



DIARI DE SESSIONS DE LA COMISSIÓ D'HISENDA I PRESSUPOSTS DEL PARLAMENT DE LES ILLES BALEARS

DL. PM. 351-1992

Fq.Con.núm. 33/27

X legislatura

Any 2020

Núm. 25

**Presidència
de la Sra. Virginia Marí i Rennesson**

Sessió celebrada dia 25 de febrer de 2020

Lloc de celebració: Seu del Parlament

SUMARI

- I. Debat de l'escrit RGE núm. 8354/19, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'informe 164/2019, del compte general de la comunitat autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2017.. . . . 656**
- II. Debat de l'escrit RGE núm. 10242/19, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'informe 165/2019, dels comptes anuals de la Universitat de les Illes Balears corresponents a l'exercici 2017... . . . 656**
- III. Debat dels escrits RGE núm. 11663 i 11664/19, presentats per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant els quals tramet l'informe 170/2019, sobre la rendició de comptes del sector públic local de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2018.. . . . 656**
-

LA SRA. PRESIDENTA:

Bones tardes a tots, començam la sessió d'avui i, en primer lloc, els demanaria si es produeixen substitucions.

EL SR. FERNÁNDEZ I LOMBARDO:

Ares Fernández substitueix Maria Antònia Truyols.

LA SR. PRESIDENT:

Gràcies.

EL SR. MARÍ I TUR:

Jordi Marí substitueix Pilar Costa.

LA SR. PRESIDENTA:

Gràcies, Sr. Marí. No n'hi ha cap més de moment, no? Perfecte.

En primer lloc, els volia demanar si els va bé que els tres informes es presentin junts i després es faci el debat, o volen els informes per separat? Està tothom conforme que es facin junts? Sí.

I. Debat de l'escrit RGE núm. 8354/19, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'informe 164/2019, del compte general de la comunitat autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2017.

II. Debat de l'escrit RGE núm. 10242/19, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant el qual tramet l'informe 165/2019, dels comptes anuals de la Universitat de les Illes Balears corresponents a l'exercici 2017.

III. Debat dels escrits RGE núm. 11663 i 11664/19, presentats per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, mitjançant els quals tramet l'informe 170/2019, sobre la rendició de comptes del sector públic local de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2018.

Llavors passam a fer-ho tot junt i l'ordre del dia és el debat de l'escrit RGE núm. 8354/19, presentat per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears mitjançant el qual tramet l'informe 164/2019, del compte general de la comunitat autònoma de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2017; el debat també de l'escrit RGE núm. 10242/19, presentat també per la Sindicatura de Comptes mitjançant el qual tramet l'informe 165/2019 dels comptes anuals de la Universitat de les Illes Balears corresponents a l'exercici del 2017; i per últim el debat dels escrits RGE núm. 11663 i 11664/19, presentats també per la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears mitjançant els quals tramet l'informe 170/2019 sobre la rendició de comptes del sector públic local de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2018.

Assisteix l'Hble Sr. Joan Rosselló i Villalonga, síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, acompanyat per l'Hble. Sr. Bernat Salvà i Alloza, síndic, i per l'Excma. Sra. Catalina Crespi i Socias, secretària general.

Té la paraula l'Hble. Sr. Joan Rosselló i Villalonga per fer l'exposició oral.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies, bones tardes, presidenta i diputats i diputades de la Comissió d'Hisenda.

Abans de començar, volia exculpar l'assistència del síndic Fernando Toll, qui està..., bé, tenia previst venir per fer la presentació dels darrers informes, però està malalt i al final la presentació la farà jo mateix.

Dit açò, en primer lloc, començarem presentant l'informe 164/2019, del compte general de la comunitat autònoma de les Illes Balears referit a l'any 2017. Aquest informe es va aprovar de forma definitiva pel Consell de la Sindicatura el passat dia 24 d'octubre del 2019 i tot seguit es va trametre al Parlament, a aquesta cambra, i després al Govern de les Illes Balears. Com ja saben, és un informe de caràcter obligatori que presentam cada any.

Entrant ja al contingut de l'informe que consta de 7 apartats, voldria comentar el següent: en el primer punt, d'introducció, es delimita, entre d'altres qüestions, l'àmbit subjectiu de l'informe que contempla la totalitat dels ens del sector públic instrumental afectats per la fiscalització, que són en el 2017, 70, 11 menys que en el 2016, en què eren 81. Açò suposa que l'informe abasta, a més de l'ib-salut i l'ATIB, 40 entitats dependents, 22 entitats vinculades i 8 que les consideram altres entitats relacionades.

Quant a la rendició de comptes, a data de tancament dels treballs per a l'elaboració de l'informe no havien estat tramesos a la Sindicatura de Comptes els comptes anuals corresponents a l'índex de les 70 entitats que constitueixen l'àmbit subjectiu, davant les 10 que no havien rendit comptes a l'any 2016. D'aquestes 5 entitats que no han retut, 4 són entitats vinculades i una és una entitat relacionada, per tant totes les entitats dependents sí que havien retut el compte.

En el segon apartat, es recull l'opinió i el fonament de l'opinió dels entres ens que analitza i que voldria destacar. En relació amb l'administració general, es reflecteix l'opinió d'auditoria que conclou que, tot i haver-hi 6 limitacions a l'abast i 11 excepcions, el compte de l'administració general de la comunitat autònoma a 31 de desembre del 2017, presenta, en general, la informació de cost amb els principis comptables i amb la normativa legal que li és d'aplicació. Tot i aquesta opinió favorable en relació amb el compte general, sí es recull un incompliment significatiu en relació amb els límits sobre l'increment de retribucions.

Aquest és un incompliment que també es va produir el 2016 i que afecta tant el conjunt de les tres entitats, per al conjunt de la comunitat autònoma seria del 2,35% davant un límit d'increment de retribucions de l'1%, com separatament a cadascuna d'elles, en particular, un 2,6% d'increment per a CAIB, un 2,04% del Servei de Salut i un 5,52% a l'Agència Tributària, insistesc, davant un límit que estava establert per llei de l'1%. I ja ajustant considerant l'antiguitat del personal i l'evolució del nombre d'efectius.

En relació al Servei de Salut, es reflecteix l'opinió d'auditoria també. Aquesta conclou que, si bé es mantenen algunes de les administracions a l'abast, en particular 4, i excepcions més significatives dels darrers informes, també 4, la Sindicatura de Comptes expressa una opinió favorable, amb excepcions sobre els comptes anuals del Servei de Salut de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2017. Els incompliments en matèria de legalitat, en el cas del Servei de Salut, van lligats a la reiteració i agreujament dels expedients de revisió d'ofici que consisteix en despesa realitzada sense partida pressupostària i sense seguir els procediments pertinents, per valor de 289 milions d'euros, xifra que és 6 milions per sobre de la que hi havia a l'any 2016.

Finalment, en relació amb aquest punt, pel que fa a l'Agència Tributària de les Illes Balears l'informe recull l'opinió de l'auditoria i aquesta conclou que, tot i haver-hi 4 excepcions, els comptes anuals de l'Agència Tributària a 31 de desembre del 2017 presenten, en general, informació d'acord amb els principis comptables i amb la normativa legal que li és d'aplicació.

Pel que fa al tercer punt, analitza el compliment de les regles fiscals per part de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Pel que fa al compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, fixat en el 0,7% del PIB regional, la intervenció de la comunitat autònoma posa de manifest que aquesta presenta un dèficit a l'any 2017 de 103 milions d'euros, 131 milions a l'any 2016, el que suposa un 0,34% del PIB regional; per tant, amb una desviació positiva de 0,26 punts respecte de l'objectiu fiscal, que, insistesc, era del 0,7%.

En segon lloc, els informes referents a la regla de despesa, en aquest sentit a l'any 2017 la comunitat autònoma també incompleix la regla de despesa que experimenta un increment del 0,5% respecte de l'exercici 2016, molt per davall de la possibilitat de créixer un 2,1%, que és el fixat com a màxim. Aquest resulta contrasta amb el del 2016, amb un decrement del 5% davant d'un límit de l'1,8%; és a dir, mentre que el 2016 podia créixer la despesa un 1,8%, aquesta va decreixer un 5%, açò el 2016, no el 2017. Però, així i tot s'acompleix la regla de despesa.

En tercer lloc, quant a compliment de l'objectiu de deute públic, l'administració de l'Estat el va establir en un 30% del PIB regional, en termes SEC 2010, un 29,7% una vegada incorporades una sèrie d'excepcions. Segons les dades del

Banc d'Espanya, el deute de la comunitat autònoma a 31 de desembre del 2017 és de 8.802 milions d'euros. Per tant, no es supera el límit establert el qual estava fixat en 8.898 milions. Per tant, el 2017 la comunitat autònoma compleix aquest objectiu, igual que ja fa a l'any 2016 i al 2015.

En aquest punt, caldria fer dues consideracions: en primer lloc, caldria remarcar que, si bé s'acompleix amb els objectius de deute, amb valors absoluts, açò que no vol dir que augmenti... -perdó-, no en termes absoluts, en termes relatius, açò no vol dir que aquest no augmenti en termes absoluts, sinó que és gràcies a la valoració positiva del PIB, per sobre de l'increment del deute, que s'acompleix aquest objectiu. És a dir, l'objectiu s'incrementa en 229 milions d'euros, però, tot i aquest increment en valors absolut, està dins dels marges que fixa encara la normativa.

En segon lloc, d'aquests 8.802 milions d'euros, el 74%, és a dir, 6.532 milions procedeixen del fons de pagament de proveïdors i del FLA, mentre que a l'any 2016 era del 68%, és a dir, la major part del deute està en mans de l'administració de l'Estat, a través d'aquests instruments financers, i va augmentant, bé, sembla, com a mínim el 2017, que ha augmentat en relació amb el 2016, en 5 punts percentuals.

També s'hauria de tenir en compte que per tenir una imatge més acurada de la situació del deute, caldria considerar també el deute derivat de les operacions de caràcter comercial i d'endeutament de les entitats dependents que el Banc d'Espanya no incorpora en el protocol de dèficit excessiu. Amb aquestes consideracions, el deute total pujaria a 9.072 milions d'euros, 8.963 a l'any 2016.

L'informe també conté una referència al període mitjà de pagament a proveïdors de la comunitat autònoma, de manera que el període mitjà de pagament global de l'exercici 2017 queda fixat en 17,65 dies, un 57% inferior als valors del 2016, que eren 41,27 dies.

Finalment, l'informe recull un apartat on es comprova el compliment de les restriccions que fixa la normativa bàsica de l'Estat en matèria de retribucions. Aquest fet ja l'he comentat amb anterioritat, perquè forma part de l'opinió en matèria de compliment de legalitat i havia comentat que hi havia hagut un incompliment significatiu, igual que havia succeït a l'any 2016.

Pel que fa al quart apartat de l'informe, corresponent a l'administració general, en aquest apartat es recullen les incidències que no tenen prou significació comparant amb l'opinió i també les que van a l'opinió, i les principals dades economicofinanceres de la comunitat autònoma.

I ara aniré desgranant cada un d'aquests apartats per part d'administració general.

Pel que fa als pressuposts inicials aprovats per a l'exercici 2017, van ascendir a 4.646 milions d'euros, amb un increment respecte del 2016 del 10,13%. Per al seu finançament es van preveure uns ingressos per un import de 3.574 milions i un

endeutament de 1.071 milions d'euros, açò pel que fa al pressupost inicial.

Com a conseqüència de les modificacions de crèdit aprovades durant l'exercici, es van incrementar els crèdits inicials en 222 milions d'euros, situant el crèdit definitiu en 4.869 davant els 4.425 de l'any 2016.

Pel que fa a l'execució del pressupost d'ingressos, aquest va ser del 101,91%, mentre que a l'any 2016 va ser de 102,57%, és a dir, es recapta una mica més del que hi havia en el pressupost definitiu. Durant aquest exercici es va produir un increment gairebé generalitzat en els ingressos tributaris, destacant un increment de la recaptació d'IRPF per 155 milions d'euros, addicionals al 2016, i de l'IVA en 123 milions; un increment de la recaptació de transmissions patrimonials en 64 milions, que representa un 14,285. L'increment també del capítol 9, va ser de 51 milions d'euros, que suposa una caiguda del 4% en relació amb l'any 2016. I finalment, també cal destacar una caiguda en les transferències corrents, bàsicament per l'increment de l'aportació del fons de garantia, que es va duplicar, però no es va compensar amb un increment del fons de competitivitat ni amb una caiguda del fons de suficiència.

La liquidació definitiva del sistema de finançament autònom, corresponent a l'exercici 2015, ha estat positiva en 709 milions d'euros, un 4,6% més que la del 2014. Aquest valor, tot i ser positiu, no s'ha d'interpretar com a tal, és a dir, com a positiu, perquè implica un retard en els recursos que es podrien haver rebut a l'any 2015, sense esperar el 2017. Aquesta situació de retard a l'hora de cobrar els increments de recaptació corresponent a un exercici, dos exercicis més endavant, es va agreujant amb el creixement econòmic, la qual cosa demostra la rigidesa del model de finançament en matèria de cicle econòmic en matèria de càlcul de les bestretes a compte.

Pel que fa a la recaptació líquida ha estat de 4.892 milions d'euros i suposa el 98,59% dels drets reconeguts. Amb referència a l'estat d'execució pressupostària de les despeses, ha estat de 4.697 milions d'euros en obligacions reconegudes, un 94,48%, que és un percentatge molt similar al l'exercici del 2016.

La comparació de les dades dels exercicis 2017 i 2016 mostren que el pressupost executat s'incrementa en 391 milions d'euros respecte de l'exercici anterior, és a dir, un 9,07% en termes percentuals. Bàsicament, aquests increments són a causa d'un 6,21% d'increment, açò són 40 milions d'euros al capítol 1; i després, sobretot, un augment en 217 milions d'euros en el capítol 4 de transferències corrents. En particular, hi ha un increment de transferències cap a l'ib-salut de 119 milions d'euros i de 48 milions d'euros cap als ens locals.

També voldria destacar que els consells insulars reben 310 milions d'euros, un 19,4% més que a l'exercici 2016, que açò s'hauria de sumar a un 20% més del 2016 en relació amb el 2015.

I després també hi ha un increment de les despeses perquè els passius financers augmenten en 95 milions d'euros, açò és un 13,4%.

Pel que fa als pagaments realitzats, han ascendit a 3.789 milions d'euros que representen un 87,97% dels crèdits ordenats, que suposen que 620 milions d'euros no es van pagar, a 31 de desembre del 2017. I per tenir una dada comparativa, a l'any 2016 es van deixar de pagar 518 milions d'euros a 31 de desembre i el 2015 ja van ser de 553; és a dir, quan arriba final d'any sempre hi ha un volum de partides que s'han autoritzat, s'han realitzat les autoritzacions de pagaments o les ordres de pagament, però al final no s'han pagat i els valors són aproximadament uns 620 milions d'euros.

L'administració de la CAIB presenta al tancament de l'exercici i en termes pressupostaris un endeutament viu a llarg termini de 8.049 milions d'euros, amb un increment del 7% respecte de l'exercici 2016.

Pel que fa a les despeses financeres imputades patrimonialment, pugen a 117 milions d'euros, l'any anterior eren de 96 milions, essent el cost financer mitjà de l'1,13%. D'altra banda, l'import total dels compromisos de despesa amb càrrec als exercicis futurs han augmentat un 38% i actualment se situa en 2.929 milions d'euros.

Pel que fa al resultat pressupostari, ha estat positiu en 261 milions, davant els 206 milions positius de l'exercici 2016. La CAIB inclou en el compte general el càlcul del romanent de tresoreria, que no és res més que el romanent de tresoreria més uns ajuts per recaptació incerta de l'exercici corrent, que en aquest exercici del 2017 és negatiu per valor de 232 milions d'euros, el 2016 va ser negatiu en 387 milions i el 2015 també negatiu amb 594 milions d'euros.

Val a dir que la comunitat autònoma encara no ha donat de baixa 583 milions d'euros de drets pendents de cobrament en concepte de deute històric, no reconeguts per l'Estat, si bé s'ha de dir que aquests 584 milions estan provisionats.

També haurien de tenir en compte que el romanent no està ajustat pel que fa a 39 milions d'euros en bestretes que han cobrat els consells insulars i que sembla que s'ajustarà només a partir del 2018. Insistesc, el 2018, quan fiscalitzem el compte sí que ens apareixeran aquestes quanties perquè hi haurà hagut d'haver un ajustament a la força, però el 2017 encara aquest ajustament no estava recollit.

Pel que fa a les entitats dependents de l'administració general de la comunitat autònoma cal indicar que en aquest apartat es presenten els quadres resum de les opinions i excepcions contingudes en els respectius informes d'auditoria financera i d'acompliment de legalitat, contractats per la Intervenció General i realitzades als ens que conformen el sector públic instrumental autònom.

Tot i que aquests informes no han estat objecte de revisió per part de la Sindicatura de Comptes i per tant no s'assumeixen com a pròpies les opinions i excepcions que s'hi

posen de manifest, sí que em sembla adequat i interessant donar a conèixer les principals incidències d'aquests informes, que venen descrites a un dels annexos, que hi ha una fitxa per cada una d'aquestes empreses o d'aquestes entitats.

L'endeutament de les entitats dependents ascendeix a 756 milions d'euros i ha disminuït un 23% en relació amb l'exercici 2016, que era de 982 milions d'euros. En aquest sentit, també caldria destacar que en els darrers anys la comunitat autònoma ha fet préstecs per valor de 86 milions d'euros a empreses com IBAVI, SFM i ABAQUA, que és obvi que no tenen capacitat de tornar; de fet, en alguns casos, juntament amb una operació de préstecs, que hi ha una operació de plurianual perquè les empreses tinguin ingressos per poder tornar els préstecs que els fa la mateixa comunitat autònoma, una cosa una mica mala d'entendre, però bé.

En relació amb el cinquè apartat de l'informe, es refereix al Servei de Salut de les Illes Balears, l'informe incorpora com cada any les objeccions més substancials dels informes de control posterior realitzats per la Intervenció corresponents a l'exercici realitzat. És a dir, que els informes evidentment no han estat fiscalitzats per la Sindicatura de Comptes, però sí que les principals observacions o aquelles observacions que ens sembla que són prou rellevants sí que vénen incorporades també a l'informe de la Sindicatura.

Tot i que aquests darrers anys ha millorat la gestió de l'ib-salut, l'informe de la Sindicatura posa de manifest la necessitat de continuar millorant els sistemes de gestió i de control intern de l'ib-salut, amb la finalitat d'obtenir una garantia raonable sobre l'eficàcia del seu funcionament i sobre la seva contribució a garantir la fiabilitat de la informació comptable, qüestió que difícilment es pot aconseguir si des de l'ib-salut mateix no es reforcen els recursos destinats a àrees de gestió.

Pel que fa a les principals dades econòmiques el pressupost inicial del Servei de Salut per al 2017 ascendia a 1.465 milions d'euros, el que representava un increment del 7,5% damunt els crèdits inicials de l'exercici anterior.

Tot i aquest increment ja significatiu del 8% mitjançant generacions de crèdit, es varen incrementar aquests crèdits per un import de 73 milions d'euros per atendre, entre d'altres, reconeixements de deute i insuficiències de crèdit inicial dels capítols 1, 2 i 4, resultant així un crèdit definitiu de 1.538 milions d'euros davant dels 1.504 de l'any 2016, és a dir, el crèdit definitiu va augmentar només un 2,3% mentre que els crèdits inicials havia comentat que havien augmentat un 7,5%.

Pel que fa a l'execució pressupostària ha estat del cent per cent pel que fa als ingressos amb uns drets reconeguts de 1.539 milions d'euros.

Pel que fa a l'execució pressupostària de les despeses he d'indicar que les obligacions reconegudes han estat de 1.519 milions d'euros davant dels 1.483 de l'any 2016.

D'altra banda, també s'informa de l'existència de 48 milions d'euros d'obligacions meritades a l'exercici i no imputades al pressupost mentre que al 2016 varen ser de 62 milions d'euros.

Aquestes xifres posen de manifest la imperiosa necessitat no només d'ajustar els ingressos de l'ib-salut per cobrir les despeses d'altres exercicis, sinó també d'ajustar la despesa a la capacitat real de finançament de la comunitat autònoma perquè és evident que l'evolució del pressupost de l'ib-salut a la llarga pot suposar una pressió insostenible al pressupost destinat a partides que cobreixen les altres competències de la comunitat autònoma.

Vull tornar reproduir el que apareix a l'opinió i és que tots els esforços per ajustar els ingressos a les necessitats de servei de salut sembla que no arriben a solucionar la seva mancança de recursos, atès que els incompliments en matèria de legalitat van lligats a la reiteració i agreujament en els expedients de revisió d'ofici. Ja he comentat abans que era despesa realitzada sense partida pressupostària i sense seguir els procediments pertinents per valor de 289 milions d'euros, xifra que és 6 milions d'euros per sobre de la del 2016.

El Servei de Salut presenta al tancament del 2016 un endeutament viu de 45,5 milions d'euros sense tenir en compte els contractes de concessió i obra pública i de col·laboració publicoprivada que fa que els compromisos de despesa a càrrec a exercicis futurs, tenint en compte..., bé, referit només a aquests aspectes que he dit ara del contracte de concessió i col·laboració publicoprivada són per a l'any 2017, 1.942 milions d'euros. Açò són els compromisos futurs, dels quals 1.683 corresponen a despeses futures inherents al contracte de concessió i a col·laboració publicoprivada; és a dir, que açò són compromisos futurs de despesa que no estan considerats dintre de l'apartat d'endeutament, però no deixen de ser compromisos futurs de despesa.

Vull destacar també el fet que a finals de 2017 l'ib-salut tenia 318 milions d'euros pendents de cobrament de la comunitat autònoma, mentre que al 2016 eren 316 milions d'euros.

Finalment, voldria indicar que l'ib-salut ha tingut un resultat pressupostari positiu en l'exercici 2017 per valor de 18 milions d'euros, que és una xifra molt semblant a la de l'any 2015, i un romanent de tresoreria ajustat positiu per a un import de 135 milions d'euros.

Respecte del sisè apartat, que correspon a l'Agència Tributària de les Illes Balears, sense entrar al detall de la fiscalització, sí que volia donar-los almenys unes dades indicatives de la situació de l'agència.

Pel que fa al pressupost inicial del 2017 vaig ascendir a 10,3 milions d'euros, el que suposava un increment del 12,32% respecte de l'exercici anterior, sense que hi hagi hagut modificacions que l'hagin incrementat.

L'execució pressupostària ha estat del 98,3% quant als ingressos i del 89% pel que fa a les despeses; és a dir, hi ha un 10% de despesa que no s'ha executat.

El resultat pressupostari ha estat positiu en 970.000 euros, mentre que a l'any 2016 va ser negatiu en 330.000 euros.

L'Agència Tributària presenta un romanent de tresoreria també positiu de 6 milions d'euros, 5 milions..., bé, davant 5,2 milions de l'any 2016.

Pel que fa a l'apartat setè de l'informe, la Sindicatura de Comptes elabora una liquidació consolidada de tot el sector públic dependent i des del punt de vista administratiu a partir dels pressuposts inicials aprovats per aquesta cambra.

Cal fer esment a la rellevància d'aquesta consolidació atès que només així es pot apreciar quin és el volum real de despesa que el sector públic en el seu conjunt projecte a l'economia de les Illes.

De la liquidació consolidada es desprèn que la despesa a les empreses públiques, consorcis dependents i de les fundacions representa el 13% del total, percentatge molt semblant al de l'any 2016.

Finalment, vull indicar que s'adjunta a l'informe un tom d'annexos on figuren els quadres amb les dades més rellevants i les fitxes individuals de les entitats del sector públic instrumental que han retut els comptes a la Sindicatura, així com un tom amb les al·legacions formulades per la comunitat autònoma respecte del mateix.

I fins aquí les principals dades d'aquest informe.

Moltes gràcies per la seva atenció.

LA SRA. PRESIDENTA:

Perdó, gràcies, Sr. Rosselló. Passem ara a la presentació de l'informe RGE núm. 10242/19, es tracta de l'informe 165/2019, dels comptes anuals de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2017. Té la paraula el Sr. Rosselló i Villalonga.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies, presidenta. Demanaria a la presidenta la paraula per al síndic Bernat Salvà i Alloza que és el responsable de l'àrea que ha elaborat aquest informe.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Bernat Salvà i Alloza):

Moltes gràcies, Sr. President, senyores i senyors diputats. L'informe núm. 165, dels comptes anuals de la Universitat de les Illes Balears corresponent a l'any 2017, que avui els present es va aprovar de forma definitiva pel Consell de la Sindicatura el passat 18 de desembre. És un informe de caràcter general sobre l'examen i comprovació dels comptes anuals de la Universitat i la Sindicatura l'ha de realitzar anualment, d'acord amb el previst a l'article 18 del seu reglament.

Dit això, i entrant ja al contingut de l'informe que consta de set apartats, cal comentar el següent: a la introducció es delimita entre altres qüestions el seu àmbit subjectiu, format per la Universitat pròpiament dita i les entitats dependents, Fundació Universitat Empresa i el Consorci Agència de Qualitat Universitària de les Illes Balears.

Pel que fa a l'àmbit objectiu, es tracta de verificar que els comptes de l'exercici fiscalitzat mostren adequadament en tots els aspectes significatius la situació econòmica financera i patrimonial, així com la liquidació del pressupost de despeses i ingressos d'acord amb els principis comptables públics.

Per altra banda, determinar el grau de compliment de les disposicions legals i reglamentàries que són aplicables a la gestió dels fons públics i analitzar la contractació de la Universitat durant l'exercici 2017.

A partir d'aquests objectius l'informe inclou una opinió financera amb un nivell de seguretat raonable i una conclusió de compliment amb un nivell de seguretat limitada.

A l'apartat de contractació de l'informe es destaquen les incidències més significatives relatives a l'activitat contractual de la Universitat i s'emet una conclusió de compliment amb un nivell de seguretat limitada sobre la seva dita activitat.

Finalment, per acabar aquest punt vull indicar que la rendició es va efectuar en termini dia 9 de juliol de l'any 2018, un cop aprovats els comptes pel Consell Econòmic i Social dia 3 de juliol de l'esmentat any.

Pel que fa a l'opinió financera i de compliment de legalitat dels comptes anuals es conclou que tot i haver-hi 4 limitacions a l'abast, 9 excepcions i 5 incompliments de legalitat, aquests expressen en tots els aspectes significatius la imatge fidel del patrimoni i de la situació econòmica i financera de la Universitat a 31 de desembre de l'any 2017, de conformitat amb el marc normatiu i amb els principis i les normes comptables que li són d'aplicació.

En aquest segon apartat de l'informe s'analitzen els comptes anuals des del vessant pressupostari i financer així com també el compliment dels objectius d'estabilitat

pressupostària, sostenibilitat financera i de la regla de despesa adaptada a les universitats públiques.

Pas a comentar breument les magnituds més destacables. En relació amb el tema de l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i regla de despesa, els he de dir que hi ha establert un marc legislatiu que afecta el seu règim econòmic i financer: el Reial decret llei 14/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública a l'àmbit educatiu. Aquest reial decret introdueix les obligacions següents: l'aprovació d'un límit màxim de despesa de caràcter anual que no es pot superar i una referència expressa al compliment de l'equilibri de sostenibilitat financera en els pressuposts i en les seves liquidacions. Tot i que a les bases d'execució del pressupost de la Universitat estableix un límit màxim de despesa, i es fa referència expressa al compliment de l'equilibri i la sostenibilitat financera, no ocorre el mateix en la fase de la liquidació del pressupost.

Pel que fa al vessant financer i quant al balanç de situació, concretament pel que fa a l'actiu, ressaltar que, d'acord amb els criteris en les definicions que estableix el Pla general de comptabilitat, els saldos inclosos com a drets a cobrar amb l'immobilitzat financer l'any anterior, com a conseqüència de les cessions de crèdit instrumentades a través de la comunitat, per finançar les obres de l'edifici Jovellanos s'han eliminat a l'any 2017, atès que figuren també a la comptabilitat de la comunitat. Els deutors pressupostaris a 31 de desembre sumen un total de 14,5 milions d'euros. Del saldo pendent de deutors al tancament de l'exercici el més important és amb la CAIB, que representa un 62% del total i ascendeix a 9 milions d'euros. Això què vol dir? Que al final de l'exercici la CAIB tenia pendent de transferir 9 milions d'euros a la Universitat.

Quant al passiu el saldo del deutes amb l'entitat de crèdit a llarg termini, 0,5 milions d'euros, s'han reduït considerablement respecte de l'any 2016, concretament a la partida d'endeutament hi figurava reflectida una quantitat equivalent per a les cessions de crèdit esmentades que també s'han eliminat, atès que la Universitat no respon respecte dels possibles impagaments per insolvència de la comunitat.

Pel que fa a l'epígraf d'altres deutes a llarg termini indicar que la Universitat té reflectides unes operacions de préstec reemborsables per un import de 14,9 milions així com deutes transformats en subvencions per valor de 8,3 milions. D'altra banda, l'import del crèdit i altres comptes a pagar és de 6,2 milions d'euros. Cal assenyalar que el cent per cent dels creditors per operacions de gestió són de l'exercici 2017.

Pel que fa al vessant pressupostari, indicar que el pressupost inicial per a l'any 17 ascendeix a 93,5 milions, amb un increment del 5,5% respecte de l'exercici anterior. Ha estat finançat amb unes previsions d'ingressos de 85 milions d'euros i amb la incorporació de romanent de tresoreria per un import de 8,3 milions.

Segons la llista proporcionada per la Universitat dins l'exercici 2017 s'han tramitat 898 expedients de modificació

de crèdit per un import net total de 23,5 milions, cosa que suposa un increment al pressupost inicialment aprovat del 25,1%, situant els crèdits definitius al voltant de 117 milions d'euros. D'aquests expedients un total de 350 afecten només redistribucions de crèdit entre diferents codis de classificació analítica, però no partides pressupostades d'ingressos o despeses.

Pel que fa a l'execució del pressupost s'han reconegut drets per un total de 94,8 milions amb un nivell d'execució del 81%. El grau d'execució del pressupost d'ingressos per a operacions no financeres és del 99,2%, similar al de l'exercici anterior. Indicar que els recursos percebuts per la Universitat procedeixen majoritàriament del sector públic, en total un 81,7%, concretament l'aportació de la comunitat suposa el 72,4% del total de recursos percebuts. Ressaltar també que les taxes i preus públics representen el 15,4 del total de drets reconeguts nets, a l'any 2016 foren un 16,9.

En aquest punt voldria indicar-los que la despesa corrent per alumne matriculat ha estat de 5.518 euros, lleugerament superior al de l'any 2016 que va ser de 5.062 euros, essent el cost mitjà que assumeix l'alumne de 1.101 euros. Per tant, la cobertura de la matrícula és d'un 20% sobre el total de la despesa corrent. L'any anterior va ser del 21,3%.

Quant a les despeses indicar que les obligacions reconegudes sumen un total de 93,3 milions. El capítol més important de despeses és el de personal amb un 67,9% del total d'obligacions reconegudes a l'exercici, seguit del capítol 6, d'inversions reals, amb un 17,8%. Aquesta distribució de la despesa és semblant a la de la liquidació de l'exercici 2016. En aquest punt indicar-los que el nombre d'empleats com a personal docent és de prop de 1.400 persones i el d'empleats com a personal administratiu i de serveis és de 566 persones.

Entrant ja als resultats de l'exercici són els següents: el resultat pressupostari ha estat positiu en 1,5 milions d'euros, quant al romanent de tresoreria té un import de 20,3 milions, dels quals 11,1 corresponen al romanent de tresoreria no afectat.

Passant a l'apartat tercer de l'informe, entitats dependents i vinculades, indicar-los que tant la Fundació com el Consorci han retut els comptes anuals i han tramès els informes financers i de compliment de la normativa realitzats per auditors externs, que no han estat revisats per la Sindicatura. Per tant, la Sindicatura no pot assumir com a pròpies les opinions i les excepcions que s'hi posin de manifest. Cal dir que en els dos casos els informes d'auditoria externa, tant la financera com la de compliment de la legalitat, presenten una opinió favorable amb excepcions.

A l'apartat 4, estats consolidats, consta una consolidació dels estats comptables de la Universitat i de les seves entitats dependents elaborada per la Sindicatura, que dona un resultat econòmic patrimonial de menys 3,2 milions i un resultat pressupostari consolidat d'1,5 milions d'euros positiu.

A l'informe posam de manifest la necessitat que la Universitat formuli els comptes anuals consolidats d'acord amb la normativa aplicable, atès que no es pot acollir a la dispensa d'aquesta obligació perquè, malgrat l'entitat és dependent d'una altra entitat dominat, com és la comunitat autònoma, aquesta darrera no formula comptes consolidats. Pel que fa a la contractació, el volum total de l'any 2007 ha estat de 6,7 milions d'euros, comptant la UIB i la Fundació Universitat-Empresa.

La Sindicatura ha dut a terme una revisió limitada de l'activitat contractual de la Universitat que comprèn 14 contractes no menors i 10 contractes menors. Comentar que a la relació que la UIB ha transmès a la Sindicatura hi figuren 158 contractes per un import adjudicat de 6,1 milions d'euros sense IVA. L'any anterior foren 4,6 milions.

Els contractes no categoritzats com a menors són 58, superiors a 5.000 euros, per un import conjunt de 4,9 milions, mentre que els contractes menors sumen un total de 107 per un import adjudicat d'1,2 milions.

Distingint per procediment s'han adjudicat 3,5 milions d'euros, que és un 58%, per procediment obert i criteris múltiples; 0,3 milions, un 6%, per procediment obert i criteri preu; 0,3 milions, un 6%, per procediment negociat sense publicitat; 0,4 milions per contractes derivats de (...); 0,3 milions corresponent a pròrrogues; i 1,2 milions són contractes menors, com ja els he comentat.

Per objecte, s'han adjudicat contractes no menors de serveis per un import de 3 milions, que és el 61% del total; de subministrament, per un import d'1,9 milions, un 28%; i d'obres, per un import de 42.000 euros, que suposa únicament un 1%.

De tots els contractes retuts a la Sindicatura s'han examinat 14 expedients de contractes no menors, que conjuntament suposen un total adjudicat de 3,5 milions d'euros, i això dona un grau de cobertura del 70,8%. I 10 contractes menors per un import conjunt de 172 milers d'euros, que suposen un grau de cobertura del 14,4%.

La conclusió de la Sindicatura respecte del compliment de la legalitat en matèria de contractació és que, excepte per la limitació a l'abast, que n'hi ha una, i les incidències més significatives descrites, que n'hi ha 9 descrites a l'informe, a l'apartat de fonament de conclusions, l'activitat contractual de la Universitat revisada s'ha desenvolupat en els aspectes més significatius de conformitat amb la normativa legal aplicable.

El detall dels expedients fiscalitzats, així com el resultat de l'anàlisi efectuada i de les incidències detectades, figuren a l'informe que avui els present.

Com a incidències a destacar, o temes significatius, destacar la limitació que figura en aquest apartat i que es ve repetint cada any: que la certificació remesa per la Universitat només engloba com a menors contractes superiors a 5.000 euros. A més, s'ha constatat que no tots els contractes

superiors a 5.000 euros han estat remesos a la Sindicatura. En conseqüència, no es pot garantir la integritat contractual que ha dut a terme la Universitat durant l'any 2017. Pensem que la comunitat autònoma considera despeses menors fins a 3.000 euros; en canvi la Universitat entén com a despesa menor fins als 5.000 euros que els he esmentat.

D'altra banda, s'ha d'assenyalar que de l'anàlisi efectuada sobre la facturació de determinats proveïdors s'ha comprovat que alguns acumulen compres per sobre dels llindars per considerar la contractació com a menor, d'acord amb el que disposa l'article 138.3 del text refós de la Llei de contractes del sector públic. Aquestes despeses o inversions són reiteratives any rere any i, per tant, s'haurien de tramitar els expedients de contractació corresponents de forma adequada a la normativa.

També he d'indicar-los que s'han examinat vuit expedients de pròrrogues de contractes, de les quals 6 corresponien a contractes totalment vençuts i que no admetien la seva pròrroga. Finalment s'ha d'indicar que s'han detectat indicis de fraccionaments en 3 dels contractes menors fiscalitzats.

Per acabar, i com a conclusió de la meua intervenció, he de comentar-los que, a més de les incidències que es detallen al final de cada apartat, l'informe conté un total de 32 recomanacions per millorar la gestió econòmica financera i de contractació de l'entitat fiscalitzada.

També s'ha d'indicar que s'han adjuntat a l'informe els annexos que contenen 12 quadres i 3 fitxes individualitzades de les entitats analitzades, UIB, Fundació Universitat Empresa i el Consorci de l'Agència de Qualitat Universitària de les Illes Balears, amb les seves dades més rellevants, a més de les al·legacions que ha formulat la Universitat a l'informe provisional que en el seu moment ja va emetre la Sindicatura.

Moltes gràcies per la seva atenció.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Bernat Salvà. Passem ara al debat dels escrits RGE núm. 11663 i 11664/19, presentats també per la Sindicatura de Comptes, mitjançant els quals es tramet l'informe 170/2019, sobre la rendició de comptes del sector públic local de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2018.

Té la paraula l'Hble. Sr. Rosselló i Villalonga.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies. Com havia dit abans, aquest informe l'havia elaborat l'àrea d'entitats locals, que té assignada el Sr. Fernando Toll, però com que està malalt no ha pogut assistir avui, de manera que el presentaré jo.

Presentam aquest informe 170/2019 sobre rendició de comptes del sector públic local de les Illes Balears corresponent a l'any 2017, informe que va ser aprovat pel Consell de la Sindicatura de Comptes dia 29 de novembre del 2019, i posteriorment remès al Parlament, i després també al Tribunal de Comptes una vegada ha estat traduït.

L'article 18.2.b) del Reglament de règim interior de la Sindicatura estableix que el programa anual d'actuacions ha d'incloure obligatòriament un informe sobre rendició de comptes de les entitats locals i d'altres organismes, empreses i entitats que integren el sector públic local a les Illes Balears. Aquest informe analitza exclusivament la rendició en termini del compte general de les entitats locals; s'ha realitzat a partir de dades de 16 d'octubre del 2019, amb els comptes retuts en termini per les entitats locals de l'àmbit subjectiu.

Els objectius generals de l'informe són els següents: verificar el compliment de la normativa vigent en relació amb la rendició de comptes, comprovar el compliment de l'obligació de remetre les relacions anuals de contractes i convenis, i comprovar el compliment de l'obligació de remetre la informació sobre acords i resolucions de les entitats locals contraris a objeccions formulats pels òrgans d'intervenció locals. No és en cap cas objectiu d'aquest informe fer un examen exhaustiu de cada un dels comptes retuts; es tracta de fer una revisió limitada en què es realitzi una comprovació de la rendició dels comptes generals, així com altres obligacions de remetre informació per part de les entitats incloses en el seu àmbit subjectiu. S'inclouen les conclusions i recomanacions de caràcter general que es consideren oportunes.

Pel que fa a l'àmbit subjectiu de l'informe, està integrat per les 76 corporacions locals de les Illes Balears, que corresponen a 4 consells insulars, 66 ajuntaments, 5 mancomunitats i 1 entitat local menor, i 112 entitats dependents actives, que corresponen a 40 organismes autònoms, 23 societats mercantils de capital íntegrament propietat d'aquestes corporacions, 2 entitats públiques empresarials, 3 societats mercantils de participació majoritària, 18 consorcis adscrits, 24 fundacions dependents i 2 associacions dependents. En total l'informe fa referència a 188 entitats.

Els terminis de rendició són els següents: el termini per rendir el compte general de l'exercici 2018 acabava el dia 15 d'octubre del 2019, per açò les dades són de dia 16, l'informe es comença a elaborar dia 16 d'octubre; el termini per trametre la relació de contractes i convenis de l'exercici 2018 acabava el 28 de febrer del 2019; i el termini per trametre informació relativa a la funció interventora finalitzava el 30 d'abril del 2019. És a dir, tots aquests terminis són anteriors a 15 d'octubre, la rendició del compte general, i són anteriors a 15 d'octubre de 2019.

Les conclusions sobre rendició de comptes generals de les entitats locals serien les següents: van retre el compte general de l'exercici 2018 en termini el 56,6% de les corporacions locals de les Illes Balears; l'any passat va ser d'un 64,5%, és

a dir, aquest any ha estat inferior a l'any passat, i, d'aquí dels que varen retre en termini només hi ha un consell insular, que és el de Mallorca, 39 ajuntaments i 1 entitat local menor i 2 mancomunitats. És a dir, no han retut el compte en termini ni el Consell d'Eivissa, ni el Consell de Formentera, ni el Consell de Menorca; 27 ajuntaments que no descriuré aquí, però, bé, tenc el llistat per si el volen; i després 3 mancomunitats, com són el Raiguer, el Pla de Mallorca i Tramuntana.

Dintre dels municipis..., bé, de fet sí que els comentaré perquè ja que els reten en termini no els citam, almenys els que no reten en termini sí que siguin citats, perquè si no sembla que els posam en el mateix sac. Dintre dels 27 ajuntaments que no van retre hi ha Alaró, Ferreries, Puigpunyent, Banyalbufar, Fornalutx, Sant Antoni de Portmany, Binissalem, Llubí, Sant Joan, Campanet, Mancor de la Vall, Santa Eugènia, Ciutadella, Marratxí, Santa Maria del Camí, Costitx, Montuïri, Selva, Escorca, Muro, Sencelles, Esporles, Palma, Sineu, Estellencs, Petra i Son Servera; i les 3 mancomunitats que no van retre en termini són Es Raiguer, Pla de Mallorca i Tramuntana.

Tampoc no varen retre en termini 16 organismes autònoms, 12 societats mercantils i 1 entitat pública empresarial, 9 consorcis i 10 fundacions i 1 associació dependent de les corporacions.

Dels 4 ajuntaments que han retut el compte general en termini, però no han retut els comptes anuals de totes les entitats dependents són Artà, Lluçmajor, Maó i Sóller. Vull destacar també que tres Consells Insulars, Eivissa, Formentera i Menorca, i l'ajuntament amb més població de les Illes Balears, Palma, no han retut el compte general de l'exercici 2018 en termini, açò no vol dir que no ho hagin fet a hores d'ara sinó que a data de 17 d'octubre no ho havien fet.

La representativitat dels ajuntaments que han retut els comptes en termini és del 40,7% de la població total i destaquen els ajuntaments d'Eivissa que sí han retut en termini l'equivalent a un 82,2% de la població. Els Ajuntaments d'Estellencs, Formentera, Puigpunyent i la Mancomunitat de Tramuntana són les úniques entitats locals que no han retut algun dels comptes generals des de l'exercici 2003 fins a l'exercici 2017.

Pel que fa a les conclusions sobre la remissió de la relació de contractes serien les següents: dia 28 de febrer del 2019 acabava el termini establert a un acord de Consell de Sindicatura per remetre la relació de contractes de l'exercici 2018 i a dia 15 d'octubre del 2019, és a dir, el termini era 28 de febrer i ens referim ara a 15 d'octubre del 2019, havien tramès la relació de contractes de l'exercici 2018 un total de 71 entitats locals principals, les quals representen el 93,4% del total, i 104 entitats dependents que representen el 92% del total.

En aquesta data, a 16 d'octubre, no havien remès la relació indicada les entitats següents: un consell insular, que és de Formentera; quatre ajuntaments, que són Escorca, Esporles,

Maria de la Salut i Sineu, i tres organismes autònoms i cinc consorcis dependents de corporacions que no han remès la relació de contractes.

En resum, les entitats que havien remès la relació de contractes representen el 93,1% del total d'entitats de l'àmbit subjectiu de l'informe. La representativitat de la població dels municipis que han remès la relació de contractes és el 98% de la població total. Un 55,3% de les entitats locals de les Illes Balears van enviar les relacions de contractes en termini: un consell insular, 38 ajuntaments, una entitat local menor i dues mancomunitats. Per illes destaca Menorca amb una remissió de la relació en termini dels ajuntaments del 66,7%.

El retard mitjà de les corporacions locals en la remissió de les relacions de contractes de l'exercici 2018 és de 84 dies. Els consells insulars són els que més es torben amb una mitjana de 174 dies de retard. Quatre ajuntaments: Escorca, Mancor de la Vall, sa Pobla i Santa Maria del Camí no han remès cap de les relacions de contractes dels darrers sis exercicis.

Les conclusions sobre la remissió de la relació de convenis són les següents: dia 28 de febrer del 2019 acabava el termini establert a l'acord de Consell de Sindicatura per remetre les relacions de convenis de l'exercici 2018. Dia 15 d'octubre del 2019 havien tramès la relació de convenis de l'exercici 2018 un total de 64 entitats locals principals, les quals representen el 84% del total, i 76 entitats dependents, que representen el 68% del total.

A aquesta data, del 16 d'octubre, no havien tramès la relació certificada les entitats següents: quatre consells insulars, Eivissa, Formentera..., els quatre consells insulars i 7 ajuntaments que són els de Capdepera, Mancor de la Vall, Sencelles, Escorca, Maria de la Salut, Esporles i sa Pobla, i una mancomunitat que és la de Tramuntana; 10 organismes autònoms, 4 societats mercantils, 1 entitat pública empresarial, 11 consorcis, 8 fundacions i 2 associacions dependents de corporacions que no han tramès la relació de convenis.

En resum, les entitats que havien tramès les relacions de convenis representen el 75% del total d'entitats de l'àmbit subjectiu de l'informe i en termes de població representen el 95,7% de la població total. El 39,5% de les entitats locals de les Illes Balears varen enviar les relacions de convenis en termini: 28 ajuntaments, una entitat local menor i una mancomunitat. Per illes destaca Eivissa, amb una remissió de la relació en termini del 57,1%. El retard mitjà de les corporacions locals en la remissió de les relacions de convenis de l'exercici 2018 és de 104 dies. Els consells insulars són els que més es torben amb una mitjana de 229 dies fins a dia 15 d'octubre del 2019, perquè cap no havia remès aquesta relació de convenis.

Les conclusions sobre remissió de la informació relativa a la funció interventora són les següents: dia 15 d'octubre havien remès la informació relativa a la funció interventora de l'exercici 2018 un cent per cent dels òrgans interventors de

les entitats locals. El 57,9% dels òrgans interventors de les entitats locals de les Illes Balears varen enviar informació en termini, és a dir, 40 ajuntaments, l'entitat local menor i 3 mancomunitats.

Per illes destaca Mallorca amb una remissió en termini del 64,4%. El retard mitjà dels òrgans d'interventors de les corporacions locals en la remissió de la informació relativa a la funció interventora és o va ser el 2018 de 52,8 dies. Els consells insulars són els que més es torben amb una mitjana de 57,5 dies. L'òrgan interventor de dos ajuntaments, Binissalem i Sineu, i una mancomunitat no han remès la informació relativa a la funció interventora els darrers quatre exercicis.

Pel que fa a les recomanacions, hi ha un llistat de recomanacions que vénen recollides a l'informe, però jo trobo que la podríem resumir en una i és assumir, els responsables haurien d'assumir que la rendició de comptes i la informació sobre contractes, convenis, etc., per part dels responsables contractants, que són els presidents o presidentes i batlles o batllesses, ho haurien d'assumir com un aspecte fonamental en la gestió de les entitats locals, no com a una exigència legal sinó..., no només com a una exigència legal sinó com a un compromís de transparència i de responsabilitat amb la ciutadania atès que gestionen fons públics i d'aquí disposar o establir els mitjans necessaris per complir amb els terminis fixats per la norma.

Volia destacar finalment que desgraciadament a data d'avui queden per retre un compte general de l'exercici 2007, que és l'Ajuntament de Puigpunyent, és a dir, no de 2018 sinó de 2017, i 12 comptes generals de l'exercici 2018, 11 ajuntaments que són Estellencs, Fornalutx, Llubí, Mancor de la Vall, Montuïri, Petra, Puigpunyent, Sant Joan, Santa Eugènia, Sencelles i Sineu, i una mancomunitat que és el Raiguer.

És a dir, que a data d'avui mentre que el termini acabava dia 15 d'octubre de 2019 ara que som a 25 de febrer del 2020 i encara hi ha 12 comptes generals d'aquests municipis que he esmentat que no han retut el compte. Aquest retard significatiu de les entitats locals en la rendició de comptes no succeïa des de feia 10 anys, malgrat que la Sindicatura cada any incrementa els esforços per fomentar el compliment en termini de totes les obligacions de rendició i remissió de la informació.

Finalment, en aquest sentit, el Consell de la Sindicatura va acordar dia 29 de novembre del 2019 comunicar formalment al Parlament les entitats locals que no han atès els reiterats requeriments de la Sindicatura de Comptes relatius a les obligacions corresponents als exercicis 2017 i anteriors, d'acord amb l'article 5 de la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes.

Igualment es va acordar de comunicar aquests incompliments reiterats al Tribunal de Comptes i als òrgans de govern de cada entitat local per l'exigència de responsabilitats que procedeixi.

Fins aquí arribaria la presentació de l'informe.

Moltes gràcies, Sra. Presidenta.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Joan Rosselló i Villalonga. Abans de continuar, li pregaria si voldria contestar les observacions dels diferents grups de manera individual o conjunta.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Conjuntament, sí.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies. Llavors, per tal de formular les preguntes o observacions, tot seguit procedeix la intervenció dels grups parlamentaris de major a menor, tret del grup al qual pertany la presidència del Govern que intervindrà en el darrer lloc, article 85 del reglament. En primer lloc, té la paraula el Grup Parlamentari Popular, el Sr. Costa, per un temps màxim de quinze minuts.

EL SR. COSTA I COSTA:

Moltes gràcies, Sra. Presidenta. Bé, jo avui seré breu perquè tampoc... tenc moltes, molta acumulació de qüestions sobre la taula, però sí que m'agradaria fer algunes valoracions i algunes preguntes també al mateix temps.

En primer lloc, bé, la situació financera de la comunitat autònoma a l'any 2017 aparentment és relativament bona, en el sentit que millora, hi ha una situació de compliment de tots els objectius d'estabilitat pressupostària, en aquest sentit el tema del dèficit, més que dèficit superàvit, l'únic exercici on es produeix superàvit en termes del sistema europeu de comptes, regla de despesa, i també el deute que sistemàticament es ve complint.

No obstant, quan s'analitzen les dades, sobretot les dades pressupostària, un evidència que els increments són substancials de despesa, en tot cas, els increments són substancials de despesa. Però, en canvi, la regla de la despesa, segons sembla, es produeix un càlcul que li vull preguntar qui fa aquest càlcul, ens ha dit que segons la regla de despesa l'increment era un 0,5%, el límit màxim certament era un 2,1. Per tant, estàvem lluny de la xifra del límit, bé, entre cometes la comunitat autònoma a l'any 2017 va anar sobrada, en aquest sentit, i a l'any 2016, si ho he entès bé, no només va anar sobrada, sinó que hi va haver una reducció d'acord amb la despesa computable a efectes de regla de despesa, es va reduir de l'ordre del 5 o 6%. La qual cosa ens indica una cosa relativament estranya, una baixada substancial de despesa, una baixada substancial de la despesa que forma part del còmput, o no sé exactament quina és la metodologia que es fa servir en aquest sentit, no sé si és la dada de l'AIREF, no sé si és la dada

de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, un càlcul propi de la Sindicatura, o exactament de què parlam.

Per altra banda, resulta realment preocupant la situació reiterada, reiterada perquè no és nova, una situació reiterada d'incompliment per part de l'ib-salut en matèria de contractació i excés de despesa sobre pressupost. És cert, i el Sr. Rosselló, que va ser director general de Pressuposts n'era conscient també, i jo mateix quan vaig ser-ho, doncs que de vegades hi havia limitació pressupostària, hi havia un pressupost que no era tot el suficient que havia de ser en el seu moment, i bé, s'entenia, entre cometes, que a final d'exercici hi podia haver una situació de despesa superior a la que hi havia pressupostada. Però és que a dia d'avui els increments de pressupost han estat molt substancials, hi ha una cobertura pressupostària molt més gran, però fins i tot així continua la situació..., 289 milions d'euros fora contractes o forapressupost, són xifres realment terribles. Bé, em semblen xifres realment exagerades. En aquest sentit, m'agradaria una valoració d'aquesta situació i les mesures que es poden prendre per intentar-la reduir o almenys abordar aquesta qüestió que ens preocupa en aquest sentit.

En tercer lloc, bestretes dels consells insulars. És un tema..., els informes de la Sindicatura de forma reiterada en el temps, des de fa molts d'anys, posen de manifest la situació de les bestretes dels consells insulars. Es concedeixen des de l'any 2008, n'hi va haver fins a l'any 2013 i després a l'any 2014 ja va entrar en vigor la Llei de finançament de consells insulars. A dia d'avui no ens consta que estigui solucionat el problema de les bestretes als consells insulars. A l'any 2017, que va referir l'informe, segueixen vigents. Jo li demanaria una valoració de la situació de les bestretes des de l'any 2017, supòs que el 2018 no en té coneixement i li asseguro que aquest diputat que li parla amb el desgavell que hi ha hagut d'aquesta situació, amb cada consell insular s'ha negociat d'una forma diferent, no som capaç de dir exactament quina és la situació. Però la pregunta és: quina creu que podria ser la sortida a aquesta situació de bestretes de consells insulars? Sé que és una qüestió, una valoració política també, però si té caire tècnic, li demanaria una opinió respecte d'això.

Per altra part, en relació amb la Universitat, no hi ha molta cosa a destacar. Ha sobtat un poc, ha preocupat un poc el fet que els contractes menors es facin per imports inferiors a 5.000 euros, quan a la comunitat autònoma es fan per imports de 3.000. No sé si hi ha alguna explicació a això, per què la comunitat autònoma amb un volum molt més gran són 3.000 euros i a la Universitat 5.000. M'ha preocupat també un poquet el tema d'alguns contractes que s'han analitzat tenen problemes de fraccionament, això també com a mínim pot ser un poc preocupant, una valoració respecte de si això es produeix en el temps de forma reiterada o no.

I finalment en relació a l'informe d'entitats locals. Jo és una qüestió que ja va sorgir en presentacions anteriors d'informes per part de la Sindicatura, però un es queda estupefacte, no només que en la situació de subministrament de dades, d'aportació de dades de la Sindicatura hi hagi retard, sinó que, si ho he entès bé, la situació ha empitjorat. O sigui,

no és que, bé, hi ha un problema de rendició, de subministrament d'informació, però bé, anam evolucionant favorablement. No, no, no només no evolucionam favorablement, sinó que, com els crancs, anam enrera. La situació empitjora i és una autèntica batalla aquesta de la relació d'informació que es passa a la Sindicatura. Que hi hagi 27 ajuntaments, entre els quals Palma i 3 consells insulars que no han retut comptes, en fi, jo li demanaria, ja sé que ho vam debatre a una comissió anterior, jo li demanaria quines mesures creuen que es poden prendre, o quines mesures proposaria la Sindicatura perquè aquesta situació no continuï d'aquesta forma, perquè és evident que no retre informació implica un entrebanc important a les tasques que desenvolupa la Sindicatura de Comptes, perquè si no tens la informació que has de fer?

Per tant, és una batalla, una batalla reiterada en el temps, cada any estam en les mateixes, les entitats locals o algunes d'elles... jo me'n record que Palma i diversos consells insulars, jo crec que els mateixos, l'any passat ja estàvem en la mateixa situació. Per tant, jo demanaria això, què es pot fer, segons entén la Sindicatura, per tal de prendre mesures perquè això no continuï d'aquesta forma i les entitats locals es prenguin seriosament que s'ha de retre la informació necessària perquè la Sindicatura de Comptes pugui fer la seva feina, i això a dia d'avui no es produeix.

Res més. Moltes gràcies i gràcies per la seva compareixença. Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sr. Costa. És el torn ara de la representant del Grup Parlamentari Unidas Podemos, per un temps màxim de quinze minuts, la Sra. Martín.

LA SRA. MARTÍN I PERDIZ:

Gràcies, Sra. Presidenta. En primer lloc, agrair la presència dels síndics i la informació detallada que ens han facilitat i per descomptat la feina que fan dia a dia amb els seus equips.

En relació amb la Universitat i també pel que fa al fraccionament que vostè ha comentat i que també ha analitzat en certa mesura el portaveu del Partit Popular, voldria demanar si tenen vostès coneixement si aquests possibles fraccionaments són a causa de qualche tipus de servei o producte que proporcionen només una o poques empreses, com puguin ser, per exemple, els casos de reactius químics, o d'altres tipus de materials que es poden emprar per exemple a laboratoris, o a altres indrets de la Universitat, perquè sí que existia un temps en determinats productes que se servien de manera, o material de (...) pràctiques per exemple, que hi ha molt poques empreses que el puguin servir. Evidentment s'hauria de fer un altre tipus de contracte i no un contracte menor per comprar aquest tipus de material, però bé, si tenen vostès qualche tipus d'indici o de pista per on aniria aquesta qüestió.

En relació a les administracions locals, evidentment la Sindicatura no pot fer seva feina si no se li facilita la informació, i sí que voldria donar suport a aquesta petició, de veure de quina manera es podria facilitar o de quina manera ens podríem coordinar millor perquè vostès disposin de les dades imprescindibles i necessàries per poder fer la seva feina, perquè evidentment amb l'aire no podran treure vostès cap tipus d'informes els quals, a més, són molt necessaris per poder millorar el funcionament i en ares a la major transparència de la nostra administració.

Jo em centraria en això, i sobretot en l'agraïment a la feina que fan. I després sí que voldria fer un incís: que donada la rellevància dels informes que vostès ens vénen a presentar en aquesta comissió entenc que segurament l'organització, i no els competeix a vostès sinó que és que és un prec que faig a aquesta comissió, que supòs que no podrà ser atès per motius organitzatius, però és una llàstima que es faci la Comissió d'Hisenda després d'un plenari, perquè realment podríem venir una miqueta..., en unes altres condicions per poder analitzar i aprofundir en els seus informes, perquè la Comissió d'Hisenda després del plenari la veritat és que això amb el cap una miqueta més fresc crec que seria molt més profitós i sobretot de cara al respecte a la feina que vostès ens vénen a presentar aquí.

Gràcies.

(El Sr. Vicepresident substitueix la Sra. Presidenta en la direcció del debat)

EL SR. PRESIDENT:

Moltes gràcies, Sra. Martín. Pel Grup Parlamentari Ciutadans té la paraula el Sr. Juan Manuel Gómez, per un temps de quinze minuts.

EL SR. GÓMEZ I GORDIOLA:

Bona tarda. Gràcies, president. Moltes gràcies, síndics.

Jo faré una pregunta per contextualitzar un poc el problema concret del que suposa la no tramesa d'una informació, no només que està preceptuada a la llei i a reglaments, sinó que vostès hagin reclamat. Voldria saber quin és el format... de la relació de contractes i de convenis que vostès demanen; és a dir, si només és una relació de nom del tipus de contracte o el tipus de conveni, el pressupost i l'any, o l'exercici, o les dades purament fiscals; o si realment és un volum de documentació. Ho dic per dues coses, és a dir, que un ens local, que una entitat pública, no només subjecta a les seves obligacions que té davant els òrgans fiscalitzadors, sinó que, a més a més, en el context de la legislació que en aquest país afortunadament hem avançat en transparència i bon govern, no trameti aquest tipus de documentació ho consider una falta molt greu; no una falta molt greu tal volta reconeguda amb un procediment que pugui ser sancionador o de reclamar qualsevol tipus de responsabilitat a la presidència del ens locals o als interventors o a qui pertoqui, sinó de cara a l'opinió pública. És a dir, parlam de transparència, parlam de coneixement del

que es fa amb recursos públics, i no es publiciten o almanco a vostès no els arriben per fiscalitzar ni els convenis ni els contractes, i especialment del sector públic instrumental dels ens locals, que és tal volta el que més s'ha qüestionat sempre en el debat dels darrers anys, és a dir, ja no només la part orgànica d'un consell o d'un govern o d'un ajuntament, sinó els ens locals d'aquestes tres institucions. Per tant voldria saber el format com vostès ho reclamen, o com ho han d'enviar, si és un llistat o si hi ha un volum de documentació.

També li volia demanar per què creu que passa això, és a dir, què els traslladen quan vostès fan els escrits, les recomanacions o..., vull dir les peticions formals, fins i tot les reiteracions als interventors o als presidents dels ens locals, què els contesten; quines són les objeccions que els posen; "no tenc recursos humans suficients", "necessit més temps", "no trob la documentació"..., o el que vostès varen comentar l'any passat, que els interventors es troben amb una itinerància, fins i tot amb poca estabilitat en el seu lloc de feina, per tant lògicament un du una feina i quan arriba l'altre s'hi ha de posar i etc. Em sembla que està igual el tema dels interventors, m'ho sembla, pel que..., vaig fer el seguiment, que ho vaig demanar fins i tot a la consellera d'Hisenda i Pressuposts i de Funció Pública.

Crec que ja no estam (...). Avui les estadístiques, el comparatiu d'exercici 2017-2018 parlem que si ha millorat ha millorat un punt, en general un punt; em pareix molt bé, però un punt de millora quan vostès envien una recomanació citant el que vostès citen aquí, és a dir, grau d'irresponsabilitat, no se'ns facilita per tant la feina fiscalitzadora que ens pertoca com a ens independent i que hem d'informar aquesta comissió, i aleshores aquests grups parlamentaris som els que rebem moltes vegades, per propostes que ens traslladen els mateixos grups parlamentaris entre nosaltres, que es queixen els ens locals que no reben finançació, que no ho reben a temps, quan hi ha ens locals que no compleixen les seves obligacions.

Per tant, això ens durà a un altre debat, a exigir la compensació o almanco el no-pagament fins que se n'adonin. Parlem de transparència no tan sols en aquesta Sindicatura i en el Govern de les Illes Balears, i en aquest parlament, parlem de transparència i d'informació als ciutadans de les Illes Balears, és a dir, a tots els ciutadans de les Illes Balears que accedeixen i no tenen la informació en els portals propis que la mateixa llei contempla.

Altres companys li han demanat que vostès ens faci unes recomanacions de què es pot fer i millorar. Jo li vaig traslladar un pic, a l'altra compareixença, a veure si realment s'havia de modificar la llei de la Sindicatura de Comptes per donar-li uns instruments un poc més coercitius a l'hora de..., o que les recomanacions arribin a altres llocs que evidentment permetin la intervenció a la comptabilitat o almanco accedir a la transparència d'aquests ens locals. Insistesc, m'és igual que un ajuntament tenguí 3.000 habitants i un pressupost de 1.000 milions d'euros, o un ajuntament que tenguí 50 o 60.000 habitants, són doblers públics.

I es reitera en els seus informes aquesta situació. Han millorat, veig que han millorat alguns ens, per exemple la Universitat, respecte d'altres exercicis, però ha fet vostè una valoració dient que hi ha ens locals que no han presentat comptes, em sembla que fins i tot falten comptes d'exercicis des del 2007. No sé com són les seves cartes de recomanació; tampoc no sé com és el *feedback* que els fa el Govern, la Conselleria d'Hisenda, dels escrits que vostès els han enviat reiterant, informant o comunicant formalment l'incompliment d'aquesta..., em sembla que vostè ha dit que dia 29 de novembre va enviar un escrit. Voldria saber aquesta relació que tenen entre el Govern de les Illes Balears i vostès quan els traslladen això, és a dir, si sap si es posa en marxa. Si no nosaltres interpel·larem la consellera perquè ens ho conti, evidentment, però bé, si vostè ens en fa cinc cèntims d'això millor.

No li faré intervencions, preguntes sobre la valoració i l'informe de Sindicatura de la Universitat de les Illes Balears i d'Ib-salut, perquè nosaltres de les seves recomanacions farem peticions i demanarem informació a la consellera d'Hisenda i Pressuposts, que és la que trasllada evidentment la partida pressupostària, o considera que és suficient, que és el que ens varen dir a la tramitació de llei de pressuposts.

Finalment, no sé si em deix qualche pregunta més... Sí, m'agradaria..., no he pres nota del tot i no sé si l'he trobada aquí, si els municipis, els ens locals, consells, ajuntaments i mancomunitats que reiteradament han incomplert, si eren dos o tres; no n'he pres nota, si vostè ens ho podria esmentar de bell nou m'agradaria prendre'n notes.

Finalment de moment serà la meua intervenció. Gràcies.

(La Sra. Presidenta reprèn la direcció del debat)

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Lafuente, ai!, perdoni, Sr. Gómez, avui estic... Correspon ara el torn de la representant del Grup Parlamentari MÉS per Mallorca, la Sra. Campomar.

LA SRA. CAMPOMAR I ORELL:

Gràcies, Sra. Presidenta. Gràcies als representants de la Sindicatura que són avui aquí, gràcies per haver vengut.

Bé, jo crec que és evident que als comptes de la comunitat autònoma destaca sempre l'informe referit a l'ib-salut, primer pel volum que té sobre el total de la comunitat autònoma i també per les seves pròpies peculiaritats de funcionament i que sempre... Bé, a mi m'ha semblat que, encara que la recomanació és que s'ha d'augmentar l'eficiència, que s'han d'augmentar, diguem, aquests recursos en la gestió de l'ib-salut, em sembla que de l'informe se'n desprèn una millora, una millora respecte de molts d'informes que hi ha hagut en anys anteriors, o sigui una millora progressiva, i crec que això també s'ha de valorar positivament. Si no ho he entès malament, també respecte del pressupost inicial i després del dèficit o potser el que s'ha hagut d'afegir, s'ha incrementat el

2018 en un 2,3%, he entès, no ho sé, molt inferior també al que havia estat l'any anterior. Jo crec que també això és positiu, encara que no hi hagi un ajust d'ingressos despeses encara suficient ni adequat, ni el que tots desitjàriem, entenc que això també va un poc encaminat a que això es vagi ajustant a mesura del possible.

Per tant, des de MÉS per Mallorca és evident que encara que creiem que hi ha d'haver aquest interès en la comunitat autònoma, aquest interès dins la gestió de l'ib-salut en millorar l'eficiència, en millorar la gestió i en fer més aquest ajut, també volem valorar precisament positivament que això hagi anat millorant.

Respecte de la Universitat, crec que ja s'ha comentat, no hi tenim res a dir.

I després ve el sector públic local, els ajuntaments, que també sempre és un tema de debat en aquest espai d'informes. I jo també és cert que sempre te sorprèn o te preocupa, és a dir, no s'entén que una institució no reti els comptes quan toca. A mi, per exemple, el tema de retre comptes en termini, m'ha paregut llegir a l'informe, no sé si ho ha dit, que majoritàriament són els municipis de menys de 5.000 habitants que no reten compte dins termini, supòs que també per manca de recursos tècnics suficients que tenen aquests municipis, o aquestes entitats locals. Això no és una excusa, això vol dir que s'ha de fer un esforç perquè aquestes entitats puguin tenir els recursos suficients per fer-ho, amb això no és que creguem que s'hagi de perdonar, però sí que és cert que és un indicatiu.

I el que sí també ens paregut veure en aquests gràfics de l'informe, és que la certificació contractual, si miram el 2018 cap enera, en 5 anys, des del 2013 s'ha multiplicat per 5 el fet de retre la informació en termini. Jo crec que això també..., passar d'un 7 o un 8% a passar a un 38, un 40, o un 45% que han estat 2017, 2018, creiem que també vol dir que s'ha millorat molt els sistemes que s'han imposat o que les entitats locals han posat en marxa.

I també hi ha..., jo crec que va a les recomanacions i és el que tema, el que sí s'ha fet és que hi ha com a un 5% d'informació sobre els acords que han tengut objeccions. Precisament aquests acords on la intervenció segurament havia informat negativament, però al final la corporació, l'ajuntament ha tirat endavant o ha fet i aquests són..., es desprèn de l'informe, jo he entès, que aquests sí que s'han enviat quasi en un 100% la informació a la Sindicatura, que el mateix Síndic posa que aquest precisament són els expedients que tenen més risc, entre cometes, perquè és clar són aquests expedients on la intervenció no ha donat el vist i plau. I per tant, se suposa que són els que s'haurien de vigilar més, o s'hauria de veure quin ha estat el motiu que ha donat que la corporació hagi aprovat un expedient amb objeccions, per dir-ho de qualque manera. I quines mesures s'han de posar.

Per tant, nosaltres per aquesta banda creiem que és important aquest seguiment i aquesta evolució que es veu en els informes de la Sindicatura de Comptes, que s'incideixi

com fa la Sindicatura en totes aquestes institucions i en tots aquests ajuntaments perquè compleixin, segueixin complint i millorin el percentatge de compliment, tant de la regla de despesa, com les certificacions contractuals, com els informes d'intervenció, tot. Creiem que és positiu i també és vera, jo crec..., no sé quin company anterior ha comentat, recordam que una de les qüestions que plantejaven aquestes entitats locals era un poc aquesta falta de recursos o de mitjans humans, de vegades que tenien dificultats i no sabem si això ha pogut millorar o no, si es veu una millora en aquests recursos humans que tenen les administracions locals, precisament per poder millorar aquesta gestió i per poder millorar aquesta transparència per millorar aquesta informació de cara a la Sindicatura i de cara a qualsevol espai.

Per tant, des de MÉS per Mallorca moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Campomar. Correspondria ara al representant del Grup Parlamentari VOX-Actua Balears, no hi ha cap representant. Del Grup Parlamentari El Pi Proposta per les Illes tampoc hi ha cap representant a la sala. Ni tampoc del Grup Parlamentari Mixt, tampoc hi ha cap representant.

Així doncs passem la paraula al representant del Grup Parlamentari Socialista, el Sr. Mari.

EL SR. MARÍ I TUR:

Sí, gràcies, presidenta. En primer lloc, agrair la feina dels síndics i la seva compareixença avui per exposar tota la seva feina la qual pens que del seu caire eminentment tècnic, farà que avui tenguem una crec una certa, fins i tot, unanimitat dels diversos grups en debatre les qüestions tècniques, d'on llavors ja en tot cas treuríem qüestions polítiques cada grup.

Per anar per parts, jo no faré gaire preguntes, seré també prou breu. Respecte del compte general de la comunitat, m'ha alegrat veure, com ja sabíem, que s'han complert els objectius d'estabilitat pressupostària en els seus tres vessants principals, més que res perquè sí que veníem d'alguns anys anteriors on s'havia produït algun incompliment d'aquests i, per tant, havia tengut les conseqüències que això significa.

Quant a l'execució dels ingressos previstos, sí que també ens hem alegrat des del grup que hagi tengut una execució major al 100%, per tant, més del que es preveia, bàsicament derivat de l'augment de les bestretes d'IRPF i d'IVA. Això ens pot indicar durant aquest període del 2017 un cert rigor en l'estimació d'ingressos, ja que també en altres ocasions es pot valorar sempre la feina de la conselleria quant a l'estimació d'ingressos. Hem vist que va tornar ser igual que és el que pensam que s'ha fet en els darrers pressuposts, prou rigorosos i prou encertats.

Sí que és cert que aquest desajust de dos anys en les bestretes, com ha comentat el Síndic, que s'agreuja quan hi ha creixement, és una altra raó més per afrontar pensam des dels grups, la negociació que tenim marcada com un repte en

aquesta legislatura d'un nou sistema de finançament autonòmic, podria ser fins i tot un altre argument per fer feina en aquest sentit.

Sobre el que s'ha desviat del Servei de Salut amb els ingressos, no dic que evidentment no donem suport a les desviacions fora pressupost i contractacions fora de pressupost, però sí que probablement vengui que la comunitat en aquest període és quan hem tornat ajustar la mitjana de despesa social, entre les quals s'inclou la sanitària, a la mitjana estatal. D'aquest esforç probablement hagi vengut aquesta desviació, tot i que repetesc, no donam peu que es faci d'aquesta manera.

Sobre la Universitat, res, poc a dir, també que em sembla imprescindible la recomanació de consolidar els comptes amb un..., (...) consolidades per no permetre que aquesta dilució en diferents ens, dificulta moltíssim el control, per tant, em sembla molt encertat.

I també em sembla que ens preocupa el distint criteri de contractes menors, aquest import de 3.000 euros, o menor de 3.000 euros, o menor de 5.000 euros, també em sembla, com deia el company del Partit Popular, si ens podrien explicar una mica més aquests criteris de valoració o veure què s'hi pogués fer.

I simplement per acabar respecte del sector públic local, constatar de nou aquest evident problema que tenim amb el tema dels terminis. També els animaria a fer o a comentar, en la seva opinió, quines són les mesures que es podrien prendre, o com fins i tot podríem valorar, entenem des del nostre grup, una vinculació a alguna conseqüència real i tangible d'aquests incompliments, sigui retards en els pagaments, o així, perquè trobam que si no probablement allarguem una situació que no és..., si té vies d'anar-se solucionant. Simplement, com deia, aquesta possible vinculació, o una conseqüència real i tangible.

I això seria tot per la nostra part. Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Gràcies, Sr. Marí. Ara per contestar les intervencions que l'han precedit té el torn de paraula el Síndic Major.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Moltes gràcies per les seves intervencions. Bé, jo si em permeten contestaré les preguntes o qüestions que hagin plantejat damunt l'informe de la comunitat autònoma, del compte general i també els ens locals i després prendrà la paraula el Sr. Bernat Salvà perquè contesti per part d'aquelles qüestions que afectin l'informe de la Universitat.

Començant pels temes que hem plantejat de comunitat autònoma, que bàsicament ha plantejat el Sr. Antoni Costa, bé, la regla de despesa no la calcula la Sindicatura de Comptes,

nosaltres ens remetem als informes que presenta la mateixa Intervenció General de l'Estat perquè no és mirar dues despeses dos anys diferents sinó que hi ha una sèrie de partides que s'ajusten; per exemple, tota aquella despesa que té un ingrés finalista no es considera dintre de la despesa d'aquell any. Per açò, quan..., sorprèn una mica que vegin un increment d'un 10% del pressupost mentre que la regla de despesa no arribi al 2%, crec recordar, no?

Bé, açò és perquè hi ha una sèrie d'ajustaments en matèria de comptabilitat nacional que són ajustaments que són una mica complicats de calcular i que de fet l'únic que coneix els ajustaments no és la comunitat autònoma, sinó que va acabar sent la Intervenció General de l'Estat. Per tant, aventurar-se a fer nosaltres aquest càlcul seria una mica aventurat, de manera que com que l'informe es fa prou tard com per ja tenir les dades definitives de la Intervenció General nosaltres reproduïm les dades d'aquesta Intervenció General. Això no vol dir que no hi hagi determinades despeses que després s'analitzen, que tal vegada la Intervenció General no ha vist i que arran del nostre informe sí que s'hauria d'haver modificat fins i tot aquesta regla de despesa, però en general no entrem en aquesta qüestió.

Però bé, la sorpresa és prou evident, que no té sentit un 10% davant d'un 2%, això s'ha de poder explicar. Podria ser que un any els ingressos, per exemple, finalistes hagin augmentat moltíssim i per tant tot l'ingrés finalista d'un any en relació amb l'anterior no computaria com a ingrés de despesa, tot i que efectivament hi ha un ingrés de despesa per una qüestió de comptabilització.

Quant a l'incompliment en matèria de contractació, bé, només voldria dir que, i no ho he comentat al principi, que a l'informe de compte general de la comunitat autònoma no entrem a fiscalitzar contractes i subvencions, d'això fem un informe específic de contractes i subvencions, que ara començam a fer el de l'any 2017-2018, però ja els arribarà l'any que ve. Aquí senzillament constatem que a la comunitat autònoma o al Servei de Salut hi ha 289 milions d'euros que s'han de tramitar per uns procediments que són alternatius als que s'haurien de fer servir. Això no és que sigui una cosa desconeguda sinó que en els darrers anys les quanties que he esmentat jo, un any són 289, un altre són 263.

El que sorprèn una mica és que, atès els increments de pressupost que té el Servei de Salut, un increment d'un 7% pressupostari, vol dir que aquest increment pressupostari que hauria d'haver estat per absorbir el que no hagués pogut pressupostar l'any anterior i el que necessiti d'increment aquest any és absolutament insuficient, i sempre hi ha una quantitat com aquesta, com els 280, 260 milions d'euros, que sembla que quedin una mica a l'aire. Això vol dir que l'ib-salut només començar a executar el pressupost ja ha de veure 280 milions d'euros de l'any passat, però és que quan se li han posat els 280 milions d'euros per cobrir el deute o el forat de l'any passat quan ha arribat el final d'any ha tornat a generar un altre forat.

Vull dir que açò..., per açò dic que..., i ho he dit moltes vegades a aquesta cambra i supòs que ho seguiré dient, que l'ib-salut té no només..., no és que tengui un problema de gestió o un problema de recursos, és que s'han de prendre decisions per veure si l'evolució de la despesa sanitària pot seguir amb el ritme o un ritme d'increment superior fins i tot als ingressos de la mateixa comunitat autònoma, perquè si no la cosa, el resultat definitiu, em sembla que és molt clar, si els ingressos evolucionen a un, ara posaré un exemple, un 2% i la despesa sanitària augmenta un 10, no sé com ho acabarem quadrant d'aquí a una sèrie d'anys perquè parlem de 1.500 milions d'euros, no parlem d'1 milió d'euros o de 10.000 euros.

Per tant, sí, és una situació que, bé, ja és coneguda de fa molts d'anys, però l'ib-salut o el Servei de Salut és com una bicicleta que va costa per avall i a veure qui és qui posa el pal a les rodes perquè no és tan senzill.

Quant a les bestretes, bé, m'ha demanat, el Sr. Costa m'ha demanat que doni la meua opinió, bé, jo, de fet... qui té una opinió més fonamentada és ell mateix perquè és qui coneix la situació i, per tant, quan es va reglar el sistema de finançament el 2014 es va adoptar una solució que era, supòs que la possible en aquell moment, però era una mica tirar la solució passar-la cap endavant i tots els consellers quan han arribat han intentat fer exactament el mateix. És un problema difícil de resoldre perquè representaria assumir el total de bestretes que s'han concedit, són 183 milions d'euros, però només se n'han pagat 39.

Què hem fet el 2017? No hem entrat a analitzar-les perquè sabem que el 2018 hi havia hagut aparentment un acord entre el Govern balear i els consells insulars que, teòricament, donava solució a aquesta qüestió, però bé, després la situació del 2018 al 2019 ha canviat una mica i ja supòs que el que s'havia plantejat s'ha returat una mica.

En tot cas, com que ja estam fiscalitzant el 2018 aquest serà un tema que sí que analitzarem en profunditat perquè és l'any quan es comencen a prendre decisions més o menys definitives i, per tant, veurem com s'ha resolt aquesta qüestió. Però record que açò és un tema que ve de l'any 2008, per tant, de l'any 2008, com deia el Sr. Costa, fins al 2013, s'han fet bestretes, el problema que hi ha és que hi ha consells que ho han comptabilitzat d'una manera, consells que ho han comptabilitzat d'una altra, i açò fa que ara els interessos o les necessitats de cada un dels consells sigui radicalment diferents. Per tant, arribar a una solució conjunta m'imagino que ha de ser una qüestió relativament complicada, i si encara hi afegixes una situació que els ingressos, tant el 2020 com possiblement en el futur, s'alenteixen aleshores afrontar la situació serà una mica encara més complicat. Però bé, la previsió era abonar l'import total de les bestretes en una sèrie d'anys de manera que la càrrega per a la comunitat autònoma fos molt més assumible, però açò després té conseqüències a nivell de comptabilitat nacional o de comptabilitat que, bé, que són els que fan que Hisenda es pensi com fer-ho de forma molt curosa perquè no li repercuteixi en el dèficit.

Després, el que havia comentat quant a les entitats locals em sembla que és un tema que..., bé, em sembla que no deix cap pregunta sense respondre en relació amb la comunitat autònoma, el compte general de la comunitat autònoma. En relació amb les entitats locals, bé, és una història que ja els vàrem comentar a vostès a la primera compareixença i és una història que seguiran sentint moltes vegades mentre nosaltres compareguem aquí i els qui ens succeeixin si n'és el cas. Aquí hi ha, com deia vostè, hi ha una sèrie de situacions, una sèrie supòs d'elements que expliquen el per què del retard. Jo li dic que el retard, si m'ho permeten, no és un problema, que un estigui un mes no és un problema, el retard, vull dir, a tots ens agradaria..., té conseqüències de cara a la Sindicatura de Comptes, però una cosa és que el termini sigui dia 15 d'octubre, per dir qualque cosa, quant a compte general i és important que sigui dia 15 d'octubre que es reti a la data que es fixa per un motiu molt senzill, perquè, per exemple, en el cas dels consells insulars el fet de rebre aquests comptes generals o que reti el compte general amb molt de retard implica que hi ha una àrea de la Sindicatura que queda..., és a dir, que alenteix el seu funcionament, perquè si no tenim el compte general no tenim res a fiscalitzar. Igual passa amb l'àrea d'entitats locals, per exemple en relació amb l'Ajuntament de Palma o amb els municipis més grans que estam fiscalitzant.

Per tant, sí que és important retre compte, a més aquí pensin que retem dia 15 d'octubre, la primera o una intenció del Tribunal de Cuentas de fa un parell d'anys és retre en juny, en juny o juliol, la qual cosa seria avançar-ho més i agreujar el problema. Però dita la importància que reti en termini, el problema que ens hem trobat aquest any no és que no reti en termini, que ja retia en posterioritat, és que avui, que estam a 24 de febrer, hi ha 11 municipis que encara no han retut, no parlem d'una setmana de retard, ni dues ni tres ni quatre ni cinc ni sis ni set, parlem d'una sèrie de mesos, no sé si són novembre, desembre, gener, febrer, és a dir, són tres mesos i mig o quatre que duim de retard.

Quin és el problema dels municipis? Bé, supòs que deuen tenir moltes explicacions, entre elles que cada vegada, i ho hem comentat aquí també, ho comentava el Sr. Salvà la darrera vegada, clar, la Intervenció General de l'Estat demana coses als municipis, el Ministeri d'Hisenda els demana coses, l'AIReF els demana documentació, etc. Per tant, com que hi ha molta gent, moltes entitats de control que els demanen informació, doncs, tenen una part del seu personal de control que es dedica a satisfer les peticions d'altres entitats, tant de la Sindicatura com moltes altres.

També s'ha de dir que això tendria tal vegada certa explicació quant al compte general, perquè costa d'elaborar; a més recordin vostès que molts de municipis també hem explicat aquí que a l'hora de fer el pressupost no el tenen a 31 de desembre, el tenen mig any després; per tant, clar, si tu un pressupost de 2019, per dir alguna cosa, no l'has tingut a 31 de desembre de 2018 sinó que el tens aprovat el juny de 2019, difícilment tindràs un compte general aprovat en termini, també, val?, tot i que, de temps, n'hi ha.

Després hi ha, supòs, temes de restriccions de personal, però bé, també ho he dit moltes vegades i ho seguiré repetint: el tema de restriccions de personal és un tema de prioritats; idò en lloc de posar una brigada amb 150 persones que la posin de 125 i que facin feina a una altra àrea; no ho sé, no som jo que ho he de decidir ni crec que sigui cap de nosaltres aquí, però sí que és cert que és una qüestió de prioritats, i aquí no estàs parlant de dotar 30 places a un municipi com Sineu per temes d'administració, control intern o de gestió, estàs parlant d'un volum molt més petit de persones, però bé, supòs que als municipis també aquesta excusa ja els pot servir.

Vostè demanava també el tema dels contractes. Bé, la relació de contractes no demanen que carreguin tots els expedients, el que demanen és omplir unes fitxes on hi ha unes dades bàsiques sobre la contractació, és a dir, sobre la data d'emissió, la d'adjudicació, l'import, subjecte..., bé, una sèrie de dades que s'entren a una plataforma que té la Sindicatura de Comptes, omplen aquesta informació allà i automàticament la Sindicatura en disposa. És clar, aquí ens passa el mateix: si tens una entitat que espera a passar tots els contractes dia 31 de desembre idò es trobarà una muntanya de contractes; si aquesta rendició és més o menys contínua en el temps, serà molt més senzill. Pos un exemple: la comunitat autònoma a la Sindicatura de Comptes li envia els contractes cada trimestre, per tant cada trimestre tenim una relació de tots els contractes, i açò és un Excel, d'acord, i no és que ningú ho hagi de picar, surt d'un programa informàtic; per tant si tu tens un programa informàtic per gestionar contractes o el que sigui obtenir la informació és relativament senzill. Per tant hi ha una sèrie de coses, una sèrie d'elements que s'ajunten aquí, restriccions, etc., però també hi ha m'imagin la voluntat de qui ha de retre d'establir prioritats. Aquí ja no hi entram nosaltres perquè són diferents a cada un dels municipis.

Quant a les solucions, també ho hem comentat aquí. Bé, un pot anar per la via gallega, i la via gallega és establir sancions a aquell que no ret; no a aquell que ha retut tard o (...), sinó quan hi ha una intenció, quan hi ha una reiteració, etc., hi ha comunitats autònomes que sancionen el comptedant, que en aquest cas dels municipis és el batle mateix. No et preocupis, que si al batle li dius que cada dia ha de pagar 600 euros del termini que passa les prioritats estaran molt clares, les establirà claríssimament, en dos minuts ho tindrà aclarit. Clar, açò és una mesura una mica dràstica, però en aquest sentit record que també els vam comentar que ja la Sindicatura de Comptes havia fet una moció en el seu temps, que vam presentar en el Parlament, que deia, bé, açò són els problemes que tenim de rendició, i al final..., el síndic Salvà ens dirà quin any va ser, jo diria que era el 2013 o el 2014, i aquí ha quedat i no ha passat res, mentre que altres comunitats autònomes sí que han pres mesures, i per exemple la rendició a Galícia es va disparar des del moment en què s'establí una possible sanció al batle.

També hi ha altres sancions previstes, que és que aquelles subvencions que reben..., o aquells municipis que no han retut i reben subvencions de la comunitat autònoma, com per exemple el Fons de Cooperació Municipal aquest que hi ha, que em sembla que està dotat amb 15 o 20 milions d'euros,

idò fins que no rets no hi ha subvenció, i aleshores açò és una manera d'introduir no penalitzacions sinó incentius, ho podríem veure d'aquesta manera, però jo entenc també que açò s'ha de fer per llei, per tant qui ha de prendre les decisions no és la Sindicatura de Comptes; nosaltres podem fer la proposta, però s'ha de posar a la llei corresponent, perquè entenem que són sancions, entre cometes, i per tant han de ser consensuades dintre de l'àmbit polític. Si açò es decideix així la Sindicatura evidentment complirà el que estigui establert.

També només volia comentar una cosa. De cara a aquestes dades de vegades quan ens reunim amb sindicatures de comptes d'altres regions nosaltres podem veure aquí que estam en un 60%, 65..., depèn de quina variable agafem; però és que en termini acaben retent..., els consells per exemple acaben retent tots, fora de termini però acaben retent tots. Però és que record una comunitat autònoma en què l'índex de rendició està al 28%, i no és amb retard, és permanent; és a dir, un 28% reten, la resta ja t'aclariràs. És clar que és una comunitat autònoma que aproximadament deu tenir 4 o 5.000 municipis, i alguns molt més petits que qualsevol municipi dels que tinguem aquí a Mallorca, però posar mitjans aquí, la Sindicatura els posa, perquè atenem personalment tothom que té un dubte per rendir, vull dir que se li respon o se l'ajuda en el que faci falta, però una vegada no hi ha iniciativa per part d'un ens local nosaltres poca cosa podem fer.

I ara em sembla que no em deix res... Ah!, qualcú demanava també què fa la Conselleria d'Hisenda. Bé, la Conselleria d'Hisenda no és competència seva, la Conselleria d'Hisenda ja mira prou perquè reti el compte en termini la comunitat autònoma i per complir tots els requisits que se li fixen com per, diguem, per prendre cura del que fan els municipis en termes de rendició. El que sí és cert és que el Consell de Mallorca sí que tenia una persona, crec que hi havia, una persona que sí que ajudava municipis a poder complimentar aquests requisits, però crec que es jubilava o s'ha jubilat, no sé exactament com està, i per tant desapareix un servei que sí que ajudava molts de municipis a poder retre. De qui és la competència? Del Consell de Mallorca; si dotarà o no dotarà o si substituirà o no substituirà la jubilació ja és una cosa que fuig del nostre àmbit.

I bé, jo fins aquí, i demanaria la paraula per al Sr. Salvà perquè contesti el que consideri oportú.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, síndic major. Passam la paraula llavors al Sr. Bernat Salvà per contestar l'informe 165/2019.

EL SR. SÍNDIC DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Bernat Salvà i Alloza):

Sí, presidenta, moltes gràcies. Intentaré circumscriure'm al tema de la Universitat, i sí que voldria fer amb posterioritat dos comentaris; un és relatiu al tema de les bestretes, perquè en certa manera jo som el que fiscalitza els consells insulars, que són els receptors de les hipotètiques bestretes, i faré un

comentari. I també voldria fer un petit comentari pel tema de la rendició de les corporacions locals.

Quant a la dinàmica dels 5.000 euros que té establerta la Universitat, ella té una instrucció prou ben feta que marca aquest llinar; per tant nosaltres en aquell any enteníem que a partir dels 3.000 euros havia de ser un contracte menor, quantitat inferior era despesa menor. Per ics circumstàncies en el pressupost de l'any 2020 de la comunitat autònoma, que tenia els 3.000 euros establerts, els ha pujat als 5.000. Per tant serà la Universitat que anirà bé, i la comunitat ha acabat en aquest llinar.

Després m'han fet un comentari referit al tema dels contractes menors, del fraccionament dels contractes menors de la Universitat. Ja li dic, nosaltres hem mirat deu contractes menors dels cent i busques que havia vist, i els veiem bàsicament a l'atzar, per import, i altres una mica teledirigits a la vista del títol que ens envia la mateixa universitat. Jo li donaré ara els títols d'aquests tres contractes i vostè mateixa se n'adonà que això... grinyola una mica, no?, i ara els ho diré: unés reforma, obra i instal·lació del laboratori docent QI 118, edifici Mateu Orfila, 30.000 euros; reforma i instal·lació dels laboratoris QI 114 i Q 219, edifici Mateu Orfila, laboratori recerca, 20.000 euros, 19.000 i busques; número 3, generar un despatx d'ús compartit per a ajudants doctors, separats del laboratori, reorganització de magatzem de pràctiques, segona planta, edifici Mateu Orfila. Dates similars, contractista el mateix.

Bé, quan nosaltres veiem això, veiem indicis de fracció. Això són els tres contractes que jo he assenyalat a la meua exposició.

Després crec que de la Universitat no m'han demanat res més. Però sí en el tema de les bestretes els volia fer un comentari. És a dir, pensin que el sistema de finançament de les comunitats autònomes, que està articulat a la Llei 22/2009, durava 5 anys, és a dir, es degué acabar l'any 14, l'any 15, som a l'any 20 i a cap comunitat no se li ha ocorregut demanar bestretes a compte d'un futur sistema de finançament que encara no existeix. Això és la primera pregunta que vostès s'han de formular.

En canvi, aquí hi havia un sistema de finançament obsolet, no hi havia el nou i s'organitzen una sèrie de bestretes a compte d'un dret inexistent, perquè si cap comunitat no ho ha demanat amb la demanda que existeix de falta de finançament, que no només es posa de manifest en aquest Parlament, sinó a tots els parlaments que hi ha a Espanya, que demanen un nou sistema de finançament, a ningú no se li ha ocorregut demanar bestretes, perquè les coses són el que són, no el que diuen que són.

I els diré una altra cosa, la comunitat autònoma, la Sindicatura, a tots els informes fets els darrers anys quan s'ha tractat aquest assumpte, sempre ha dit que la comunitat els hauria d'aflorar i assumir aquesta despesa. Si bé és cert que a l'any 2018, la Llei de pressuposts preveu l'existència d'una liquidació i aquesta liquidació serà la que nosaltres

analitzarem quan vegem els comptes de l'any 2018. Però és molt important que vostès siguin conscients de quan es produeix el tema de les bestretes, es planteja en el pressupost de l'any 2008 i vostès pensin qui era la presidenta del Consell Insular de Mallorca en aquella data.

I crec que... -ah, una altra cosa sí els volia dir-, respecte del tema de la rendició dels consells..., dels ajuntaments. És vera tot el que hem contat, que tenen moltíssimes feines, els ajuntaments, hi ha un nou decret, que és el 424 de l'any 2007, que dóna als interventors moltíssima feina, el Síndic Major ja ho ha dit, dades a l'AIReF, Direcció General d'Administració Local, la Sindicatura, la Intervenció General de tal, el Tribunal de Comptes, l'Institut Balear d'Estadística aquí que també els demana dades, i evidentment hi havia una sèrie de persones en els consells insulars que ajudaven moltíssim aquestes corporacions locals, que per falta de recursos hi ha manca de rendició.

Però això sempre ho hem de posar en el context de tota Espanya. Enguany ha davallat, enguany ha davallat aquí, però quan mires això en el context de tota Espanya, crec que som els número 1 o 2 a nivell de rendició, perquè vostès s'imaginin les dificultats que tenim aquí amb 50 i busques de municipis, o amb 62 organismes que han de rendir, i s'imaginin Castella-La Manxa o Castella-Lleó amb 8.000 municipis, Andalusia amb un caramull, que el nivell de rendició aquí, és vera, hem de millorar, el darrer any hem anat una mica enrera, però ho hem de veure dins el context nacional i a nivell nacional doncs anam bé, no ens podem queixar d'això. Tot i que hem de millorar, és un tema de transparència i és un tema que evidentment fa falta que es posin les piles. Però també fa falta que no només siguin els propis interventors, perquè aquesta feina recau normalment a la intervenció, es tracta que els polítics adscrits a ajuntaments donin recursos perquè la feina que atorga això als serveis econòmics dels respectius ajuntaments, s'ha multiplicat moltíssim des de l'època de la crisi i això és la realitat.

I res més.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Salvà. Ara passem als torns de rèplica. Per un màxim de cinc minuts en primer lloc té la paraula el representant del Grup Parlamentari Popular, el Sr. Costa.

EL SR. COSTA I COSTA:

Sí gràcies, Sra. Presidenta. Dues reflexions molt curtes. Primer en relació al tema de la regla de la despesa. Resulta que el càlcul de la regla de la despesa a nivell municipal està perfectament instaurat, els municipis són capaços de calcular la regla de despesa, si compleixen, si no, hi ha fins i tot un conjunt de documents que permeten als municipis calcular correctament la regla de la despesa. I en canvi a la comunitat autònoma és preocupant, perquè és ben cert, tal com ha dit vostè, Sr. Rosselló, que efectivament no és capaç la comunitat autònoma de calcular correctament la regla de la despesa, i jo li puc dir que en els pressuposts d'enguany del 2020, el càlcul

de la regla de la despesa no se sap exactament, ni ningú no sap dir pràcticament d'on sortia aquest càlcul i això francament és preocupant.

Que l'únic que sigui capaç de calcular el compliment o no de la regla de la despesa sigui la Intervenció general de l'administració de l'Estat jo crec que és preocupant, senzillament, perquè no sé com es pot complir una magnitud, que ni tan sols la comunitat autònoma que l'ha de complir és capaç de calcular-la. Això francament és una reflexió que pos damunt la taula, però és preocupant. No estranya, per altra banda que l'any 2018, per tant, ens passem un 10% la regla de la despesa, i això sí, no hi hagi generat ni la més mínima conseqüència, no s'ha hagut de presentar cap pla econòmic financer, encara que la Llei d'estabilitat pressupostària ho diu, però bé, no s'ha hagut de presentar cap pla econòmic financer, ni absolutament res fins a dia d'avui, almenys que ens consti a aquest grup parlamentari.

Per altra banda, només una reflexió relacionada a la revisió dels comptes per part dels municipis. És cert que hi ha una quantitat d'organismes que demanen informació als ajuntaments i jo no sé si existeix o no algun tipus de coordinació d'aquesta informació perquè moltes vegades els ciutadans diuen haurien de subministrar una sola vegada certa documentació a les administracions públiques. Bé, idò tal vegada convendria coordinar les tasques de sol·licitud d'informació, per tal de què els municipis no hagin de subministrar la informació 7 vegades a organismes diferents, el Ministeri, la IGAE, l'AIREF, no sé què. En fi, tal vegada, els comptes generals, no sé, que es puguin demanar una vegada i que estiguin en alguna xarxa, o en algun tipus de núvol que permeti que tots els ens que tenen autorització s'hi puguin connectar i aprofitar aquesta.

De totes formes, encara que s'entén la reflexió que ha fet el Sr. Salvà. Però jo no crec que es pugui aguantar que hi hagi 11 entitats i que una d'elles sigui el municipi més gran de les Illes Balears que no retin comptes a temps, jo crec que és preocupant i els consells insulars també és preocupant. Jo puc entendre que un municipi de 300 habitants, que n'hi ha a les Illes Balears, tenguin dificultats, però no puc entendre que Palma, o els consells insulars tenguin dificultats.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Costa. Correspon ara el torn a la representant del Grup Parlamentari Unidas Podemos, la Sra. Martín.

LA SRA. MARTÍN I PERDIZ:

Just és per agrair al Sr. Salvà l'exemple que ha posat de la universitat, crec que és prou il·lustratiu del que comentàvem i agrair als síndics les seves explicacions. No tenc més preguntes a formular el dia d'avui.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Martín. Correspon ara el torn al representant del Grup Parlamentari Ciudadanos, el Sr. Gómez.

EL SR. GÓMEZ I GORDIOLA:

Gràcies, presidenta. Vull fer, perquè sembla que s'ha queixat només la Sra. Antònia Martín que no volia fer els deures, jo també estic d'acord que després d'un plenari una comissió tècnica com aquesta... no és el millor dia. No sé com ho treballarem amb la presidenta de la Mesa, però suggerim que quan arribi la compareixença tal vegada es pugui fer a un altre moment. No sé si és possible o no, però la veritat és que no perquè no ho haguem llegit, sinó perquè la capacitat d'exposició que puguem tenir, que és diferent, lògicament, si no hem fet els deures de llegir el que hi ha, hem de callar i punt.

Jo he mirat les seves recomanacions, he mirat valoracions, però arrossegam certs clixés, certs fets fixos que són els que ens preocupen. Evidentment els instruments els té aquesta comissió i els grups parlamentaris, la modificació d'una llei o d'instar el Govern que, per exemple... vostè m'ha comentat que la conselleria en té prou, té una Direcció General de Cooperació Local, és un organigrama que ha decidit la presidenta del Govern de les Illes Balears, i entre les seves finalitats diu: "la relació amb les institucions de govern de les Illes Balears i del municipi, la col·laboració, cooperació i coordinació amb els ens territorials, personal funcional de les administracions locals amb habilitació nacional". Per aquí va el tema tal vegada dels interventors i interventores, per exemple, "que presta serveis a les corporacions locals".

Instarem immediatament des del meu grup parlamentari que aquesta xarxa de coordinació o de suport al municipi o de seguiment, no de fiscalització, però almanco de seguiment, quins són els seus problemes que vostè ha localitzat aquí i que ja ha esmentat altres vegades, no només són recursos humans, és el nivell de documentació i diferents administracions a les quals s'ha de donar resposta, o per exemple que el càrrec polític decideixi fer un parc i posar faroles necessaris al municipi, en lloc de destinar doblers o demanar doblers a l'administració per tenir més recursos, des del cos administratiu fins a la gestió, no?, per retre comptes; entre altres coses perquè al ciutadà li agrada tenir les faroles, idò li agrada saber com s'han pagat les faroles, amb quin contracte, amb quina transparència, amb quin procediment, i si hi ha hagut fraccionament de contracte o no i, sobretot si ha rendit tard, perquè crec que com a ciutadà o com a entitat es podrà adreçar a vostès a demanar explicacions de si aquest ajuntament està rendint o no a través del seu portal o a través d'una reunió amb vostès i se t'ha de donar suport. Evidentment és responsabilitat d'aquest parlament fer-ho.

Jo li vaig fer una reflexió l'altra vegada, el meu grup parlamentari, és a dir..., nosaltres volem modificar la llei, però no essent més sancionadors, sinó per ser més efectius. Jo la comparació de 50 municipis a 3.000, hauriem de veure quins són els indicadors de recursos que té o no, però 50...

rendiment de 50, estam millor que altres comunitats que en tenen 3.000, Sr. Salvà, no sé si és un bon referent comparatiu amb altres comunitats autònomes.

Ens interessa..., nosaltres, crec que queda més que demostrat que el nostre grup parlamentari el context d'igualtat d'oportunitats de tots els ciutadans de l'Estat espanyol és inqüestionable i que no hi hagi diferències en aquestes condicions territorials, però el que és evident és que ens hem de centrar en aquest parlament, en les necessitats i en les mancances que tenen aquests municipis.

Quant a..., insistesc, tal vegada sí que haurem de dur nosaltres un acord parlamentari, s'ha parlat del Síndic de Greuges, l'altre dia es va plantejar al plenari del Parlament, tal vegada hem de plantejar la revisió, la modificació, la millora de la Llei de la Sindicatura de Comptes perquè precisament tenguim..., vostè ha fet un exemple que és no només d'incentius, sinó d'alerta que és la meua butxaca. No és el mateix sancionar l'ajuntament que sancionar el batlle o la batllessa de l'ajuntament, perquè evidentment és el director de com funcionen allà dins i ja se'n preocuparà.

Jo no sé si tal vegada aquesta seria la pedagogia, però no podem arrossegar aquestes mancances que tenen... el rendiment de comptes cap a la Sindicatura, que al cap i la fi és el rendiment de comptes a la ciutadania, no a aquesta comissió exclusivament. És dir, a mi em preocupa, i moltes vegades s'ha dut a debat d'interpel·lació als alts càrrecs, el fet de dir transparència pròpia del Govern quant a accedir, sigui de dades de vacunes o sigui de tema pressupostari, però els ajuntaments si és una qüestió de recursos els hi hem de posar i si és una qüestió d'incompliment de la llei perquè no es prioritzen aquestes necessitats de donar informació a la Sindicatura i al poble, al ciutadà en el mateix espai de... al seu portal de transparència de cada ajuntament, també haurem de fer alguna cosa i si hem de fer les modificacions, modificacions.

Nosaltres li vàrem demanar, i crec que ens va contestar, si la Sindicatura de Comptes necessitava més recursos materials i humans per ser àgils, per ser àgils i ser efectius en el temps també... a fer seguiment...

LA SRA. PRESIDENTA:

Mig minut.

EL SR. GÓMEZ I GORDIOLA:

... -ja acab, presidenta-, ens va dir que no, que en principi no. Nosaltres fins i tot vàrem demanar a la consellera si li podien... de la transferència que havien de menester i havia de menester més personal, ens va dir que no, vull dir que li ho manifest perquè és una resposta que es va donar al nostre grup parlamentari.

Jo li volia demanar de bell nou si efectivament els recursos humans i tècnics que té la Sindicatura per complir durant el 2020 les seves funcions són suficients. És una

informació que ens agradaria tenir, al nostre grup parlamentari.

Gràcies per la seva compareixença i gràcies per la seva paciència.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Gómez. És el torn ara de la representant del Grup Parlamentari MÉS per Mallorca, la Sra. Campomar.

LA SRA. CAMPOMAR I ORELL:

Gràcies, Sra. Presidenta. Molt breument, crec que..., gràcies per les contestacions i les qüestions, jo canviaré un poc (...), crec que en aquest sentit pens que les contestes que ha donat és una mica... s'ha valorat que el que hem dit abans a la intervenció, que encara que no sigui, que estiguem en un moment ideal sí que hi ha hagut una millora a l'hora de temps de resposta sobretot... he posat l'exemple en el cas de les administracions locals on m'ha paregut veure les gràfiques que el tema d'informació contractual als darrers cinc anys de 2018, 2013-2018 s'havia multiplicat per cinc el fet de donar la informació dins termini.

Nosaltres totes aquestes qüestions creim que són positives, crec que hi ha hagut un avanç en aquest sentit. El comentari del Sr. Salvà, del síndic, en el sentit que la comunitat autònoma (...) en relació amb altres comunitats està dins..., diguem..., això no..., és evident com ha dit vostè que no ens disculpa de res, és evident, però que en comparació no estam tan malament.

Per tant, nosaltres això sí que ho valoram positivament, sempre tenint en compte que des de MÉS per Mallorca, sigui des del Parlament sigui des dels consells insulars o sigui als ajuntaments als quals representam insistirem que aquestes recomanacions que fa la Sindicatura en aquest compliment normatiu es faci, diguem, el més complet i el més ajustat possible. No en faltaria d'altra.

Moltes gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sra. Campomar. Per últim passarem el torn de paraula al representant del Grup Parlamentari Socialista, al Sr. Marí.

EL SR. MARÍ I TUR:

Gràcies, presidenta. Simplement vull agrair la compareixença de la Sindicatura de Comptes i res més. Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Marí. Ja en torn de contrarèplica donarem la paraula al síndic major.

EL SR. SÍNDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS (Joan Rosselló i Villalonga):

Seré molt breu. És que no he entès si... quan plantejava allò de si disposam de recursos suficients, si érem nosaltres que havíem... si la Sindicatura havia dit que no en necessitava més o... no ho sé, no he entès com anava.

Evidentment, la Sindicatura de Comptes si vol ampliar l'abast de les seves funcions idò necessitarà més personal. Record que vaig dir una vegada que no només serà més personal, sinó que ampliar personal voldria dir també canviar d'edifici, etc., perquè vivim en una... just, som els que hi cabem, no n'hi cabem més. No vol dir que hi hagi una plaça més o una plaça menys, però de cara a ampliar funcions per part de la Sindicatura de Comptes i ser més àgils, tal vegada fiscalitzant de forma més ràpida, etc., sí que es necessitarien més recursos.

Però bé, trob que abans d'ampliar els recursos de la Sindicatura de Comptes hi hauria altres coses que s'haurien d'aclarir sobre les funcions de la Sindicatura de Comptes i tal vegada una possible modificació de la llei, entre altres coses, per exemple per introduir aquesta possibilitat d'incentius o de sancions i altres coses de les quals es podria parlar, però bé, els recursos sempre seran benvinguts, però el que no podem tampoc dir és que si la Sindicatura de Comptes té alguna mancança quant a la tasca que realitza tampoc no ho podem atribuir a la manca de mitjans que sempre fan falta, que vagi per endavant.

Gràcies.

LA SRA. PRESIDENTA:

Moltes gràcies, Sr. Rosselló i Villalonga. Ja acabat el debat volem agrair com no pot ser d'altra manera els síndics i a la secretària general la seva presència i explicacions.

Voldria preguntar-los si volen obrir un termini de seixanta minuts per poder presentar... o parlem de cinc o deu minuts.

Bé, fem un recés i tornem en deu minuts.

(Pausa)

LA SRA. PRESIDENTA:

Senyores i senyors diputats, reprenem la sessió, però, no havent-hi propostes de resolució i no havent-hi més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió.



DIARI DE SESSIONS
DEL
PARLAMENT
DE LES
ILLES BALEARS