

BUTLLETÍ OFICIAL del PARLAMENT de les ILLES BALEARS



D.L.M.558-1983

Fq.Con.núm. 33/28

23 d'abril del 1996

IV Legislatura

Núm. 38

SUMARI

1. PLE DEL PARLAMENT

1.4. INFORMACIÓ

A) Relativa a aprovació de l'esmena a la totalitat amb text alternatiu RGE. núm. 3180/95, presentada pel Grup Parlamentari Popular 920

3. TEXTOS EN TRAMITACIÓ

3.17. INFORMACIÓ

A) Obertura termini presentació esmenes parcials a la Proposició de Llei de Foment i regulació del voluntariat social 920

1. PLE DEL PARLAMENT

1.4. INFORMACIÓ

Ordre de Publicació

A) *Relativa a aprovació de l'esmena a la totalitat amb text alternatiu RGE. núm. 3180/95, presentada pel Grup Parlamentari Popular.*

El Ple del Parlament de les Illes Balears en sessió de dia 26 de març del 1996, va aprovar per 30 vots a favor i 27 en contra, l'esmena a la totalitat RGE. núm. 3180/95, presentada pel Grup Parlamentari Popular a la Proposició de Llei de Foment i regulació del voluntariat social, que es del tenor literal següent:

PROPOSICIÓ DE LLEI DE FOMENT I REGULACIÓ DEL VOLUNTARIAT SOCIAL

Exposició de motius

La nostra societat, des de sempre s'ha caracteritzat pel fet que persones, sense distinció, d'edat, raça o sexe, s'han compromès per ajudar o lluitar per a la millora de les condicions de vida de les persones més necessitades i per solidaritzar-se amb els més necessitats.

Són nombroses les organitzacions que durant aquest segle varen sorgir, amb el fet i únic compromís d'ajudar als més necessitats, aquestes organitzacions unes vegades formals i les altres quasi de forma anònima suplien les mancances que des de la societat organitzada no arribaven, totes elles han contribuït a que progressivament la participació de l'Estat augmentés.

Els moderns estats socials de dret des de la segona meitat de segle han universalitzat millores socials, cobrint les mancances i necessitats de tots els seus ciutadans, fent possible l'estat de benestar, però avui a tots els moderns estats socials de dret se sap que la satisfacció dels interessos generals ha deixat de ser responsabilitat exclusiva de l'estat per convertir-se en una tasca compartida entre l'estat i la societat. A l'evidència indiscutible que l'estat no pot cobrir tots els camps d'actuació social, els ciutadans, cada vegada més formats i més informats, reclamen uns papers més actius en la responsabilitat dels seus problemes, la qual cosa comporta un increment de la participació ciutadana en el disseny i l'execució de les polítiques socials.

A més, els ciutadans no volen renunciar a ser participants actius en la societat en la qual viuen, els principis de solidaritat estan arrelats en el propi èsser humà, i així cal entendre-ho. Per això, la pròpia Constitució encomana a l'art. 9.2, que els poders públics han de promoure, impulsar i protegir la participació del voluntariat.

A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears des de 1987, la Llei d'acció social, preveu la iniciativa social en matèria de serveis socials i d'assistència social. Aquesta Llei ha permès el desenvolupament de l'associacionisme i el foment i el suport al voluntariat social.

Dins aquest àmbit, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, vol establir un marc normatiu que permeti fomentar les participacions actives de la societat balear en les tasques de voluntariat, i al mateix temps regular les relacions d'aquestes amb la societat i amb els propis voluntaris.

Aquesta Llei té per objectius:

- Regular la participació ciutadana en aquelles tasques d'interès social com a complement de les polítiques socials públiques.

- Reconèixer la tasca social del voluntariat, i també la transcendència que aquest té per a la pròpia societat.

Aquests objectius no persegueixen altra cosa que reconèixer la pràctica habitual dels qui venen treballant de forma altruista per aconseguir una societat millor per a tots.

La Llei del voluntariat vol superar també el no despreciable i sempre útil però no del tot eficaç concepte de voluntarisme, ja que pretén que aquelles accions aïllades o esporàdiques trobin un model d'organització que permeti aprofitar els seus esforços, la seva capacitat i desenvolupar sinèrgies que permetin multiplicar els esforços, l'entusiasme i la dedicació dels voluntaris.

La Llei recull les notes comunament acceptades com a definidores de l'activitat de voluntariat, caràcter altruista i solidari, llibertat, és a dir, que no representi una obligació personal del voluntari, gratuïtat, que no impliqui contraprestació econòmica de cap tipus i finalment que es realitzi dins una organització o a través d'un sistema públic de serveis. La Llei preveu per tant, el voluntariat organitzat, és a dir, el que es desenvolupa dins d'una organització, quedant excloses les actuacions aïllades o espontànies realitzades per amistat, benevolència o bon veïnatge.

En conseqüència, qualsevol organització, sigui pública o privada que reuneixi els requisits establerts a la Llei (no tenir ànim de lucre, estar legalment constituïda, dotada de personalitat jurídica pròpia i realitzar programes en el marc de les activitats d'interès general que la pròpia llei assenyala), pot comptar amb la col·laboració de voluntaris, quedant sotmesa, respecte d'ells, al règim jurídic establert en la Llei.

D'acord amb els propis principis i objectius de la Llei, en què es preveu la màxima participació social a les tasques de voluntariat, la Llei preveu la creació d'un fòrum d'organització del voluntariat, on tinguin cabuda totes les organitzacions legalment constituïdes, i que el funcionament del qual sigui democràtic, el fòrum pretén ser l'òrgan màxim de ressò social del voluntariat de Balears.

El fet que en el fòrum estiguin representades totes les organitzacions de voluntariat, que s'organitzi per seccions insulars i auxiliat per una secretaria tècnica, permetrà coordinar actuacions, ajuntar esforços i tenir més àmplia cobertura social.

Títol I.- Disposicions generals.

Article 1.- Objectes

Aquesta Llei té per objecte regular, promoure i facilitar la participació solidària dels ciutadans en actuacions de voluntariat, afavorint-ne l'aportació voluntària per a la consecució de finalitats de caràcter social, cívic i cultural, a través d'organitzacions o mitjançant la seva col·laboració amb un sistema públic de serveis.

Article 2.- Concepte de Voluntariat

- Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per voluntariat el conjunt d'activitats d'interès general en matèria d'acció social o serveis socials, desenvolupades per persones físiques, sempre que les activitats no es realitzin dins una relació laboral, funcionarial, mercantil o qualsevol altre tipus de relació retribuïda i a més reuneixin els requisits següents:

- a) Que tinguin un caràcter altruista i solidari.
- b) Que la seva realització sigui lliure, sense que tinguï una causa d'obligació personal o deure.
- c) Que es realitzi sense contraprestació econòmica, o que aquesta es limiti al reembossament de les despeses que l'activitat realitzada origini.
- d) Que es desenvolupin sistemes organitzats d'actuació dins el marc d'una organització privada o pública i en funció de programes o projectes concrets.

- Queden excloses les actuacions voluntàries aïllades, esporàdiques o exercides al marge de les organitzacions o del sistema públic de serveis i les executades per raons familiars, d'amistat o "de bon veïnatge".

- L'activitat de voluntariat no podrà substituir al treball remunerat.

Article 3.- Àmbit

- Aquesta Llei serà d'aplicació als voluntaris que realitzin les activitats en organitzacions de voluntaris socials radicades a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- Les organitzacions suprapautòmiques o d'àmbit estatal o supraestatal quan desenvolupin activitat de voluntariat dins l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estaran obligades al compliment d'aquesta Llei.

Article 4.- Activitat d'interès general

Als efectes de l'article 2, s'entén per activitats d'interès general aquelles que tinguin un objectiu de tipus assistencial en matèria social.

Article 5.-Beneficiaris.

Són beneficiaris dels serveis del voluntariat els ciutadans de les Illes Balears i els transeünts que per alguna mancança pertanyen a col·lectius objecte d'una atenció social i el conjunt de la societat en aquells serveis que no siguin de caràcter personal.

Article 6.- Principis bàsics

a) Solidaritat amb les persones i grups socials, atenent les necessitats socials de forma global i procurant que tots els ciutadans puguin desenvolupar activitats solidàries.

b) Participació dels ciutadans mitjançant associacions lliures, d'organització democràtica i no discriminatives.

c) Descentralització, procurant que les activitats del voluntariat es realitzin el més aprop possible dels ciutadans i en el seu propi entorn.

d) Foment del voluntariat social per les administracions públiques procurant la millora dels recursos humans, tècnics i econòmics que els permetin oferir-los de manera adequada; concedint prioritat a aquells programes que tractin una atenció de contingut humà i social.

Títol III.- De les organitzacions de voluntaris**Article 7.- De la participació dels voluntaris**

Les activitats de voluntariat descrites en el títol I d'aquesta Llei es desenvoluparan mitjançant organitzacions.

Article 8.- De les organitzacions

- Les organitzacions o entitats que creïn i organitzin els serveis dels voluntaris, hauran d'estar legalment constituïdes, dotades de personalitat jurídica pròpia, no tenir caràcter lucratiu, i dur a terme programes dins el marc d'activitats d'interès general previstes a l'article 4.

- Les entitats en tot cas compliran amb:

a) Ajustar-ne l'organització i el funcionament als principis democràtics i no discriminants.

b) Els compromisos adquirits amb els voluntaris dins l'acord establert en el moment de la incorporació dins l'organització.

c) Tenir subscripta una pòlissa d'assegurances que cobreixi els sinistres dels propis voluntaris i els que es produeixin a tercers, ocasionats per l'exercici de les activitats encomanades.

d) Cobrir les despeses derivades del servei i dotar als voluntaris dels mitjans adequats pel compliment dels seus continguts.

e) Establir els sistemes interns d'informació i d'orientació adequats per a la realització d'aquelles tasques que s'encomanin als voluntaris.

f) Proporcionar als voluntaris la formació necessària pel correcte exercici de les activitats encomanades.

g) Garantir als voluntaris les mateixes condicions higièniques, sanitàries i de seguretat previstes pel personal remunerat.

h) Facilitar als voluntaris una acreditació que els habiliti i identifiqui per a l'exercici de l'activitat assignada.

i) Portar un llibre de registre d'altres i baixes del personal voluntari.

Article 9.- Dels serveis

Les entitats privades de voluntariat legalment constituïdes podran col·laborar en la realització dels serveis socials i d'assistència social amb les administracions públiques incloses a l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei, sempre que compleixin els requisits següents:

- a) Aprovació oficial dels seus estatuts.
- b) Inscripció en el Registre General de Entitats de Voluntariat Social de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- c) Absència de finalitat lucrativa.
- d) Reunir els requisits mínims que reglamentàriament s'estableixin a aquests efectes pel Govern de la Comunitat Autònoma.
- e) Elaborar anualment un programa de treball i el pressupost corresponent que s'adapti a les exigències de planificació que estableixi el Govern de la Comunitat Autònoma.

Article 10 - Convenis

- Les entitats que reuneixin els requisits establerts a l'apartat anterior, podran establir convenis amb les distintes administracions públiques.

- Quan aquests convenis siguin per realitzar serveis socials generals o específics, prevists per la Llei d'acció social, les entitats de voluntariat compliran la normativa vigent, estaran degudament inscrites al Registre de centres, serveis i entitats socials i hauran de comptar amb la corresponent autorització de funcionament.

Article 11.- Registre

-Totes les entitats que pretenguin desenvolupar activitats en col·laboració amb voluntaris, hauran d'estar inscrites al Registre general d'entitats de voluntariat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- El Govern de la Comunitat Autònoma, elaborarà un decret que reguli aquest registre.

Títol III.- Del voluntariat**Article 12.- Concepte del voluntari/a**

Tendran la consideració de voluntaris les persones físiques que es comprometen lliurement a realitzar activitats previstes en el títol anterior.

Article 13.- Estatut del voluntari/a

Constitueix l'estatut del voluntari/a el conjunt de disposicions incloses en aquest títol.

Article 14.- Drets del voluntari/a

Els voluntaris, respecte d'aquella organització en la qual s'integren, tenen els drets següents:

- a) Rebre la informació, la formació i donat el cas, els mitjans materials necessaris per a l'exercici de les funcions que se'ls assignin.
- b) Esser tractats sense discriminació, respectant-ne la llibertat, la dignitat, la intimitat i les creences.
- c) Participar activament en l'organització en què s'integrin d'acord amb els seus estatuts, col·laborant en l'elaboració, el disseny, l'execució i l'avaluació dels programes.
- d) Tenir una assegurança pels riscos a què puguin estar exposats en la realització del seu treball voluntari, incloses les possibles responsabilitats civils a tercers.
- e) Disposar d'una acreditació identificativa de la seva condició de voluntari/a.
- f) Realitzar l'activitat en condicions i circumstàncies semblants a les que realitzaria personal assalariat, evitant tot tipus de risc per la seva salut o qualsevol tipus de perill.
- g) Rebre el respecte i el reconeixement pel valor social de la seva contribució.

Article 15.- Deures del voluntari/a

Els voluntaris estaran obligats a:

- a) Complir els compromisos acceptats amb les organitzacions a les quals s'integrin.
- b) Mantenir-ne el secret de la informació rebuda o coneguda en l'exercici de l'activitat de voluntari/a.
- c) No acceptar cap tipus de contraprestació, material o no, que pugui oferir tant el beneficiari com altres persones relacionades amb la seva acció.
- d) Respectar-ne els drets dels beneficiaris de l'activitat de voluntari.
- e) Actuar de forma diligent i solidària.
- f) Participar en les activitats formatives previstes per l'organització i concretament aquelles que estan adreçades a oferir una preparació per a les activitats i funcions encomanades, i també aquelles de caràcter permanent que es necessitin per tal de mantenir la qualitat dels serveis que es realitzin.
- g) Seguir les instruccions que s'estableixin en l'execució de les activitats encomanades.
- h) Utilitzar degudament l'acreditació i distintius de l'organització.
- i) Cuidar i fer bon ús del material o equip confiat per l'organització per al desenvolupament de les activitats de voluntari encomanades.

Article 16.- Règim jurídic

En tot allò que no estigui previst en aquest títol, seran d'aplicació les normes de l'organització.

Article 17- Incorporació dels voluntaris

- La incorporació dels voluntaris a les organitzacions es formalitzarà per escrit, mitjançant acord o compromís que a més de determinar el caràcter altruista de la relació tindrà el contingut mínim següent:

a) El conjunt de drets i deures que corresponen a ambdues parts i que respectarà el que estableix aquesta Llei.

b) El contingut de les funcions i activitats que es compromet a realitzar el voluntari/a.

c) El procés de formació que necessita per a la realització de les funcions objecte del voluntariat.

d) La duració del compromís i les causes i formes de desvinculació per ambdues parts.

- La condició de voluntari/a serà compatible amb la de soci/a de l'organització.

Títol IV.- De l'administració**Article 18 - Del Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears**

Correspon al Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears:

- Crear i mantenir un Registre d'entitats de voluntariat en el qual s'hauran d'inscriure, en tot cas, per poder desenvolupar-ne activitats en matèria d'acció social i serveis socials.

- Assessorar i informar a les institucions que treballin en el camp de voluntariat social.

- Les relacions de coordinació amb consells insulars, amb organismes de l'Estat, d'altres comunitats autònomes o d'altres ens públics extracomunitaris competents en la matèria.

- El disseny, la coordinació i l'elaboració d'estadístiques de serveis de voluntariat social, comptant amb les dades que els proporcionin els consells insulars, els ajuntaments i les entitats públiques o privades que realitzin accions de voluntariat social.

- La supervisió i el control del compliment de la normativa aplicable, de les competències que té atribuïdes i del funcionament de les diverses institucions públiques i privades.

- Fomentar la formació, l'associacionisme i la participació social dels ciutadans en el desenvolupament d'accions de voluntariat dins organitzacions legalment constituïdes.

Article 19- Competències dels consells insulars

Seràn competències dels consells insulars, dins el marc de la legislació vigent, de l'Estatut d'Autonomia, les següents:

- L'estudi i la programació de les accions que el voluntariat dugui a terme en el seu àmbit territorial.

- La coordinació, la planificació i el control dels programes de voluntariat queuguin a terme tant entitats com ajuntaments.

- L'assistència tècnica i l'assessorament als ajuntaments i mancomunitats de municipis, si així pertoca, i també amb altres entitats públiques o privades sense ànim de lucre.

- La concessió d'ajudes o la concertació de serveis que puguin realitzar entitats de voluntariat, d'acord amb les funcions que en matèria de serveis socials i d'assistència social tenguin delegades.

- La col·laboració amb el Govern Balear en l'elaboració d'estadístiques, i de registre d'entitats que actuïn en matèria de voluntariat social, dins del seu àmbit territorial.

- El foment d'entitats de voluntariat, i la coordinació d'aquestes entre elles i els centres i serveis d'acció social.

Article 20.- Conselleria competent

Les competències en les funcions que al llarg d'aquesta Llei s'atribueixen al Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i també les que en un futur li siguin transferides en les matèries objecte d'aquelles s'atribuiran a la conselleria que tenguin les competències en matèria d'acció social.

Títol V.- De la participació**Article 21- Fòrum del Voluntariat Social de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears**

Es crea el Fòrum Balear de Voluntariat Social com a òrgan consultiu de coordinació, de promoció de la participació dels ciutadans en les organitzacions de voluntariat, de foment de la formació dels voluntaris i de la investigació en matèries d'interès general reconegudes a l'article 4 d'aquella Llei.

Les funcions del Fòrum Balear de Voluntariat són les següents:

- Elevar propostes a la Conselleria que tenguin atribuïdes les competències relatives al voluntariat social, als consells insulars o als ajuntaments, en tot el que fa referència a les àrees d'interès general assenyalades a l'article 4 com a àrees pròpies d'intervenció del voluntariat.

- Promoure debats entre les organitzacions de voluntariat social legalment constituïdes amb l'objectiu de recerca i millora de la intervenció social del voluntariat.

- Coordinar els àmbits d'actuació i la cooperació entre les organitzacions de voluntariat.

- Fomentar la participació ciutadana i la formació del voluntariat social.

- Elaborar una memòria anual que reculli les activitats de voluntariat realitzades.

Article 22 - Composició i funcionament del Fòrum Balear del Voluntariat Social

- La composició i el règim de funcionament del Fòrum Balear del Voluntariat Social es regularà mitjançant un decret del Govern Balear, a proposta de la Conselleria de Sanitat i Seguretat Social.

- El Fòrum Balear de Voluntariat reconeixerà el fet insular de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en conseqüència, s'organitzarà mitjançant fòrums insulars.

Disposició derogatòria

Queden derogades les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que disposa aquesta Llei.

Disposició final

S'autoritza al Govern Balear per dictar les disposicions pertinents i adoptar les mesures que consideri necessàries per a l'execució del desenvolupament d'aquesta Llei.

El que es publica per a coneixement general.

Palma, a 22 d'abril del 1996.

El President del Parlament:

Joan Huguet i Rotger

3. TEXTOS EN TRAMITACIÓ

3.17. INFORMACIÓ

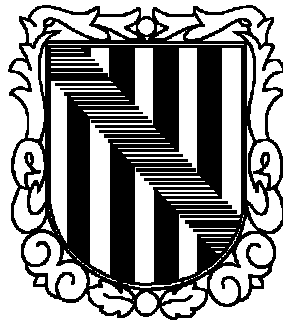
Ordre de Publicació

La Mesa del Parlament de les Illes Balears, en reunió de dia 17 d'abril del 1996, d'acord amb l'article 115.5 del Reglament del Parlament, havent estat aprovada pel Ple de la Cambra en sessió de dia 26 de març l'esmena a la totalitat amb text alternatiu RGE. núm. 3180/95 del Grup Parlamentari Popular, a la Proposició de Llei de Foment i regulació del voluntariat social, acordà de prosseguir-ne la tramitació i d'obrir un termini de quinze dies per a la presentació d'esmenes parcials, davant la Comissió d'Assumptes Socials. Aquest termini finalitzarà dia 11 de maig, a les 13 hores.

Palma, a 22 d'abril del 1996.

El President del Parlament:

Joan Huguet i Rotger.



BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

PREU DE LA SUBSCRIPCIÓ

Un any	2.000 pessetes.
Sis mesos	1.000 pessetes.
Tres mesos	500 pessetes.
Preu de l'exemplar	100 pessetes.

Redacció i Administració
PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS
C/ Palau Reial, 16
PALMA DE MALLORCA