i la dotació per a l'adquisició, manteniment i gestió de tots ells.

S'ha de transferir, s'hauria de transferir la gestió del personal laboral, del personal funcionari de l'Administració general de l'Estat que es traspassi i també del personal i l'administració de justícia que sense ser traspassat no s'integren dins el personal de la comunitat autònoma, però sí la gestió dels mateixos. S'ha de transferir també els mitjans informàtics, els dissenys de funcionalitat i el control de satisfacció del servei prestat, així com la formació continuada. Això creim que són els mínims exigibles per a una transferència amb contingut suficient, com ens mereixem i com demanen, crec, les Illes Balears en aquest sentit.

Com a nacionalistes consideram que açò són els mínims exigibles i consideram i hem considerat sempre que una gestió que pot ser feta des d'aquí, no tan sols pel nostre dret fer-la, sinó perquè també milloraria la gestió amb millor eficàcia i, en definitiva, podríem solucionar part de la problemàtica que la memòria judicial posava damunt la taula. Per açò demanam en el segon punt de la nostra proposició no de llei que aquest Parlament insti el Govern de l'Estat i el Govern de les Illes Balears a negociar la transferència de la gestió de l'administració de justícia. En aquest sentit no hem detallat els criteris d'aquesta transferència, creim que el Govern de les Illes Balears ha de tenir l'avinentesa que no ha d'acceptar cap transferència que no sigui ben dotada i que no ha d'assumir dèficits històrics. Per açò a la proposició no de llei parlam de què el Govern de les Illes Balears i el Govern de l'Estat negociïn, no demanam simplement l'acceptació de la transferència en les condicions que Madrid ens posi.

Precisament l'esmena presentada pel Partit Popular detalla els criteris necessaris perquè aquesta transferència sigui ben dotada, si bé hem notat, ja que hem cregut que aquesta esmena és necessari detallar-ho, hem notat una mancança, perquè també cal exigir dotació econòmica per a la normalització lingüística de l'administració de justícia de les Illes Balears. En aquest sentit amb aquesta incorporació ja anunciï que acceptariem l'esmena que presenta el Partit Popular. Com també acceptariem l'esmena que fa referència a la negociació perquè és cert que altres governs han intentat negociar, o han negociat, per tant, és un continuar aquest procés, com s'exposa, per la transferència.

No m'estendré molt més, crec que ja queda clara l'explicació i si veim la memòria judicial del 2003, veim clara la necessitat. En definitiva creim que hem d'assumir, a la qual tenim dret i l'hem d'assumir amb dotació suficient i amb les mancances resoltes, com per altra part és allò que volíem presentar en el primer punt d'aquesta proposició no de llei.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies.

(Resta de la intervenció no enregistrada.)

EL SR. JEREZ I JUAN:

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. Per defensar aquestes tres esmenes presentades pel Grup Parlamentari Popular, entenem que cal fer-ho des de la contextualització del debat, del problema i centrar efectivament quines són les mancances que a les Illes Balears patim dins del servei públic d'Administració de justícia. Efectivament coincidim amb el plantejament que ha exposat el portaveu del Partit Socialista de Mallorca, PSM-Entesa Nacionalista i coincidim en una sèrie de punts, com pugui ser el dèficit que evidentment hi ha i que és manifest, en infraestructures, necessitats de creació i adequació de les ja existents.

És necessari també, entenem, un increment de la plantilla dins l'administració de justícia, ja sigui de personal no adscrit, com personal adscrit amb la creació de noves places, la millora de les condicions de treball dels funcionaris, com també la dotació de mitjans tècnics perquè l'administració de justícia pugui portar endavant dignament les seves funcions jurisdiccionals. Dins d'aquest context, d'aquesta manera i amb aquestes condicions no garantim un accés digne dels ciutadans a l'administració de justícia, no se li proporciona un servei públic adequat. Per tant, entenem que és necessari, prioritari, urgent corregir aquestes mancances, corregir aquestes deficiències.

I entrant dins la primera esmena, entenem que per això és necessari una dotació econòmica suficient per poder contrarestar aquestes mancances i en conseqüència, mitjançant l'esmena d'addició sol·licitam que dins els pressuposts generals per a l'any 2005 es garanteixi una partida destinada a cobrir aquestes mancances i que garanteixi una millora substancial al funcionament dels òrgans jurisdiccionals de les Illes Balears.

Per altra banda i en allò que fa referència a la segona esmena que ha presentat el Partit Popular de modificació al punt 2. Efectivament, tal i com ha dit el representant del PSM-Entesa Nacionalista, ja s'han iniciat negociacions, ja es va obrir la porta a la negociació de la transferència de la gestió de l'administració de justícia i només cal puntualitzar que el maig el Govern d'aquestes illes, el Govern de les Illes Balears, va tenir una trobada amb el ministre d'Administracions Públiques per tal de fer-li arribar quines eren les mancances que aquestes illes patien en aquesta matèria. Per tant, entenem que és, com ha dit, de justícia incloure aquestes paraules que diguin que es continuïn les negociacions respecte la transferència de la gestió de l'administració de justícia a la comunitat autònoma.

I per altra banda per anar concloent, respecte la tercera esmena que presenta el Partit Popular en aquesta proposició no de llei i en particular al punt 2 de la seva proposició no de llei, hem considerat fer una diagnosi d'allò que són aquestes mancances puntuals i determinades en segons quins llocs específics d'aquestes illes, en determinats partits judicials, fer una diagnosi que no resulti una llista exhaustiva, però sí que sigui una llista merament indicativa per saber realment allà on hem d'incidir per tal de garantir amb dignitat aquest accés dels ciutadans a l'administració de justícia. Entenem que el traspàs de la gestió de l'administració de justícia és un procés llarg, és una carrera de fons, hem de trobar punts, espais comuns de diàleg i d'enteniment. Però entenem que allò que no podem fer, fins que això arribi, és mantenir les condicions de precarietat dels jutjats d'aquestes illes. Per tant i amb prioritat, entenem que hem de fer incidència especial en els punts que aquí, en aquesta proposició es redacten i que no entrarà a explicar perquè, com ja he dit, és una llista merament indicativa de les mancances que en aquest moment patim.

Per altra banda i per concloure aquesta intervenció, simplement dir que agraïm al PSM-Entesa Nacionalista que accepti aquestes tres iniciatives del Grup Parlamentari Popular i dir-li que efectivament donarem suport també la proposta d'incloure dins la llista la dotació econòmica per normalitzar lingüísticament l'administració de justícia a les Illes Balears.

Moltes gràcies.

(Intervenció de la Sra. Presidenta no enregistrada.)

EL SR. ROSSELLÓ I DEL ROSAL:

Sí, senzillament per donar a conèixer l'opinió del nostre grup sobre aquesta proposició no de llei presentada i donar a conèixer públicament el nostre suport a aquesta proposta. Estam d'acord en què aquesta és una iniciativa necessària, tan en l'article 1 com en l'article 2. L'article 1 és de tothom conegut les mancances que té l'administració de justícia a les nostres illes i probablement molt especialment a les illes més petites, en alguns casos com el d'Eivissa amb característiques del tercer món. Sense cap dubte calen recursos importants a l'administració de justícia de les nostres illes i això s'ha de cobrir el més aviat possible.

Per altra banda des del punt de vista de l'assumpció de més autogovern ens sembla, sens dubte, adequat l'assumpció de competències en matèria de justícia a la nostra comunitat

autònoma. En aquest sentit ens sembla adequada l'esmena presentada pel Partit Popular, remarcant quines són les deficiències a reconèixer en aquest moment perquè sens dubte el més important de qualsevol transferència, ja tenim experiències sobrades, és que venguin ben dotades. Si continuen venint transferències mal dotades cap aquesta comunitat autònoma, el resultat és de fallida absoluta. Per tant, la importància de què venguin ben dotades és clara, és decisiva i a la vegada seria una passa important en l'increment de l'autogovern de la nostra comunitat autònoma.

Gràcies.

(Intervenció de la Sra. Presidenta no enregistrada)

EL SR. DIÉGUEZ I SEGUÍ:

Muchas gracias, Sra. Presidenta y a la vista de la previsible unanimidad con que se va a desarrollar este debate, también procuraremos ser breves y así zanjarlo cuanto antes. Se trata este debate concretamente de solicitar la gestión de la administración de justicia, que se lleve a cabo el traspaso de las competencias en nuestra comunidad autónoma, etcétera. Sin duda todos los grupos políticos que estamos en esta sala estamos de acuerdo y deseamos que los ciudadanos reciban el mejor servicio posible de la administración de justicia, sin duda todos estamos de acuerdo en que esos servicios de la administración de justicia tienen que ser transferidos a la comunidad autónoma y sin duda también todos estamos de acuerdo en que la situación actual de los servicios de la administración de justicia son deficitarios y que por tanto, corresponde mejorarlos.

Nosotros estaremos de acuerdo con la proposición no de ley presentada por el Grupo Parlamentario del PSM-Entesa Nacionalista, así como también estaremos de acuerdo con las enmiendas que presenta el Partido Popular. Pero más allá de esa unanimidad lo que sí que nos va a diferenciar son una serie de matices que sí queríamos dejar constancia de ellos. El primero es que el problema más grave de la justicia actualmente no se resuelve, ni muchísimo menos, con lo que puede ser el traspaso de las competencias a las comunidades autónomas, eso servirá probablemente, así lo deseamos todos, para mejorar la gestión de esas competencias, pero el mero cambio de gestor, incluso la proximidad del gestor a la propia competencia administrada no mejorará la competencia si no suceden dos cosas previas.

La primera es que se someta la administración de justicia actual a reformas profundas, no simplemente a la mejora de la dotación de medios que consideramos que es necesaria y conveniente, sino además a reformas profundas. Podía citar a título de ejemplo que consideramos que debería reformarse, por ejemplo, los efectos perversos que tienen los actuales sistemas de acceso a las funciones de la administración de la justicia y que tal como están estructurados generan una serie de, llamémoslo así: "daños colaterales", que son rechazables desde nuestro punto de vista, pero que no forman parte del debate de hoy y por eso pasaremos por encima de ellos. Es decir, que primero reformas profundas, no solamente aumento de medios porque aumentar los medios para una cosa que funciona mal, seguirá siendo una cosa que funciona mal con medios

aumentados, porque no es solamente un problema de medios, es un problema más profundo, pero que ya digo, no entraremos mucho más en ello porque no es el tema del debate sino el tema del traspaso de las competencias. Así pues, estando de acuerdo en que se produzca ese traspaso de competencias, eso sí, que se produzca cuanto antes, sí, pero cuanto antes después de que esté en condiciones de ser debidamente transferida la competencia que nos estamos refiriendo.

Con lo que respecta a las enmiendas del Grupo Parlamentario Popular, ni que decir tiene que..., pese a que votaremos a favor, sí que me llama la atención la primera enmienda en la que se dice que en los presupuestos del año 2005 tiene que haber ya la dotación económica de estas competencias. Hombre estando en el mes de septiembre del 2004 me parece que es un razonamiento utópico, puesto que si hemos de pedir cuanto menos que haya una mejora substancial, que haya unos estudios, que haya unas conversaciones, etcétera, parece realmente muy difícil que a muy pocos días, poco más de un mes de presentarse los presupuestos, parece muy difícil que todo concluya de manera satisfactoria para ambas partes, antes de la presentación de los presupuestos generales del Estado para el año 2005. Primero por eso digo que me parece utópica, pero ojalá fuera posible y desde este punto de vista votaremos a favor.

Y también decir que no nos acaba de gustar mucho el sistema este de que el Estado simplemente dote de una dotación económica a las competencias, sin más, sin más contenido. La experiencia que tenemos de actuaciones semejantes es trágica, puesto que la única vez que el Estado ha procedido a una transferencia de una competencia mediante la dotación de fondos económicos en los presupuestos generales fue cuando se llevó a cabo la competencia de sanidad y que se hizo mediante, creo que fue una enmienda a la Ley de presupuestos del Estado presentada en el Senado y el resultado ya lo vemos, que incluso el propio Partido Popular reconoce que la transferencia que hizo el Partido Popular desde el Estado fue totalmente deficitaria y que pone en peligro de quiebra nuestro sistema sanitario. Es decir, que el sistema transferencia PP vía presupuestos sin mucha negociación no nos parece el más adecuado. De todas maneras no podemos votar en contra de que haya una mejora sustancial del funcionamiento de los órganos jurisdiccionales de Baleares.

En cuanto a la segunda enmienda del Partido Popular que pretende sustituir "negociar" por "continuar negociando", nos llama la atención efectivamente de que se hable de que se ha estado negociando durante un tiempo anterior. En un tiempo anterior y muy reciente gobernaba el Partido Popular aquí y en el Gobierno del Estado y si hubo esas negociaciones y han fracasado, desde luego no se puede echar la culpa a ningún otro grupo político que no sea al único grupo político que intervino en esas conversaciones. Y me llama sobre todo la atención que después de esas conversaciones, con una total sintonía política, por lo menos aparente, entre el Gobierno del Partido Popular de Baleares y el Gobierno del Partido Popular de Madrid, pese a todo esto y después de 8 años de Gobierno del Partido Popular a nivel del Estado, se nos haga un inventario de desgracias tan completo como significa la última de las enmiendas que presenta el Partido Popular, que hay problemas por todos los juzgados, que faltan medios por todo, etcétera. El

resultado de 8 años de una política realmente desastrosa y que confiamos que se corrija antes de que se proceda a las transferencias a las distintas comunidades autónomas.

Alabar estas enmiendas en lo que supone un acto de contrición y esperemos que haya una enmienda de cara el futuro y comprensión hacia el Gobierno del Estado, que se hagan todas las reformas necesarias y por fin recibamos unas competencias, sobretodo bien dotadas y reformadas antes de que nos lleguen.

Nada más Sra. Presidenta.

(Intervenció de la Sra. Presidenta no enregistrada)

EL SR. JEREZ I JUAN:

Sra. Presidenta, només una apreciació de matís a una de les esmenades presentades pel Grup Parlamentari Popular. Dir que en el segon punt de l'esmena d'addició allà on feim la relació, hi ha on diu: "desdoblament del Jutjat núm. 8 de Palma", volem dir: "desdoblament del Jutjat núm. 8 de Palma del Penal". Bàsicament això.

Gràcies.

(Intervenció de la Sra. Presidenta no enregistrada)

EL SR. RIUDAVETS I FLORIT:

Em sembla Sra. Presidenta que tenc dret a la paraula abans.

(Intervenció de la Sra. Presidenta no enregistrada)

EL SR. RIUDAVETS I FLORIT:

Gràcies, Sra. Presidenta. Bé en primer lloc vull agrair el suport de tots els grups i agrair la unanimitat en un tema que creim que és d'interès nacional per a la nostra terra. En l'avinentsa que també s'ha incorporat, ho vull repetir, que dins aquest llistat de reclamacions en cert sentit, de la dotació per a la normalització lingüística de l'administració de justícia de les Illes Balears.

I només un apunt final a allò que ha dit el Sr. Diéguez. Estic d'acord Sr. Diéguez que durant 8 anys aquest tema ha estat paralitzat, esperem que ara, li ho dic de tot cor, esper, desig i confio que l'actual Govern ho solucioni.

Simplement felicitar-nos d'aquesta unanimitat.

Gràcies.

(Intervenció de la Sra. Presidenta no enregistrada)

(Atesa la manca d'enregistrament de les intervencions de la Sra. Presidenta, s'informa, als efectes pertinents, que la Proposició no de llei RGE núm. 2857/04, del Grup Parlamentari PSM-Entesa Nacionalista, relativa a gestió de l'administració de justícia, debatuda en aquesta sessió, ha resultat aprovada per unanimitat, amb la incorporació de les esmenes RGE 5517/04, 5518/04 i 5519/04, presentades pel Grup Parlamentari Popular)



DIARI DE SESSIONS
DEL
PARLAMENT
DE LES
ILLES BALEARS

Redacció i Administració
PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS
C/ Palau Reial, 8
07001 PALMA

Imp. Parlament de les Illes Balears. Palma