



DIARI DE SESSIONS DE LA COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DL. PM. 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

X legislatura

Any 2020

Núm. 36

Presidència de la Sra. Virginia Marí i Rennesson

Sessió extraordinària celebrada dia 23 de juliol de 2020

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

PROPOSICIÓ NO DE LLEIRGE núm. 9966/20, complementada amb l'escrit RGE núm. 9978/20, presentada pel Grup Parlamentari Ciudadanos, pel procediment d'urgència, relativa a la realització d'una auditoria integral (financera i operativa de gestió i eficiència) del Govern de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental, davant la dramàtica situació pressupostària i financera de la CAIB en el context actual de crisi econòmica i social. 850

LA SRA. PRESIDENTA:

Començam. Bon dia senyores i senyors diputats i, en primer lloc, els demanaria si es produeixen substitucions?

LA SRA. FONT I MARBÁN:

Bon dia, Patricia Font substitueix Pep Castells.

LA SRA GUASP I BARRERO:

Patricia Guasp substituye a Juan Manuel Gómez de Ciudadanos. Gracias.

LA SRA. FERNÁNDEZ I PRIETO:

Irantzu Fernández substitueix Pilar Costa.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies.

Proposició no de llei RGE núm. 9966/20, complementada amb l'escrit RGE núm. 9978/20, presentada pel Grup Parlamentari Ciudadanos, pel procediment d'urgència, relativa a la realització d'una auditoria integral (financera i operativa de gestió i eficiència) del Govern de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental, davant la dramàtica situació pressupostària i financera de la CAIB en el context actual de crisi econòmica i social.

Llavors, passem a l'únic punt de l'ordre del dia d'avui, relatiu al debat de la proposició no de llei RGE núm. 9966/20, complementada amb l'escrit RGE núm. 9978/20, presentada pel Grup Parlamentari Ciudadanos, relativa a la realització d'una auditoria integral (financera i operativa de gestió i eficiència) del Govern de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental, davant la dramàtica situació pressupostària i financera de la CAIB en el context actual de crisi econòmica i social.

Per a la seva defensa per part del Grup Parlamentari Ciudadanos té la paraula la Sra. Patricia Guasp, per un temps màxim de cinc minuts.

LA SRA. GUASP I BARRERO:

Gracias, presidenta. En el contexto actual de crisis económica y social tras el impacto negativo de la pandemia de la COVID-19, las Islas Baleares será la comunidad autónoma más afectada, con una previsión de bajada del PIB en torno a un 30%, el triple de la media española, que probablemente haga que nuestra comunidad autónoma entre en recesión. Además, ante la previsión de la llegada de 420 millones de euros, solamente por parte del Estado, del fondo de reconstrucción para las comunidades autónomas, y ante la dramática situación presupuestaria y financiera de la comunidad autónoma de las Illes Balears, con una previsión de un desplome de los ingresos de aproximadamente 500 millones de euros, es importante que las modificaciones de crédito, los ajustes presupuestarios que en este momento obligatoriamente debe llevar a cabo el

Govern, se haga reorientando el gasto a los servicios y ayudas esenciales para la reactivación económica y social de Baleares.

Los efectos económicos y sociales derivados del impacto de la crisis del coronavirus, exigen a este Govern un plan de ajuste, como hemos venido demandando desde el principio y desde el primer momento desde mi grupo parlamentario, desde Ciudadanos.

Un plan de ajuste en base a la realización de una auditoría integral de las cuentas de la CAIB y de su sector público instrumental, para poder aplicar también el Plan de reactivación económica y social que surge a raíz del acuerdo social firmado el 1 de octubre y reorientar el gasto público a las prioridades y servicios básicos. Es fundamental este plan de ajuste, lo venimos reclamando y manifestando desde Ciudadanos, pero este plan de ajuste debe realizarse en base a una auditoría externa, o de la Sindicatura de Cuentas, pero no una auditoría que no solamente sea económica-financiera, consideramos que es necesaria una auditoría integral de eficiencia operativa, de gestión, de economía y de eficiencia, tanto de la administración de la CAIB, pero también de su sector público, de todos los entes instrumentales que conforman el sector público.

El objetivo es muy claro, debe ser detectar el gasto superfluo, eliminar duplicidades y reorientar ese gasto público a lo verdaderamente prioritario en este momento. La administración debe gastar mejor y de forma más eficiente y ese es el motivo por el que presenta mi grupo parlamentario esta iniciativa.

Es cierto que ya presentamos en agosto, antes del inicio de la legislatura y que se debatió el 6 de noviembre en la Comisión de Asuntos Institucionales, una propuesta no de ley en este sentido, que sólo contó con la aprobación y el voto a favor de un grupo parlamentario, de VOX, y hoy pues pedimos que se sumen más grupos parlamentarios a esta iniciativa.

Por todo lo expuesto, la proposición no de ley consta de un punto único, en el que el Parlament de les Illes Balears insta al Govern de les Illes a llevar a cabo una auditoría integral de todo el gasto del Govern de les Illes Balears, a cargo de la Sindicatura de Cuentas, tanto de la administración de la CAIB, como de los entes instrumentales del sector público; para ello, además de una auditoría financiera, instamos a realizar una auditoría operativa de gestión, de economía y de eficiencia.

Muchas gracias y espero contar con el apoyo de todos los grupos parlamentarios. Gracias.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Guasp. Ara en torn de fixació de posicions en primer lloc té la paraula el representant del Grup Parlamentari Popular, per un temps de cinc minuts, el Sr. Antoni Costa.

EL SR. COSTA I COSTA:

Gràcies, Sra. Presidenta, i bon dia a tots i a totes. Bé, ja li vull anunciar, Sra. Guasp, que suportarem aquesta iniciativa. No obstant això, també li hem de comentar que la quantitat

d'auditories, controls que hi ha a l'administració pública són francament elevats i segurament moltes vegades suficients: es fa control extern des de la Sindicatura, es fa control intern des de la Intervenció, hi ha l'AIReF que fa control de la situació, de la sostenibilitat financera de les administracions públiques, el Ministeri d'Hisenda que també fa controls. En fi, l'existència d'un conjunt ampli de mesures, que hi és, de control, no implica necessàriament que, després, les recomanacions que fan les auditors, per exemple del sector públic instrumental de la comunitat autònoma, o per exemple els controls, els informes, o els plans de reequilibri que haurien de fer les administracions públiques, les acabin fent.

Li posaré un exemple molt clar: la comunitat autònoma de les Illes Balears, a l'any 2019 va incomplir el límit de dèficit. Ha fet un pla d'ajust, un pla de reequilibri? No, hi ha hagut feines més urgents, crec que és evident, com és combatre la crisi del coronavirus, però, de fet, no hi ha hagut ni tan sols consells de política fiscal i financera per tractar aquesta qüestió.

Per tant, no és un problema *stricto sensu* que no hi hagi suficients controls, sinó que, a efectes pràctics, doncs no s'executen, no es duen a terme.

I també li confessaré una cosa, i li dic per experiència pròpia, quan vàrem governar en la legislatura 11-15, ens vam plantejar i vam fer auditories internes, fins i tot auditories de personal, i els resultats són que les auditories que en el sector privat serveixen, a l'administració pública els criteris són un poc diferents, i quan tal vegada pensaves que podries detectar les borses o possibles borses de personal superflu, entre cometes, per poder-lo reassignar a altres àmbits, doncs el que vam detectar, i li ho puc confessar sense cap tipus de problema, és que faltava personal per tot. Quan es feia una auditoria, resulta que el resultat pràctic d'una auditoria, pensada per al sector privat i que, repeteix, que funciona molt bé en el sector privat, en el sector públic els paràmetres són molt diferents.

Per tant, ja li dic, li votarem a favor, però a efectes pràctics la utilitat de vegades de fer una auditoria més a una administració pública, no dóna de vegades els resultats esperats. En tot cas, el nostre suport a la iniciativa.

I res més. Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sr. Costa. És el moment ara del Grup Parlamentari Unidas Podemos, té la paraula la Sra. Antònia Martín.

LA SRA. MARTÍN I PERDIZ:

Gràcies, Sra. Presidenta. Avui ens trobam davant d'una proposta de Ciutadans que sembla que aniria en un sentit correcte, en demanar una auditoria de comptes i una fiscalització de la despesa pública, però tornam trobar aquests mantes que són un repetir de despesa supèrflua en apel·lar a tot un seguit d'estereotips i prejudicis sobre l'administració pública, que nosaltres no compartim.

Voldríem destacar la gran tasca que es fa per la part de la Sindicatura de Comptes, que ja realitza auditories de legalitat

i financeres, i tant la CAIB com els ens del sector públic instrumental, ja estan sotmesos a aquestes auditories de caràcter anual, les quals, a més, es publiquen a la pàgina web, per transparència i a la vista de tothom; és a dir que aquestes auditories que es fan es poden consultar i no només per part del Parlament, del Govern o de qui vulgui, sinó per qualsevol ciutadà i ciutadana.

Nosaltres consideram que sí manquen recursos a la Sindicatura de Comptes, i ho hem exposat aquí en diverses ocasions quan han vingut els síndics a explicar i a exposar cada un dels informes que fan.

No deixa de tenir una certa incoherència la proposta perquè el que es faria seria: del Parlament instar el Govern, el Govern hauria de demanar al Parlament i aquest hauria d'instar la Sindicatura, això és el que nosaltres consideram que seria el procediment, per la qual cosa al final no acabam de tenir una gestió eficient ni acabam de veure que es faci el que es proposa a aquesta iniciativa.

I ja, just per acabar, el terme "auditoria integral" que nosaltres sapiguem, tal vegada ens equivocam, però no existeix, que nosaltres sapiguem no existeix com a concepte comptable.

Respecte de valorar si l'administració aconseguix economia, eficàcia i eficiència en els recursos públics, valdria tenir en compte l'exposició de motius de la Llei de Sindicatura de Comptes on diu, i llegesc literalment: "es dota la Sindicatura d'òrgans amb competències completament delimitades, a fi que exerceixen la seva funció fiscalitzadora, no només des del punt de vista de la legalitat, sinó inspirat en els objectius d'eficàcia, eficiència i economia en la gestió dels diners públics, tot anant, fins i tot, més enllà del principi "d'imatge fidel", això seria sinònim d'exactitud, objectivitat, veracitat i conformitat amb els principis no només legals sinó comptables.

Per aquest motiu nosaltres, per tot el que he exposat, en aquests moments no consideram adient donar suport a aquesta iniciativa.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Martín. Correspon ara el torn al representant del Grup Parlamentari MÉS per Mallorca, la Sra. Joana Aina Campomar.

LA SRA. CAMPOMAR I ORELL:

Gràcies, Sra. Presidenta. Bé, nosaltres tampoc no podem donar suport a aquesta proposició no de llei, i per diversos motius. Des de MÉS per Mallorca consideram que no té sentit ni és adequat voler supeditar una ruta de govern a unes polítiques per una suposada tecnocràcia, que crec que això..., vull dir, és el que sempre ens vol vendre Ciutadans, una suposada neutralitat en totes les qüestions. Nosaltres creiem que precisament els governs el que han de fer són polítiques d'acord amb els seus programes i amb les seves ideologies, que per això ens ha votat la gent, perquè no ens ha votat per ser una tecnocràcia només funcional sinó per dur polítiques endavant.

Qualsevol pla d'ajust, o el que s'anomeni o el que sigui necessari fer per fer front a aquestes qüestions que, a més, jo veig que aquí, a aquesta proposició, es parla de la COVID, però aquesta proposició ja hi havia estat abans, abans d'aquesta pandèmia, vull dir que és un reiteració, doncs, és una qüestió de prioritats de govern i de les polítiques que vol dur a terme. Per exemple, la resposta a les polítiques de la crisi del 2008 no tenen res a veure amb la resposta que s'ha donat en aquest 2020.

Per tant, per això nosaltres considerem que no és una auditoria que ens ha de duu al que hem de fer, sinó que és una qüestió que hi ha governs que pensen que han de reaccionar d'una manera i hi ha governs que pensen que han de reaccionar d'una altra. Nosaltres pensam que s'ha de reaccionar salvant la gent, reforçant els serveis públics, etc., per tant, no és una auditoria que ens ha de dir en què hem de prioritzar la despesa, ha de ser, diguem, nosaltres amb les nostres propostes que ja hem fet i en el que ens ha dut a aquesta cambra precisament per dur endavant una sèrie de polítiques. Per tant, nosaltres no considerem que una auditoria ens ha de prioritzar quina despesa hem de fer.

Segon. Bé, estic d'acord amb el que ha exposat el Sr. Costa respecte de les auditories, no estic d'acord amb la conclusió, que ell al final vota a favor, amb una mica de contradicció, però bé, és igual, estic d'acord un poc amb la reflexió que ha fet el Sr. Costa respecte que hi ha multitud de controls diversos, etc., i a tots els governs, no només al d'ara sinó que recomanacions a diferents controls sempre hi han estat, alguns s'han solucionat i alguns encara queden, com han vist moltes vegades aquí quan vénen a fer el dictamen la Sindicatura de Comptes, són problemes que estan enquistats, que des de fa anys i anys doncs no podem resoldre, però no perquè no els coneixem, els coneixem, però de qualque manera sigui un govern o un altre encara no se'ls ha donat resposta, per unes qüestions o per unes altres.

Després, una altra forma de no donar-li suport és que nosaltres també, un poc en el sentit del que ha explicat la meua companya de Podemos, crec que en aquest sentit sembla amagar, sembla un rebuig als serveis públics, amagar una possible reducció de serveis públics, que és el que pretén aquesta proposició no de llei. Va encarada a qüestionar i nosaltres, des de MÉS per Mallorca, pensam que precisament en qüestions d'aquesta crisi i en qüestions de resposta el que s'ha de fer és reforçar el servei públic.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Campomar. Correspondria ara el torn al representant del Grup VOX-Actua Balears, no hi ha cap representant. Passem, doncs, al representant del Grup Parlamentari El Pi Proposta per les Illes, el Sr. Melià, per un temps de cinc minuts.

EL SR. MELIÀ I QUES:

Sí, presidenta, bon dia a tothom, moltes gràcies. Bé, el nostre grup parlamentari no pot donar suport a aquesta

iniciativa i estic bàsicament d'acord amb l'argument principal de la intervenció de la portaveu de MÉS per Mallorca.

És clar, aquí es planteja no un control d'una determinada gestió, d'una determinada despesa, no estam amb un control *a posteriori*, aquí es planteja un control *ex ante*, és a dir, abans de, es vol que s'auditoria digui com s'ha d'orientar una modificació de crèdit, uns ajusts pressupostaris de futur; és a dir, es condicionen les decisions polítiques preses democràticament per qui ostenta el poder democràtic d'un govern determinat. I nosaltres, evidentment, pensam que no són els auditoris els que han de determinar les polítiques, sinó que són els ciutadans a través dels seus representants. Això em sembla que és de sentit comú.

Per tant, nosaltres, que podem compartir que hi hagi un pla d'ajust i que podem compartir fins i tot que hi hagi despeses supèrflues, no deixa de ser un criteri. Quines són les prioritats d'un govern? Doncs, les que políticament ha decidit aquest govern i s'ha presentat a les eleccions, no les prioritats que diguin uns auditors ni les prioritats dels grups de l'oposició, que en tendrem de diferents de les que tindrà el Govern.

Igual que les respostes a un moment de crisi, com és l'actual del coronavirus, serien diferents per a cada grup parlamentari, la qual cosa, diguem, forma part del joc de la democràcia, no forma part d'una altra cosa.

Per tant, a nosaltres tenim la impressió que aquesta iniciativa vol convertir l'auditoria en un paper i en una eina que no és el que li correspon. I des d'aquest punt de vista, nosaltres no podem, ja dic, donar suport a aquesta iniciativa, ens abstindriem. Per què? Perquè pensam que està bé que hi hagi controls, pensam que està bé que l'administració tengui ben perfilades les despeses i que es facin les coses molt ben fetes, però evidentment les decisions de les polítiques, la fixació de les prioritats i la fixació de la resposta a determinades situacions concretes correspon, lògicament, a qui ostenta el Govern democràticament.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Melià. Passam la paraula ara al representant del Grup Parlamentari Mixt, la Sra. Patrícia Font.

LA SRA. FONT I MARBÁN:

Gràcies, Sra. Presidenta, bon dia a tothom. Nosaltres tampoc no donarem suport a aquesta iniciativa perquè aquesta comunitat, ja ho han dit altres portaveus, ja té eines de control per auditar els diners que gestiona el Govern, com és la Sindicatura de Comptes i també els interventors de les diferents conselleries.

Certament la situació actual que vivim podria fer-nos pensar en la necessitat d'aquestes auditories, però insistesc, l'administració pública té eines de control, les anàlisis de les quals s'han de prendre seriosament i aplicar els canvis que acostumen suggerir.

Igualment les auditories no donen la resposta a les crisis, i menys a la que vivim. L'anàlisi d'aquesta, sota el nostre punt de vista, encara s'ha de fer, no ens podem limitar a la superfície, cal anar més enllà per trobar i aplicar els canvis necessaris.

Està clar que no podem seguir aplicant les mateixes mesures aplicades fins ara perquè aquesta crisi té moltes variables i sistèmiques.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Font. Ja per últim, passam el torn de paraula a la representant del Grup Parlamentari Socialista, la Sra. Maria Antònia Truyols.

LA SRA. TRUYOLS I MARTÍ:

Sí, moltes gràcies, Sra. Presidenta, bon dia a tothom. Bé, jo crec que avui estam d'acord en moltes de les qüestions que s'han enumerat per part dels grups parlamentaris.

El primer que voldria comentar era que la redacció d'aquesta iniciativa parlamentària pensam que hauria d'anar en un altre sentit perquè la Sindicatura de Comptes depèn orgànicament del Parlament de les Illes Balears, per tant, no té cap sentit que el Parlament de les Illes Balears insti el Govern perquè hauria de ser el Parlament insta la Sindicatura de Comptes. Amb aquesta redacció originària hauria de ser el Govern instat pel Parlament de les Illes Balears que demanàs al Parlament que instàs la Sindicatura de Comptes. Per tant, aquesta primera qüestió a tenir en compte.

Després, com deien els meus companys, la comunitat autònoma de les Illes Balears està auditada no només interna, sinó de forma externa, concretament el sector públic instrumental i ja passa tots els controls necessaris, tant des de l'AIReF com des del Ministeri d'Hisenda, la Intervenció General de l'Estat, com des del punt de vista ja autonòmic, Sindicatura de Comptes, auditories externes per al sector públic instrumental, etc. Per tant, consideram que no té cap sentit realitzar aquesta auditoria integral la qual, com bé apuntava la meua companya del grup Podemos, no existeix aquest concepte d'"auditoria integral".

En tot cas, també el Sr. Costa ha apuntat que dista molt una auditoria d'una entitat pública que d'una entitat privada, és veritat, i que aquesta conclusió a la que arriben totes aquestes auditories, manca de personal, tampoc no ajuda ara a encaminar la Sindicatura de Comptes cap a una altra auditoria en aquests moments en què l'esforç humà i l'esforç material haurien d'anar dirigits a altres prioritats.

I no només la Sindicatura de Comptes, sinó també hem de pensar que darrera d'una auditoria hi ha tota una feina de tramesa de documentació molt important i pens que en aquests moments la Intervenció de la comunitat autònoma ha de dirigir aquests esforços -com deia, tant humans com materials- a pal·liar tota la crisi sanitària, la crisi econòmica i social derivada de la COVID-19.

Per tant, no donarem suport a aquesta iniciativa parlamentària. Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Truyols, ja per torn de contradiccions passarem la paraula a la representant del Grup Parlamentari Ciudadanos, la Sra. Patricia Guasp.

LA SRA. GUASP I BARRERO:

Gracias, presidenta. A mí me sorprende mucho que los portavoces en esta comisión no entiendan la diferencia entre una auditoría económico-financiera y una auditoría integral de gestión y de eficiencia, yo, pues, bueno..., entiendo que muchos de ustedes no han estado en el sector privado, sí que el Sr. Melià me sorprende que haya hecho estas afirmaciones y que tenga esa confusión en torno a diferenciar una auditoría económico-financiera de una auditoría integral de gestión.

Y también les digo que no solo en la Junta de Andalucía se ha llevado a cabo una auditoría integral, en ese caso por la AIReF, que fue mi primera propuesta, pero que incluso el Grupo Popular puso una enmienda para modificar que fuese la Sindicatura de Cuentas y otros grupos, pues, se refirieron a que este tipo de auditorías debía ser la Sindicatura de Cuentas quien las realizase, pero también les digo que en la Generalitat de Catalunya y en los ayuntamientos de Cataluña se aplican y de llevan a cabo estas auditorías integrales de gestión y de eficiencia.

Creo que..., no es que crea, es que estoy firmemente convencida de que la Administración de las Illes Balears tiene que adoptar e implementar este tipo de auditorías integrales - como digo, que sí que existen- que van encaminadas, como les digo, porque todos se han referido al control financiero y aquí hay muchísimos controles financieros en la comunidad autónoma pero en la proposición no de ley queda absolutamente claro que lo que estamos proponiendo es una auditoría que va muchísimo más allá, que lo que hace una auditoría operacional de gestión no es solo auditar el gasto y las partidas económicas financieras y el presupuesto, sino a qué se está destinando el presupuesto y por qué.

Y bueno, pues decirles al portavoz de El Pi, de MÉS por Mallorca, del Grupo Mixto y otros portavoces que se han referido pues a hacerles esta reflexión, y sobre todo que más tecnocracia -como dicen-, si eso implica más transparencia y más eficiencia no sé qué urticaria tienen ustedes a este tipo de controles para que los ciudadanos tengan el convencimiento de que el gasto público, es decir, el dinero de todos los ciudadanos se está gastando en lo que sí se debe gastar y, sobre todo, que sea un gasto eficiente.

Este es el objetivo de esta proposición no de ley. Decirle a la representante de MÉS per Mallorca, ella ahí habla de nuestro mantra pero los que ellos..., continúan con el mantra de Ciudadanos, es que queremos reducir la Administración Pública; todo lo contrario, nosotros siempre hemos confiado en los funcionarios y en la estructura funcional de la administración pública, y siempre que hablamos de reestructuración nos referimos a los cargos políticos, nunca de

la administración de los cargos laborales o funcionarios y los empleados públicos de nuestra comunidad autónoma que, vaya por delante, nuestro total respeto y nuestro total apoyo.

Por tanto, esta proposición no de ley tiene como objetivo el implantar este tipo de auditorías que en la Generalitat de Catalunya se llevan a cabo, por ejemplo, o se han puesto en marcha en otras comunidades autónomas, como digo, por razones de eficiencia y de economía de la comunidad autónoma. Y además, pues, hablan de que ya tiene herramientas la comunidad autónoma, por eso es importante que el control sea externo a la comunidad autónoma y no entiendo muchas de las reflexiones que han hecho aquí y, por tanto, les invito a que reconsideren su posición.

Gracias.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Guasp. Acabat el debat passarem a votar la Proposició no de llei RGE núm. 9966/20.

Vots a favor?

Vots en contra?

Abstencions?

LA SRA. SECRETÀRIA:

4 vots a favor, 7 en contra, 1 abstenció.

LA SRA. PRESIDENTA:

En conseqüència, queda rebutjada la Proposició no de llei RGE núm. 9966/20, relativa a la realització d'una auditoria integral, financera i operativa de gestió i eficiència, del Govern de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental, davant la dramàtica situació pressupostària i financera de la CAIB en el context actual de crisi econòmica i social.

Vull aprofitar abans d'acabar: desitjar-los a tots unes bones vacances, un bon descans, que crec que està ben merescut.

I no havent més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió.



DIARI DE SESSIONS
DEL
PARLAMENT
DE LES
ILLES BALEARS